

2022 年山东省曲阜市双创中心产业园基础

设施建设项目

专项债券项目实施方案



曲阜经济开发区管理委员会

2022 年 1 月

一、项目基本情况

(一) 项目名称

双创中心产业园基础设施建设项目

(二) 项目单位

曲阜经济开发区管理委员会。曲阜经济开发区管理委员会为正科级全额拨款事业单位，曲阜市人民政府派出机构，内设办公室、经济发展局、投资促进局、规划建设局、环保安监局 5 个正科级行政机构；设立财政分局、投资服务中心 2 个正科级事业单位。市直部门派出机构由机构编制部门根据工作需要，按程序研究确定。法人代表：张卫东；单位地址：曲阜经济开发区光明路 1 号。主要职责：贯彻执行党和国家有关开发区的方针、政策、组织实施国家的法律、法规和法令，执行上级党委、政府的政策、决议，依法拟定开发区的行政管理规章。拟定园区中长期经济发展规划、计划并组织实施；负责园区内企业生产经营情况管理和调度、安全生产管理、技术改造和节能减排工作；负责园区内经济和社会发展各类数据的统计、汇总和上报工作。制订园区招商政策和招商工作计划；组织、筹备招商活动。组织编制园区建设总体规划、详细规划并组织实施；办理园区内建设项目的有关规划、建设等相关手续，协助市招商办对需招标的重点项目进行公开招标；参与进园区项目的可行性研究；负责项目建设进度的检查和监督，依法对园区内基础设施、公用设施、市容卫生环境进行管理；组织编制开发区区域环境影响评价，并负责组织实施。贯彻执行上级财政税收、国有资产管理的方针政

策和法律法规；编制园区年度财政预算、决算草案并组织实施；负责管理和监督区内财政公共支出，制定和执行开支标准和支出政策；办理区内投资项目的财政拨款和优惠政策的兑现；负责对政府投资项目的财政资金进行监督管理和跟踪问效；监督执行基本建设财务制度，审查园区建设项目的工程预（决）算和竣工决算，及时组织竣工项目进行竣工决算审计；负责园区各类企业及有关财务单位的财务、会计管理工作，负责园区内财政信息收集上报和财政宣传工作，负责园区审计工作的组织和协调。修订和执行园区土地利用总体规划；承办园区内土地招标、储备、出让、转让、出租、征用等工作；负责建设项目占地的清理和补偿工作；完成上级政府交办的其它事项。

（三）项目规划审批

2019年9月27日，曲阜市发展和改革局做出《关于双创中心产业园基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（曲发改投资〔2019〕35号），对建设地点、建设内容及规模、总投资及资金来源进行了批复。

2019年9月24日，曲阜市行政审批服务局做出《关于双创中心产业园基础设施建设项目用地预审的意见》（曲审服预规字〔2019〕30号）。

2019年9月18日，曲阜经济开发区规划建设局《关于双创中心产业园基础设施建设项目的规划意见》。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目占地面积 212364 平方米（约 318.6 亩），总建筑面积 396420 平方米，其中：办公楼（7 层）1 栋，建筑面积 8800 平方米；食堂（3 层）1 座，建筑面积 4800 平方米；展厅（2 层）1 座，建筑面积 2400 平方米；宿舍楼（5 层）3 栋（1#、2#、3#号），每栋建筑面积 5000 平方米，宿舍楼总建筑面积 15000 平方米；1#厂房（3 层）建筑面积 27000 平方米；2#、9#、12#厂房（均为 3 层）建筑面积均为 32400 平方米；3#厂房（3 层）建筑面积 54900 平方米；4#厂房（3 层）建筑面积 19680 平方米；5#、6#厂房（均为 3 层）建筑面积均为 10800 平方米；7#、8#、11#厂房（均为 4 层）建筑面积均为 28800 平方米；10#厂房（4 层）建筑面积 45600 平方米；库房（4 层）建筑面积 13040 平方米。机动车停车位 110 个。购置配套公用设备 50 余台（套），以上建设内容中的展厅、办公楼、宿舍不使用专项债券资金。

