

目录

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目实施方案

（一）项目背景	1
（二）项目目标	2
（三）项目范围	3
（四）项目内容	4
（五）项目预算	5
二、项目投资估算及资金筹措方案	1
（一）项目投资估算	2
（二）资金筹措方案	3
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况	3
（一）预期收益	4
（二）项目成本	4
（三）项目收益与成本	4
（四）项目收益与成本平衡表	4
（五）其他需要说明的事项	4
（六）小结	4
四、专项债券使用与项目收入偿债安排	5
五、项目风险分析	5
（一）政策风险	5
（二）市场风险	5
（三）技术风险	5
（四）管理风险	5
六、事前项目绩效评估报告	11
（一）项目概况	11
（二）评估内容	11
（三）评估结论	11

东营市河口区海洋发展和渔业局

2022年1月



目录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目名称.....	1
(二) 项目单位	1
(三) 项目规划审批.....	1
(四) 项目规模与主要建设内容.....	1
(五) 项目建设期限.....	1
二、项目投资估算及资金筹措方案.....	1
(一) 投资估算.....	1
(二) 资金筹措方案.....	3
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况.....	3
(一) 运营收入预测.....	3
(二) 运营成本预测.....	4
(三) 项目运营损益表.....	5
(四) 项目资金测算平衡表.....	5
(五) 其他需要说明的事项.....	8
(六) 小结.....	8
四、专项债券使用与项目收入缴库安排.....	8
五、项目风险分析.....	9
(一) 与项目建设相关的风险.....	9
(二) 与项目收益相关的风险.....	10
(三) 风险应对措施.....	10
(四) 风险评价.....	10
六、事前项目绩效评估报告.....	11
(一) 项目概况.....	11
(三) 评估内容.....	11
(三) 评估结论.....	16

一、项目基本情况

（一）项目名称

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目

（二）项目单位

东营市河口区海洋发展和渔业局

（三）项目规划审批

关于河口区北部海岸带生态系统保护修复项目可行性研究报告的批复，在线审批监管平台项目代码2106-370503-04-05-656749。

（四）项目规模与主要建设内容

通过实施生态修复治理等有效措施，恢复我区沿海浅海滩涂海域7500余亩的生物多样性，可改善50万亩生态渔业区和50万亩浅海贝类保护区海域水质的生态环境。主要实施盐地碱蓬恢复240.33公顷、活体牡蛎礁构建916公顷、互花米草治理497公顷、碱蓬种植带62.27公顷、块石牡蛎礁构建12822米、退养还海129.32公顷、坡面生态提升12822米。

（五）项目建设期限

本项目于2021年4月开始前期准备工作，建设期限为1年（2021年5月~2022年3月）。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）国家计委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与

参数》（第三版）；

（2）、《水利建筑工程预算定额》、《水利建筑工程概算定额》、《水利水电设备安装工程预算定额》、《水利水电设备安装工程概算定额》、《水利工程施工机械台时费定额》、《水利工程设计概(估)算编制规定》、水总[2002]116号；《水利工程工程量清单计价规范》2007；

（3）、前期工作费按国家计委《关于印发〈建设项目前期工作咨询收费暂行规定〉的通知》（计价格【1999】1283号）；

（4）、建设单位管理费、设计费、招标代理费、监理费均按水总[2002]116号文相关计费标准计取；

（5）、《山东省市政工程价目表及其费用定额》；

（6）、国家计委、建设部计价格[2002]10号文“关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知及附件”

（7）、山东省东营市材料预算定额价目表；

（8）、类似工程的建设投资指标；

（9）、国海管字[2003]100号《海域论证收费标准》；

（10）、有关估算指标、定额、规定及资料；

（11）、项目承办单位提供的有关资料。

2. 估算总额

本项目估算资金总额为45348.31万元，其中工程费为36470.24万元，其他费用为4619.59万元，预备费2806.17万元，管护资金1452.31万元。其中申请中央财政19716.98万元，申请地

方债券资金 22674 万元，地方财政自筹 2957.33 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

项目投资估算资金总额为 45348.31 万元，其中申请中央财政 19716.98 万元，申请地方债券资金 22674 万元，地方财政自筹 2957.33 万元。

