

2022 年山东省淄博市博山区鲁担冷链物流中心项目 专项债券实施方案

财政部门：博山区财政局

主管部门：博山区源泉镇人民政府

实施单位：淄博博源建设有限公司

编制时间：2022 年 01 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心

（二）项目单位

项目立项主体为淄博博源建设有限公司。

淄博博源建设有限公司发展突出信息抓取，建设城乡冷链产融生态平台。城乡冷链产融生态平台以“最先一公里”冷链物流为切入点，遵循种养殖规律、消费规律、农产品集散规律，破解现有产地冷链建造标准低、功能单一、利用率低，新建受制于投资来源、盈利预期、土地约束等问题，会同山东高速、齐鲁交通等单位，运用先进智能技术，研发模块化组合式可移动冷箱，以百万吨城乡智慧冷链网络为核心，“追花逐蜜”在高速公路收费区布局，弥补产地冷链基础设施缺陷，围绕构建农业可信大数据汇集，催生安全优质农产品集散新生态。

项目包括五大功能：一是数据功能。平台对接产业上游的农业大户、合作社、农产品加工企业等，产生大量订单交易数据、仓储数据、物流数据、车辆数据等，能够整合农业为中心、一二三产融合的大数据信息，为三农信贷担保提供更加精准、安全、高效服务。二是仓储功能。不同于传统的冷库，平台主要采取多功能组合冷箱、组合式工厂、产地前置仓等模式，对生鲜产品预冷、贮存保鲜、分级包装、初加工等，降低成本，提高产品质量和出成率。三是物流功能。同山东高速物流合作，按照“网络化配送+分布式仓储”模式，

以高速公路为干线运输网络，以服务区为甩挂、甩箱场站，收费站为分布式前置仓，融合物联网、大数据及智能物流设备，构建智慧物流网络。这一物流模式比传统模式相比，运输时间缩短 17 个小时，节约 20%的分拣人工，降低物流成本约 10%。公司运营高速物流骨干网项目可在公共事件突发时转变为应急基础设施，一方面，移动式冷箱可作为救援物资“前置仓”，利用高速公路收费站优越的地理位置，提高物资配送时效，实现网络化快速反应；另一方面，平台设施可作为干线运输与城市配送接驳点和中转区，通过换人不换车、甩箱、甩货等方式，降低传染风险，保障物流通畅。四是金融功能。充分利用车辆、物流、仓储、订单交易等数据，结合省农担的担保政策，为供应链各主体精准提供存货融资、订单融资、车上金融等产品和服务。五是交易功能。平台采取线上、线下交易相结合的方式，积极对接生鲜电商、超市、农贸市场等，有效满足消费者对农产品多元化、个性化的需求。

（三）项目规划审批

项目已取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码为 2109-370304-89-01-895048。

（四）项目规模与主要建设内容

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目位于博山区源泉镇北崮山村，不新征土地。建设内容主要有：项目占地面积 202.1 亩，主要建设冷链仓储中心、冷链 DC 中心、冷链加工中心、净菜加工中心及园区配套基础设施建设。

（五）项目建设期限

本项目的建设 48 个月，从获得批准后实施。建设期 4 年，2025 年底达到设计能力。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1.编制依据及原则

- （1）可行性研究的设计资料、图纸和设备表；
- （2）住房和城乡建设部关于颁发《建筑工程设计文件编制深度规定》（2008 年版）的通知（建质[2008]216 号）；
- （3）国家、地方及有关行业的相关文件和规定。

2.估算总额

本项目估算总投资 80,000.00 万元，申请专项债券 25,000.00 万元。

（二）资金筹措方案

1.资金筹措原则

- （1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。
- （2）发行政府专项债券向社会筹资。

2.资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	80,000.00	100.00%	
一、资本金	55,000.00	68.75%	
自有资金	55,000.00	68.75%	
二、债务资金	25,000.00	31.25%	
专项债券	25,000.00	31.25%	
银行借款	0		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于租金收入、土地出让收入。

1、租金收入

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心建设冷链仓储中心、冷链 DC 中心、冷链加工中心、净菜加工中心和冷链电商分拨中心及其相关设施，项目建成后，预计可出租面积为 115,715.00 平方米。其中预计冷链仓储库可出租面积 13,736.00 平方米，租赁价格为 480 元/平方米/年；1 层建筑物可出租面积 27,686.00 平方米，租赁价格为 200 元/平方米/年；3 层建筑物可出租面积 59,608.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；综合楼可出租面积 14,685.00 平方米，租赁价格为 438 元/平方米/年；假设租赁价格每五年增长 5%；假设运营期空置率 5%。

