

2022 年山东省济南市钢城区
钢城经济开发区智慧停车场项目
专项债券实施方案



财政部门：济南市钢城区财政局



主管单位：山东济南钢城经济开发区管理委员会

实施单位：济南市钢城区瑞赢资产管理有限公司



编制时间：2022 年 1 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

钢城经济开发区智慧停车场项目。

（二）项目单位

济南市钢城区瑞赢资产管理有限公司成立于2012年07月19日，是山东济南钢城经济开发区管理委员会的全资子公司，注册地位于山东省济南市钢城经济开发区金鼎路6号，法定代表人为吴浩。经营范围包括委托资产的管理；以企业自有资金对基础设施、房地产开发、科学教育、文化卫生事业、企业技术改造、产业结构调整、高新技术产业开发进行投资（未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）；城市基础设施、新农村社区基础设施建设；公用事业项目建设；路桥工程、市政工程、水利水电工程、建筑工程、防水工程、园林绿化工程、安防工程、土石方工程、土木工程、室内外装饰装修工程、环保工程的施工；建筑劳务承包；土地复垦整理；旅游项目开发；苗木种植销售；钢材、水泥、地板砖、建筑材料的批发零售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）济南市钢城区瑞赢资产管理有限公司对外投资1家公司。

（三）项目规划审批

2021年9月29日山东济南钢城经济开发区管理委员会下达了《济南市钢城区瑞赢资产管理有限公司钢城经济开发区智慧停车场项目核准的批复》（钢开核准字[2021]6号）“同意你单位实施钢城经

济开发区智慧停车场项目建设。”

（四）项目规模与主要建设内容

在双泉路、鸣翔大街、双元大街、钢城大街沿线分别建设 4 个智慧停车场，每个停车场规划智能停车位 150 个。共安装充电桩 150 个。

（五）项目建设期限

本项目建设期 12 个月，预计工期为 2022 年 03 月-2023 年 02 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）依据

- ①国家及山东省有关政策、法规、规定；
- ②现行有关技术规范、规定；
- ③国家发改委关于项目可行性研究报告内容和深度的规定要求；
- ④《中华人民共和国建筑法》
- ⑤《中华人民共和国城乡规划法》
- ⑥《城市居住区规划设计标准》GB50180-2018
- ⑦《中华人民共和国国民经济和社会发展“十四”规划纲要》
- ⑧《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020）》
- ⑨《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
- ⑩《建设项目环境保护管理条例》国务院令 第 253 号
- ⑪《关于加强城市停车设施建设的指导意见》发改基础〔2015〕

1788 号

⑫《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》

⑬《数字交通发展规划纲要》

⑭《2020 年交通运输更贴近民生实事》

⑮《推进“互联网+”便捷交通促进智能交通发展的实施方案》

⑯《交通运输部关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》

⑰项目建设单位提供的基础资料

⑱项目《可行性研究报告》

(2) 编制原则

①结合济南市发展的实际情况，在济南市总体规划方针的指导下，遵循工程项目分期合理建设的原则，对济南市莱芜区钢城经济开发区智慧停车场项目进行综合考虑。

②根据国家和地方的财力确定工程规模，在保证工程顺利实施的前提下，最大限度的降低工程造价和工程维护费用，合理有效的使用有限建设资金。

③在技术方案设计中采用先进、成熟、可靠的技术，方便建设及管理单位的管理和维护。

④应注意引进新工艺、新技术、新设备、新材料。在比较和选择工程方案时，要优先考虑工艺先进、技术可靠、经济合理的方案，以降低工程造价，减少运行成本。

⑤工程规模、投资数额等要考虑国家和地方财政的支付能力，

做到切合实际，降低工程费用。

2. 估算总额

本项目估算总投资 6,706.15 万元，其中建设投资 6,600.00 万元，建设期利息 106.15 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	6,706.15	100.00%	
一、资本金	2,006.15	29.92%	自筹
自有资金	2,006.15	29.92%	
二、债务资金	4,700.00	70.08%	
专项债券	2,000.00	29.82%	本次发行
银行借款	2,700.00	40.26%	

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目预期收入主要来源于车位出租、配套商业广告租赁、智

能充电桩充电收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	合计	停车位收入	配套商业广告租赁	智能充电桩充电
2023 年	1,840.28	700.00	2.78	1,137.50
2024 年	2,482.50	840.00	4.50	1,638.00
2025 年	2,483.00	840.00	5.00	1,638.00
2026 年	2,483.00	840.00	5.00	1,638.00
2027 年	2,483.00	840.00	5.00	1,638.00
2028 年	2,731.30	924.00	5.50	1,801.80
2029 年	2,731.30	924.00	5.50	1,801.80
2030 年	2,731.30	924.00	5.50	1,801.80
2031 年	2,731.30	924.00	5.50	1,801.80
2032 年	227.61	77.00	0.46	150.15
合计	22,924.59	7,833.00	44.74	15,046.85

