

2022 年日照经济技术开发区 2022 年供热设施
建设工程专项债券项目实施方案

日照经济技术开发区财政局



日照经济技术开发区经济发展集团有限公司



日照经济技术开发区瑞达热力有限公司



2022 年 1 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

日照经济技术开发区 2022 年供热设施建设工程

（二）项目单位

项目立项主体名称：日照经济技术开发区瑞达热力有限公司；

项目单位简介：日照经济技术开发区瑞达热力有限公司成立于 2016-08-19，注册资本为 10000 万，经营范围包括许可项目：热力生产和供应；各类工程建设活动。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：管道运输设备销售；终端计量设备销售；光伏设备及元器件销售；光伏发电设备租赁；供冷服务；陆地管道运输。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目规划审批

2021 年 12 月，山东绿洲建设项目节能服务有限公司出具了《日照经济技术开发区供热设施建设工程可行性研究报告》；

2022 年 1 月，日照经济技术开发区行政审批服务局出具日开审批发[2022]1 号《关于日照经济技术开发区瑞达热力有限公司供日照经济技术开发区 2022 年供热设施建设工程的核准意见》，同意建设该项目，项目总投资为 5,000.00 万元。

（四）项目规模与主要建设内容

项目建设供热管道共计 7 公里，分别为昭阳南路、上海路、徐

州路供热管道工程；秦皇岛路分支供热管道工程；承德路供热管道工程；太原路供热管道工程；重庆路伊春路供热管道工程。本项目建成后完善日照开发区供热管网布局，保障热力供应能力。。

（五）项目建设期限

项目建设期自 2022 年 1 月-2022 年 12 月底。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）建设部颁发《市政工程投资估算指标》第四册（HGZ 47-104-2007）；

（2）2000 年出版的《给水排水设计手册》（第十册技术经济）；

（3）山东省建设工程概算定额及费用编制规定（2018 年）；

（4）山东省市政工程消耗量定额（2016 年）；

（5）山东省建筑工程消耗量定额（2016 年）；

（6）山东省安装工程消耗量定额（2016 年）；

（7）日照材价（2021 年 7 月）；

（8）类似工程技术经济指标。

2. 估算总额

本项目总投资 5000 万元，其中工程施工费 2940.00 万元，设备材料购置安装费 1064.00 万元，工程其他费用 626.73 万元，预备费 369.27 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	50,000.00		
一、资本金	2,500.00	50.00%	
自有资金	2,500.00		
专项债券用于资本金			
二、债务资金	2,500.00	50.00%	
专项债券	2,500.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

1、项目运行后，项目收入主要为居民供热收入、城市配套设施费。

（1）、供热收入

项目覆盖居民供热面积按 42 万 m²，企事业单位供暖面积按 6 万 m² 计算，项目年供热收入 1019.10 万元。

（2）、城市配套设施费

项目城市配套设施费参照《日照市城市基础设施配套费征收管

理办法》，按 70 元/m²征收，项目新增供暖面积按 5 万 m²计算，为运营期第一年征收，后期不再征收。

运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	供热收入	配套费	合计
2023	1,019.10	350.00	1,369.10
2024	1,019.10	-	-
2025	1,019.10	-	-
2026	1,019.10	-	-
2027	1,019.10	-	-
2028	1,019.10	-	-
2029	1,019.10	-	-
2030	1,019.10	-	-
2031	1,019.10	-	-
合计	9,171.90	350.00	9,521.90