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	45348.31	100%	
一、资本金	22674.31	50.00%	
中央财政资金	19716.98		
地方财政资金	2957.33		
二、债务资金	22674	50.00%	
专项债券	22674		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于海域使用金征收收入。根据 2019 年-2020 年海域使用金征收明细，计算海域使用金征收明细如下：陆地养殖总面积为 24145.51 公顷，陆地海域使用金征收单价为 1500 元/年·公顷；浅海海域总面积 44388 公顷，浅海海域使用金征收单价 332 元/年·公顷。全年陆地养殖计浅海海域养殖海域使用金征收

总额为 5095.51 万元。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	收入	备注
2023 年	5095.51	上一年海域使用金
2024 年	5095.51	上一年海域使用金
2025 年	5095.51	上一年海域使用金
2026 年	5095.51	上一年海域使用金
2027 年	5095.51	上一年海域使用金
2028 年	5095.51	上一年海域使用金
2029 年	5095.51	上一年海域使用金
2030 年	5095.51	上一年海域使用金
2031 年	5095.51	上一年海域使用金
2032 年	5095.51	上一年海域使用金
合计	50955.1	

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括工程维修费及管理费等。维修内容为堤坝坡面及坡顶裂缝处理、浆砌块石勾缝等。全长约 10km, 每公里小维修标准为 20000 元（坡面维修占比 0.5%，坡长约 15m, 坡面维修费用为 180 元/平米；坡顶裂缝占比 10%，灌缝费用为 11 元/延米；浆砌块石占比 1%，坡长约 9m，维修费用为 60 元/平米），每公里加强维修标准为 50000 元（坡面维修占比 1.0%；坡顶裂缝占比 13%；浆砌块石占比 4%），每隔两年加强维修一次。管理内容为人工巡检、堤坝垃圾清理等，按年承包制定费用，外包费用为 10 万元/年。为计算标准为年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	维修费	管理费用	合计
2023 年	20.00	10.00	30.00
2024 年	20.00	10.00	30.00
2025 年	50.00	10.00	60.00

2026 年	20.00	10.00	30.00
2027 年	20.00	10.00	30.00
2028 年	50.00	10.00	60.00
2029 年	20.00	10.00	30.00
2030 年	20.00	10.00	30.00
2031 年	50.00	10.00	60.00
2032 年	20.00	10.00	30.00
合计	290.00	100.00	390.00

10. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 22674 万元，年利率 4.00%，期限 10 年，每一年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿 还本金	期末本 金余额	实际利率	应付利息	应付本 息合计
2022 年		22674		22674			
2023 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2024 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2025 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2026 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2027 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2028 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2029 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2030 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2031 年	22674			22674	4.00%	906.96	906.96
2032 年	22674		22674	22674	4.00%	906.96	23580.96
合计		22674	22674			9069.6	31743.6

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、收入/成本/税金											
海域使用金收入	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51	5095.51
维护成本		30	30	60	30	30	60	30	30	60	30
税金及附加											
息税折旧及摊销前利润											
二、折旧和摊销											
总折旧和摊销											
息税前利润											
三、财务费用											
利息支出		906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96
总财务费用											
税前利润											
四、所得税											
所得税费用											
五、净利润	5,095.51	4,158.55	4,158.55	4,128.55	4,158.55	4,158.55	4,128.55	4,158.55	4,158.55	4,128.55	4,128.55

表 8：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2031 年
一、经营活动产生的现金												
经营活动收入	50,955.10	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51	5095. 51
经营活动支出	360.00		30	30	60	30	30	60	30	30	60	60
支付的各项税费	0.00											
经营活动产生的现金净额	50,595.10	5095.51	5065.51	5065.51	5035.51	5065.51	5065.51	5035.51	5065.51	5065.51	5035.51	5035.51
二、投资活动产生的现金												
建设成本支出	45,348.31	45,348.31										
流动资金支出	0.00	0										
投资活动产生的现金净额	45,348.31	45,348.31										
三、融资活动产生的现金												
资本金	25,348.31	25,348.31										
专项债券	22,674.00	22,674.00										
偿还债券本金	22,674.00											22674
支付债券利息	9,069.60		906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96	906.96
融资活动产生的现金净额	16,278.71	48,022.31	-906.96	-906.96	-906.96	-906.96	-906.96	-906.96	-906.96	-906.96	-906.96	-23,580.96
四、期初现金			53117.82	57276.37	61434.92	65,563.47	69,722.02	73,880.57	78,009.12	82,167.67	86,326.22	90,454.77
期内现金变动	90,454.77	53117.82	4158.55	4158.55	4128.55	4158.55	4158.55	4128.55	4158.55	4158.55	4128.55	-18545.45
五、期末现金		53117.82	57276.37	61434.92	65563.47	69722.02	73880.57	78009.12	82167.67	86326.22	90454.77	71909.32