收入预测方法说明：

年营运收入=数量×单价。

（1）数量

本项目对外出租停车位 600 个、配套商业广告租赁 50 个、智能充电桩充电 120 个。

（2）单价

根据国家发改委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的评价原则，结合该项目的特点，盈利能力采用“直接划分法”计算项目的增量经济效益数据与财务评价指标，并对基本方案与其面临的各种风险做出比较客观的评价。

项目测算价格依据为 2021 年底相同或相似产品的价格水平。据《南市发改委济南市公安局关于进一步加强我市机动车停放服务收费管理有关问题的通知》济南市机动车停放服务收费标准核定该区

域收费标准为“1 元/半小时·辆”，年出租率暂按 80%取整计算，故本项目对外停车位出租单价按 1.4 万元/年/个（含税价）计算，五年后上浮 10%、配套商业广告租赁单价暂按 0.1 万元/年/个(含税价)计算,五年后上浮 10%、智能充电桩充电 13.65 万元/年/个(含税价)计算，五年后上浮 10%。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括电费、工资及福利费、维修费、固定资产的折旧等。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	电费	工资及福利费	维修费	合计
2023 年	1,080.00	21.66	107.98	1,209.64
2024 年	1,296.00	27.29	129.58	1,452.87
2025 年	1,296.00	28.65	129.58	1,454.23
2026 年	1,296.00	30.08	129.58	1,455.66
2027 年	1,296.00	31.58	129.58	1,457.16
2028 年	1,296.00	33.16	129.58	1,458.74
2029 年	1,296.00	34.82	129.58	1,460.40
2030 年	1,296.00	36.56	129.58	1,462.14
2031 年	1,296.00	38.39	129.58	1,463.97
2032 年	108.00	3.39	10.80	122.19
合计	11,556.00	285.58	1,155.42	12,997.00

成本预测方法说明：

采用成本费用要素法分类测算。

1、电费

按照年用电量为 1200 万千瓦时，单价依据《国网山东省电力公司代理购电价格公告》单一制 1-10 千伏尖峰电价 1.16356875 元/千万时、高峰电价 0.99246875 元/千万时，取平均单价 1.08 元/千万时,故项目达产后年用电费为 1296 万元。

2、工资及福利费

工人 2 人，人均年工资按 3.6 万元计；技术人员 2 人，人均年工资为 4.8 万元；管理人员 1 人，人均年工资为 6 万元，福利按工资的 14%计。每年上浮 5%。

3、维修费

本项目按照资产价值的 2%，年均 129.58 万元计算。

4、固定资产的折旧

该项目形成固定资产原值 6,706.15 万元，固定资产按直线法计提折旧，年折旧费 335.31 万元。（年限 20 年）

5. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	智能充电桩充电、电费
	9%	车位出租收入、配套商业广告租赁
城建税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

6. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 2,000.00 万元，假设年利率 4.00%，期限 10 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金；建设期银行借款 2,700.00 万元，假设年利 4.90%，本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	应付本息 合计
----	------------	------	------------	------------	----------	------	------------

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	应付本息 合计
2022 年		2,000.00		2,000.00	4.00%	40.00	40.00
2023 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2024 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2025 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2026 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2027 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2028 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2029 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2030 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2031 年	2,000.00			2,000.00	4.00%	80.00	80.00
2032 年	2,000.00		2,000.00	0.00	4.00%	40.00	2,040.00
合计		2,000.00	2,000.00			800.00	2,800.00

表 6：银行借款还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利 率	应付利 息	应付本息 合计
2022 年		2,700.00		2,700.00	4.90%	66.15	66.15
2023 年	2,700.00			2,700.00	4.90%	132.30	132.30
2024 年	2,700.00			2,700.00	4.90%	132.30	132.30
2025 年	2,700.00			2,700.00	4.90%	132.30	132.30
2026 年	2,700.00			2,700.00	4.90%	132.30	132.30
2027 年	2,700.00		2,700.00		4.90%	66.15	2,766.15
2028 年					4.90%		
2029 年					4.90%		
2030 年					4.90%		
2031 年					4.90%		
2032 年					4.90%		
合计		2,700.00	2,700.00			661.50	3,361.50