2、土地出让收入

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目指定地块还款来源为五个地块国有土地出让收益。地块一面积 16.76 亩，土地四至范围均为博山区石马镇桥东村土地，土地性质为住宅用地。地块二面积 15.70 亩，土地范围为东至博山区山头街道新博社区、淄博坤鹏置

业有限公司；南至国有土地；西至淄博市特种陶瓷厂；北至新博南路，土地性质为住宅用地。地块三面积 33.36 亩，土地四至范围均为博山区城东街道后裕社区，土地性质为住宅用地。地块四面积 28.97 亩，土地范围为东至博山区城西街道太平社区土地、双山路；南至博山区城西街道太平社区土地，西至国有建设用地；北至博山区城西街道太平社区土地，土地性质为住宅用地。地块五面积 43.27 亩，土地范围为东至白塔镇掩的村土地；南至白塔镇掩的村土地、国有建设用地；西至白塔镇掩的村土地、国有建设用地；北至白塔镇掩的村土地、国有建设用地，土地性质为住宅用地。

土地收益及现金流入预测：

(1)土地出让价格预测

依据博山区自然资源局的土地交易信息，并查询淄博市博山区公开土地交易信息，选取项目周边地块 5 宗，参考此 5 宗土地出让价格进行预测。具体如下表：

宗地编号	位置	用途	面积（亩）	成交日期	成交价
370304102027GB00037 [淄博市 2018（存量）-博 002]	博山区凤凰山西路以北、晨光花园以西	住宅	49.56	2018-12-31	12,822.00
370304102023GB00256[淄博市 2018（存量）-博 001 号]	博山区体育路以北，双山路以西，南北域城路以东	住宅	60.15	2018-12-20	15,642.00
370304102032GB00025[博山区 2018（存量）-014 号]	博山区人民路西首 155 号	住宅	26.12	2018-12-3	6,139.00
370304102030GB00161[博山区 2018（存量）-015 号]	水河路以北、白虎山路以西	住宅	23.24	2018-12-3	4,648.00
370304002010GB00121[博山区 2019（存量）-003 号]	博山区五岭路以东	住宅	30.34	2019-9-27	6,352.00

(2)土地出让收入预测

按融资开始日起 2027 年前全部完成国有土地挂牌交易

序号	项目	地块一	地块二	地块三	地块四	地块五	合计
一	出让土地回款	4,035.19	3,779.99	8,031.87	6,974.92	10,417.83	33,239.80
二	用于资金平衡土地相关收益	3,833.43	3,590.99	7,630.28	6,626.17	9,896.94	31,577.81
1	土地出让收入	4,035.19	3,779.99	8,031.87	6,974.92	10,417.83	33,239.80
2	国有土地收益基金(1*5%)	201.76	189.00	401.59	348.75	520.89	1,661.99
3	用于资金平衡土地相关收益(1-2)	3,833.43	3,590.99	7,630.28	6,626.17	9,896.94	31,577.81

根据上述测算，用于资金平衡土地相关收益为 31,577.81 万元。

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	租金收入	土地出让收入	收入合计
2025 年	2,669.48	-	2,669.48
2026 年	2,669.48	-	2,669.48
2027 年	2,669.48	31,577.81	34,247.29
2028 年	2,669.48	-	2,669.48
2029 年	2,669.48	-	2,669.48
2030 年	2,802.95	-	2,802.95
2031 年	2,802.95	-	2,802.95
合计	18,953.30	31,577.81	50,531.11

（二）运营成本预测

本项目业务经营成本包括燃料动力费、工资福利费、修理费、房产税及土地使用税等。

（1）燃料动力费

本项目年度耗水量 5 万 m³，水价 3.785 元/m³；年耗电量 260 万 kwh，电价 0.6127 元/kwh；年采暖量 0.35 万 m²，单价 36 元/m²，从运营期开始每五年增长 5%。