（五）项目建设期限

本项目建设期 40 个月，预计工期为 2019 年 9 月至 2022 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

- （1）《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- （2）《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；
- （3）《投资项目经济咨询评估指南》；

- (4) 《山东省建设工程概算定额》;
- (5) 济宁市最新一期《工程造价信息》;
- (6) 国家有关投资估算的规定;
- (7) 省内类似工程的造价情况;
- (8) 有关设备的询价资料。

2. 估算总额

本项目总投资 70,000.00 万元，其中，工程费用 51,590.00 万元，预备费 3,100.00 万元，其他费用 15,310.00 万元（含建设期利息 5,400.00 万元）。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	70,000.00	100%	
一、资本金	20,000.00	28.57%	
自有资金	20,000.00		
二、债务资金	50,000.00	71.43%	
专项债券	50,000.00	71.43%	

特别国债			
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目主要收入为车间租赁收入、办公及宿舍租赁收入等。

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	车间租赁收入	办公及宿舍租赁收入	收入合计
2023 年	6,951.80	540.54	7,492.34
2024 年	7,944.91	617.76	8,562.67
2025 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2026 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2027 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2028 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2029 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2030 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2031 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2032 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2033 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2034 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2035 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2036 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2037 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2038 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2039 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2040 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2041 年	9,931.14	772.20	10,703.34
2042 年	9,931.14	772.20	10,703.34
合计	193,657.23	15,057.90	208,715.13

收入预测方法说明：

年营运收入=车间租赁收入+办公及宿舍租赁收入及相关咨询服务收入等

根据项目可行性研究报告，本项目投产后，可建成厂房 12 栋，总建筑面积 352380 平方米；展厅（2 层）1 座，建筑面积 2400 平方米；库房（4 层），建筑面积 13040 平方米；宿舍楼（5 层）3 栋，总建筑面积 15000 平方米；办公楼（7 层）1 栋，建筑面积 8800 平方米；食堂（3 层）1 座，建筑面积 4800 平方米。租金收入按每年每平方米 300 元进行预测。为了鼓励大众创业热情，第一年房租按 70% 收取，第二年房租按 80% 收取，第三年及以后房租按 100% 收取。

本次测算出于谨慎性原则，按照可研报告中车间租赁收入和办公及宿舍租赁收入的 90%，即租金收入按每年每平方米 270.00 元进行营业收入估算，不包括咨询服务收入和管理服务收入。

（二）运营成本预测

本项目运营成本主要为工资及福利费、外购原辅材料费、修理费、其他费用，年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	工资及福利费	外购原辅材料费	修理费	其他费用	税金及附加	合计
2023 年	164.16	28.56	210.40	87.45	54.66	545.23
2024 年	164.16	32.64	240.46	99.94	62.46	599.66
2025 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2026 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2027 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2028 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2029 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2030 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2031 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2032 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2033 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2034 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2035 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55

年度	工资及福利费	外购原辅材料费	修理费	其他费用	税金及附加	合计
2036 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2037 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2038 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2039 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2040 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2041 年	164.16	40.80	300.58	124.93	78.08	708.55
2042 年	164.16	40.80	300.58	124.93	63.71	694.18
合计	3,283.20	795.60	5,861.30	2,436.13	1,508.19	13,884.42

成本预测方法说明:

1. 工资及福利费

本项目劳动定员为 30 人,以平均 48,000.00 元/人/年计算,福利按工资额的 14%计算,年工资及福利为 164.16 万元。

2. 外购原辅材料费

本项目正常运营后,每年外购辅料费 40.80 万元。

3. 修理费

修理费按全部固定资产原值的 0.5%计取。

4. 其他费用

管理费用,包括办公经费、劳动保险等。按年销售收入 1%计算。

5. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质,测算中适用的主要税种税率如下:

