

北京市炜衡（济南）律师事务所

关于

2022 年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022 年山东省政府
专项债券（五期）济南市章丘区明水街道办事处绣水村及周边
旧（城）村改造项目

法律意见书

炜济债字[2022]第 067 号



二〇二二年一月



北京市炜衡（济南）律师事务所

关于

2022年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022年山东省政府专项债券（五期）济南市章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目

法律意见书

炜济债字[2022]第 067 号

致：济南市财政局

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

北京市炜衡（济南）律师事务所接受济南市财政局委托，担任2022年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022年山东省政府专项债券（五期）济南市章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目发行事项的专项法律顾问，就本期债券的发行事宜出具本法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预

[2016]155号)、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预【2018】161号)、《关于印发<地方政府债务信息公开办法(试行)>的通知》(财预【2018】209号)、《山东省政府专项债券申报发行操作指南(2020年版)》、《地方政府债券发行管理办法》(财库[2020]43号)、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》(财预〔2021〕61号)、《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》(鲁财预〔2021〕53号)等法律、法规、规章及规范性文件规定,本所对本期发行有关事项进行了核查和验证,查阅了本所认为出具本法律意见书所需的文件,并就相关事项进行了必要的询问,按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神,出具本《法律意见书》。

二、释义

本法律意见书中,除非特别予以说明,以下词语含义均依如下定义:

项目	指	章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧(城)村改造项目
本所	指	北京市炜衡(济南)律师事务所
本所经办律师	指	本法律意见书签字律师
公证天业	指	公证天业会计师事务所(特殊普通合伙)
上海新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《专项评价报告》	指	公证天业出具的苏公 W[2022]E6023 号《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《专项债券实施方案》	指	《章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧(城)村改造项目专项债券实施方案》
本期专项债券/本期债券	指	2022 年山东省政府棚改专项债券(一期)—2022 年山东省政府专项债券(五期)济南市章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧(城)村改造项目

《信息披露文件》	指	2022 年山东省政府棚改专项债券信息披露文件
《信用评级报告》	指	上海新世纪出具的信用评级报告
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

三、本所律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1.本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

2.对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、发行人或者其他有关单位出具的证明文件而出具本法律意见书。

3.本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实以及本所对事实的了解和对中国现行法律的理解而出具。本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

4.本法律意见书仅供本次发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为发行人本次发行所必备的公开披露文件法律文件，并依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。

5.本所同意发行人在其为本次发行而编制的材料中部分或全部引用本法律意见书的内容，但是发行人作上述引用时，不得因引用而

导致法律上的歧义或曲解。

6.各项目主体保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

7.本所根据相关法律、行政法规、规章及规范性文件的要求，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次发行有关文件和事实进行了核查和验证。

第二部分 法律意见书正文

一、本期债券的发行要素

1.债券名称：2022年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022年山东省政府专项债券（五期）济南市章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目。

2.发行人：山东省人民政府。

3.发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4.债券期限：7年期。

5.发行规模：本期债券（济南市）共计发行40,00.00万元人民币，用于本项目。

6.信用级别：由发行人聘请上海新世纪综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将每年开展一次跟踪评级。

7.债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

8.还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。

9.发行价格：本期债券面值 100 元人民币，以 1000 元为一个认购单位，认购金额必须是人民币 1000 元的整数倍且不少于人民币 1000 元。

10.发行方式：招标发行

11.发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

本所律师认为：发行人为本期债券发行已披露本期债券发行要素。

二、章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目情况

（一）项目概况

项目名称：章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目

项目主体：章丘市惠农新农村建设投资开发有限公司

建设地点：章丘区绣水村及周边旧城（村）（汇泉路以北，龙泉大道以南，绣水大街以东，胡山大街以西）

项目工期：32 个月，2020 年 9 月-2023 年 5 月。

项目建设内容：项目规划总用地面积为 363429.98 m²（约 545.14 亩），项目总建筑面积 1092350.00 m²（其中，地上建筑面积 701350.00 m²，地下建筑面积 391000.00 m²）。本项目配套公建设施，建设各种社区服务

用房和物业管理用房等服务设施，变电室、换热站、消防水池、弱电管理机房、环卫设施等，小区道路和景观方面同步建设。

（二）实施机构主体资质

本项目实施主体为章丘市惠农新农村建设投资开发有限公司，主体资质情况介绍如下表：

统一社会信用代码	91370181568121809D
注册资本	11276 万人民币
成立日期	2011-3-15
公司类型	其他有限责任公司
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；非居住房地产租赁；住房租赁；土地整治服务；工程管理服务；农村集体经济组织管理；政府采购代理服务；公共事业管理服务；建筑材料销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
所属行业	商务服务业
企业地址	山东省济南市章丘区双山街道龙泉大厦三楼西 3038 室
经营状态	在营（开业）企业
股东	济南章丘控股集团有限公司 45.23% 济南市章丘区建设投资有限公司 43.36% 济南章丘中惠基础设施投资管理中心(有限合伙) 7.41% 山东省章控泰民城市建设发展有限公司 2.82% 山东省章控泰众城市建设发展有限公司 1.09%
实际控制人	济南市章丘区财政局

