

山东省立医院应急医学中心
综合病房楼及感染性疾病综合楼建设
项目实施方案



山东第一医科大学附属省立医院（山东省立医院）



一、项目基本情况

（一）项目名称

山东省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目

（二）项目单位

项目单位名称：山东第一医科大学附属省立医院（山东省立医院）

统一社会信用代码：12370000495571840L

负责人：孟冬

注册地址：济南市经五纬七路 324 号

开办资金：68830 万元人民币

单位性质：事业单位

宗旨和业务范围：面向社会提供医疗、预防、保健、康复服务，开展优势学科相关研究、教学和临床诊治工作，承担《山东医药》《家庭健康》等期刊杂志的编辑、出版、发行工作。

（三）项目规划审批

2020 年 10 月 28 日，山东省发展和改革委员会出具《山东省发展和改革委员会关于省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审（2020）60 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

该项目总建筑面积 134400 平方米，其中应急医学中心综合病房

楼，占地面积 16000 平方米，建筑面积 124800 平方米，主要包括病房、医疗设备用房、教学培训用房、地下停车场等；感染性疾病综合楼占地面积 3700 平方米，建筑面积 9600 平方米，主要包括感染性疾病门诊、病房、医技用房等。同时，购置医疗设备 104 台（套）。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2020 年 12 月至 2024 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

- （1）国家《“十三五”卫生与健康规划》；
- （2）《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020 年）》；
- （3）《国务院关于印发“十三五”深化医药卫生体制改革规划的通知》（国发〔2016〕78 号）；
- （4）《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》（国办发〔2015〕38 号）；
- （5）《中共山东省委办公厅省政府办公厅关于进一步深化医药卫生体制改革的实施意见》（鲁办发〔2015〕53 号）；
- （6）国家、山东省和济南市《国民经济和社会发展第十三个五年规划》；
- （7）《山东省医疗卫生资源配置标准》；
- （8）《山东省医疗卫生服务体系规划（2016-2020）》（鲁政办发〔2016〕33 号）；
- （9）《综合医院建设标准》（建标 110-2008）；

- (10) 《综合医院建筑设计规范》（GB51039-2014）；
- (11) 《医院洁净手术部建筑技术规范》（GB50333-2013）；
- (12) 《民用建筑设计统一标准》（GB50352-2019）；
- (13) 《建设项目可行性研究与经济评价方法参数》（第三版）。

2. 估算总额

本项目估算总投资 161113.8 万元，其中，工程费 139978.8 万元，工程建设其他费用 9466 万元，基本预备费 11669 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下，项目建设中根据资金需求及融资进度、成本等变化进行科学、合理的调整。

资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	161,113.00	100%	
一、资本金	140,113.00	86.97%	
自有资金	140,113.00		
二、债务资金	21,000.00	13.03%	
专项债券	21,000.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目预期收入主要来源于住院收入。运营期各年收入预测如下：

运营收入估算表（单位：万元）

年份	住院收入	收入合计
2023	12,339.29	12,339.29
2024	12,339.29	12,339.29
2025	24,678.58	24,678.58
2026	24,678.58	24,678.58
2027	24,678.58	24,678.58
2028	25,912.51	25,912.51
2029	25,912.51	25,912.51
2030	25,912.51	25,912.51
2031	25,912.51	25,912.51
2032	25,912.51	25,912.51
2033	27,208.13	27,208.13
2034	27,208.13	27,208.13
2035	27,208.13	27,208.13
2036	27,208.13	27,208.13
2037	27,208.13	27,208.13
2038	28,568.54	28,568.54
2039	28,568.54	28,568.54
2040	28,568.54	28,568.54
2041	28,568.54	28,568.54
合计	478,591.68	478,591.68

收入预测方法说明：

本项目经营收入主要包括指定感染性疾病综合楼 80 张负压病房床位和 20 张负压隔离病房床位，以及山东省立医院应急医学中心综合病房楼中新建的 100 张病房床位的预期住院收益。参考 2019 年至

