

2022 年山东省山东师范大学智慧教学条件建设项目和实训
平台建设项目实施方案

项目单位：山东师范大学
2022 年 6 月

A red circular official stamp of Shandong Normal University. The outer ring contains the university's name in Chinese characters '山东师范大学' at the top and 'SHANDONG NORMAL UNIVERSITY' at the bottom. In the center is a red five-pointed star.

一、项目基本情况

（一）项目名称

山东师范大学智慧教学条件建设项目、山东师范大学实训平台建设项目

（二）项目单位基本情况

山东师范大学，坐落在历史文化名城济南。建校 70 年来，学校植根齐鲁文化沃土，汲取泉城人文灵韵，秉承“尊贤尚功、奋发有为”的校园精神和“弘德明志、博学笃行”的校训，自觉传承创新齐鲁文化，努力彰显教师教育特色，目前已发展成为一所学科专业齐全、学位体系完备、师资人才充沛、社会声誉优良的综合性高等师范院校。

目前，学校在历下区和长清区两地办学，总占地面积近 3850 亩（约 256 万平方米），建筑面积约 135 万平方米。设有 1 个国家级虚拟仿真实验教学中心、1 个国家级实验教学示范中心、1 个省部共建高等学校协同创新中心、1 个教育部重点实验室、1 个教育部工程研究中心、1 个教育部人文社科重点研究基地、7 个山东省重点实验室、1 个山东省工程实验室、1 个山东省大数据实验室、6 个山东省工程技术研究中心、2 个山东省理论建设工程重点研究基地、1 个山东省重点新型智库、5 个山东省高等学校协同创新中心（其中 1 个示范中心）、7 个山东省高等学校实验教学示范中心、9 个山东省“十三五”高等学校科研创新平台、6 个山东省社会科学规划重点研究基地、2 个山东省中华优秀传统文化传承基地、1 个山东省社会科学普及教育

基地、1 个国家外国专家局 教育部地方高校学科创新引智基地、2 个山东省国际合作基地、2 个山东省与特定国家或区域交流合作研究中心、2 个山东省外事研究与发展智库等 77 个国家级省部级研究培训机构。图书馆建筑面积 61369 平方米，馆藏纸质书刊 346.94 万册、电子图书 141.67 万册、数据库 193 个。

学校现有 21 个学院（部），67 个招生本科专业，13 个博士后科研流动站，15 个博士学位授权一级学科、1 个博士专业学位授权点、34 个硕士学位授权一级学科、19 个专业学位授权点，覆盖十大学科门类，学科、专业学位数量居省属高校前列。有 1 个国家重点学科、1 个国家重点（培育）学科。5 个学科进入基本科学指标数据库（ESI）学科排名前 1%。6 个学科进入山东省高水平学科建设行列，其中 2 个学科入选“高峰学科”建设项目；另有 1 个学科入围山东省高水平学科培育学科建设行列。13 个学科在全国第四轮学科评估中进入 B 类等次，为山东省属高校最好成绩。23 个学科上榜 2021 软科中国最好学科排名，其中 4 个学科居省内第一，8 个学科列省属高校第一。在全球自然指数排行榜中，连续 5 年名列山东省属高校第一，2021 年列中国内地高校第 49 位。学校有 9 个国家级特色专业建设点、28 个国家级一流本科专业建设点、5 个山东省一流本科专业建设点，6 个专业（群）获批山东省高水平应用型立项建设重点专业（群），2 个专业（群）获批山东省教育服务新旧动能转换专业对接产业项目，4 个专业通过师范类专业二级认证。

学校成立基础教育集团，附属中学、第二附属中学、附属小学

是省级规范化学校、省级文明校园，先后分别被授予中国百强中学、中国百强小学、全国青少年校园足（篮）球特色学校、全国十佳科技教育创新学校、全国心理健康教育特色学校等称号。山东师范大学历山学院是2005年经教育部和山东省人民政府批准设立的全日制普通本科独立学院，2013年迁址青州市办学，2019年6月经教育部批准转设为潍坊理工学院。历山学院现有在校生1300余人，已培养14届毕业生20290余人，赢得良好社会声誉。

（三）项目建设主要批准文件

（1）2020年3月3日，山东省教育厅致函山东省发展和改革委员会《关于报送山东师范大学智慧教学条件建设项目建议书的函》（鲁教投资〔2020〕80号），山东省教育厅同意该项目建设。

（2）2020年3月17日，山东省发展和改革委员会作出《关于山东师范大学智慧教学条件建设项目建议书的批复》（鲁发改社会〔2020〕410号），原则同意山东师范大学智慧教学条件项目建设。

