

鲁中明专审字〔2022〕1028号

鲁中明专审字〔2022〕1028号

山东中明会计师事务所有限公司

山东省注册会计师行业报告防伪页

报告标题：2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）-2022年山东省政府专项债券（十一期）东营市垦利区住宅小区燃气设施建设项目收益与融资平衡专项评价报告

报告文号：鲁中明专审字（2022）1028号

客户名称：东营市垦利区城市管理局

报告日期：2022-02-16

签字注册会计师：刘新生（CPA：370100390045）
刘光涛（CPA：370100390046）



0105312022021710765515

报告文号：鲁中明专审字（2022）1028号

事务所名称：山东中明会计师事务所有限公司

事务所电话：0531-88155667

传真：0531-88155667

通讯地址：济南市文化东路24号文东花园A-2-240
1

电子邮件：shandongzhongming@126.com

请报告使用方及时进行防伪标识验证：

1. 可直接通过手机扫描防伪二维码识别；
2. 登录防伪查询网址（<http://www.sdcpcpvfw.cn>），输入防伪编号进行查询。

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）
-2022 年山东省政府专项债券（十一期）东营市垦利区住宅小区燃气
设施建设项目收益与融资平衡专项评价报告

鲁中明专审字〔2022〕1028 号

我们接受委托，对 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）-2022 年山东省政府专项债券（十一期）东营市垦利区住宅小区燃气设施建设项目收益与融资平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们审核的依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》。发行人对项目收益预测及其所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

根据我们对支持这些假设的证据的审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。本评价报告出具的意见，是对项目预测数据进行的合理性、有效性的评价，并非对预测数据承担保证责任。

经专项审核，我们认为，在东营市垦利区城市管理局对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）-2022 年山东省政府专项债券（十一期）东营



市垦利区住宅小区燃气设施建设项目，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资平衡。

总体评价结果如下：

金额单位：人民币万元

项目名称	项目总投资	项目资本金	专项债券融资	其他融资
垦利区住宅小区燃气设施建设项目	5,770.00	2,970.00	2,800.00	0.00

注：项目拟申请专项债券资金 2,800.00 万元。其中：本期发行专项债 2,800.00 万元。

（续表）

项目名称	净现金流入测算	债券/营运资金本息测算	本息覆盖倍数
垦利区住宅小区燃气设施建设项目	7,817.49	3,920.00	1.99

注：项目融资本息合计 3,920.00 万元，其中：专项债券本金合计为 2,800.00 万元，利息合计 1,120.00 万元。

假定本期及后期专项债券年利率为 4.0%，发行期限为 10 年，还本付息计划如下表，还本付息方式为利息每半年支付一次，最后一期利息随本金一起支付。还本付息计划如下表：

金额单位：人民币万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022 年		2,800.00		2,800.00	56.00	56.00
2023 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2024 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2025 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2026 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2027 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2028 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2029 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2030 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00
2031 年	2,800.00			2,800.00	112.00	112.00



2032 年	2,800.00		2,800.00	0.00	56.00	2,856.00
合计	-	2,800.00	2,800.00	-	1,120.00	3,920.00

根据前述对 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）-2022 年山东省政府专项债券（十一期）东营市垦利区住宅小区燃气设施建设项目未来数据的合理预测，在专项债券发行期限内产生的可用于还付本息金额的净现金流入能够覆盖债券本息金额，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

本专项评价报告仅供发行人发行本次专项债券之目的，不得用作其他任何目的。由于报告使用不当造成的后果与本所及注册会计师无关。

附件：2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）-2022 年山东省政府专项债券（十一期）东营市垦利区住宅小区燃气设施建设项目收益与融资平衡专项评价说明。

山东中明会计师事务所有限公司



中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二二年二月十六日



附件：

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（一期）
-2022 年山东省政府专项债券（十一期）东营市垦利区住宅小区燃气设施
建设项目收益与融资平衡专项评价说明

一、项目基本情况

（一）项目名称

垦利区住宅小区燃气设施建设项目

（二）项目单位

东营市垦利区城市管理局

（三）项目规划审批

该项目由山东信源土地房地产资产评估咨询有限公司出具垦利区住宅小区燃气设施建设项目项目的可行性研究。

2021 年 10 月，垦利区行政审批服务局对垦利区住宅小区燃气设施建设项目项目的可行性研究进行批复，同意该项目建设，文件号为垦审批基字[2021]63 号。

（四）项目建设规模和主要建设内容

本项目建设内容涵盖垦利城区及各乡镇居民小区建设天然气供气管网 560 公里及燃气计量装置等附属设施，对全区存在燃气设施老化问题的约 1.8 万户居民用户实施燃气设施更新改造，对全区约 10.1 万户居民用户更换不锈钢波纹管。

