

威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目  
专项债券项目实施方案



威海市文登区林业发展中心

2021年10月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目项目

### （二）项目单位

威海市文登区林业发展中心是政府工作部门，办公地点为威海市文登区世纪大道84号，工作职责包括贯彻党中央关于森林防护工作的方针政策和决策部署，落实省委、市委、区委工作要求，在履行职责过程中坚持和加强党对森林防火防病虫害工作的集中统一领导。内设机构包括办公室、政工科、政策法规科、财务审计科、监管科等。

### （三）项目规划审批

2021年11月4日，威海市文登区行政审批服务局《关于威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目项目的批复》（威文审服批〔2021〕215号）

### （四）项目规模与主要建设内容

项目建设规模：项目拟对文登区森林区域内进行病害防治与森林生态修复,主要包括：

1、病害防治建设：监测普查30.59万亩，监测覆盖率100%，病枯死松树清理27万亩，清理合格率100%，药物防治40万亩次，清理病死树150万株。

2、森林生态修复：界石镇、葛家镇、文登营和米山镇松材线虫病疫木采伐空地和疏林地植被恢复造林20000亩。

## （五）项目建设期限

本项目建设期 2 年，预计工期为 2021 年 12 月至 2023 年 11 月。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

### （一）投资估算

#### 1. 编制依据及原则

国务院办公厅《关于进一步加强松材线虫病预防和除治工作的通知》国办发明电[2002]5 号

国家发改委、自然资源部《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035 年）》

国家林业和草原局《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》

#### 2. 估算总额

项目投入资金 25168 万元，其中工程建设投入 20680 万元，工程建设其他费用 1652 万元，基本预备费 2101 万元，建设期利息 735 万元。项目地方专项债 12500 万元，区财政资金 12668 万元。

### （二）资金筹措方案

#### 1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定财政资金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

#### 2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	25168	100%	
一、资本金	12668	50.3%	
财政资金	12668		
二、债务资金	12500	49.7%	
专项债券	12500		

### 三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

#### （一）运营收入预测

##### 1、运营收入预测

根据《威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目可行性研究报告》，本项目运营收入为疫木处置收入和苗木收入。

##### （1）疫木处置收入

项目建设期可产生疫木约 150.00 万棵，于运营期前两年处置，所产生疫木全部送往葛家光大生物能源（威海）有限公司，按目前收购价格估算，每棵收入约 4.30 元，运营期前两年疫木处置收入按 320 万元/年计算。

##### （2）苗木收入

项目可种植花卉苗木面积 500 亩，每亩种植约 2800 株，则年种植总量 140 万株，按 25%产出率计算，年可产出各类苗木花卉 35 万株，自建设期开始栽种苗木花卉，考虑到植物有成长期、成熟期，经营期第 1、2 年，销售比例分别按 60%、80%计算，第 3 年开始基本全部成熟达到可销售状态，销售比例按 100%计算。参考文登市花卉苗木市场销售品种和售价，本项目栽种苗木品种和销售价格见下表。正常年苗木收入为 2,800.00 万元。具体苗木收入情况如下表：

苗木收入明细表

序号	苗木名称	栽种数量(万株)	年销售数量(万株)	销售单价(元)	销售金额(万元)
1	中国梧桐	6	1.5	40.00	60.00
2	五角枫	5	1.25	28.00	35.00
3	金丝柳	6	1.5	8.00	12.00
4	海棠树	5	1.25	164.00	205.00
5	香樟	5	1.25	150.00	187.5
6	红樱花	5	1.25	240.00	300.00
7	中国红枫	5	1.25	410.00	512.5
8	银杏	6	1.5	30.00	45.00
9	紫玉兰	5	1.25	44.00	55.00
10	桧柏球	5	1.25	54.00	67.50
11	法国梧桐	4	1	500.00	500.00
12	黄金槐	3	0.75	70.00	52.5
13	青桐	5	1.25	58.00	72.5
14	龙抓槐	4	1	100.00	100.00
15	金叶榆	3	0.75	45.00	33.75
16	悬铃木	5	1.25	29.00	36.25
17	红叶石楠球	5	1.25	38.00	47.50
18	桂花树	4	1	70.00	70.00
19	月季树	5	1.25	42.00	52.50
20	七叶树	5	1.25	40.00	50.00
21	大叶紫丁香	4	1	44.00	44.00
22	龟甲冬青	4	1	32.00	32.00
23	栾树	5	1.25	27.00	33.75
24	圆柏	5	1.25	27.00	33.75
25	彩叶豆梨	4	1	16.00	16.00
26	黄金柳	4	1	30.00	30.00
27	二乔玉兰	4	1	12.00	12.00
28	杜鹃	4	1	24.00	24.00
29	重阳木	5	1.25	29.00	36.25
30	红花木莲	5	1.25	35.00	43.75
	<b>合计</b>	<b>140</b>	<b>35</b>		<b>2,800.00</b>