（2）工资福利费

本项目定员为 15 人，工资加福利年均 6 万元/年，从运营期开

始每五年增长 5%。

(3) 修理费

修理费按照固定资产原值的 2%计取。

(4) 房产税及土地使用税

房产税按照标准厂房租赁收入（不含税）的 12%计算，土地使用税按照 12 元/平方米，项目建设用地土地面积为 202.1 亩。

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	燃料动力费	工资福利费	修理费	房产及土地 使用税	发行费	合计
2022 年	-	-	-	-	25.00	25.00
2023 年	-	-	-	-	-	-
2024 年	-	-	-	-	-	-
2025 年	191.83	90.00	348.14	455.57	-	1,084.54
2026 年	190.83	90.00	348.14	455.57	-	1,084.54
2027 年	190.83	90.00	348.14	455.57	-	1,084.54
2028 年	190.83	90.00	348.14	455.57	-	1,084.54
2029 年	190.83	90.00	348.14	455.57	-	1,084.54
2030 年	200.37	94.50	348.14	470.26	-	1,113.27
2031 年	200.37	94.50	348.14	470.26	-	1,113.27
合计	1,355.89	639.00	2,436.98	3,218.37	25.00	7,674.24

（三）利息支出

根据整体融资情况，本期淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目专项债券计划发行额为 25,000.00 万元（按照专项债券分期发行计划，本项目拟申请发行专项债券 25,000.00 万元，本期计划发行 25,000.00 万元），期限 10 年，假设债券年利率为 3.85%。预计专项债券利息共计 9,625.00 万元。本项目融资与还本付息情况：

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	付息合计	当期还本 付息合计
2022	-	25,000.00	-	25,000.00	481.25	481.25
2023	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2024	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2025	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2026	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2027	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2028	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2029	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2030	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2031	25,000.00	-	-	25,000.00	962.50	962.50
2032	25,000.00	-	25,000.00	-	481.25	25,481.25
合计		25,000.00	25,000.00		9,625.00	34,625.00

（四）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（五）现金流量表

表 5：现金流量表（单位：万元）

年度	期初余额	现金流入				现金流出				期末余额	
		业务活动收入	债券融资款	建设投资	小计	业务活动支出	偿还债券本金	支付债券利息	建设支出		小计
2022	-	-	25,000.00	15,000.00	40,000.00	25.00	-	481.25	38,000.00	38,506.25	1,493.75
2023	1,493.75	-	-	15,000.00	15,000.00	-	-	962.50	15,000.00	15,962.50	531.25
2024	531.25	-	-	25,000.00	25,000.00	-	-	962.50	24,000.00	24,962.50	568.75
2025	568.75	2,669.48	-	-	2,669.48	1,084.54	-	962.50	1,100.00	3,147.04	91.19
2026	91.19	2,669.48	-	-	2,669.48	1,084.54	-	962.50	700.00	2,747.04	13.63
2027	13.63	34,247.29	-	-	34,247.29	1,084.54	-	962.50	1,200.00	3,247.04	31,013.88
2028	31,013.88	2,669.48	-	-	2,669.48	1,084.54	-	962.50	-	2,047.04	31,636.32
2029	31,636.32	2,669.48	-	-	2,669.48	1,084.54	-	962.50	-	2,047.04	32,258.76
2030	32,258.76	2,802.95	-	-	2,802.95	1,113.27	-	962.50	-	2,075.77	32,985.94
2031	32,985.94	2,802.95	-	-	2,802.95	1,113.27	-	962.50	-	2,075.77	33,713.12
2032	33,713.12	-	-	-	-	-	25,000.00	481.25	-	25,481.25	8,231.87
合计		50,531.11	25,000.00	55,000.00	130,531.11	7,674.24	25,000.00	9,625.00	80,000.00	122,299.24	

（六）小结

本项目预期收入主要来源于租金收入、土地出让收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。

表 6：现金流覆盖倍数表

项目名称	拟发行额度（期限 10 年）	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目	25,000.00	42,856.87	34,625.00	1.24

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

淄博博源建设有限公司保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源开发与利用、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

一般来讲，项目风险评估贯穿于项目建设以及投产运行后的整个经营全过程，在项目的规划、可行性研究阶段着重识别以下风险因素：

（一）市场风险

就本项目建设开发而言，市场风险有：一是市场供需实际情况与预测值发生偏离，开发的商品产生过剩；二是项目的商品市场竞争力或者竞争对手情况发生重大变化，商品品位不及其他项目的商品品位；三是项目商品和主要原材料的实际价格发生较大的偏离。

