

无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用 项目实施方案



一、项目基本情况

(一) 项目名称

无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目

(二) 项目单位

无棣建丰市政工程有限公司成立于 2001 年 9 月，法人代表：王晓刚，注册资本 2095 万元人民币，统一社会信用代码：91371623731714111N，位于无棣县城院前街 12 号。主要从事道路、桥梁、给排水工程施工，室内外装饰装修，园林绿化工程施工及养护，苗木、花卉种植、销售，水泥预制件加工、销售，机械设备租赁，建筑垃圾清理，渣土运输，汽车租赁（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）等业务。

(三) 项目规划审批

2021 年 6 月，山东天昊工程项目管理有限公司对该项目出具了《无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目申请报告》；2021 年 10 月，取得无棣县发展和改革局《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目建议书的批复》（棣发改建审〔2021〕161 号）；2022 年 1 月，无棣县发展和改革局出具《关于无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目有关事项变更的意见》，同意项目实施单位由无棣县丰达建设工程集团有限公司变更为无棣建丰市政工程有限公司。

(四) 项目规模与主要建设内容

1、项目建设内容

该项目规划占地面积为 86438m² (约合 129.7 亩), 建筑面积总计 27217.6m²。该项目建设生产车间、仓库、料场及配套辅助设施, 并购置安装建筑垃圾破碎、水泥稳定碎石、沥青拌合站生产线设备。项目购置设备主要包括平皮带机、斜皮带机、配料机、搅拌设备、辅助设备等 102 台(套), 所有设备均购自国内外有生产制造资质的厂家, 购买设备资金来源项目单位自有资金, 不使用发行的专项债券资金。

2、项目建设规模

项目建成后将达到年产 60 万吨水泥稳定碎石、20 万吨沥青拌合站的生产规模。

(五) 项目建设期限

该项目建设期为 12 个月, 自 2021 年 12 月开工建设, 2022 年 12 月建成。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1. 编制依据及原则

- (1) 国家发改委《建设项目经济评价方法与参数》第三版;
- (2) 《山东省市政工程概算定额》(2017 年版);
- (3) 《山东省市政工程消耗量定额》(2016 年版);
- (4) 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》;
- (5) 《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035

年远景目标纲要》；

(6) 《产业结构调整指导目录(2019 年本)》；

(7) 《项目可行性研究报告》。

2. 估算总额

本项目估算总投资为 27,600.00 万元，其中工程费用为 12,045.50 万元，机电设备及安装费 8,010.00 万元，工程建设其他费用 5,688.40 万元，预备费用 1,287.10 万元，铺底流动资金 569.00 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	27,600.00	100%	
一、资本金	17,600.00	63.77%	
自有资金	17,600.00		
二、债务资金	10,000.00	36.23%	
专项债券	10,000.00		

银行借款	0.00		
------	------	--	--

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目建成后，收益主要为项目整体出租收入。运营期各年收入预测如下：

收入预测方法说明：

本项目建成后将项目整体出租，预计年租赁收入可达2200万元，无棣建丰市政工程有限公司与无棣县丰达建设工程集团有限公司第二分公司签订的租赁合同，项目建成后预计年租赁收入2200万元。

表2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	项目整体租赁收入	合计
2022		
2023	2,200.00	2,200.00
2024	2,200.00	2,200.00
2025	2,200.00	2,200.00
2026	2,200.00	2,200.00
2027	2,200.00	2,200.00
2028	2,200.00	2,200.00
2029	2,200.00	2,200.00
2030	2,200.00	2,200.00
2031	2,200.00	2,200.00
2032	2,200.00	2,200.00
2033	2,200.00	2,200.00
2034	2,200.00	2,200.00
2035	2,200.00	2,200.00
2036	2,200.00	2,200.00
2037	1,100.00	1,100.00
合计	31,900.00	31,900.00

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括外购原辅材料费用、燃料动力费、人员费用、修理费、折旧摊销费、其他费用、利息支出等。年度运营支

出预测如下:

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	外购原材料费	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2022 年						
2023 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2024 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2025 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2026 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2027 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2028 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2029 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2030 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2031 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2032 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2033 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2034 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2035 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2036 年		6.98	63.84	192.41	130.98	394.21
2037 年		3.49	31.92	96.21	65.49	197.11
合计		101.21	925.68	2,789.95	1,899.21	5,716.05

成本预测方法说明:

(1)、燃料、动力费

年耗水 1.89 万 m³, 单价 2.80 元/m³, 计 5.29 万元; 年用电 1.69 万 kWh, 单价 1 元/kWh, 计 1.69 万元; 合计 6.98 万元。

(2)、工资、福利费

本项目新增管理及技术人员 7 人, 人均年工资额 8.00 万元; 福利费用按照工资总额的 14% 计提; 合计 63.84 万元。

(3)、固定资产折旧费

固定资产按直线法计提折旧, 建筑工程按 20 年计提折旧, 残值率取 5%; 设备按 10 年计提折旧, 残值率取 5%。

(4)、修理费

按年固定资产原值的 1%估算，费用约为 192.41 万元。

(5)、其他费用

其他制造费，按年固定资产原值的 0.5%估算，费用约为 96.21 万元。其他营业费用，按年营业收入的 1%估算，年均费用估算为 22.00 万元。其他管理费用，包括办公费、印刷、会议、差旅费等费用，按年工资额的 20%估算，年费用约 12.77 万元。

9. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	9%	租赁收入
	13%	
	13%	
城建税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

10. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 10000.00 万元，假设年利率 4.20%，期限 15 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

年度	债券期初余	本期新增	本期减少	债券期末余	付息合计	还本付息合
----	-------	------	------	-------	------	-------

	额			额		计
2022	-	10,000.00		10,000.00	210.00	210.00
2023	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2024	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2025	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2026	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2027	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2028	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2029	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2030	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2031	10,000.00		-	10,000.00	420.00	420.00
2032	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2033	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2034	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2035	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2036	10,000.00			10,000.00	420.00	420.00
2037	10,000.00		10,000.00	-	210.00	10,210.00
合计		10,000.00	10,000.00		6,300.00	16,300.00

(三) 项目运营损益表

表 6：项目运营损益表（单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
营业收入	-	2,018.35	2,018.35	2,018.35	2,018.35
增值税	-	143.64	143.64	143.64	143.64
营业税金及附加	-	17.24	17.24	17.24	17.24
营业成本	210.00	2,643.06	2,643.06	2,643.06	2,643.06
利润总额	-210.00	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95
企业所得税	-	-	-	-	-
净利润	-210.00	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95

续表

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
营业收入	2,018.35	2,018.35	2,018.35	2,018.35	2,018.35
增值税	143.64	143.64	143.64	143.64	143.64
营业税金及附加	17.24	17.24	17.24	17.24	17.24
营业成本	2,643.06	2,643.06	2,643.06	2,643.06	2,643.06
利润总额	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95
企业所得税	-	-	-	-	-
净利润	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95

续表

年份	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
营业收入	2,018.35	2,018.35	2,018.35	2,018.35	2,018.35	973.45
增值税	143.64	143.64	143.64	143.64	143.64	107.55
营业税金及附加	17.24	17.24	17.24	17.24	17.24	12.91
营业成本	2,643.06	2,643.06	2,643.06	2,643.06	2,643.06	1,321.53
利润总额	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95	-360.99
企业所得税	-	-	-	-	-	-
净利润	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95	-641.95	-360.99

(四) 项目资金测算平衡表

表 7: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年份	2021	2022	2023	2024	2025	2026
一、经营活动产生的现金流						
1.经营活动产生的现金流		-	2,200.00	2,200.00	2,200.00	2,200.00
2.经营活动支付的现金流		-	394.21	394.21	394.21	394.21
3.经营活动支付的各项税金		-	160.88	160.88	160.88	160.88
4.经营活动产生的现金流小计		-	1,644.91	1,644.91	1,644.91	1,644.91
二、投资活动产生的现金流量						
1.支付项目建设资金		12,871.95	14,159.05			
2.支付的铺底资金			569.00			
3.投资活动产生的现金流小计		-12,871.95	-14,728.05	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流						
1.项目资本金		17,600.00				
2.债券筹资款		10,000.00	-		-	
3.偿还债券本金		-	-		-	
4.支付融资利息		210.00	420.00	420.00	420.00	420.00
5.筹资活动产生的现金流合计		27,390.00	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00
四、现金流总计						
1.期初现金		-	14,518.05	1,014.91	2,239.82	3,464.73

2.期内现金变动		14,518.05	-13,503.14	1,224.91	1,224.91	1,224.91
3.期末现金		14,518.05	1,014.91	2,239.82	3,464.73	4,689.63

(续表)