运营收入估算表（单位：万元）

年度	疫木处置收入	苗木收入	收入合计
2024 年	320	1680	2000
2025 年	320	2240	2560
2026 年		2800	2800
2027 年		2800	2800
2028 年		2800	2800
2029 年		2800	2800
2030 年		2800	2800
2031 年		2800	2800
2032 年		2800	2800
2033 年		2800	2800
2034 年		2800	2800
2035 年		2800	2800
2036 年		2800	2800
2037 年		2800	2800
2038 年		2800	2800
2039 年		2800	2800
2040 年		2800	2800
2041 年		2800	2800
2042 年		2800	2800
合计	640	51520	52160

## （二）运营成本预测

### （1）原辅材料

根据《威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目可行性研究报告》，原辅材料主要为项目实施所购入的补栽苗木和化肥农药，年外购原辅材料费估算为 325.50 万元。

### （2）人员工资及福利

根据《威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目可行性研究报告》，项目实施单位按项目进度情况合理安排人员，年工资及

福利按 195.30 万元估算，考虑每 5 年上涨 5%。

### （3）修理费

根据《威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目可行性研究报告》，项目修理费主要是机器设备、建筑物等的修理费用，年修理费估算为 32.55 万元。

### （4）燃料动力费

根据《威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目可行性研究报告》，本项目燃料动力主要为燃油、电力耗用，年燃料动力费估算为 97.65 万元。

年度	原辅材料费	人员工资	修理费	动力	合计
2024 年	325.50	195.30	32.55	97.65	651.00
2025 年	325.50	195.30	32.55	97.65	651.00
2026 年	325.50	195.30	32.55	97.65	651.00
2027 年	325.50	195.30	32.55	97.65	651.00
2028 年	325.50	195.30	32.55	97.65	651.00
2029 年	325.50	205.07	32.55	97.65	660.77
2030 年	325.50	205.07	32.55	97.65	660.77
2031 年	325.50	205.07	32.55	97.65	660.77
2032 年	325.50	205.07	32.55	97.65	660.77
2033 年	325.50	205.07	32.55	97.65	660.77
2034 年	325.50	215.32	32.55	97.65	671.02
2035 年	325.50	215.32	32.55	97.65	671.02
2036 年	325.50	215.32	32.55	97.65	671.02
2037 年	325.50	215.32	32.55	97.65	671.02
2038 年	325.50	215.32	32.55	97.65	671.02
2039 年	325.50	226.09	32.55	97.65	681.79
2040 年	325.50	226.09	32.55	97.65	681.79
2041 年	325.50	226.09	32.55	97.65	681.79
2042 年	325.50	226.09	32.55	97.65	681.79
合计	6,184.50	3,982.81	618.45	1,855.35	12,641.11

## 3、财务费用测算

本次拟发行专项债券 10,000.00 万元，假设债券票面利率

4. 20%，期限二十年，在债券存续期每半年支付一次债券利息，根据债券发行计划及利率计算每年财务费用，财务费用为每年债券利息420.00万元。

金额单位：人民币万元

年度	期初本金余	本期增加本	本期偿还本	期末本金余	票面利率	应付利息
2022年		10,000.00		10,000.00	4.20%	210.00
2023年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2024年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2025年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2026年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2027年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2028年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2029年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2030年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2031年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2032年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2033年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2034年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2035年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2036年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2037年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2038年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2039年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2040年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2041年	10,000.00			10,000.00	4.20%	420.00
2042年	10,000.00		10,000.00		4.20%	210.00
<b>合计</b>		<b>10,000.00</b>	<b>10,000.00</b>			<b>8,400.00</b>

#### 4、后续债券费用

后续拟发行专项债券2,500.00万元，假设债券票面利率4.20%，期限二十年，则后续债券本息合计4,600.00万元。

金额单位：人民币万元

年度	期初本金余	本期增加本	本期偿还本	期末本金余	票面利	应付利
2022 年		2,500.00		2,500.00	4.20%	
2023 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2024 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2025 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2026 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2027 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2028 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2029 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2030 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2031 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2032 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2033 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2034 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2035 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2036 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2037 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2038 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2039 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2040 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2041 年	2,500.00			2,500.00	4.20%	105.00
2042 年	2,500.00		2,500.00		4.20%	105.00
合计		<b>2,500.00</b>	<b>2,500.00</b>			<b>2,100.00</b>