经查企业信息系统，实施机构未被列入被执行人和失信名单之中。

本所律师认为：实施机构具有相应民事权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于实施机构的负责范围。

（三）项目审批

1、为实施本项目，中德华建(北京)国际工程技术有限公司编制了

《章丘区明水街道绣水村及周边旧城（村）改造项目可行性研究报告》。

2、2018年11月20日，本项目获得济南市章丘区规划局出具的《关于办理章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧(城)村改造项目的规划初审意见》，经审核，该项目不影响本区城市规划实施。

3、2018年11月23日，济南市章丘区国土资源局出具了章国土审字（2018）22号《济南市章丘区国土资源局关于章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目土地规划审查意见的函》，对项目拟选地块位置进行了界定。

4、2019年4月10日，济南市住房和城乡建设局、济南市发展和改革委员会、济南市财政局、济南市自然资源和规划局联合发布济建发〔2019〕5号《关于公布2019年第一批棚户区改造计划的通知》，明水街道办事处秀水村及周边改造项目位列其中。

5、2020年4月10日，本项目环境影响登记表已经完成备案，备案号：202037018100000566。

6、2020年8月31日，济南市章丘区行政审批服务局出具章行审投资（2020）35号《关于章丘区明水街道绣水村及周边旧城（村）改造项目的批复》，同意本项目的实施。

7、2021年4月27日，济南市章丘区自然资源局核发鲁（2021）章丘区不动产权第0007651号《不动产权证书》。2021年7月21日，济南市章丘区自然资源局核发鲁（2021）章丘区不动产权第0014228号《不动产权证书》。

本所律师认为：专项债券对应的投资项目尚未办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等手续，除此已取得建设项目所必须的批准、备案文件，项目具有融资需求。

（四）项目建设总投资估算及资金筹措

为实施本项目，编制了《章丘区明水街道绣水村及周边旧城（村）改造项目可行性研究报告》、《专项债券实施方案》，并有公证天业出具了《专项评价报告》。

本项目估算总投资为 742,062.26 万元，其中：拆迁费用 52,412.35 万元，工程费用 453,037.14 万元，工程建设其他费用 179,657.22 万元，基本预备费 50,615.55 万元，建设期利息 6,340.00 万元。

资金筹措：2020 年 8 月已发行专项债券资金 80,000.00 万元，占投资总额 10.78%，本期拟申请专项债券资金 4,000.00 万元，占投资总额 0.54%，剩余部分资金来源：资本金 598,062.26 万元，占投资总额 80.59%，后续金 60,000.00 万元由项目单位自筹或继续申请专项债券资金解决，占投资总额 8.09%。

（五）项目预期收益与融资平衡

根据《专项评价报告》，本次融资项目收入为土地出让返还收益，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。根据项目收益与融资平衡分析，在土地挂牌出让价格增长率按济南市 2018-2020 年年 GDP 平均增速 6.43%的 100.00%、90.00%、80.00%比例计算时，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.70 倍、1.63 倍、1.56 倍，可以实现项目收益和融资平衡。现金流覆盖融资本息情况详见下表：

单位：万元

年度	接近三年平均 GDP 增速的比例		
	100.00%	90.00%	80.00%
项目收益	306,776.41	294,083.59	281,645.99
融资本息合计	179,980.00	179,980.00	179,980.00
覆盖倍数	1.70	1.63	1.56

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对项目收益预测、成本预测、税金预测等进行的分析评价，报告认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证项目融资正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

上述本期发行的 2022 年专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

三、本期债券的发行机构及发行文件

（一）《信息披露文件》

经本所律师核查，发行人为本期债券发行所编制的《信息披露文件》详细披露了以下内容：本期债券的基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方经济状况、地方债务状况等。

本所律师认为：发行人为本期债券发行所编制的《信息披露文件》的内容已包含本期债券发行所涉及的主要内容。

（二）信用评级机构及评级报告

经本所律师核查，上海新世纪是本期债券的信用评级机构。上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监管局核发的统一社会信用代码为

91310110132206721U 的《营业执照》、中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》（编号为 ZPJ003），具有从事证券服务业务的资格。根据上海新世纪出具的《信用评级报告》，本期债券信用等级为 AAA。

本所律师认为，上海新世纪系中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具备法律法规规定的为本期债券进行信用评级的主体资格。

（三）审计机构及专项评价报告

公证天业现持有无锡市行政审批局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91320200078269333C（1/1））以及江苏省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，公证天业持有中华人民共和国财政部和中国证券监督管理委员会核发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。