（二）运营成本预测

1、本项目总成本费用包括燃料动力费、工资福利费、修理费、折旧摊销费、利息支出等。

(1)、项目运行外购燃料及动力费（水、电），采购阳光热电有限公司热量，热量单价为 46.5 元/GJ，经测算，项目年需燃动力费用为 140.62 万元。

(2)、工资及福利费

项目运维及服务人员 12 人，年人均工资 6 万元，福利费按工资 14%计取，年需工资及福利费 82.08 万元。

(3)、管道维护费

管道维护费按 30000 元/公里计取，年维护费用 21.00 万元。

(4)、折旧和摊销

折旧、摊销费按平均年限法计算，固定资产按 20 年折旧，无形资产按 10 年摊销。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内工资福利费考虑 5.00%/年的增速计算，年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	原材料	燃料动力费	维修费	工资福利费	其他费用	合计
2023		140.62	21.00	82.08	-	243.70
2024	-	140.62	21.00	86.18	-	247.80
2025	-	140.62	21.00	90.49	-	252.11
2026	-	140.62	21.00	95.02	-	256.64
2027	-	140.62	21.00	99.77	-	261.39
2028	-	140.62	21.00	104.76	-	266.38
2029	-	140.62	21.00	110.00	-	271.62
2030	-	140.62	21.00	115.49	-	277.11
2031	-	140.62	21.00	121.27	-	282.89
合计	-	1,265.58	189.00	905.06	-	2,359.64

7. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%、6%	供热收入、配套费
城建税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

8. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，本次拟发行地方政府专项债券 2,500.00 万元，假设年利率 4.00%，期限 10 年，每半年付息一次，

到期一次偿还本金。本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022	-	2,500.00		2,500.00	50.00	50.00
2023	2,500.00	-		2,500.00	100.00	100.00
2024	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2025	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2026	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2027	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2028	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2029	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2030	2,500.00		-	2,500.00	100.00	100.00
2031	2,500.00			2,500.00	100.00	100.00
2032	2,500.00		2,500.00	-	50.00	2,550.00
合计		2,500.00	2,500.00		1,000.00	3,500.00

（三）项目运营损益表

表 6：项目运营损益表（金额单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
营业收入	-	1,232.05	901.86	901.86	901.86
增值税	-	118.46	98.65	98.65	98.65
税金及附加	-	14.22	11.84	11.84	11.84
营业成本	50.00	550.18	554.28	558.59	563.11
利润总额	-50.00	667.66	335.74	331.43	326.91
企业所得税	-	166.91	83.94	82.86	81.73
净利润	-50.00	500.74	251.81	248.57	245.18

（续表）

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
营业收入	901.86	901.86	901.86	901.86	901.86	-
增值税	98.65	98.65	98.65	98.65	98.65	-
税金及附加	11.84	11.84	11.84	11.84	11.84	-
营业成本	567.87	572.85	578.09	583.59	589.37	50.00
利润总额	322.16	317.17	311.93	306.43	300.65	-50.00
企业所得税	80.54	79.29	77.98	76.61	75.16	-
净利润	241.62	237.88	233.95	229.82	225.49	-50.00

(四) 项目资金测算平衡表

表 7：项目资金测算平衡表（金额单位：万元）

年份	2022	2023	2024	2025	2026	2027
一、经营活动产生的现金流						
1. 经营活动产生的现金流	-	1,369.10	1,019.10	1,019.10	1,019.10	1,019.10
2. 经营活动支付的现金流	-	243.70	247.80	252.11	256.64	261.39
3. 经营活动支付的各项税金	-	299.59	194.42	193.34	192.21	191.02
4. 经营活动产生的现金流小计	-	825.81	576.88	573.64	570.25	566.69
二、投资活动产生的现金流量						
1. 支付项目建设资金	1,783.37	1,783.37	1,433.27			
2. 支付的铺底资金		-				
3. 投资活动产生的现金流小计	-1,783.37	-1,783.37	-1,433.27	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流						
1. 项目资本金	2,500.00					
2. 债券及银行借款筹资款	2,500.00	-		-		
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-				-
4. 支付融资利息	50.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	4,950.00	-100.00	-100.00	-100.00	-100.00	-100.00
四、现金流总计						
1. 期初现金	-	3,166.64	2,109.08	1,152.69	1,626.33	2,096.58
2. 期内现金变动	3,166.64	-1,057.55	-956.39	473.64	470.25	466.69
3. 期末现金	3,166.64	2,109.08	1,152.69	1,626.33	2,096.58	2,563.27

(续表)