(三) 项目运营损益表



项目收益估算表

金额单位：人民币万元

项 目	运营期							
	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
<b>项目收入</b>	<b>2,000.00</b>	<b>2,560.00</b>	<b>2,800.00</b>	<b>2,800.00</b>	<b>2,800.00</b>	<b>2,800.00</b>	<b>2,800.00</b>	<b>2,800.00</b>
疫木处置收入	320.00	320.00						
苗木收入	1,680.00	2,240.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00
<b>项目成本</b>	<b>651.00</b>	<b>651.00</b>	<b>651.00</b>	<b>651.00</b>	<b>651.00</b>	<b>660.77</b>	<b>660.77</b>	<b>660.77</b>
原辅材料	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50
人员工资及福利	195.30	195.30	195.30	195.30	195.30	205.07	205.07	205.07
修理费	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55
燃料动力	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65
<b>项目收益</b>	<b>1,349.00</b>	<b>1,909.00</b>	<b>2,149.00</b>	<b>2,149.00</b>	<b>2,149.00</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,139.23</b>

(续)

金额单位：人民币万元

项 目	运营期										
	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
<b>项目收入</b>	<b>2,800.00</b>										
疫木处置收入											
苗木收入	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00
<b>项目成本</b>	<b>660.77</b>	<b>660.77</b>	<b>671.02</b>	<b>671.02</b>	<b>671.02</b>	<b>671.02</b>	<b>671.02</b>	<b>681.79</b>	<b>681.79</b>	<b>681.79</b>	<b>681.79</b>
原辅材料	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50	325.50
人员工资及福利	205.07	205.07	215.32	215.32	215.32	215.32	215.32	226.09	226.09	226.09	226.09
修理费	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55	32.55
燃料动力	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65	97.65
<b>项目收益</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,118.21</b>	<b>2,118.21</b>	<b>2,118.21</b>	<b>2,118.21</b>

#### (四) 项目资金测算平衡表

项目现金流量表

金额单位：人民币万元

项目	建设期			运营期							
	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年
<b>一、经营活动产生的现金流量</b>				<b>1,349.00</b>	<b>1,909.00</b>	<b>2,149.00</b>	<b>2,149.00</b>	<b>2,149.00</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,139.23</b>
1、经营活动收到的现金				2,000.00	2,560.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00
2、经营活动支付的现金				651.00	651.00	651.00	651.00	651.00	660.77	660.77	660.77
<b>二、投资活动产生的现金流量</b>	<b>-8,000.00</b>	<b>-14,958.00</b>	<b>-1,475.00</b>								
1、投资活动收到的现金											
2、投资活动支付的现金	8,000.00	14,958.00	1,475.00								
<b>三、筹资活动产生的现金流量</b>	<b>8,000.00</b>	<b>14,958.00</b>	<b>1,475.00</b>	<b>-525.00</b>							
1、项目资本金	8,000.00	2,668.00	2,000.00								
2、本期债券筹资		10,000.00									
3、后续债券筹资		2,500.00									
4、支付本期债券利息		210.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00
5、偿还本期债券本金											
6、支付后续债券利息			105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00

7、偿还后续债券本金												
<b>合计</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>824.00</b>	<b>1,384.00</b>	<b>1,624.00</b>	<b>1,624.00</b>	<b>1,624.00</b>	<b>1,614.23</b>	<b>1,614.23</b>	<b>1,614.23</b>	

(续)

项目	运营期											合计
	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	
<b>一、经营活动产生的现金流量</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,139.23</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,128.98</b>	<b>2,118.21</b>	<b>2,118.21</b>	<b>2,118.21</b>	<b>2,118.21</b>	<b>39,518.89</b>
1、经营活动收到的现金	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	2,800.00	<b>52,160.00</b>
2、经营活动支付的现金	660.77	660.77	671.02	671.02	671.02	671.02	671.02	681.79	681.79	681.79	681.79	<b>12,641.11</b>
<b>二、投资活动产生的现金流量</b>												<b>-24,433.00</b>
1、投资活动收到的现金												
2、投资活动支付的现金												<b>24,433.00</b>
<b>三、筹资活动产生的现金流量</b>	<b>-525.00</b>	<b>-12,815.00</b>	<b>2,168.00</b>									
1、项目资本金												<b>12,668.00</b>
2、本期债券筹资												<b>10,000.00</b>
3、后续债券筹资												<b>2,500.00</b>
4、支付本期债券利息	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	210.00	<b>8,400.00</b>
5、偿还本期债券本金											10,000.00	<b>10,000.00</b>
6、支付后续债券利息	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	<b>2,100.00</b>
7、偿还后续债券本金											2,500.00	<b>2,500.00</b>

合计	1,614.23	1,614.23	1,603.98	1,603.98	1,603.98	1,603.98	1,603.98	1,593.21	1,593.21	1,593.21	-10,696.79	17,253.89
----	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	------------	-----------