表 4: 项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	外购原辅材料费、动力费、修理费
	9%	工程类费用、管输费收入
	6%	其他服务类费用
城建税	7%	
教育费附加	3%	

税目	税率	类别
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

(三) 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 50,000.00 万元，2020 年 1 月份已发行 20,000.00 万元，实际利率 3.67%，当年调减至其他项目 17,000.00 万元，2021 年 5 月已发行 3,000.00 万元，实际利率 3.83%；2021 年 10 月已发行 3,000.00 万元，实际利率 3.62%；本期发行 5,000.00 万元，2022 年度后续发行 36,000.00 万元，假设年利率 4.50%，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2020 年		3,000.00		3,000.00		
2021 年	3,000.00	3,000.00		6,000.00	110.10	110.10
	6,000.00	3,000.00		9,000.00		
2022 年	9,000.00	5,000.00		14,000.00	333.60	333.60
	14,000.00	14,000.00		50,000.00		
2023 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2024 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2025 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2026 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2027 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2028 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2029 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2030 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2031 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2032 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2033 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2034 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2035 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2036 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2037 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2038 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2039 年	50,000.00			50,000.00	2,178.60	2,178.60
2040 年	50,000.00		3,000.00	47,000.00	2,178.60	5,178.60
2041 年	47,000.00		3,000.00	44,000.00	2,068.5	8,068.50
	44,000.00		3,000.00	41,000.00		
2042 年	41,000.00		5,000.00	36,000.00	1,845.00	42,845.00
	36,000.00		36,000.00			
合计		50,000.00	50,000.00			93,572.00

(四) 项目运营损益表

项目运营损益表见表 6。

(五) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 7。

表 6：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、收入/成本/税金									
营业收入	7,492.34	8,562.67	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34
营业成本	490.57	537.20	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47
税金及附加	54.66	62.46	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08
息税折旧及摊销前利润	6,947.11	7,963.01	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79
二、折旧和摊销									
总折旧和摊销	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60
息税前利润	4,804.51	5,820.41	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19
三、财务费用									
利息支出	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60
总财务费用	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60
税前利润	2,625.91	3,641.81	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59
四、所得税									
所得税费用	834.15	1,136.92	1,724.09	1,744.93	1,765.76	1,786.59	1,807.43	1,828.26	1,849.10
五、净利润	1,791.76	2,504.89	3,949.50	3,928.66	3,907.83	3,887.00	3,866.16	3,845.33	3,824.49

续表 6: 项目运营损益表 (单位: 万元)

年度	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、收入/成本/税金											
营业收入	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34
营业成本	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47
税金及附加	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	78.08	63.71
息税折旧及摊销前利润	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	9,994.79	10,009.16
二、折旧和摊销											
总折旧和摊销	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	2,142.60	0.00
息税前利润	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	7,852.19	10,009.16
三、财务费用											
利息支出	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,068.50	1,845.00
总财务费用	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,068.50	1,845.00
税前利润	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,673.59	5,783.69	8,164.16
四、所得税											
所得税费用	1,869.93	1,890.76	1,911.60	1,932.43	1,953.26	1,974.35	1,994.93	2,015.77	2,036.60	2,057.43	2,057.43
五、净利润	3,803.66	3,782.83	3,761.99	3,741.16	3,720.33	3,699.24	3,678.66	3,657.82	3,636.99	3,726.26	6,106.73