项目建设期为 2022 年 3 月-2022 年 12 月，预计 10 个月完成。

二、财务评价假设



（一）一般假设

1. 发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）规定进行本项目申报，无重大不合规事项；

2. 国家及地方现行的法律法规、监管，财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；

3. 国家现行的利率，汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

4. 对发行人有影响的法律法规无重大变化；

5. 发行人预测的收入能够顺利执行；

6. 无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响；

7. 项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础；

8. 参考项目相关可研报告的数据。

（二）特殊假设

1. 项目符合区域经济社会发展及行业及地区的规划，发行人编制的项目投资概算及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；工程项目验收后在实际运营中可达到预期的设计能力；

2. 项目可用于偿还债券的息前净现金流量按计划全部用于归还债券本息。

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

项目总投资为 5,770.00 万元，具体明细如下表：



金额单位：人民币万元

序号	项目名称	投资额	备注
1	工程费	5,081.00	
2	其它费用	288.50	
3	预备费	288.50	
4	建设期利息	112.00	
	总投资	5,770.00	

（二）资金筹措方案

根据《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号文件）规定，最低资本金比例为20%。鉴于项目投资回收期较长，综合考虑本项目给投资方带来的效益，尽量减轻运营期间财务负担，本次资本金比例暂定为51.47%，即项目资本金2,970.00万元，专项债券融资2,800.00万元。具体情况如下：

金额单位：人民币万元

项目	资本金		专项债券	
	金额	占比	金额	占比
垦利区住宅小区燃气设施建设项目项目	2,970.00	51.47%	2,800.00	48.53%

四、项目净现金流量及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

1、居民用户燃气费

根据东营市发展改革委关于中心垦利区住宅核定管道天然气配气价格和调整居民用气销售价格的通知（东发改价格〔2019〕166号）及现有燃气开户数据情况，项目完工后，垦利区燃气开口户数现有73500户测算，预计每户年均购买燃气150立方。每立方燃气售价2.1元，经营期第一年经计算销售收入为2315.25万元，每两年递增百分之五。



经营期第一年：150 立方×73500 户×2.1 元/m³=2315.25 万元。

2、居民用气设施售后维护费

项目完工后，垦利区燃气开口户数现有 73500 户测算，预计每户年均维护维修零部件更换费用 30 元。按照现有 73500 户测算，经营期年均销售收入为 220.50 万元。

经营期第一年：73500 户×30 元=220.50 万元。

以上参考《垦利区住宅小区燃气设施建设项目项目可行性研究报告》数据。

根据以上说明，本项目运营收入现金流入如下：

金额单位：人民币万元

项目	居民用户燃气费	居民用气设施售后维护费	合计
2022 年	0.00	0.00	0.00
2023 年	2,315.25	220.50	2,535.75
2024 年	2,315.25	220.50	2,535.75
2025 年	2,431.01	231.53	2,662.54
2026 年	2,431.01	231.53	2,662.54
2027 年	2,552.56	243.10	2,795.66
2028 年	2,552.56	243.10	2,795.66
2029 年	2,680.19	255.26	2,935.45
2030 年	2,680.19	255.26	2,935.45
2031 年	2,814.20	268.02	3,082.22
2032 年	2,814.20	268.02	3,082.22
合计	25,586.44	2,436.80	28,023.24

（二）项目运营现金流出预测

本项目经营期内的成本费用主要为工资福利费用、折旧摊销费、修理费等。

1. 燃动力费



本项目建成后达产后消耗电力约 51.46 万 kWh，据东营市垦利区阶梯电价分档标准及收费标准，用电单价为 0.84 元，新鲜水 50 万 m³，用水单价 2.13 元，合计第一年燃动力费用为 149.73 万元/年。

2. 外购原料费

外购原料为总户数按照第一年 7.35 万户计算，材料费每户约 157.5 元，合计第一年费用为 1157.63 万元。

3. 工资及福利费

本项目建成后需要管理 5 人，年平均工资为 8 万元/人·年，普通工人 35 人，年平均工资为 5 万元/人/年，福利费用取工资总额的 14%，本项目建成后经营期第一年工资及福利费总额约 245.10 万元/年。

4. 管理培训费用

该项目管理培训费用按照当年工资总额的 20% 计算，经营期第一年管理培训费用为 49.02 万元。

5. 营业费用

该项目营业费用按照当年营业收入的 0.4% 计，经营期第一年营业费用为 10.14 万元。

6. 修理费

该项目修理费用取固定资产原值的 1%，经营期第一年修理费用约 5.77 万元/年。

以上参考《垦利区住宅小区燃气设施建设项目项目可行性研究报告》数据。根据国家年度统计公报，2018 年、2019 年、2020 年居民消费价格上涨幅度分别为 2.1%、2.9%、2.5%，三年平均涨幅为 2.5%。基于谨慎性原则，项目运营期内以上各项费用均在上年度基础上上涨 3.00% 进行预测。