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 2 月发行成功，期限 10 年，每年付息一次，到期一次偿还本金，故测算项目收益与融资自求平衡时，2032 年仅计算 2 个月。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是海域使用金征收收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对管输费收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 50595.10 万元，融资本息合计为 31743.6 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.59 倍。

表 9：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券 1	22674	9069.60	31743.6	
融资合计	22674	9069.60	31743.6	50595.10
覆盖倍数				1.59

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位以本方案中的项目收入按照对

应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、技术风险

工程可能出现一些风险，诸如植被修复后的自我维持性、材料价格变动问题等尚存在一定的不确定性，因此后续项目实施必须在完成前期调查、设计的基础上进行工程可行性论证和施工组织设计论证，并在实施过程中进行跟踪监测，以确保这些问题在工程实施前和实施过程中得到较好的解决。此外，生态修复由于生态系统自身发展的不确定性，要加强施工后效果评估，对于严重背离设计初衷的，要加以适当的措施调整。另外，在项目实施过程中，由于施工机械和人员进出施工现场，可能对安全产生一定的影响，需要设置安全标识和隔离设施，避免出现施工安全问题。

2、自然风险

项目区属暖温带季风气候区。区内多西北、东南大风，雨水稀少，受季风的影响，温度高，湿度大，春季受华北、华东气旋的影响，境内空气干燥，常发生春旱。夏季受东风影响大，常产生大范围降雨，有时出现大风、暴雨或冰雹等灾害性天气。秋季秋高气爽，但有时也出现秋雨连绵天气，产生局部内涝。应建立灾害应急机制，提高应急反应能力；建立安全提醒制度，野外工作出发前必须了解当日的天气预报，时刻关注天气变化；行船巡护，一定携带救生衣，遇大风、暴雨、汛期等异常天气，谨慎出行。春季、雨季分别做好防旱、防涝措施的落实，将旱、涝可能造成的损失降低到最低限度。

（二）与项目收益相关的风险

1、政策风险

政策风险主要包括国家经济政策变化、产业结构调整、投资方向改变、物价涨跌等因素带来的风险。目前我国经济发展健康，产业结构日趋合理，国家对生态环境十分重视，对生态保护修复投入的资金逐渐加大，政策风险较小。

2、财务管理风险

财务管理风险主要表现在如何保证资金正常运作，确保资金的流动性和安全性。为了避免财务管理风险，拟采取以下措施：

实行严格的资金计划预算管理，合理调配资金，保证流动资金满足经营需要，确保资金正常运转，保证资金的流动性。

建立财务监督机制，确保不出现违法违纪问题。

3、融资风险

本项目建设资金来源于中央财政、地方财政，中央财政、地方财政资金来源可靠、及时，故本项目的融资风险较小。

（三）风险应对措施

除风险转移外，应采取以下风险控制措施：

1、春季、雨季分别做好防旱、防涝措施的落实，将旱、涝可能造成的损失降低到最低限度。

2、加强安全防火工作，实时注意野外用火。

（四）风险评价

综上所述，本项目政策风险、技术风险、融资风险等风险因素较小，可忽略，存在一定的社会风险、自然风险，只要采取必要的风险防范与应对措施，该项目是可行的。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目，项目主管部门为东营市河口区海洋发展和渔业局，实施单位为东营市河口区海洋发展和渔业局，本次拟申请专项债券 2.0 亿元用于河口区北部海岸带生态系统保护修复项目建设，年限为 1 年。

（三）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）本项目是落实国家政策的具体实践。

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。党的十九大明确了“建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的奋斗目标，把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，指出“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”。提出生态文明建设必须坚持的方针是：节约优先、保护优先、自然恢复。要求“加大生态系统保护力度，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性”。

以生态文明建设重要思想为统领，以美丽东营为建设目标，着眼于自然生态系统的良性循环和动态平衡。按照国家主体功能区建设的总体要求和保护战略部署，助力东营现代城市建设和黄河入海旅游目的地建设。坚持“全面保护、科学恢复、合理利用、持续发展”的方针，发挥东营海洋生态系统的功能和效益，保护区域生态安全，