2021 年住院收入，每床位年均收入 123.39 万元，运营期间收入每 5 年按 5% 递增。

(二) 运营成本预测

本项目业务经营成本包括人员经费、商品和服务费等。

运营支出估算表（单位：万元）

年份	人员经费	商品和服务费	发行费	合计
2020			5.00	5.00
2021			14.00	14.00
2022			2.00	2.00
2023	3,367.20	7,606.84	-	10,974.04
2024	3,367.20	7,606.84	-	10,974.04
2025	6,734.40	15,213.68	-	21,948.08
2026	6,734.40	15,213.68	-	21,948.08
2027	6,734.40	15,213.68	-	21,948.08
2028	7,071.12	15,974.37	-	23,045.49
2029	7,071.12	15,974.37	-	23,045.49
2030	7,071.12	15,974.37	-	23,045.49
2031	7,071.12	15,974.37	-	23,045.49
2032	7,071.12	15,974.37	-	23,045.49
2033	7,424.68	16,773.09	-	24,197.77
2034	7,424.68	16,773.09	-	24,197.77
2035	7,424.68	16,773.09	-	24,197.77
2036	7,424.68	16,773.09	-	24,197.77
2037	7,424.68	16,773.09	-	24,197.77
2038	7,795.91	17,611.74	-	25,407.65
2039	7,795.91	17,611.74	-	25,407.65
2040	7,795.91	17,611.74	-	25,407.65
2041	7,795.91	17,611.74	-	25,407.65
合计	130,600.24	295,038.98	21.00	425,660.22

成本预测方法说明：

1. 项目运营支出参考 2019 年至 2021 年支出进行估算。

(1) 人员费用

山东省立医院参考 2019 年至 2021 年医疗活动人员费用进行估算，每床位年均人员费用 33.67 万元，运营期间每 5 年按 5% 递增。

(2) 商品和服务费

山东省立医院参考 2019 年至 2021 年医疗活动商品和服务费进行估算，每床位年均商品和服务费 76.07 万元，运营期间每 5 年按 5% 递增。

2. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，本项目拟发行专项债券 21,000.00 万元，其中 2020 年已申请政府专项债券 13,000.00 万元，调整核减 8,000.00 万元，调整后发行政府专项债券 5,000.00 万元，利率 3.56%，期限 20 年；2021 年 4 月已发行政府专项债券 2,000.00 万元，利率 3.93%，期限 20 年；2021 年 11 月已发行政府专项债券 12,000.00 万元，利率 3.50%，期限 20 年；本期拟申请政府专项债券 2,000.00 万元，假设债券利率为 4.20%，期限 20 年，半年付息一次，到期一次偿还本金。本项目还本付息预测如下：

专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	付息合计	当期还本 付息合计
2020	-	5,000.00	-	5,000.00	89.00	89.00
2021	5,000.00	14,000.00	-	19,000.00	427.30	427.30
2022	19,000.00	2,000.00	-	21,000.00	718.60	718.60
2023	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2024	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2025	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	付息合计	当期还本 付息合计
2026	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2027	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2028	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2029	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2030	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2031	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2032	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2033	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2034	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2035	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2036	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2037	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2038	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2039	21,000.00	-	-	21,000.00	760.60	760.60
2040	21,000.00	-	5,000.00	16,000.00	760.60	5,760.60
2041	16,000.00	-	14,000.00	2,000.00	333.30	14,333.30
2042	2,000.00	-	2,000.00	-	42.00	2,042.00
合计		21,000.00	21,000.00		15,301.00	36,301.00