## （五）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

## （六）小结

在全部债券存续期间内共产生可用于偿还本息金额的现金净流入 39,518.89 万元，能够覆盖本期债券本息 18,400.00 万元，考虑后续发行债券本息 4,600.00 万元，本期债券及后续债券本息覆盖倍数 1.72 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

## 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

## 五、项目风险分析

### （一）与项目建设相关的风险

安全事故风险：

(1) 项目建设过程中，所有项目的施工单位应有相应的资质，在施工过程中应当采取必要的安全措施。

(2) 设专（兼）职安全负责人，定期进行防火等安全生产检查，消除安全隐患。建立健全防火制度，责任到人，做到谁分管、谁负责，严格控制火源，严禁林内及林缘用火。根据项目区实际情况，为作业人员、护林员配齐必要的扑救工具。

(3) 各种机械设备要做好安全防护装置，并制定安全操作规章制度，操作员上岗前应进行必要的培训。

(4) 项目区管护人员，远离城镇，生活条件较差，并有蚊虫毒蛇，遇到作业受伤和意外生病很难及时抢救，各作业单位除备有必要的药品外，要定期为一线工人体检，有关重大病情隐患的人员不能工作在第一线。在职工培训时，应加强职工安全卫生教育，防患于未然。作业工人来自全国各地，要加强新冠肺炎的防控。

## **(二) 与项目收益相关的风险**

### **1. 数量达不到预期风险**

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

### **2. 运营成本增加风险**

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

## 六、事前项目绩效评估报告

### （一）项目概况

威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目主管部门为威海市文登区自然资源局，实施单位为威海市文登区林业发展中心，拟申请专项债券 12500 万元用于威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目建设，建设期为 2 年，本次申请专项债券 10000 万元。

### （二）评估内容

#### 1、项目实施的必要性

项目建设是保护森林资源、减少森林火灾、防治松材线虫病、改善生态环境的需要。森林作为陆地生态系统的主体，在改善生态环境，维护生态平衡方面有不可替代的作用，因此项目的建设是十分必要的。

#### 2、项目实施的公益性

文登区是中国赤松的原生地和天然分布中心之一，森林生态系统比较完整，生物资源丰富多样。山区的生态系统是山东半岛重要的生命环境支持系统，是山东省的主要生态屏障之一，在维护生态环境、保障生态安全等多方面起着主要作用，同时也提供非常重要优质的旅游资源。

项目的实施能够改善区域内的生态环境、提供更加优质的旅游资源，社会效益显著。

#### 3、项目实施的收益性

本项目收入包括疫木处置收入、苗木收入。

经营期正常年份收入合计 2800 万元/年，经营期收入总计 52,160.00 万元。

#### 4、项目投资合规性

项目投入资金 25168 万元，其中工程建设投入 20680 万元，工程建设其他费用 1652 万元，基本预备费 2101 万元，建设期利息 735 万元。

#### 5、项目成熟度

目前项目已立项，前期建设条件已具备。

#### 6、项目资金来源和到位可行性

项目申请融资 12500 万元，区财政资金 12668 万元，资金来源有保证。

#### 7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入包括疫木处置收入、苗木收入。

经营期正常年份收入合计 2800 万元/年，经营期收入总计 52,160.00 万元。

项目成本包括原辅材料费、人员工资、修理费、燃料动力费等，经营期正常成本费用为 651 万元，经营期成本费用总计 12,641.11 万元。

#### 8、债券资金需求合理性

根据项目工作实际进度，经过细化测算和评估，项目债券资金 2022 年总需求 12500 万元，其中本次拟发行专项债券 10000 万元，后续拟发行专项债券 2500 万元，资金安排较为合理。

## 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

项目债券资金需求 12500 万元，融资期限 20 年。每半年付息一次，最后一年偿还本金。

项目偿债收益来源主要为疫木处置收入、苗木收入，应加强收入管理和拓宽收入来源渠道，以降低偿债风险。

## 10、绩效目标合理性

本项目经初步评估，项目的实施十分必要、公益性较强、收益来源有保障、建设投资合规合法、前期建设条件已具备、资金来源有保障、偿债能力较强，绩效目标较为合理。

### （三）评估结论

威海市文登区森林保护及生态修复工程一期项目在全额债券存续期间内共产生可用于偿还本息金额的现金净流入 39,518.89 万元，能够覆盖本期债券本息 18,400.00 万元，考虑后续发行债券本息 4,600.00 万元，本期债券及后续债券本息覆盖倍数 1.72 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能推动生态环境保护、提高森林防火和抗病虫能力，经济效益、生态效益、社会效益显著；能扩大森林资源，提高森林覆盖率，有效地控制项目区风、沙、旱、涝等自然灾害的发生，对生态环境的改善具有积极的作用。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，

本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。