维护全球生态安全。贯彻新时期生态文明建设思想，坚持绿水青山就是金山银山，坚持生态优先、绿色发展，尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹城水林田淀草系统治理，全面提升生态环境质量。

本项目符合国家生态文明建设和中央财经委第三次的会议精神，是落实国家顶层设计的具体实践。

(2) 本项目是践行海洋生态保护修复，促进区域生态提升的需要。

据《财政部办公厅自然资源部办公厅关于组织申报中央 财政支持海洋生态保护修复项目的通知》（财办资环〔2021〕4号，以下简称《通知》）要求，海洋生态保护修复是我省向海图强、加强海洋生态文明建设，建设海洋强省的重要内容。为贯彻落实财政部办公厅、自然资源部办公厅关于组织申报中央财政支持海洋生态保护修复项目的通知，为支持打好污染防治攻坚战，加强海洋生态文明建设，根据党中央、国务院相关工作部署，按照《海洋生态保护修复资金管理办法》规定，从系统工程和全局角度，全方位、全海域、全过程开展海洋生态保护和修复工程，推动提高海洋生态产品的综合价值和供给能力。

(3) 生态保护和生态安全建设的需要

以改善区域生态系统质量，提升生态系统服务功能，促进生态减灾协同增效为目标，从系统工程和全局角度，提出全方位、全海域、全过程开展海洋生态保护和修复项目实施为总体目标。

东营市北部沿海由于多年侵蚀和长时间被海水淹没，原有自然植被根系外露、全部枯死，自然生态严重退化，主要表现在岸线蚀退、本土植被消亡、土壤盐渍化加剧等。项目建成后，可逐步形成

东营市生态安全防护体系，有效减少水土流失，对海岸带沿线保护区的恢复起到积极促进作用。依托生态安全防护体系的逐步完善，形成一条高标准的沿海生态防护带。通过生态保护修复工程，可有效改善东营市的生态环境，提升生态安全。

（4）为东营市经济社会可持续快速发展保驾护航

2019年9月18日，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表重要讲话，郑重将黄河流域生态保护和高质量发展与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展等重大国家战略相并列。“黄河流域构成我国重要的生态屏障，是我国重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域。”习近平总书记对黄河流域的定位内蕴新意、深意、远意。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，“支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，发挥环渤海、长三角、珠三角地区的对外开放门户作用，率先对接国际高标准投资和贸易规则体系，培育具有全球竞争力的经济区”。

项目的建成，为东营市区域经济发展注入活力，为东营市的经济社会可持续快速发展保驾护航。

2、项目实施的公益性

（1）减灾

项目的实施，首先可以增强防灾减灾能力，在风暴潮等极端天气下，能够减轻海洋灾害的破坏程度，保护内陆安全，防灾减灾经济效益突出。相间分布的生态防护堤可减弱海水动力，起到消减波浪、风暴等对潮滩的侵袭、防潮防浪等作用，减灾效益明显。

（2）促进渔业综合技术开发与环境整治保护相结合

本项目的各项建设内容以改善区域生态系统质量，提升生态系统服务功能，促进生态减灾协同增效为目标，从系统工程和全局角度，提出全方位、全海域、全过程开展海洋生态保护和修复项目实施为总体目标。均按照有利于促进资源合理利用和生态环境保护与建设的准则进行设计和筛选，贯彻了渔业综合技术开发与环境整治保护相结合的基本方针，坚持高效优质低污染的发展方向，可保持水产养殖业生态环境系统向良性方向转化，实现水产养殖业可持续发展及良好的生态环境效益。

3、项目实施的收益性

项目建成后，将会产生巨大的社会效益和经济效益。工程建成后，将使当地沿海地区减轻风暴潮的危害，提高土地的利用价值，促进该地区的经济发展，促进该地区生态环境的良性发展。

该工程保护着沿岸渔业养殖、通讯和电力供应等设施。该海堤发挥的作用和带来的社会效益是显著而巨大的。建成后可有效扩大海域使用面积近三万亩，并长期维系百万亩渔业区生产安全，有效的避免因海啸、台风等自然灾害造成的人身及财产安全。