年份	2027	2028	2029	2030	2031	2032
一、经营活动产生的现金流						
1.经营活动产生的现金流	2,200.00	2,200.00	2,200.00	2,200.00	2,200.00	2,200.00
2.经营活动支付的现金流	394.21	394.21	394.21	394.21	394.21	394.21
3.经营活动支付的各项税金	160.88	160.88	160.88	160.88	160.88	160.88
4.经营活动产生的现金流小计	1,644.91	1,644.91	1,644.91	1,644.91	1,644.91	1,644.91
二、投资活动产生的现金流量						
1.支付项目建设资金						
2.支付的铺底资金						
3.投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流						
1.项目资本金						
2.债券筹资款						
3.偿还债券本金	-					
4.支付融资利息	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00
5.筹资活动产生的现金流合计	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00
四、现金流总计						
1.期初现金	4,689.63	5,914.54	7,139.45	8,364.36	9,589.27	10,814.18
2.期内现金变动	1,224.91	1,224.91	1,224.91	1,224.91	1,224.91	1,224.91
3.期末现金	5,914.54	7,139.45	8,364.36	9,589.27	10,814.18	12,039.08

(续表)

年份	2033	2034	2035	2036	2037	合计
一、经营活动产生的现金流						
1.经营活动产生的现金流	2,200.00	2,200.00	2,200.00	2,200.00	1,100.00	31,900.00
2.经营活动支付的现金流	394.21	394.21	394.21	394.21	197.11	5,716.05

3.经营活动支付的各项税金	160.88	160.88	160.88	160.88	120.45	2,372.79
4.经营活动产生的现金流小计	1,644.91	1,644.91	1,644.91	1,644.91	782.44	23,811.16
二、投资活动产生的现金流量						-
1.支付项目建设资金						27,031.00
2.支付的铺底资金						569.00
3.投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-27,600.00
三、筹资活动产生的现金流						-
1.项目资本金						17,600.00
2.债券筹资款						10,000.00
3.偿还债券本金					10,000.00	10,000.00
4.支付融资利息	420.00	420.00	420.00	420.00	210.00	6,300.00
5.筹资活动产生的现金流合计	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00	-10,210.00	11,300.00
四、现金流总计						-
1.期初现金	12,039.08	13,263.99	14,488.90	15,713.81	16,938.72	
2.期内现金变动	1,224.91	1,224.91	1,224.91	1,224.91	-9,427.56	7,511.16
3.期末现金	13,263.99	14,488.90	15,713.81	16,938.72	7,511.16	7,511.16

（五）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是项目整体出租收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 23,811.16 万元，融资本息合计为 16,300.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.41 倍。

表 7：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	10,000.00	6,300.00	16,300.00	
融资合计	10,000.00	6,300.00	16,300.00	23,811.16
覆盖倍数	1.46			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政

府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

项目的资金需求量相对较大，融资渠道相对单一，且资金的流动性较差，在经营管理的过程中一旦发生非常规性活动，极易造成资金链的断裂，进而影响项目的投资效用。于此同时，本项目是一种长期投资，前期需要投入大量的费用，这些费用支出并没有现实、稳定的收入作为支撑，而主要依靠建设单位雄厚的资金实力。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

项目主管部门为无棣县丰达建设工程集团有限公司，实施单位为无棣县丰达建设工程集团有限公司，本次拟申请专项债券 10,000.00 万元，用于公司水泥稳定碎石、沥青拌合站项目投资建设，年限为 15 年。

(二) 评估内容

根据上述评估依据，制定指标体系见表 8：

表 8：事前绩效评估指标体系及权重

一级指标	二级指标	权重
实施必要性 (20)	政策相关性	5
	职能相关性	5
	需求相关性	5
	财政投入相关性	5
实施公益性(5)	建设公益性	5
项目实施收益性 (15)	投入合理性	5
	成本控制措施有效性	5
	收益预测合理性	5
建设投资合规性(20)	申报审批程序规范性	5
	资金来源渠道、筹措程序合规性	5
	投入渠道及方式合理性	5
	筹资风险可控性	5
项目成熟程度(5)	项目实施成熟性	5
项目资金来源和到位可行性(5)	项目资金来源和到位可行性	5
债券资金需求合理性(5)	债券资金需求合理性	5
项目偿债计划可行性和偿	偿债计划可行性	5

债风险点及应对措施 (5)		
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	10
	目标合理性	10
合计		100

