

第一次地理国情普查资金绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 政策背景。地理国情普查是一项重大的国情国力调查，是全面获取地理国情信息的重要手段，是掌握地表自然、生态以及人类活动基本情况的基础性工作。普查的目的是查清我国自然和人文地理要素的现状和空间分布情况，为开展常态化地理国情监测奠定基础，满足社会发展和生态文明建设的需要，提高地理国情信息对政府、企业和公众的服务能力。为适应社会经济发展、国防建设和科学管理需要，更好地反映我国各类地理环境要素的分布与关系，党和国家领导人从战略高度审时度势，对地理国情监测工作作出了一系列重要指示。

(二) 项目内容。全省陆域及 32 个岛屿的采集阶段及标准时点核准阶段数据生产，数据库建设及数据统计分析、成果汇交至国务院普查办并发布、建立起地理国情普查（监测）机制。

(三) 项目资金投入情况。项目计划总投资 24017.95 万元，后调整为 20917.94 万元，全部为省财政资金。

(四) 绩效目标(总体目标)。按照国务院统一部署，在 2013 年 1 月至 2015 年 12 月三年的时间内，利用高分辨率航空航天遥感影像数据、基础地理信息数据和其他专题数据等，按照统一的标准和技术要求，查清我省地形地貌、地表覆盖等地表自然和人文地理要素的现状和空间分布情况，建立多种普查成果数据库，

基于多种地理单元开展基本地理国情的统计分析，完成普查报告和普查成果系列地图，建立地理国情监测业务体系和成果的审核发布机制等，为开展常态化地理国情监测奠定基础，满足经济社会发展和生态文明建设的需求，提高地理国情信息对政府、企业和公众的服务能力。

二、绩效评价工作情况

（一）评价依据。按照科学、规范、客观、公正的原则，依据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、《山东省省级财政支出绩效评价管理暂行办法》（鲁财预〔2011〕67号）、《关于开展第一次全国地理国情普查的通知》（国发〔2013〕9号）、《第一次全国地理国情普查山东省实施方案》（鲁地普发〔2013〕1号）、《山东省第一次全国地理国情普查专项资金管理办法》（鲁国土资字〔2014〕123号）等制度与政策规定，评价机构对项目开展绩效评价。

（二）评价指标体系。根据《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）和《山东省省级财政支出绩效评价管理暂行办法》（鲁财预〔2011〕67号），对地理国情普查项目设置了投入、过程、产出、效果4个一级指标，项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益6个二级指标，结合项目特点，细化了指标体系，并适当增加了一些个性指标，下设若干三、四级指标，指标分值满分为100分。

（三）评价方法。采取第三方评价模式，由第三方机构独立进行绩效评价。评价机构主要采取书面文件审查及实地调研的方式，现场评价与非现场评价相结合，在审核相关资料的基础上，使用对比法、专家评判和问卷调查等方法进行评价。

三、综合评价情况及评价结论

总体看，山东省第一次全国地理国情普查资金在立项、资金落实上规范，业务管理、财务管理等方面整体较好，项目整体进度较快，虽根据国务院普查办统一安排成果尚未发布，但项目效果已经部分发挥。经综合评价，山东省第一次全国地理国情普查资金评价得分为 90.40 分，绩效级别为优。具体情况分析如下：

（一）投入方面。分值 20 分，得分 20.00 分。从项目立项情况看，项目符合国务院关于国情普查的通知要求，项目绩效指标与山东省国土资源厅省测绘地理信息局、山东省国土测绘院承担的职责相符，在数量、质量、成本、实效、效益等方面设置细化的项目绩效目标，目标可以量化。

从资金落实情况看，省级资金拨付到位率、省级资金拨付到位及时率均为 100%。

（二）过程方面。分值 30 分，得分 26.30 分。从业务管理方面看，省普查办制定了较完善的项目管理制度，从签订外协合同环节的招标到外协工作量验收，从业务质量监督到月份综合评比，整个项目管理各个环节制度健全且执行较好，项目管理工作比较规范。从财务管理方面看，从可行性研究阶段的预算编制到

预算细化、预算调整和执行，从项目支出的审批到付款，项目实施过程中财务管理整体较好，各项目单位均制定了专项资金管理制度，且执行良好。专项资金收支均进行项目核算，反映项目的支出明细。项目支出审批制度执行严格，财务资金控制有效。

（三）产出方面。分值20分，得分17.60分。虽项目成果发布等尚未完成，但在全国属于前列。项目实际完成率、完成及时率虽有扣分，但由于普查质量得到国务院普查办的好评、日常质量管理措施得力，质量达标率得分较高。项目成本管理较好，资金节余退回财政，成本节约率得分较高。

（四）效果方面。分值30分，得分26.50分。经济效益方面：其他承担单位中有7家民营地理信息生产服务企业、3家软件公司，在国情普查工作中发挥了各自的业务优势，人员得到培训和锻炼，各方面管理工作得到较大提升。国情普查项目带动了地理信息产业发展。社会效益方面：一是提高政府决策水平。普查获取了内容丰富、客观真实、现实性强、精确度高、适用性强的地理国情信息，随着应用的深入，能够使政府部门对综合省情的理解更全面，分析更透彻、把握更准确、管理更到位。二是促进地理信息资源共享及交换。三是加快推动各部门信息化建设。地理国情普查成果数据的共享，有效降低了地理信息应用的门槛，促进了一些部门的信息化向纵深发展。生态效益方面：地理国情普查摸清全面、客观摸清了地表自然资源和人文资源家底，并通过科学的分类体系去表达，对于开展生态保护红线区域规划实施动

态监测、服务自然资源资产离任审计应用示范、全省重点生态廊道监测、全省林木覆盖监测等奠定基础。国情普查后，在查清现有自然资源的情况下，可以更好地制定保护生态环境的制度并推行，对生态保护具有积极意义。可持续影响方面：地理国情普查成果建立起本底数据库，随着数据挖掘分析技术的发展，成为贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的“推手”和“抓手”，在各行业领域的应用将越来越广泛、深入。随着数据的日渐完善和对外公布，必将发挥更大的作用。主管部门满意度方面：山东省普查办成为全国首个完成普查数据汇交的省份，整体工作进度一直保持在全国前列，多次在全国性地理国情普查工作会议上做典型交流发言，得到国务院普查办质量监督组和组织实施组的书面肯定。但由于项目尚未最终完成，所以项目效果尚未全部实现。

四、下一步建议

一方面，进一步优化项目任务分配方案，加强项目监管。为了将省普查办“不得转包、不得分包”的规定落到实处，分配工作任务时应充分考察项目承担单位资质和人员配备情况，避免出现因工作量较大而人员配备不足而将部分工作量转包外协单位的情况。项目实施过程中，加强对项目全过程监管，加强监督检查，对发现的问题及时纠正。

另一方面，项目预算管理尚需加强。项目总预算是按照数据生产、数据库建立等工作手段的数量和定额单价编制的，日常核

算则按照支出费用的类别分别计入不同会计明细科目。只有到项目决算时才来逐笔认定费用与工作手段之间的关系，预算未能在日常财务管理中发挥应有的作用。因此，各个项目承担单位都应将分解的任务合同金额按照业务实施方案，分解为人工费、材料费、差旅费等费用的明细预算，以此作为对业务实施过程中内部控制的手段之一。