根据公证天业出具的《专项评价报告》，项目实施主体能够实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本所律师认为公证天业系依法注册，并有效存续的特殊普通合伙合伙企业，具备为专项债券提供服务并出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告的资质。

（四）律师事务所资质

北京市炜衡（济南）律师事务所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅于 2018 年 5 月 16 日核发的统一社会信用代码 31370000MD0188362U 《律师事务所执业许可证》。本所指

派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了山东省司法厅考核备案。

本所律师认为：北京市炜衡（济南）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的特殊普通合伙律师事务所的分所，具备作为专项法律顾问具备并出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的律师具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

四、本期债券风险要素及风险控制

1. 该项目的可行性研究报告中，项目风险分析主要围绕标价风险、合同风险、责任风险、设计风险、质量风险、安全风险等方面进行分析。

社会风险方面，本项目的建设符合章丘区总体规划，符合当地加快城市化进程的思路，符合城市居民的意愿，因此本项目建设存在的社会风险较小。虽然项目存在的社会风险很小，但也不能忽视，应当引起足够重视，采取措施予以补救。

2. 具体风险防范措施

(1) 强化风险管理意识。结合规定和实际情况要求施工企业不断加大人力、物力与财力等方面的风险防范，监管施工单位对施工作业人员与基层管理人员进行安全意识培训。

(2) 管理者要加大监管制度。并建立科学的风险管控体系，结合现有监管制度的实施情况，进行有效完善，并对项目中的监督制度

与责任追究制度进行全面完善。

(3) 注重合同管理工作。不断加强建筑合同管理力度，能够保证建筑项目风险得到科学的预防。

(4) 信息管理系统构建。建设单位与施工企业之间构建合理的信息管理系统，针对建筑项目中的各项风险，进行科学预测与准确评估。

(5) 本项目施工期间因各类施工工程产生的废水、噪声、固废等，可能给周边企业、群众带来一定的影响，以及运营期间各类企事业单位入驻后产生的运营废气、废水、固废等。为将影响降到最低，项目设计阶段全面考虑各项环保措施，并合理组织施工管理，制定各种应急预案，保证对周边企事业单位、群众的影响降低到最小。

五、投资者保护机制

本期债券的投资保护机制包括：

1.从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

2.建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

(一) 发行人已编制了《可行性研究报告》《专项债券实施方案》，委托中介机构出具了《专项评价报告》，符合地方政府专项债券的有关规定。

（二）为本期专项债券发行编制的《信息披露文件》已披露本期债券主要发行要素，《信息披露文件》及相关发行文件在有关重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述而引致重大障碍的法律事项或潜在法律风险。

（三）章丘市惠农新农村建设投资开发有限公司具备负责实施章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目的主体资格。

（四）本期债券募集资金拟投资的章丘区明水街道办事处绣水村及周边旧（城）村改造项目尚未办理建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等手续，除此已取得相关批复文件，项目符合地区发展规划；

（五）为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质；

（六）根据《专项债券实施方案》、《专项评价报告》，该项目的预测收益能够实现项目收益和融资自求平衡。

综上所述，本所律师认为，本期债券发行符合法律、法规及规范性文件的相关规定，本期债券发行不存在法律障碍。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为法律意见书之签署页)

北京市炜衡（济南）律师事务所



经办律师

高景言

曾开欣

2022 年 1 月 18 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)



统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

北京市伟衡（济南）律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018 年 05 月 16 日



律师事务所分所登记事项

名称	北京市炜衡（济南）律师事务所	
住所	山东省济南市高新区舜华路2000号舜泰广场6号楼7层	
负责人	刘金海	
派驻律师	刘金海, 李卫红, 夏雪	
设立资产	30万元	
主管机关	高新区司法局	
批准文号	鲁司字[2018]85号	
批准日期	2018年05月03日	

律师事务所分所变更登记 (一)

事项	变更	日期
名称		年 月 日
住所	济南市高新区新陈大街188号 商福康达广场A座在17层01室	2021年7月22日
住所		年 月 日
住所		年 月 日
住所		年 月 日
住所		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

（济南）律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	山东省济南市司法局 济南律师协会分所
考核日期	2019年5月

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	山东省济南市司法局 济南律师协会分所
考核日期	2020年5月

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	山东省济南市司法局 济南律师协会分所
考核日期	2021年5月

执业机构 **北京市炜衡（济南）
律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13701199310463223**

法律职业资格
或律师资格证号 **37912892**



持证人 **高景吉**

性 别 **男**

身份证号 **370102196512153078**



律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京市炜衡(济南)
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201911141201

法律职业资格
或律师资格证号 A20174503290491



持证人 普开欣

性别 女

身份证号 450329199306061089



发证机关 山东省司法厅
发证日期 2019年11月01日

律师年度考核备案

考核年度	2019年度
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅 专用章
备案日期	2020年11月23日

律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅 专用章
备案日期	2021年11月23日