1、项目实施的必要性

项目符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《中共滨州市委关于制定滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》等文件精神，对实现建筑垃圾减量化、资源化具有重要意义，同时可解决建筑垃圾随意堆放产生的安全隐患，空气污染，水污染，占用土地、降低土壤质量等问题，具有公共性，属财政支持范围，得分 5 分；与主管部门职能、规划及年度重点工作相关，得分 5 分；项目有迫切的现实需求和明确的服务对象，得分 5 分；该项目属于公共财政支持范围，并且已按规定履行主管部门审批程序等，得分 5 分；综上，该指标得分为 20 分。

2、项目实施的公益性

项目的建设以服务为宗旨，以实现建筑垃圾回收利用为目标，认真落实科学发展观，面向当地区域经济和社会发展的要求，符合国家、山东省及滨州市发展规划的要求。

本项目的建设，将填补无棣县目前尚无建筑垃圾规模化处理项目的空白，将建筑垃圾处理推向健康的发展道路，实现城市建筑垃圾减

量化、资源化、无害化处理，变废为宝，具有较好的经济效益和社会效益，对无棣县及周边建设资源节约型社会具有重大意义，属于公益性项目，该指标得分为 5 分。

3、项目实施的收益性

该项目投入产出比合理，成本测算充分，得分 5 分；该项目采取了相关成本控制措施，成本控制有效。但项目实施过程中，缺少完善的成本控制制度，需要进一步完善相关控制措施扣 1 分，得分 4 分；项目收入预测以项目规划为上限，结合当地建筑垃圾现状，进行适当修正，适当考虑经济长期增长的情况而确定；项目成本以收入为基础确定维修费、水电费等运行维护费用，并按现行国家法律法规的规定预测各项税费，得分 5 分；综上，该指标得分为 14 分。

4、项目投资合规性

该项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序规范，得分 5 分；资金来源渠道、筹措程序合规，得分 5 分；投入渠道及方式合理，得分 5 分；筹资风险可控，资金筹措体现权责对等，财权和事权匹配，已按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估等得分 4 分；综上，该指标得分为 19 分。

5、项目成熟度

项目建设单位成立建设筹备小组，主要负责项目的实施。

本项目现已办理完成部分手续，而且本项目建设内容为一般性基建施工，分标段施工，且施工过程风险性较低，该指标得分为 4 分。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目报批总投资 27,600.00 万元，其中项目资本金 17,600.00 万元，申请地方债券 10,000.00 万元。项目资本金已落实到位，该指标得分为 5 分。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本、收益预测是依据《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）、《投资项目可行性研究指南》、《山东省建筑工程消耗量定额》及同类工程投资情况进行编制的。根据估算结果，项目财务内部收益率高于行业基准收益率，财务净现值为正数，投资利润率、投资利税率较高，投资回收期低于行业基准投资回收期，且项目具有一定的抗风险能力，本项目在财务上较为可行，该指标得分为 5 分。。

8、债券资金需求合理性

本项目的建设将填补无棣县目前尚无建筑垃圾规模化处理项目的空白，将建筑垃圾处理推向健康的发展道路，实现城市建筑垃圾减量化、资源化、无害化处理，对实现可持续发展具有重要意义。

债券资金可以极大的缓解项目建设的资金压力，对于提高资源利用率、减少资源浪费具有积极的推动作用。综上，该指标得分为 5 分。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据项目未来数据的合理预测在专项债券发行期限内产生的可用于还付本息金额的净现金流入能够覆盖债券本息金额，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

（1）工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

（2）资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

（3）组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

（4）社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

风险防范对策：

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

（1）建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

（2）项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使

用计划，做好投资控制。

综上，该指标得分为 5 分。

10、绩效目标合理性

该项目绩效目标是明确，与相关规划、计划相符，绩效目标与绩效指标和现实需求匹配，绩效目标和指标是已细化、量化，得分 10 分；目标值具有科学性、前瞻性，得分 8 分。综上，该指标得分为 18 分。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

综上，该项目事前绩效评估综合评价得分为 95 分，建议予以支持。

（三）评估结论

无棣县丰达建设工程集团有限公司建筑垃圾再生利用项目测算期内年总收入为 23,811.16 万元，项目债券本息合计 16,300.00 万元，本息覆盖倍数为 1.46，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。

项目建设将填补无棣县目前尚无建筑垃圾规模化处理项目的空白，将建筑垃圾处理推向健康的发展道路，实现城市建筑垃圾减量化、资源化、无害化处理，对实现可持续发展具有重要意义，同时，通过项目的实施将加快区域经济建设，社会效益及经济效益显著。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向

明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。