(三) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表如下。

项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	期初余额	现金流入				现金流出					期末余额
		业务活动收入	债券融资款	建设投资	小计	业务活动支出	偿还债券本金	支付债券利息	建设支出	小计	
2020	-		5,000.00	97.00	5,097.00	5.00	-	89.00	4,987.00	5,081.00	16.00
2021	16.00	-	14,000.00	3,718.00	17,718.00	14.00	-	427.30	17,244.70	17,686.00	48.00
2022	48.00	-	2,000.00	11,000.00	13,000.00	2.00	-	718.60	12,000.00	12,720.60	327.40
2023	327.40	12,339.29	-	60,000.00	72,339.29	10,974.04	-	760.60	50,000.00	61,734.64	10,932.05
2024	10,932.05	12,339.29	-	65,298.00	77,637.29	10,974.04	-	760.60	50,000.00	61,734.64	26,834.70
2025	26,834.70	24,678.58	-		24,678.58	21,948.08	-	760.60	26,881.30	49,589.98	1,923.30
2026	1,923.30	24,678.58	-		24,678.58	21,948.08	-	760.60		22,708.68	3,893.20
2027	3,893.20	24,678.58	-		24,678.58	21,948.08	-	760.60		22,708.68	5,863.10
2028	5,863.10	25,912.51	-		25,912.51	23,045.49	-	760.60		23,806.09	7,969.52
2029	7,969.52	25,912.51	-		25,912.51	23,045.49	-	760.60		23,806.09	10,075.94
2030	10,075.94	25,912.51	-		25,912.51	23,045.49	-	760.60		23,806.09	12,182.36
2031	12,182.36	25,912.51	-		25,912.51	23,045.49	-	760.60		23,806.09	14,288.78
2032	14,288.78	25,912.51	-		25,912.51	23,045.49	-	760.60		23,806.09	16,395.20
2033	16,395.20	27,208.13	-		27,208.13	24,197.77	-	760.60		24,958.37	18,644.96
2034	18,644.96	27,208.13	-		27,208.13	24,197.77	-	760.60		24,958.37	20,894.72
2035	20,894.72	27,208.13	-		27,208.13	24,197.77	-	760.60		24,958.37	23,144.48
2036	23,144.48	27,208.13	-		27,208.13	24,197.77	-	760.60		24,958.37	25,394.24
2037	25,394.24	27,208.13	-		27,208.13	24,197.77	-	760.60		24,958.37	27,644.00

2038	27,644.00	28,568.54	-		28,568.54	25,407.65	-	760.60		26,168.25	30,044.29
2039	30,044.29	28,568.54	-		28,568.54	25,407.65	-	760.60		26,168.25	32,444.58
2040	32,444.58	28,568.54	-		28,568.54	25,407.65	5,000.00	760.60		31,168.25	29,844.87
2041	29,844.87	28,568.54	-		28,568.54	25,407.65	14,000.00	333.30		39,740.95	18,672.46
2042	18,672.46	-	-		-	-	2,000.00	42.00		2,042.00	16,630.46
合计		478,591.68	21,000.00	140,113.00	639,704.68	425,660.22	21,000.00	15,301.00	161,113.00	623,074.22	

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 6 月发行成功，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是住院收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对住院收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 52,931.46 万元，融资本息合计为 36,301.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.46。

现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	21,000.00	15,301.00	36,301.00	
银行借款				
融资合计	21,000.00	15,301.00	36,301.00	52,931.46
覆盖倍数				1.46

四、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

（二）与项目收益相关的风险

如果发生政策调整或者项目后期运营管理成本增加，可能对项目收益带来一定风险和导致成本增加风险。

五、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

山东省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目，项目主管部门为山东省卫生健康委员会，实施单位为山东第一医科大学附属省立医院（山东省立医院），本次拟申请专项债券2000万元用于山东省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼项目建设，年限为20年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目的建设符合国家经济和社会发展规划

医疗卫生事业关系亿万人民的健康，关系千家万户的幸福，是重大民生问题。深化医疗卫生体制改革，加快医疗卫生事业发展，适应人民群众日益增长的医疗卫生需求，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出“完善基本医疗卫生制度”，“按照保基本、强基层、建机制的要求，增加财政投入，深化医药卫生体制改革，建立健全基本医疗卫生制度，加快医疗卫生事业发展，优先满足群众基本医疗卫生需求。”国家发展和改革委员会印发的《产业结构调整指导目录（2019年本）》第三十七条“卫生健康”中，把“5、医疗卫生服务设施建设”列为

重点鼓励发展的项目。

本项目为应急医学中心综合病房楼和感染性疾病综合楼建设，有利于加快当地医疗卫生事业发展，满足区域内不断增长的医疗卫生服务需求，符合国家经济和社会发展规划“十三五”规划要求。项目属医疗卫生服务设施建设，符合国家产业政策重点鼓励类发展项目的要求。

今年以来，为统筹做好新冠疫情防控和经济社会发展各项工作，着力补短板、强弱项，培育新的经济增长点，以高质量项目推动高质量发展，山东省委、省政府决定谋划了 274 个重点项目，本次申报的项目包括在 274 个重点项目之内。