（3）2020年3月3日，山东省教育厅致函山东省发展和改革委员会《关于报送山东师范大学实训平台建设项目建议书的函》（鲁教投资〔2020〕87号），山东省教育厅同意该项目建设。

（4）2020年3月17日，山东省发展和改革委员会作出《关于山东师范大学实训平台建设项目建议书的批复》（鲁发改社会〔2020〕411号），原则同意山东师范大学实训平台项目建设。

（四）项目建设的主要内容

根据项目建议书批复，智慧教学条件建设项目主要包括智慧教

室升级改造、新建教学楼智慧教学空间建设、智慧教学平台建设等内容；实训平台建设项目主要包括工程技能培训中心和实验室可视化管理平台等建设内容。按照山东师范大学学科建设“十四五”发展规划和项目建设年度预算安排，经学校研究决定，2022年开工建设的专项债券项目主要用于学校基础设施条件改善，项目具体支出预算及实施内容如下表：

表 1：项目支出预算表

序号	项目名称	预算 (万元)	项目实施内容
合计		6960	
一、	山东师范大学智慧教学条件建设项目	4800	
1	两校区学生宿舍更换家具及吸顶扇等物品	200	为五排房 1 号楼 2、3 层及五排房 3 号楼的学生房间，8 人间改 6 人间，配合线路、插座的改造和墙面粉刷等，更换成二连三人位公寓床 300 套。为改善新生房间的生活设施，千佛山添置方凳 370 个，长清湖 770 个。两校区学生房间更换吸顶扇，千佛山 200 台，长清湖 400 台。
2	千佛山校区学生公寓提升改造工程	600	为提升学生住宿质量，8 人间改 4 人间，拆床、搬桌、按桌、书架、粉刷、安灯等。
3	长清湖校区新建楼宇设备设施购置项目	700	长清湖校区新建楼宇设备设施购置项目，主要包括课桌椅、空调的购置安装。
4	千佛山校区楼宇加固改造项目	2050	千佛山校区部分老旧楼宇加固改造项目，主要包括加固施工、装饰施工、设施改造等。
5	山东师范大学学生宿舍烟感系统	450	学生公寓火灾自动报警系统，其中，千佛山校区 15 座学生公寓（含五排房）、长清湖校区 25 座。
6	千佛山校区电力增容与线路改造工程	800	千佛山校区电力增容与线路改造工程。
二、	山东师范大学实训平台建设项目	2160	

1	千佛山校区实验楼电力增容项目	600	千佛山校区实验楼电力增容项目，主要包括方案设计、供配电设备购置、线缆敷设、配电室改造等内容。
2	2022 年国重实验室申报基础条件二期建设	450	国家重点实验室内部环境改造、给排水管路更换、实验室电路更换、实验室网络布线、外窗更换、高温室台架、实验室钢瓶间及气路改造等。
3	国重实验室学术展厅 EPC 一体化建设项目	200	学术展厅设计、改造及布展，学术报告厅改造。
4	实验教学设备购置	200	保障本科教学实验正常运行一般实验教学设备的购置。
5	一般设备购置	360	新建传媒教学楼、生物科研楼教室课桌椅等一般设备的购置。
6	供水系统改造工程	350	该项目主要包括山东师范大学千佛山校区供水系统设备、管网的更新维修，以及校园其他配套设备设施的改造。

（五）项目实施进度计划安排

山东师范大学2022年专项债券项目均列入当年度财务预算，并编制政府采购预算。各项建设项目均进行了充分的实施可行性分析和采购需求论证，为加快项目实施进度，部分项目拟采用预采购方式进行，项目具体实施计划如下：

1. 采购方式：根据政府采购相关法律法规规定，2022年专项债券所有项目中除山东师范大学学生宿舍烟感系统采购预算金额450万元超过公开招标数额标准，拟采用公开招标方式进行采购外，其余项目（两校区学生宿舍更换家具及吸顶扇等物品采购、千佛山校区学生公寓提升改造工程、长清湖校区新建楼宇设备设施购置、千佛山校区楼宇加固改造、千佛山校区实验楼电力增容、2022年国重实验室申报基础条件二期建设、国重实验室学术展厅EPC一体化建设、一般实验教

学设备、供水系统改造）均拟采用竞争性磋商方式进行采购。

2. 评审因素：工程类评审因素主要包括价格、施工组织方案、施工材料及设备情况、质量保证措施、工期保证措等。货物类评审因素主要包括价格、技术响应、技术性能、实施方案、售后服务等。