（二）技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致成本增加。

（三）工程风险

因工程地质条件、水文地质条件与预测值发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长等。

（四）资金风险

项目资金需求量很大，一旦资金供应不足或者中断，将导致项目工期拖延甚至终止；利率的变化导致融资成本升高，引起项目的成本增大，获利空间减小。

（五）组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

（六）政策风险

政策风险主要是指国内外政治经济条件发生重大变化，或者政府政策有重大调整，使项目原定的目标难以实现或者无法实现。

（七）外部协作条件风险

本项目的协作条件主要有交通、运输、供水、供电等主要

外部协作配套条件发生重大变化，会给项目建设和运营带来困难。

（八）社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，诸如社会物价膨胀等，给项目建设和运营带来损失。

六、事前项目绩效评估报告

一、评估对象

（一）项目名称

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心

（二）项目绩效目标

1、产出指标

本项目建成后，可实现新建冷链仓储中心、冷链 DC 中心、冷链加工中心、净菜加工中心；工程按期完工，工程质量合格率为 100%。

2、效益指标

项目建成之后，不仅将使山东省的冷链物流产业规模得到进一步提升，同时本项目的建设必将带动其他相关企业提升自身软硬件能力水平，以期更好的站稳市场和开拓市场，争取不在市场竞争中落于下风。本项目建成之后，为保证基地业务的日常运行，基地提供上千个工作岗位，将会面向学校和社会招聘，不仅需要专业的技术人员，吸收相关专业毕业学生的就业，同时基地也需要工作保障人员如保安、保洁人员等，这将面向周边区域提供就业机会，有利于维护社会安定。本项目的落地，同时将进一步吸引相关产业如冷链、物流、农产品加工、食品等领域的企业在周边区域落户，为淄博市的冷链经济产业圈的形成和发展提供动力。

本项目绩效目标见表 1-1。

表 1-1 项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标值
产出指标	项目产出	数量指标	建筑面积	占地面积 202.1 亩，建设冷链仓储中心、冷链 DC 中心、冷链加工中心、净菜加工中心，及园区配套基础设施建设
	项目产出	质量指标	工程质量合格率	100%
			债券资金使用是否合规	合规
	项目产出	时效指标	完工及时率	2025 年 12 月完成 100%
			债券资金是否及时拨付	及时
	项目产出	成本指标	预期项目收益覆盖专项债券还本付息倍数	1.47
效益指标	项目效益	经济效益指标	内部收益率	优于行业标准
			投资回收期	优于行业标准
	项目效益	社会效益指标	带动周边人员就业	明显
			有利于促进卫生事业健康发展	明显
	项目效益	生态效益指标	生态环境的改善	明显
	项目效益	可持续影响指标	建成后项目经营可持续性	>20 年
	项目效益	社会公众或服务对象满意度指标	服务对象满意度	≥95%

（三）项目资金构成

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目总投资额 80,000.00 万元，项目建设单位自筹资本金 55,000.00 万元，计划通过发行政府专项债券募集 25,000.00 万元。本次发行债券募集资金全部用于项目建设。

（四）项目概况

淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目位于博山区源泉镇北崮山村，不新征土地。建设内容主要有：项目占地面积 202.1 亩，主要建设冷链仓储中心、冷链 DC 中心、冷链加工中心、净菜加工中心及园区配套基础设施建设。

（五）项目实施进度计划

本项目计划于 2022 年 2 月份开工，计划于 2025 年 12 月份竣工。项目投资额 80000 万元。

（六）项目预算

本项目预算总投资额 80000 万元。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估目的

通过开展项目事前评估，第一，有利于提高立项的准确性和预算资金配置的合理性；第二，有利于推进政务公开，提高预算安排的透明度，提升政府公信力；第三，有利于单位树立绩效理念，加强项目论证，提高预算管理水平。

（二）评估原则

1.依法依规。根据中央、省委、市委决策部署，以相关法律、法规、规章以及财政资金管理办法规定等为依据开展。

2.绩效导向。坚持绩效导向，从多个维度对项目进行综合评估。

3.科学规范。按照规范的程序，采用定性与定量相结合的评估方法，科学、合理地进行。

4.客观公正。按照“公开、公平、公正”的原则进行，利益相关方不得影响评估过程及结果。

5.精简高效。结合有关评审程序，简化流程和方法，提高评估工作效率和质量。

（三）评估依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《中共山东省委 山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；
- 4.《中共淄博市委办公室 淄博市人民政府办公室关于做好全面实施预算绩效管理工作的通知》；
- 5.淄博市财政局《关于开展2021年政策和项目预算事前绩效评估工作的通知》；
- 6.财政部门制定的预算管理制度、资金及财务管理办法等；
- 7.其他有关依据。