表 7：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	合计	1	2	3	4	5	6	7
		2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	208,715.13	-	-	-	7,492.34	8,562.67	10,703.34	10,703.34
经营活动支出	12,376.23	-	-	-	490.57	537.20	630.47	630.47
支付的各项税费	49,745.25	-	-	-	1,326.05	1,699.08	2,426.80	2,447.64
经营活动产生的现金净额	146,020.26	-	-	-	5,675.72	6,326.39	7,646.07	7,625.23
二、投资活动产生的现金	-	-	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	70,000.00	8,000.00	11,000.00	51,000.00	-	-	-	-
流动资金支出								
投资活动产生的现金净额	-70,000.00	-8,000.00	-11,000.00	-51,000.00	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金								
资本金 1	20,000.00	5,000.00	5,000.00	10,000.00	-	-	-	-
资本金 2（专项债券）	50,000.00	3,000.00	6,000.00	41,000.00	-	-	-	-
银行借款								
偿还债券本金	50,000.00	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金								
支付债券利息	43,128.30	-	-	-	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60
支付银行借款利息								
融资活动产生的现金净额	-23,128.30	8,000.00	11,000.00	51,000.00	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60
四、期末现金	52,891.96	-	-	-	3,497.12	4,147.79	5,467.47	5,446.63
五、累计盈余	-	-	-	-	3,497.12	7,644.91	13,112.38	18,559.01

(续) 表 7: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年度	8 2027 年	9 2028 年	10 2029 年	11 2030 年	12 2031 年	13 2032 年	14 2033 年	15 2034 年	16 2035 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34
经营活动支出	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47
支付的各项税费	2,468.47	2,489.30	2,510.14	2,530.97	2,551.81	2,572.64	2,593.47	2,614.31	2,635.14
经营活动产生的现金净额	7,604.40	7,583.57	7,562.73	7,541.90	7,521.06	7,500.23	7,479.40	7,458.56	7,437.73
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出									
流动资金支出									
投资活动产生的现金净额									
三、融资活动产生的现金									
资本金 1									
资本金 2 (专项债券)									
银行借款									
偿还债券本金									
偿还银行借款本金	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60
支付债券利息									
支付银行借款利息	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60
融资活动产生的现金净额	5,425.80	5,404.97	5,384.13	5,363.30	5,342.46	5,321.63	5,300.80	5,279.96	5,259.13
四、期末现金	23,984.81	29,389.78	34,773.91	40,137.21	45,479.67	50,801.30	56,102.10	61,382.06	66,641.19
五、累计盈余									

(续) 表 7: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年度	17	18	19	20	21	22	23
	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34	10,703.34
经营活动支出	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47	630.47
支付的各项税费	2,655.97	2,677.06	2,697.64	2,718.48	2,739.31	2,760.14	2,630.83
经营活动产生的现金净额	7,416.90	7,395.81	7,375.23	7,354.39	7,333.56	7,312.73	6,868.65
二、投资活动产生的现金	-	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	-	-	-	-	-	-	-
投资活动产生的现金净额	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	-	-	-	-	-	-	-
资本金 1	-	-	-	-	-	-	-
资本金 2 (专项债券)	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	-	-	-	-	3,000.00	6,000.00	41,000.00
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,178.60	2,068.50	1,845.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-
融资活动产生的现金净额	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-2,178.60	-5,178.60	-8,068.50	-42,845.00
四、期末现金	5,238.30	5,217.21	5,196.63	5,175.79	2,154.96	-755.77	-35,976.35
五、累计盈余	71,879.49	77,096.70	82,293.33	87,469.12	89,624.08	88,868.31	52,891.96

（六）其他需要说明的事项

1. 本项目发行专项债券于 2020 年 1 月首期已发行 20,000.00 万元，当年调减至其他项目 17,000.00 万元，2021 年 5 月已发行 3,000.00 万元，2021 年 10 月发行 3,000.00 万元，本期发行 5,000.00 万元，2022 年度后续发行 36,000.00 万元，假设本次及后续发行期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金，测算项目收益与融资自求平衡时，本次发行专项债券自 2022 年开始偿还利息，已发行债券为了方便数据测算按照整年度测算利息。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（七）小结

本项目收入主要是车间租赁收入、办公及宿舍租赁收入及相关咨询服务收入和管理服务收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对车间租赁收入、办公及宿舍租赁收入及相关咨询服务收入和管理服务收入等收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 146,020.26 万元，融资本息合计为 93,572.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.56 倍。