3. 履约验收：根据鲁财采〔2021〕25号《山东省政府采购履约验收管理办法的通知》的规定，合同履行达到验收条件时， 供应商向采购人发出项目验收建议。采购人自收到验收建议之日起7个工作日内启动项目验收，并通知供应商。技术复杂、专业性强以及重大民生、金额较大的政府采购项目，验收准备时间可适当延长。 对技术复杂、专业性强或者采购人履约验收能力不能满足工作需要的项目，采购人可以委托采购代理机构组织项目验收。采购人成立政府采购项目验收小组，负责项目验收具体工作，出具验收意见，并对验收意见负责。

4. 项目实施具体进度安排：

（1）2022年4月已发布项目政府采购意向；

（2）2022年6月20日前，委托第三方需求调研单位拟完成项目采购需求编制审核工作，并完成预采购公文流转审批备案；

（3）2022年6月25日前，完成项目学校内控审批流程，同时委托代理机构编制招标采购文件，启动项目招标采购程序；

（4）2022年7月1前，拟在中国山东政府采购网上发布项目招标公告；

（5）2022年7月20日前，拟完成项目招标采购工作，并公示采购结果；

(6) 2022年7月30日前, 拟与成交供应商签订政府采购合同(合同采用中国山东政府采购网标准合同模板);

(7) 2022年8月5日前, 按照合同规定拟支付合同价款的100%;

(8) 2022年8月30日前, 拟完成项目竣工验收和资产入库工作。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1. 编制依据及原则

- (1) 《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)
- (2) 2018 年《山东省建设工程定额(建筑工程)》
- (3) 2018 年《山东省建设工程定额(安装工程)》
- (4) 济南地区材料参考价格
- (5) 国内知名厂商同类设备主要供应商询价价格
- (6) 同类工程造价情况
- (7) 其他相关资料

2. 估算总额

根据项目建设规划, 2022 年拟开工建设项目预算总投资 6960 万元。其中山东师范大学智慧教学条件建设项目, 预算投资 4800 万元; 山东师范大学实训平台建设项目, 预算投资 2160 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金, 保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目建设资金筹措拟申请政府专项债券资金 5800 万元，其余 1160 万元由学校自筹资金予以安排。

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 项目收入预测

本项目预期收入主要来源于学校开展教学活动取得的学费、住宿费等收入。根据以前年度实际招生情况，暂定按照每年(本科 28000 人、研究生 8100 人、继续教育 48000 人)学费收入和住宿费收入的 3%测算。

按照山东师范大学现行收费标准，根据鲁价费函〔2018〕74 号《关于同意山东师范大学等 7 所高校继续实行学分制收费有关问题的复函鲁》通知的规定，本科生学费标准按照 4800 元/人年收取；根据鲁价费发〔2016〕86 号《关于规范研究生教育学费有关问题的通知》的规定，研究生学费标准按照 9000 元/人年收取；根据 2021 年第 14 期《山东师范大学校长办公会议纪要》的规定，2022 年继续教育学费标准按照 2200 元/人年收取，2023 年继续教育学费标准按照 2800 元/人年收取。未预测学费未来增长情况。

根据鲁发改成本〔2019〕804 号《山东省高等学校住宿费收费管理办法》通知的规定确定收费标准，住宿费本科按照 800 元/人年、

研究生按照 1000 元/人年测算。未预测住宿费未来增长情况。

运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	研究生				本科				继续教育		
	人数 (人/年)	学费 (万元/人/年)	住宿费 (万元/人/年)	小计(万元/人/年)	人数 (人/年)	学费 (万元/人/年)	住宿费 (万元/人/年)	小计(万元/人/年)	人数 (人/年)	学费 (万元/人/年)	小计(万元/人/年)
2022	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.22	10,560.00
2023	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2024	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2025	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2026	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2027	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2028	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2029	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2030	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2031	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2032	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2033	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2034	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2035	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00
2036	8100	0.90	0.10	8,100.00	28000	0.48	0.08	15,680.00	48000	0.28	13,440.00

项目收入汇总情况如下：

表 3：运营收入估算汇总表（单位：万元）

年度	研究生	本科	继续教育	合计	测算比例	收入估算
2022	8,100.00	15,680.00	10,560.00	34,340.00	3%	1,030.20
2023	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2024	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2025	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2026	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2027	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2028	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2029	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2030	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2031	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60

2032	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2033	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2034	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2035	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
2036	8,100.00	15,680.00	13,440.00	37,220.00	3%	1,116.60
合计	121,500.00	235,200.00	198,720.00	555,420.00	3%	16,662.60