（四）评估程序

1.准备阶段

（1）成立事前评估工作组。成立事前绩效评估工作组，组织开展事前绩效评估各项工作。

（2）拟定工作方案。评估工作组按要求拟定具体的事前绩效评估工作方案，包括评估对象概况、评估依据和目的、评估方法、评估内

容与重点、评估人员、评估时间及要求等。

(3) 组织事前评估工作组成员培训。组织事前评估工作组成员学习有关法律法规、规章、方针政策、部署规划及预算管理制度、部门职能等内容，研究确定事前绩效评估的工作内容、方法、程序、标准和时间要求等。

2.实施阶段

(1) 资料收集与审核。事前评估工作组收集与项目有关的数据和资料，并进行审核与分析。

(2) 现场调研。事前评估工作组在收集审核项目资料的基础上，采取现场勘察、询查、复核等方式，对有关情况进行调查、核实，了解项目具体内容、申报理由和项目实施的具体做法、依据等，将现场情况与上报资料进行对比，并对项目答疑进行书面记录。

(3) 综合评估。事前评估工作组通过对资料的统计、分类、汇总、分析并得出评估结论。

(五) 评估思路

根据淄博市财政局《关于开展 2021 年政策和项目预算事前绩效评估工作的通知》要求，对项目设立的必要性、投入的经济性、绩效目标的合理性、实施方案的可行性、筹资的合规性等方面进行分析后作出初步事前评估结论。做到评估依据充分、内容真实完整、采用数据准确、项目分析透彻、整体逻辑清晰、结果客观公正。

(六) 评估方法

本次事前绩效评估主要采用对比分析法、因素分析法等方法进行

论证。

1.对比分析法。通过将绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同地区同类项目支出安排情况进行比较，对项目进行评估。

2.因素分析法。通过全面梳理影响绩效目标实现和实施效果的主客观因素，综合分析各种因素对绩效目标实现的影响程度，对项目进行评估。

三、评估内容和结论

（一）项目立项必要性

本项目符合国家、省市相关的发展规划及政策，本项目响应国家产业政策，发展加工物流产业，促进农产品的流通和销售，增加农民收入。项目凭借物流的自动化、系统化和设施现代化形成一套科学的物流体系，将有效解决农产品流通问题。通过交易市场，可以进一步减少流通环节，降低流通成本，同时通过进一步加工和保鲜，提高农产品的附加值和鲜活程度，解决农产品难卖的问题，拓宽了农产品的销售渠道，也进一步提高了农产品的市场销售价格，有效地增加了农民的收入。本次项目的建设成区域性、产业性发展态势，对于区域基础设施建设带来的片区战略意义显著提升。

该项目的建设是必要且可行的，具有较好的社会及经济效益。

（二）项目投入经济性

本项目严格按照法律法规和相关政策的规定，就勘察设计单位、

施工单位、全过程咨询单位等进行了公开招标，在保证工程质量的前提下，优先采用经济性报价。同时，全过程咨询单位对项目设计进行优化，对项目施工进行全程管理，对工程造价进行审计，从而保证项目投入的经济性。本项目投入产出比合理，成本测算充分，成本控制措施科学有效。

（三）项目绩效目标合理性

本项目绩效目标充分考虑项目实施过程中的环境影响和条件制约，本着稳健谨慎的原则，本着工程顺利施工的原则，绩效目标明确，与相关规划、计划相符，绩效目标与绩效指标和现实需求匹配，绩效目标和指标既细化又量化，目标值具有科学性、前瞻性，绩效目标制定较为合理。

（四）项目实施方案的可行性

本项目实施方案，专业人员、设施、物资等基础保障条件具备，充分考虑了施工风险、技术风险、管理风险、市场风险、资金风险等因素，充分做好项目前期的筹划工作、项目中期的施工计划，项目全过程采取有效控制措施，项目施工制定明确的时限和步骤，从而保证项目实施方案的可行性。

（五）项目筹资合规性

1.筹资合规性

本项目资金来源、筹资渠道合法合规，项目资金部分为自筹资金，部分为政府专项债券资金，来源构成明确、合理。

2.筹资风险可控性

项目筹资成本经济合理，项目筹资风险可控。

（六）总体结论

经分析评估，淄博博源建设有限公司鲁担冷链物流中心项目实施
方案可行，绩效目标可实现性强，项目资金安排合理。

综合评估结论：建议予以支持。

四、相关建议

建议强化绩效监控，提高国有资金使用效益。