根据以上说明，本项目运营成本现金流出如下：

金额单位：人民币万元

年度	燃料动力费	外购原料费	工资及福利费	管理培训费用	修理费	营业费用	合计
2022 年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2023 年	149.73	1,157.63	245.10	49.02	5.77	10.14	1,617.39
2024 年	154.22	1,192.36	252.45	50.49	5.94	10.45	1,665.91
2025 年	158.85	1,228.13	260.03	52.01	6.12	10.76	1,715.89
2026 年	163.61	1,264.97	267.83	53.57	6.31	11.08	1,767.37
2027 年	168.52	1,302.92	275.86	55.17	6.49	11.42	1,820.39
2028 年	173.58	1,342.01	284.14	56.83	6.69	11.76	1,875.00
2029 年	178.79	1,382.27	292.66	58.53	6.89	12.11	1,931.25
2030 年	184.15	1,423.74	301.44	60.29	7.10	12.47	1,989.19
2031 年	189.67	1,466.45	310.49	62.10	7.31	12.85	2,048.87
2032 年	195.36	1,510.44	319.80	63.96	7.53	13.23	2,110.33
合计	1,716.49	13,270.93	2,809.80	561.96	66.15	116.28	18,541.60

（三）项目税费现金流出预测

本项目涉及的税种有增值税，城市建设维护税，教育费附加，地方教育费附加，企业所得税税率。

税费现金流量具体如下：

金额单位：人民币万元

年份	增值税	税金及附加	所得税	合计
2022 年	0.00	0.00	0.00	0.00
2023 年	51.50	6.44	100.56	158.49
2024 年	46.76	5.85	89.76	142.37
2025 年	52.35	6.54	107.39	166.28
2026 年	47.33	5.92	95.93	149.18
2027 年	53.15	6.64	114.32	174.11



2028 年	47.81	5.98	102.17	155.96
2029 年	53.87	6.73	121.35	181.95
2030 年	48.21	6.03	108.46	162.69
2031 年	54.50	6.81	128.46	189.78
2032 年	48.50	6.06	128.78	183.35
合计	503.99	63.00	1,097.16	1,664.15

（四）项目净现金流量

经营期现金流入 28,023.24 万元，扣除相关运营成本现金流出 18,541.60 万元、税费现金流量 1,664.15 万元，项目净现金流量为 7,817.49 万元。具体如下：

金额单位：人民币万元

年份	现金流入	运营成本现金流出	税费现金流出	净经营现金流量
2022 年	0.00	0.00	0.00	0.00
2023 年	2,535.75	1,617.39	158.49	759.87
2024 年	2,535.75	1,665.91	142.37	727.47
2025 年	2,662.54	1,715.89	166.28	780.36
2026 年	2,662.54	1,767.37	149.18	745.99
2027 年	2,795.66	1,820.39	174.11	801.16
2028 年	2,795.66	1,875.00	155.96	764.70
2029 年	2,935.45	1,931.25	181.95	822.25
2030 年	2,935.45	1,989.19	162.69	783.57
2031 年	3,082.22	2,048.87	189.78	843.58
2032 年	3,082.22	2,110.33	183.35	788.54
合计	28,023.24	18,541.60	1,664.15	7,817.49

（五）项目现金流分析表

根据本报告中的现金流分析测算表，本项目的现金流期末累计结余均大于 0，不存在资金缺口。测算结果显示，本项目可用于偿还融资本息的



项目净现金流 7,817.49 万元，对应本项目融资到期本息总计 3,920.00 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.99，项目偿债能力较强。

现金流分析测算表如下：

金额单位：人民币万元

现金流模拟测算表	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
现金流入						
资本金流入	2,970.00		0.00	0.00	0.00	0.00
债券资金流入	2,800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他融资资金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营期现金流入	0.00	2,535.75	2,535.75	2,662.54	2,662.54	2,795.66
现金流入总额	5,770.00	2,535.75	2,535.75	2,662.54	2,662.54	2,795.66
现金流出						
建设期资金流出	5,658.00		0.00	0.00	0.00	0.00
运营期现金流出	0.00	1,775.88	1,808.28	1,882.18	1,916.54	1,994.50
债券还本付息	56.00	112.00	112.00	112.00	112.00	112.00
其他融资还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
现金流出总额	5,714.00	1,887.88	1,920.28	1,994.18	2,028.54	2,106.50
现金净流量						
当年项目现金净流入	56.00	647.87	615.47	668.36	633.99	689.16
期末项目累计现金结存额	56.00	703.87	1,319.34	1,987.70	2,621.69	3,310.85

(续表)