（二）项目支出预测

本次通过发行专项债券满足项目建设的融资需求，债务利息按照 4.0% 计算，按照债券发行计划，根据《山东省财政厅关于印发 2022 年山东省政府债券招标发行兑付办法的通知》（鲁财库〔2022〕10 号）的通知山东省政府 15 年期债券利息按半年支付，到期一次性还本。

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增债 券	本期偿还本 金	期末本金余 额	融资利 率	应付利 息
第一年		5,800.00		5,800.00	4%	232.00
第二年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第三年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第四年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第五年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第六年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第七年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第八年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第九年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第十年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第十一年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第十二年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第十三年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第十四年	5,800.00			5,800.00	4%	232.00
第十五年	5,800.00		5,800.00		4%	232.00
合计		5,800.00	5,800.00			3,480.00

（三）资金平衡情况

根据《财政部教育部关于进一步提高地方普通本科高校生均拨

款水平的意见》(财教〔2010〕567号)、《山东省财政厅 山东省教育厅关于改革完善省属本科高校预算拨款制度的实施意见》(鲁财教科〔2020〕17号)等生均拨款文件、政府补助文件以及山东师范大学2022年“山东师范大学智慧教学条件建设项目”和“山东师范大学实训平台建设项目”情况,鉴于“生均拨款”、其他收入、科研收入和97%学生学费和住宿费已能覆盖“教学成本”,故“生均拨款”、其他收入、科研收入、97%学生学费和住宿费和“教学成本”未纳入平衡方案计算,仅选取学生学费和住宿费的3%纳入平衡方案计算。2022年政府专项债券于2022年6月发行,债券存续期内项目现金流量如下表:

表 5: 项目资金测算平衡表 (金额单位: 万元)

年度	开展教育活动收到的现金	发行债券收到的现金	投资支付的现金	偿还债务支付的现金	偿付利息支付的现金	现金及现金等价物净增加额	累计现金结余
2022	897.00	5,800.00	5,800.00		116.00	781.00	781.00
2023	951.00				232.00	719.00	1,500.00
2024	951.00				232.00	719.00	2,219.00
2025	951.00				232.00	719.00	2,938.00
2026	951.00				232.00	719.00	3,657.00
2027	951.00				232.00	719.00	4,376.00
2028	951.00				232.00	719.00	5,095.00
2029	951.00				232.00	719.00	5,814.00
2030	951.00				232.00	719.00	6,533.00
2031	951.00				232.00	719.00	7,252.00
2032	951.00				232.00	719.00	7,971.00
2033	951.00				232.00	719.00	8,690.00
2034	951.00				232.00	719.00	9,409.00
2035	951.00				232.00	719.00	10,128.00
2036	951.00				232.00	719.00	10,847.00
2037				5,800.00	116.00	-5,916.00	4,931.00
合计	14,211.00	5,800.00	5,800.00	5,800.00	3,480.00	4,931.00	

（四）项目收益和现金流量覆盖债券还本付息情况

经测算，本期债券募投项目收益为 3%学费、住宿费的现金流入总计 16662.6 万元，融资本息合计为 9280 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数为 1.80，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

表 6：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

项目名称	拟发行额度 (期限：15 年)	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖 倍数
山东师范大学 2022 年“山东师范大学智慧教学条件建设项目”和“山东师范大学实训平台建设项目”	5,800.00	16,662.60	9,280.00	1.80

（五）其他需要说明的事项

无。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

山东师范大学保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，山东师范大学将以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析和防范措施

1. 政策文件变化。

及时关注国家政策，按相关规定进行响应变更，做好与供应商的沟通解释工作。

保证措施：在制作采购文件中标注“风险提示”及出现意外情况权利义务约定。

2. 因质疑投诉影响采购进度。

采购人、采购代理机构认为供应商质疑不成立，或者成立但未对中标、成交结果构成影响的，继续开展采购活动；认为供应商质疑成立且影响或者可能影响中标、成交结果的，按照下列情况处理：

（1）对采购文件提出的质疑，依法通过澄清或者修改可以继续开展采购活动的，澄清或者修改采购文件后继续开展采购活动；否则应当修改采购文件后重新开展采购活动。

（2）对采购过程、中标或者成交结果提出的质疑，合格供应商符合法定数量时，可以从合格的中标或者成交候选人中另行确定中标、成交供应商的，应当依法另行确定中标、成交供应商；否则应当重新开展采购活动。

保证措施：对质疑投诉供应商做好沟通解释。在项目招标前邀请水平高的专家进行采购需求的论证，合理合法合规编制采购需求，特别注意不能出现政府采购负面清单中条款，招标文件多层把关，严格按照政府采购相关规定及程序组织招标采购活动。