(2) 符合国家深化医药卫生体制改革规划的要求

“十三五”时期是深化医药卫生体制改革的攻坚阶段，也是建立基本医疗卫生制度的关键时期。《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》提出：到 2020 年覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立。普遍建立比较完善的公共卫生服务体系和医疗服务体系，比较健全的医疗保障体系，比较规范的药品供应保障体系，比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，形成多元办医格局，人人享有基本医疗卫生服务，基本适应人民群众多层次的医疗卫生需求，人民群众健康水平进一步提高。

本项目的建设符合国家深化医药卫生体制改革规划的要求，能够满足社会多层次、多样化卫生服务需求，能够基本解决当地看病难的问题，改善医疗条件，提升医疗技术水平，增强卫生事业对经

济和社会发展的保障作用。因此，本项目符合国家卫生事业的发展要求。

（3）符合山东省医疗卫生发展规划

山东省“十三五”规划要求医疗卫生事业要促进公共卫生服务逐步均等化，健全医疗服务体系，巩固完善新型农村合作医疗制度，推行国家基本药物制度，强化食品安全监管和卫生监督执法水平，加强卫生科技与人才队伍建设，推进卫生信息化建设，扶持中医药事业发展，改革管理、运行、监管体制机制，抓好卫生行风建设等。到“十三五”末，人均期望寿命比“十二五”末提高1岁，孕产妇死亡率降至19/10万，婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率分别降低至7%和8%。每千人口执业（助理）医师2.15人、每千人口注册护士2.58人、每千人口平均拥有床位4.5张，村级卫生机构中执业（助理）医师占33%；二级以上综合医院平均住院日控制到9天以内。

为达到上述要求，“十三五”期间山东省将通过加大投入，不断深化改革，加强医院管理，从总体上实现管理水平、医教研水平、人才培养质量、服务社会能力的新跨越、新发展，全面提升医院的整体实力和综合社会服务能力，为全国和山东省医疗卫生事业发展做出应有的贡献。因此，山东省立医院东院区综合病房楼的建设，可以极大改善其服务范围内的医疗保障需要，提高全省的医疗、保健设施水平，符合山东省医疗行业发展规划。

（4）符合应对突发应急事件的需要

随着社会经济文化的快速发展，感染性疾病灾害、急性中毒事

件、地质灾害、重大安全事故、特大交通事故等公共安全卫生应急事件的发生率有较大幅度提升。目前，我们在应对特大、危重、复合病症较多的应急事件上，处置能力有待进一步提升。特别是近期在武汉爆发的新型冠状病毒肺炎疫情，给我们敲响了警钟，为应对重大卫生公共事件的短板、弱项，省委、省政府提出确定一批重大公共卫生建设项目。在医院东院区建设应急医学中心综合病房楼和感染性疾病综合楼，设立应急医学中心和感染病医学中心，能够有效的提升快速处置应急事件和重大疫情的能力，解决或减少应急事件和重大疫情给人民群众生命健康带来的危害。

(5) 符合省委省政府发起九大改革攻坚行动推动山东经济高质量发展的指示精神

省委书记刘家义在省委、省政府召开全省“重点工作攻坚年”动员大会指出，2020年是全省“重点工作攻坚年”，要求发起公共卫生应急管理改革攻坚行动，针对抗击疫情“大考”中暴露的问题，加快补齐公共卫生法治保障、公共卫生现代化信息系统、疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和救助制度体系、应急物资保障体系、公共卫生人才队伍等方面的短板，着力构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生和重大疫情防控体系，整体提升公共安全治理能力和水平。

本项目设立应急医学中心和感染病医学中心，能够有效的提升快速处置应急事件和重大疫情的能力，解决或减少应急事件和重大疫情给人民群众生命健康带来的危害，是落实省委省政府重点工作

攻坚年指示精神的重要举措。

(6) 符合山东省立医院自身发展的需要

省立医院多年来为山东省人民身体健康，促进卫生事业发展做出了积极的贡献，但由于医院东院区存在业务用房不足、功能缺失等问题，在很大程度上制约了医院的发展，不能满足广大患者的就医需求。为适应经济和社会的快速发展，保证广大人民基本卫生服务需求，特别是应急事件医疗需求，急需增加和改善医疗卫生资源基础设施的投入，完善医疗服务功能。