现金流模拟测算表	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	合计
现金流入						
资本金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2,970.00
债券资金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2,800.00
其他融资资金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营期现金流入	2,795.66	2,935.45	2,935.45	3,082.22	3,082.22	28,023.24
现金流入总额	2,795.66	2,935.45	2,935.45	3,082.22	3,082.22	33,793.24
现金流出						



建设期资金流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5,658.00
运营期现金流出	2,030.96	2,113.20	2,151.88	2,238.64	2,293.68	20,205.75
债券还本付息	112.00	112.00	112.00	112.00	2,856.00	3,920.00
其他融资还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
现金流出总额	2,142.96	2,225.20	2,263.88	2,350.64	5,149.68	29,783.75
现金净流量						
当年项目现金净流入	652.70	710.25	671.57	731.58	-2,067.46	4,009.49
期末项目累计现金结存 额	3,963.56	4,673.80	5,345.37	6,076.95	4,009.49	-

（六）总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资平衡的专项债券的要求，并根据我们对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

总体评价结果如下：

金额单位：人民币万元

项目名称	融资类型	拟融资额度	净现金流入 测算	债券/补充营 运资金本息 测算	本息覆盖倍 数
垦利区住宅小区燃气 设施建设项目项目	专项债券	2,800.00	7,817.49	3,920.00	1.99

综上，我们认为本项目可以采取发行项目收益与融资平衡专项债券的方式完成资金筹措。

五、项目风险

（一）风险因素及识别

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源



开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

1. 工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

2. 资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3. 组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4. 社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险防范对策

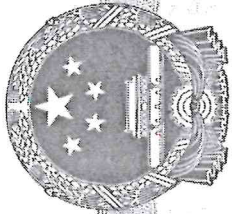
从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1. 建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；



2. 项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。





营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码
913701027433756394



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”，
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息

名称 山东中明会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 巴树青

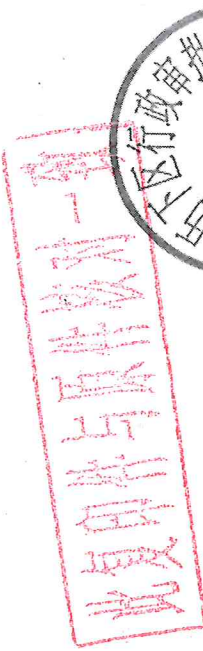
经营范围 会计、审计及税务服务；代理记账；绩效评价咨询；企业管理咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

注册资本 伍佰万元整

成立日期 2002年 09 月 30 日

营业期限 2002年 09 月 30 日至 年 月 日

住所 济南市文化东路24号文东花园A-2-2401



登记机关

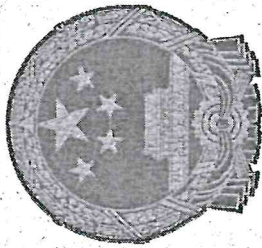
2019 年 04 月 29 日

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所 执业证书

名称: 山东中明会计师事务所有限公司
主任会计师: 巴树青
办公场所: 济南市文化东路24号文东大厦A-2-2401
组织形式: 有限责任
会计师事务所编号: 37010039
注册资本(出资额): 500万
批准设立文号: 鲁财会协字(2002)35号
批准设立日期: 2002-09-23



证书序号: NO. 023825

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

此复印件与原件核对一致



发证机关:

2016年08月03日

中华人民共和国财政部制

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2006年8月22日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

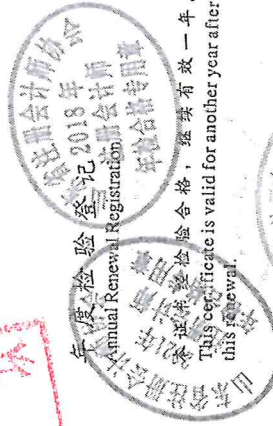
事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2006年8月22日
/y /m /d



姓名 刘新生
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1969-11-28
Date of birth
工作单位 山东中明会计师事务所有限公司
Working unit
身份证号码 370521691128001
Identity card No.

此复印件与原件核对一致



证书编号: 370100390045

No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2005年04月30日
Date of Issuance

2016年03月08日

年 月 日



姓名 刘光涛
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1973-06-05
Date of birth
工作单位 山东中明会计师事务所有限公司
Working unit
身份证号码 370303197306052817
Identity card No.

此复印件与原件核对一致

年度检验登记
Annual Renewal Registration
2020年
本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日
/m /d

年度检验登记
Annual Renewal Registration
2019年
本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

省注册会计师协会
2017年
注册会计师
年检合格专用章

日 月 年

2017年03月14日



年度检验登记
Annual Renewal Registration
2018年
本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

省注册会计师协会
2016年
注册会计师
年检合格专用章

2016年03月08日

年 月 日
/m /d

证书编号: 370100390046

No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2005 年 04 月 30 日
Date of Issuance

-5-

-6-

-7-