3. 项目招标采购废标。

招标文件没有不合理条款、招标程序符合规定，依法报财政部门批准后及时采用其他采购方式采购。

保证措施：在政府规定的网站及学校官网等发布招标公告，扩大公告覆盖面，形成充分竞争。在项目开标之前，提醒供应商标书

编制注意事项，避免因标书编制问题造成项目采购失败。

4. 供应商不按规定签订合同或者履行合同。

采购人可以按照评审报告推荐的中标候选人名单排序，确定下一候选人为中标供应商。

保证措施：做好信用查询工作，对于在“信用中国”网站、“中国政府采购网”等网站被列入失信被执行人、税收违法黑名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝参加政府采购活动。择优选择商业信誉好、产品质量有保障的供应商。同时对于供应商中标后的不良行为及时上报财政部门，由财政部门进行响应处罚等。

5. 出现损害国家利益和社会公共利益情形。

保证措施：中止合同，及时上报主管部门。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

山东师范大学智慧教学条件建设和山东师范大学实训平台建设政府专项债券项目，项目主管部门为山东省教育厅，实施单位为山东师范大学，本次拟申请专项债券 5800 万元用于山东师范大学智慧教学条件建设和山东师范大学实训平台项目建设，年限为 15 年。

（二）评估的基本情况

1. 评估程序。

（1）拟定评估方案。结合事前绩效评估的工作要求，明确该项目的申报依据、实施主要内容、项目预期效益目标等评估内容，拟定《事前绩效评估工作方案》。

（2）成立评估专家组。评估专家组遴选学校管理专家、财务专

家和业务专家等，组成评估专家组，并在组织实施评估前开展项目评估培训。

(3) 撰写评估报告。确认专家组意见，从项目的立项必要性、公益性、收益性、实施方案有效性、筹资合规性等方面得出总体评估结论，完成最终评估报告。

2. 评估思路。

本次事前绩效评估主要针对项目的立项必要性、公益性、收益性、实施方案有效性、筹资合规性等方面进行综合评估、分析与论证并提出相关建议。

3. 评估方式、方法。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用专家咨询的方式，同时辅之以资料分析、集中座谈等评估方式方法，对项目的必要性、合理性、可行性、合规性等方面进行全面评估。

(三) 评估内容

1. 项目实施的必要性

该项目的建设符合国家中长期教育改革和发展规划纲要的要求，符合山东省国民经济和社会发展规划及中长期教育改革和发展规划纲要的要求，符合学校教育教学可持续发展需要，项目实施方案切实可行。

2. 项目实施的公益性

该项目属于教育事业单位，是满足学校教学科研工作需要，项目建成后，可以进一步改善学校教学和科研条件，改善学生学习和生活条件，有助于改善学校基础设施和办学条件，有助于学校实现办学目标和提升学校综合实力。

3. 项目实施的收益性

项目承建单位为学校，收入稳定，具有足够的收益保障。

4. 项目投资合规性

按照山东师范大学学科建设“十四五”发展规划和项目建设年度预算安排，经学校研究决定，2022 年开工建设项目主要用于学校基础设施条件改善，列入当年度财务预算，并编制政府采购预算。

5. 项目成熟度

建设项目均进行了充分的实施可行性分析和采购需求论证。

6. 项目资金来源和到位可行性

根据项目建设规划，2022 年拟开工建设项目预算总投资 6960 万元。其中山东师范大学智慧教学条件建设项目，预算投资 4800 万元；山东师范大学实训平台建设项目，预算投资 2160 万元。建设资金筹措拟申请政府专项债券资金 5800 万元，其余 1160 万元由学校自筹资金予以安排。自筹资金来源为学校的学费、住宿费收入，学校发展良好，生源稳定，能够确保资金到位的可行性。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

学校生源稳定，管理到位，开源节流，项目收入、成本、收益预测合理。

8. 项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

学校收入稳定，合理预算，偿债不存在重大风险。

（四）评估结论

山东师范大学智慧教学条件建设和山东师范大学实训平台建设项目收益 16662.6 万元，项目债券本息合计 9280 万元，本息覆盖倍数为 1.8，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠

的融资成本完成资金筹措,为本项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平,能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后,可以改善学生学习和生活条件,有助于改善学校基础设施和办学条件,有助于学校实现办学目标和提升学校综合实力。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。项目相关性显著,绩效目标合理、可实现性较强,实施方案有效且筹集资金合乎法律规定。综合评价,对该项目应“予以支持”。

(五) 评估的相关建议

无。

(六) 其他需要说明的问题

本报告是在专家评价意见的基础上综合形成的,报告的结论与意见具有参考性。