该工程的效益分直接效益和间接效益。直接效益为海域使用金的征收，间接效益为后期灾害减少的损失、渔业养殖业增收增产和项目每年修复的费用。

4、项目投资合规性

山东省东营市全面贯彻落实《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》和《水污染防治行动计划》，依据《国家海洋局生态文明建设实施方案（2015-2020年）》，山东省先后出台了《山东省海洋生态文明建设规划（2016-2020年）》、《山东省海洋生态

环境保护规划（2018-2020 年）》和《山东渤海生态功能区专题研究》等。东营市近年来已开展多个生态环境整治修复类项目，积累了丰富的项目管理经验，建立了完整的项目管理制度，保障修复项目的顺利实施。

5、项目成熟度

本项目是在水、电、路、通信均已形成规模，为本工程的外部协作条件提供了良好的依托。

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目为公益性项目施工单位均拥有本工程施工所需要丰富的施工经验，能够满足本工程一切技术需要的需要。

综合上述，本项目开展的依托条件较成熟。

6、项目资金来源和到位可行性

资金总额为 45348.31 万元。其中申请中央财政 19716.98 万元，申请地方债券资金 22674 万元，地方财政自筹 2957.33 万元。目前中央资金已经到位。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入及收益均为海域使用金征收，根据河口区北部海岸带 2017 年-2019 年海域使用金征收情况汇总，推演后期海域使用金征收上浮额度，是合理的。成本支出不足投资建设费用的 5‰，该部分的估算是借鉴周边项目以往维护成本来核算的。故收入、成本、收益预测都是合理的。

8、债券资金需求合理性

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目，从项目起初至项目结束后的综合社会收益评估结论得出本项目债券资金需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目，符合国家产业政策和要求、可持续开展理念，属于国家鼓励类产业。工程建成后，具有很高的盈利水平，现金流充足，偿债能力强，经营风险适度。该工程能实现经济效益、社会效益的同步开展。

本项目收益为海域使用金征收所得费用，年度征收缴纳率高达100%，完全满足偿债需求。

偿债应对措施主要围绕完善项目建设目标，准确把握、有效应对宏观政策和经济形势变化影响，加强主动风险管理，提高风险管理的.前瞻性和精细化程度，进一步提高风险管理实力。

10、绩效目标合理性

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目，利于区域民生和社会经济发展。将为渔业经济产业的发展、社会经济结构的改变提供有力的基础条件，对于改善区域投资环境、发展区域社会经济均有着十分重要的现实意义，总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强。

（三）评估结论

1、结论

河口区北部海岸带生态系统保护修复项目收益 5.0595 亿元，项目债券本息合计 3.17 亿元，本息覆盖倍数为 1.59，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环

境所接受。项目建成后能针对项目区域的互花米草入侵、本地盐地碱蓬严重退化的灾害状况、防灾减灾能力较弱的现状以及建设可持续的海洋生态环境为目标精准施策，以改善区域生态系统质量，提升生态系统服务功能，促进生态减灾协同增效为目标，从系统工程和全局角度，提出全方位、全海域、全过程开展海洋生态保护和修复项目为总体目标，对自然保护区及河口北部海岸带进行生态修复，一方面通过互花米草清理和盐地碱蓬修复，恢复退养还海生态系统稳定性，提升防灾消浪的功能，一方面通过构建牡蛎礁及海草床恢复，保护近海环境，进一步提高近海水质，有助于维护海洋生态系统安全，全面提升海洋服务功能，并为后方企业和人民生命财产安全打造安全生态屏障，利于区域民生和社会经济发展。将为渔业经济产业的发展、社会经济结构的改变提供有力的基础条件，对于改善区域投资环境、发展区域社会经济均有着十分重要的现实意义。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。

2、建议

做好项目建设的各项前期工作，尽快落实建设资金，满足建设工程的需要，争取项目按期完成，发挥项目的综合效益。

明确各责任主体的安全管理责任，要逐级签定责任书，将责任落实到人。

严格资质审查，严把工程建设单位资质关。

切实加大对项目的监督检查力度，要组织力量，以资金管理、质量管理、工程验收等环节为重点，大力开展稽察和监督检查工作，对违规违纪以及存在工程质量和安全问题的，坚决予以严肃处理。

尽快落实项目建设资金，按计划到位，尽早发挥效益。强化项目法人责任制，牢固树立百年大计质量第一的方针，认真执行《中华人民共和国招标投标法》，对所有项目都实行公开招标，透明操作，择优选择承包单位。加强技术指导和监督，保证工程质量。