年份	2028	2029	2030	2031	2032	合计
一、经营活动产生的现金流						

1. 经营活动产生的现金流	1,019.10	1,019.10	1,019.10	1,019.10	-	9,521.90
2. 经营活动支付的现金流	266.38	271.62	277.11	282.89	-	2,359.64
3. 经营活动支付的各项税金	189.78	188.47	187.09	185.65	-	1,821.58
4. 经营活动产生的现金流小计	562.95	559.02	554.89	550.56	-	5,340.68
二、投资活动产生的现金流量						-
1. 支付项目建设资金						5,000.00
2. 支付的铺底资金						-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-5,000.00
三、筹资活动产生的现金流						-
1. 项目资本金						2,500.00
2. 债券及银行借款筹资款						2,500.00
3. 偿还债券及银行借款本金		-	-		2,500.00	2,500.00
4. 支付融资利息	100.00	100.00	100.00	100.00	50.00	1,000.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-100.00	-100.00	-100.00	-100.00	-2,550.00	1,500.00
四、现金流总计						-
1. 期初现金	2,563.27	3,026.21	3,485.23	3,940.12	4,390.68	-
2. 期内现金变动	462.95	459.02	454.89	450.56	-2,550.00	1,840.68
3. 期末现金	3,026.21	3,485.23	3,940.12	4,390.68	1,840.68	1,840.68

(五) 其他需要说明的事项

1. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

(六) 小结

1、项目运行后，项目收入主要为居民供热收入、城市配套设施

费。项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对项目收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 5,340.68 万元，融资本息合计为 3,500.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.53 倍。

表 8：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	2,500.00	1,000.00	3,500.00	5,340.68
融资合计	2,500.00	1,000.00	3,500.00	5,340.68
覆盖倍数				1.53

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

本项目在建设地的选址、建筑规格、建筑标准、配套设施质量标准等方面要求严格。同时该项目建设规模较大、内容复杂，在建设工程过程中存在一定的工程技术风险。且工程地质条件、水文地

质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长等风险。

（二）与项目收益相关的风险

1. 经营管理风险

管理水平还须进一步提高，为此建设单位将在项目建设完成后聘请多个具有相关行业管理经营的管理人才，根据项目的特性、范围、对象等，加强与外部机构的合作，同时定期对关键管理人员进行培训来提升经营管理水平。针对经营管理风险，项目运营过程中，聘请多位具有行业成熟经验的管理人才，同时可与第三方管理咨询机构建立合作关系。

2. 运营资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

日照经济技术开发区 2022 年供热设施建设工程项目，项目主管部门为日照经济技术开发区瑞达热力有限公司，实施单位为日照经济技术开发区瑞达热力有限公司，本次拟申请专项债券 2,500.00 万元用于日照经济技术开发区 2022 年供热设施建设工程建设，年限为 10 年。

（二）评估内容

根据上述评估依据，制定指标体系见表 8：

表 8：事前绩效评估指标体系及权重

一级指标	二级指标	权重
实施必要性 (20)	政策相关性	5
	职能相关性	5
	需求相关性	5
	财政投入相关性	5
实施公益性 (5)	建设公益性	5
项目实施收益性 (15)	投入合理性	5
	成本控制措施有效性	5
	收益预测合理性	5
建设投资合规性 (20)	申报审批程序规范性	5
	资金来源渠道、筹措程序合规性	5
	投入渠道及方式合理性	5
	筹资风险可控性	5
项目成熟程度 (5)	项目实施成熟性	5
项目资金来源和到位可行性 (5)	项目资金来源和到位可行性	5
债券资金需求合理性 (5)	债券资金需求合理性	5
项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施 (5)	偿债计划可行性	5
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	10
	目标合理性	10
合计		100

1、项目实施的必要性

项目符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件精神，对实现集中供热，

减少资源浪费具有重要意义，得分 5 分；与主管部门职能、规划及年度重点工作相关，得分 5 分；项目有迫切的现实需求和明确的服务对象，得分 5 分；该项目属于公共财政支持范围，并且已按规定履行主管部门审批程序等，得分 5 分；综上，该指标得分为 20 分。