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、收入/成本/ 税金										
营业收入	1,651.39	2,224.33	2,224.79	2,224.79	2,224.79	2,447.27	2,447.27	2,447.27	2,447.27	203.94
营业成本	1,076.48	1,293.07	1,294.43	1,295.86	1,297.36	1,298.94	1,300.60	1,302.34	1,304.17	108.87
税金及附加	-	-	-	-	-	2.38	17.29	32.20	47.11	48.35
息税折旧及摊 销前利润	574.91	931.26	930.36	928.93	927.43	1,145.95	1,129.38	1,112.73	1,095.99	46.72
二、折旧和摊销										
总折旧和摊销	279.42	335.31	335.31	335.31	335.31	335.31	335.31	335.31	335.31	27.94
息税前利润	295.49	595.95	595.05	593.62	592.12	810.64	794.07	777.42	760.68	18.78
三、财务费用										
利息支出	212.30	212.30	212.30	212.30	146.15	80.00	80.00	80.00	80.00	40.00
总财务费用	212.30	212.30	212.30	212.30	146.15	80.00	80.00	80.00	80.00	40.00
税前利润	83.19	383.65	382.75	381.32	445.97	730.64	714.07	697.42	680.68	-21.22
四、所得税										
所得税费用	20.80	95.91	95.69	95.33	111.49	182.66	178.52	174.36	170.17	
五、净利润	62.39	287.74	287.06	285.99	334.48	547.98	535.55	523.06	510.51	-21.22

表 8：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	合计	1	2	3	4	5
		2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一、经营活动产生的现金						
经营活动收入	22,924.59	-	1,840.28	2,482.50	2,483.00	2,483.00
经营活动支出	12,997.00	-	1,209.64	1,452.87	1,454.23	1,455.66
支付的各项税费	2,500.11	-	20.80	95.91	95.69	95.33
经营活动产生的现金净额	7,427.48	-	609.84	933.72	933.08	932.01
二、投资活动产生的现金						
建设成本支出	6,600.00	6,600.00				
流动资金支出						
投资活动产生的现金净额	-6,600.00	-6,600.00	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金						
资本金	2,006.15	2,006.15				
专项债券	2,000.00	2,000.00				
银行借款	2,700.00	2,700.00				
偿还债券本金	2,000.00					
偿还银行借款本金	2,700.00					
支付债券利息	800.00	40.00	80.00	80.00	80.00	80.00
支付银行借款利息	661.50	66.15	132.30	132.30	132.30	132.30
融资活动产生的现金净额	544.65	6,600.00	-212.30	-212.30	-212.30	-212.30
四、期初现金		-	-	397.54	1,118.96	1,839.74
期内现金变动	1,372.13	-	397.54	721.42	720.78	719.71
五、期末现金	1,372.13	-	397.54	1,118.96	1,839.74	2,559.45

(续) 表 7: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年度	6	7	8	9	10	11
	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金						
经营活动收入	2,483.00	2,731.30	2,731.30	2,731.30	2,731.30	227.61
经营活动支出	1,457.16	1,458.74	1,460.40	1,462.14	1,463.97	122.19
支付的各项税费	111.49	204.91	339.92	474.91	609.86	451.29
经营活动产生的现金净额	914.35	1,067.65	930.98	794.25	657.47	-345.87
二、投资活动产生的现金						
建设成本支出						
流动资金支出	-	-	-	-	-	-
投资活动产生的现金净额	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金						
资本金						
专项债券						
银行借款						
偿还债券本金						2,000.00
偿还银行借款本金	2,700.00					
支付债券利息	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	40.00
支付银行借款利息	66.15	-	-	-	-	-
融资活动产生的现金净额	-2,846.15	-80.00	-80.00	-80.00	-80.00	-2,040.00
四、期初现金	2,559.45	627.65	1,615.30	2,466.28	3,180.53	3,758.00
期内现金变动	-1,931.80	987.65	850.98	714.25	577.47	-2,385.87
五、期末现金	627.65	1,615.30	2,466.28	3,180.53	3,758.00	1,372.13

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年发行成功，期限 10 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。故测算项目收益与融资自求平衡时，计算到 2032 年。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是停车位收入、配套商业广告租赁收入、智能充电桩充电收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对经营收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 7,427.48 万元，融资本息合计为 6,161.50 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.21 倍。

表 9：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	2,000.00	800.00	2,800.00	
银行借款	2,700.00	661.50	3,361.50	
融资合计	4,700.00	1,461.50	6,161.50	7,427.48
覆盖倍数				1.21