本项目建设应急医学中心综合病房楼和感染性疾病综合楼，将提高医院针对应急事件和重大疫情的处置能力，切实改善广大患者的就医条件和就医环境，提高医院的诊疗水平，促进我省医疗事业的发展，具有较好的社会效益。

综上所述，项目的建设是十分必要的。

2、 项目实施的公益性

本项目建设应急医学中心综合病房楼和感染性疾病综合楼，购买配套医疗设备，将提高医院针对应急事件和重大疫情的处置能力，切实改善广大患者的就医条件和就医环境，提高医院的诊疗水平，促进我省医疗事业的发展，具有较好的社会效益。山东省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目效益。

项目建成后，将极大的改善山东省立医院东院区医疗条件，改善住院环境，增强医院综合实力，提高医院针对应急事件和重大疫情的处置能力。项目符合国家有关社会发展和深化医疗卫生改革

的一系列方针、政策，符合《全国医疗卫生服务体系规划纲要》提出的“优化医疗卫生资源配置，构建与国民经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系”相关要求，符合省委省政府关于发起公共卫生应急管理改革攻坚行动的要求。项目建设有利于建立和完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，保障群众享有更高质量的医疗服务，对于全面提高中华民族素质，建设人力资源强国，促进经济和社会事业发展，具有重要意义。项目的社会效益明显。

3、项目实施的收益性

省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目收益 52,931.46 万元，项目债券本息合计 36,301.00 万元，本息覆盖倍数为 1.46，符合专项债券发行要求。

4、项目建设投资合规性

本项目预算与绩效目标、项目内容相匹配，预算编制符合相关规定，编制依据充分，投入产出较为合理，属公共财政支持范围，财政支持方式科学合理。

5、项目成熟度

山东省发展和改革委员会文件《关于省立医院应急医学中心病房综合楼及感染性疾病综合楼建设项目可行性研究报告的批复》文件中对项目背景和建设的必要性、建设规模及主要建设内容、建设地点和建设条件、工程技术方案、环境保护及安全防护、节能、机

构设置及人员编制、项目组织管理和实施进度、招投标方案、投资估算与资金筹措、经济和社会效益等方面做出了可行性分析。

6、项目资金来源和到位可行性

项目建设成熟度高，建设合规风险可控，债券本息覆盖倍数合理，符合国家对项目建设及债券发行的要求，且项目已开工建设，所以项目资金来源到位可行。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

根据省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目建成后预期收益净现金流入预测表进行预测。项目收益52,931.46万元，项目债券本息合计36,301.00万元，本息覆盖倍数为1.46。本息保障倍数能够进一步说明项目自身产生的资金流是否充足，保障程度大小，经过合理的测算，该项目收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

该项目债券资金需求已充分考虑了风险防范，坚持国家对债券“资金跟着项目走”的原则，项目建设成熟，需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。加强项目财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率。

在项目建设过程中，项目实施单位要对项目设计单位、监理单

位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

10、 绩效目标合理性

项目绩效目标明确，基本覆盖了预期的产出及效益情况。项目产出方面，围绕建设工程量设置数量指标；围绕分部分项工程验收合格率设置质量指标，围绕项目按计划开工率设置时效指标，围绕经费预算执行率设置成本指标，其中，数量、质量、时效指标的设置均量化、可衡量。项目效益方面，社会效益指标围绕医院诊疗环境和服务能力设置；满意度指标围绕使用科室满意度设置。

本项目绩效指标的设置科学合理，采用定量和定性相结合的方法，对产出指标进行细化和量化，指标设置能够有效反映项目实施预期的产出和效益情况，项目绩效的可实现程度较高。

（三）评估结论

省立医院应急医学中心综合病房楼及感染性疾病综合楼建设项目收益 52,931.46 亿元，项目债券本息合计 36,301.00 亿元，本息覆盖倍数为 1.46，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能够有效的提升快速处置应急事件和重大疫情的能力，解决或减少应急事件和重大疫情给人民群众生命健康带来的危害。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性

较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。