2、项目实施的公益性

项目的建设以服务为宗旨，以实现集中供热节能减排为目标，认真落实科学发展观，面向当地区域经济和社会发展，符合国家、山东省及日照市发展规划的要求。

本项目供热管道的建设，是为区域内沿线居民用户以及企业直接服务的，项目的建设可以进一步促进区域内的产业发展。同时目前区域内的旧村改造、居民社区的建设已经初具规模，已经具备了集中供暖的条件。供暖管网的建设是日照经济技术开发区中重要的基础设施建设项目，完善园区基础设施配套，进一步增强区域承载能力。项目的建设对于提高居民生活质量、推动城镇化发展等有着重要的意义，为区域的发展打下基础。属于公益性项目，该指标得分为 5 分。

3、项目实施的收益性

该项目投入产出比合理，成本测算充分，得分 5 分；该项目采取了相关成本控制措施，成本控制有效。但项目实施过程中，缺少完善的成本控制制度，需要进一步完善相关控制措施扣 1 分，得分 4 分；项目收入预测以项目规划为上限，结合当地居民小区分布现状，进行适当修正，适当考虑经济长期增长的情况而确定；项目成本以

收入为基础确定维修费、水电费等运行维护费用，并按现行国家法律法规的规定预测各项税费，得分 5 分；综上，该指标得分为 14 分。

4、项目投资合规性

该项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序规范，得分 5 分；资金来源渠道、筹措程序合规，得分 5 分；投入渠道及方式合理，得分 5 分；筹资风险可控，资金筹措体现权责对等，财权和事权匹配，已按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估等得分 4 分；综上，该指标得分为 19 分。

5、项目成熟度

项目建设单位成立建设筹备小组，主要负责项目的实施。

本项目现已办理完成部分手续，而且本项目建设内容为一般性基建施工，分标段施工，且施工过程风险性较低，该指标得分为 4 分。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目报批总投资 5,000.00 万元，其中项目资本金 2,500.00 万元，申请地方债券 2,500.00 万元。项目资本金已落实到位，该指标得分为 5 分。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本、收益预测是依据《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）、《投资项目可行性研究指南》、《山东省建筑工程消耗量定额》及同类工程投资情况进行编制的。根据估算结果，项目

财务内部收益率高于行业基准收益率，财务净现值为正数，投资利润率、投资利税率较高，投资回收期低于行业基准投资回收期，且项目具有一定的抗风险能力，本项目在财务上较为可行，该指标得分为5分。。

8、债券资金需求合理性

本项目的建设符合国家拉动内需加快基础设施建设的要求，对园区经济发展也会起到很好的促进作用。项目建成后，还将极大地促进市政基础设施的完善，推动园区公共服务行业的发展。另外本项目的建设需要投入大量的劳动力，将为当地富余劳动力部分提供一定数量的就业岗位，拓宽就业空间。因此，项目的建设能够在解决就业、繁荣地方经济、刺激消费、增加财税收入等方面发挥着重要作用，具有促就业、保增长的作用。综上，该指标得分为5分。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据项目未来数据的合理预测在专项债券发行期限内产生的可用于还付本息金额的净现金流入能够覆盖债券本息金额，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

（1）工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

（2）资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

（3）组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

（4）社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

风险防范对策：

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

（1）建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

（2）项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。

综上，该指标得分为 5 分。

10、绩效目标合理性

该项目绩效目标是明确，与相关规划、计划相符，绩效目标与

绩效指标和现实需求匹配，绩效目标和指标是已细化、量化，得分 10 分；目标值具有科学性、前瞻性，得分 8 分。综上，该指标得分为 18 分。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

综上，该项目事前绩效评估综合评价得分为 95 分，建议予以支持。

（三）评估结论

日照经济技术开发区 2022 年供热设施建设工程项目收益 5,340.68 万元，项目债券本息合计 3,500.00 万元，本息覆盖倍数为 1.53，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能符合国家产业政策和行业发展规划，市场前景良好，经济效益和社会效益显著，因而该项目是可行的，也是必要的。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。