表 8：现金流覆盖倍数表-双创中心产业园基础设施建设项目（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	50,000.00	43,572.00	93,572.00	
特别国债				
融资合计	50,000.00	43,572.00	93,572.00	146,020.26
覆盖倍数				1.56

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

环境污染风险：施工过程的环境影响因素主要有施工扬尘、噪声、建筑垃圾和施工人员的生活垃圾等固废及生产和生活污水等。污染防治措施是加强施工规范管理，尽量减少扬尘，严格执行《建筑施工场界噪声限值》（GB12523—2008）规定，减少噪声污染，对施工期间产生的建筑垃圾和生活垃圾进行分类回收、处理。

市场风险：主要是材料、价格、同业竞争，原材料市场材料价格上扬、材料供应紧张，收费价格定位不准，市场之间的无序竞争。

质量风险：在建设中，影响质量的五个重要因素是人、材料、机械设备、方法和环境，事先对这五个因素严格予以控制，是保证开发项目质量的关键。而且由于设计深度不够、内容不全，也会量增加，成本上升。新材料、新技术和新工艺的应用也可能导致质量风险，针对质量风险，首先，应严格按照项目的定位，运行策略及设计方案指导安排并设计；广泛请有关专业人；严格审核各种设计方

案:启动后,设计不做或少做改动;其次,加强监督管理工作,制定考核和奖罚制度。

(二) 与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

本项目按照投产后,第一年房租按 70 折收取,第二年房租按 80 折收取,第三年房租按 100%收取估算收入。项目收益对数量较为敏感,如果大众创业热情不高涨,租赁需求减少,将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理,特别是人工工资、修理和安全等方面的管理存在一定的风险,随着人工成本及材料等上涨,运营成本存在增加的趋势,直接关系到项目投入运营后运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

(一) 项目概况

双创中心产业园基础设施建设项目,实施单位为曲阜经济开发区管理委员会,本项目计划分期发行专项债券 50,000.00 万元,2020 年 1 月份已发行 20,000.00 万元,当年调减至其他项目 17,000.00 万元,2021 年 5 月已发行 3,000.00 万元,2021 年 10 月已发行 3,000.00 万元,本次拟发行 5,000.00 万元,2022 年度后续发行 36,000.00 万元用于双创中心产业园基础设施建设项目,建设年限为 40 个月。

(二) 评估内容

1、项目实施的必要性

(1) 项目的建设符合国家和地方发展规划的要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》指出：“把大众创业万众创新融入发展各领域各环节，鼓励各类主体开发新技术、新产品、新业态、新模式，打造发展新引擎。1. 建设创业创新公共服务平台：实施“双创”行动计划，鼓励发展面向大众、服务中小微企业的低成本、便利化、开放式服务平台，打造一批“双创”示范基地和城市。加强信息资源整合，向企业开放专利信息资源和科研基地。鼓励大型企业建立技术转移和服务平台，向创业者提供技术支撑服务。完善创业培育服务，打造创业服务与创业投资结合、线上与线下结合的开放式服务载体。更好发挥政府创业投资引导基金作用。2. 加快发展新型制造业：实施高端装备创新发展工程，明显提升自主设计水平和系统集成能力。实施智能制造工程，加快发展智能制造关键技术装备，强化智能制造标准、工业电子设备、核心支撑软件等基础。加强工业互联网设施建设、技术验证和示范推广，推动“中国制造+互联网”取得实质性突破。培育推广新型智能制造模式，推动生产方式向柔性、智能、精细化转变。鼓励建立智能制造产业联盟。实施绿色制造工程，推进产品全生命周期绿色管理，构建绿色制造体系。推动制造业由生产型向生产服务型转变，引导制造企业延伸服务链条、促进服务增值。推进制造业集聚区改造提升，建设一批新型工业化产业示范基地，培育若干先进制造业中心。”

《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》指出：

“全面落实“把创新作为引领发展的第一动力，摆在发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，努力塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，让创新贯穿各领域全过程，让创新在全社会蔚然成风。促进生产方式创新。以高新技术、高端装备、高级人才、高水平服务等创新要素集聚为重点，推动新技术、新产业、新业态、新机制融合发展，促进创新链和需求链有效衔接。构建良好创业生态。建立面向大众的创业服务体系，加快发展创业孵化、成果转化、第三方检验检测认证等专业机构，建设一批创业孵化基地和创业园区，为劳动者创业提供项目开发、创业指导、融资服务、财务咨询、跟踪扶持等服务。鼓励支持农技推广人员、农民工、农村大中专毕业生和退役军人到农村创业。鼓励通过盘活闲置厂房、改造存量商务楼宇等资源，为创业者提供成本较低的场所。强化创新创业平台支撑。倡导“人人皆可创新”、“改善就是创新”的理念，为大众平等参与创新创业提供多元途径和广阔空间。鼓励大型互联网企业、行业领军企业通过网络平台开放技术、开发、营销等资源，支持发展各类众创空间，为创新创业者提供跨行业、跨学科、跨地域的线上交流和资源链接服务。”

《济宁市国民经济和社会发展第十三个五年规划》指出：“经济保持中高速增长，主要经济指标增幅高于全省平均水平，经济总量、质量、均量迈上新台阶，提前实现地区生产总值和城乡居民人均收入均比 2010 年翻一番，城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，

农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。资源型城市转型升级成效显著，产业迈向中高端水平，以现代农业为基础、信息产业为引领、先进制造业为支柱、服务业为主导的现代产业新体系基本形成。”

《西部经济隆起带发展规划》将济宁定位为转型升级和经济文化融合发展高地，提出支持济宁市在带动西部加快隆起、转型升级中发挥更大作用。加快发展战略性新兴产业，壮大装备制造、纺织服装、食品加工等支柱产业，改造提升能源、化工、造纸等传统产业，打造区域性产业、交通、商贸、物流、文化、金融“六大中心”，建成鲁西科学发展高地、西部区域性中心城市。在构筑临枣济菏发展轴时提出，依托各类园区，重点发展装备制造、生物医药等新兴高端产业，提升发展能源、化工、建材、纺织等传统产业，拉长产业链条，形成一批产业集群。

本项目通过建设双创中心产业园基础设施，完善曲阜经济开发区管理委员会基础设施条件，全力支持新业态、新技术、新服务、新模式发展，为入区小微企业提供研发、中试生产、经营的场地。符合国家和地方发展规划的要求。

（2）项目的建设符合产业政策的要求

根据《产业结构调整指导目录(2011年本)2013年修正》，本项目属于鼓励类、三十七、其他服务业、8（8、开发区、产业集聚区配套公共服务平台建设与服务）的范畴，项目的建设符合国家产业政策的要求。

2、项目实施的公益性

随着社会经济的发展及国家政策的影响，返乡创业已经成为一种十分普遍的社会现象，各级地方政府为了吸引返乡创业，不断投资建设创业园。

在我国经济增速换挡和动能转换的背景下，推动大众创业、万众创新将成为经济增长新引擎。国务院办公厅印发《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》，推动农民工等人员返乡创业。为加快返乡人员创业步伐，山东省人民政府办公厅《关于促进创业带动就业的意见》（鲁政办发〔2013〕25号）；济宁市创新体制机制加快普惠政策出台，出台了《关于促进创业带动就业的意见》（济政办发〔2013〕38号）等有关文件。

国家发改委办公厅向各地方发改部门印发《双创孵化专项债券发行指引》，支持提供“双创孵化”服务的产业类企业或园区经营公司发行双创孵化专项债券。在偿债保障措施较为完善基础上不受发债指标限制。积极开展债券品种创新，为企业创造收益稳定的政策环境。

根据上述要求，为应对行业带来的机遇和挑战，曲阜经济开发区管理委员会经多方论证和市场考察，按照“集聚发展，优化产业，典型示范”的发展思路，通过各个功能区的产业示范，辐射推广，进一步提升科技水平，提高生产效益，为企业提供新的发展机遇和空间。曲阜经济开发区管理委员会积极贯彻国家有关“大众创业，万众创新”的政策，主动引领经济发展新常态，围绕食品及包装、高端机械智能制造、文农康旅等国家鼓励、扶持的产业和领域进行

重点招商引资。在充分调查研究的基础上，提出建设双创中心产业园基础设施项目。

“双创”产业园将围绕食品及包装、高端机械智能制造、文农康旅等国家鼓励、扶持的产业和领域进行重点招商。本项目建成投产后，对促进地方经济和国民经济的发展具有积极的推动作用。同时项目建成后有效刺激和带动其他相关产业的发展，繁荣了服务业，促进了第三产业的发展。

3、项目实施的收益性

经估算，项目正常可创收入年平均 10,435.76 万元，其中：车间租赁收入年平均 9,682.86 万元，办公及宿舍租赁收入年平均 752.90 万元。通过与运营成本对比分析，到期预计可达到的资金覆盖倍数为 1.56 倍，因此该项目实施的收益性可观。

4、项目建设投资合规性

项目的建设符合国家和地方发展规划的要求，对促进地方经济和国民经济的发展具有积极的推动作用。2019 年 9 月 27 日，曲阜市发展和改革局做出《关于双创中心产业园基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（曲发改投资〔2019〕35 号），对建设地点、建设内容及规模、总投资及资金来源进行了批复。因此该项目建设投资合规。

5、项目成熟度

项目选址合理，交通、水电、通信等基础设施齐备，各种协作条件良好，项目建设所需土地、建筑规划、设计方案等前期工作已

经落实；项目建设在规划设计、建设方案、环境保护、服务管理里体现了前瞻性和先进性，规划建设方案具有可能性，经初步测算，财务评价可行，社会效益显著。因此从项目实施角度分析，该项目的实施是比较成熟的。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资 70,000.00 万元，项目资本金 20,000.00 万元，占总投资 28.57%；发行专项债券筹资 50,000.00 万元，占总投资 71.43%。项目总投资为 70,000.00 万元，但未直接通过申请财政现有资金的渠道获取，而是主要通过发行专项债筹集，资金支持方式科学，到位可行性强。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入是在结合济宁及曲阜周边地区相同业务基础上，参照国家发改委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)规定的原则和要求进行预测，估算数据合理。

8、债券资金需求合理性

本项目总投资 70,000.00 万元，项目资本金 20,000.00 万元，占总投资 28.57%；发行专项债券筹资 50,000.00 万元，占总投资 71.43%。项目资本金不低于项目总投资的 20%，因此债券资金需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

本项目收入有以下来源：车间租赁收入、办公及宿舍租赁收入及相关咨询服务收入，结合项目所处区域及行业运营情况，合理考

考虑该项目的运营期收入，通过测算本期覆盖倍数及收益平衡抗压测试，项目偿债计划可行。

本工程项目投资大、耗用资源较多，并且项目建成后经营收入受到宏观经济及市场的影响，若未能按计划实现收入将导致不能偿还到期债券本息。

若某一年度内，导致相关收益不能按进度足额到位，出现债务还本付息资金短缺，曲阜市财政拟通过增加项目资本金、提供财政补助等方式进行弥补，确保项目顺利实施。

10、绩效目标合理性

本项目绩效目标设定明确，数量指标及经济效益指标均予数字化，可考核性强；质量指标能够准确衡量实际工作的需要。因此该项目有明确的绩效目标，绩效目标与部门单位的职责和中长期规划目标、年度工作目标相匹配，绩效目标做到了细化、量化，具有科学性、前瞻性。

（三）评估结论

双创中心产业园基础设施建设项目累计可用于还本付息的净现金流入为 146,020.26 万元，累计需支付融资债券本金和利息共 93,572.00 万元，本息覆盖倍数为 1.56 倍。符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能带动当地经济及相关产业的发展。总的来说，

本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。