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1. 技术风险，主要指技术路线或设备选型等方面的风险，如关键设备技术成熟度和市场占有率、数据集成及软件开发需要专利技术等。

2. 工程风险，主要指项目管理、工程组织、工程进度方面的风险，如建设单位缺乏工程管理经验、建设单位领导不够重视或协调不力、用户需求变更、项目建设对开发商（或集成商）工程经验要求较高、项目建设与相关工程间存在较为严格的进度匹配关系、项目建设条件可能发生变化等。

3. 运行风险，主要指系统运行维护保障机制方面的风险，如业务流程重构所需保障机制缺位、信息资源共享存在壁垒、系统安全防护要求较高、建设单位缺乏系统维护专业技术力量或应用人员技术水平较低等。

（二）与项目收益相关的风险

1. 政策风险，主要指政策、管理体制的变化或者调整所带来的风险。

2. 资金风险，主要指资金筹措方面的风险，如配套资金来源不可靠等。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

钢城经济开发区智慧停车场项目承办单位为济南市钢城区瑞赢资产管理有限公司，本次拟申请专项债券 2,000.00 万元用于钢城经济开发区智慧停车场项目建设，年限为 10 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

由于传统的停车系统存在着智能化程度低、车位资源浪费等问题，仍现场人力管理为主，各大城市停车系统利用率普遍不高，车位潮汐效应明显，让管理费用成为政府一项巨大的财政支出。结合目前我国智慧停车产业的现状，最后总结我国智慧停车产业与国外发达国家的差距和当前存在的困难，探索地给出一些合理化建议，以引导我国智慧停车产业快速、健康、有序、合理的发展，积极探索智慧停车模式，运用互联网、云计算、大数据等技术，推进聊城市智慧停车发展进入新时代。

2、项目实施的公益性

（1）通过智能化收费，减少收费员与现金接触，通过信息化管理，实时掌握收费情况及规律，进一步规范行业经营管理行为和标准，提高经营管理水平同时，树立良好社会形象；同时，实现临时停车免费，可消除市民对“停车即收费”的不满情绪。

（2）通过手持机 APP 泊车诱导、交通诱导等，加强信息交互，让百姓从中受益同时，还促进泊车秩序化、文明泊车习惯。

（3）通过区域分类差别化，计时收费系统应用，促使泊车者减少泊车时间，提高泊位周转率，从而大大提高现有泊位资源利用率。

（4）通过信息交互、交通诱导等系统，减少市民巡泊时间，减

少涡流现象，可缓解动态交通的拥堵，初步实现“以静制动”；同时，降低了能源消耗，降低城市运营成本，提高城市形象和管理水平。

(5) 随着技术不升级，泊车业将由管理型向服务型转变，将泊车者的需求与城市管理更紧密联系，向智能交通和智慧城市发展。

(6) 泊车顺畅，缓解涡流现象，必然减少能源消耗，降低尾气排放。

3、项目实施的收益性

本项目属于高技术产业化工程，它的实施可以不仅增加地方财政收入，还可以对地区治安保障、文化、教育和卫生事业以很大的促进，将有利于推进当地城市化进程，因而具有良好的社会效益。综上所述，本项目研究内容设计完整、合理，建设思路清晰，目标任务明确，方案合理可行。在规划设计、选址位置、投资规模、建设方案等方面都比较科学合理，经费预算合理。项目建成后，其经济效益与社会效益可观。

4、项目投资合规性

2021年9月27日，山东省住房和城乡建设厅、山东省发展和改革委员会、山东省公安厅、山东省自然资源厅四部门联合印发《关于推动城市停车设施发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》从加快建设公共停车设施，部分新建居住小区停车位配建标准提高至1:1.5,新建人防工程平时优先作为地下停车设施使用，推动机关事业单位车位共享共用等方面破解城市停车难题。

5、项目成熟度

本项目建设单位拥有高素质的经营管理团队，强劲的技术创新能力，产品具有广阔的市场和竞争发展潜力。

6、项目资金来源和到位可行性

钢城经济开发区智慧停车场项目总投资额 6,706.15 万元，其中项目资本金 2,006.15 万元，占总投资的比例为 29.92%

7、项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家发改委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的评价原则，结合该项目的特点，盈利能力采用“直接划分法”计算项目的增量经济效益数据与财务评价指标，并对基本方案与其面临的各种风险做出比较客观的评价。

8、债券资金需求合理性

钢城经济开发区智慧停车场项目于 2022 年 3 月开工，计划 2023 年 2 月完工，根据项目工程进度，2022 年债券资金需求与投资进度、支出进度相匹配。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

钢城经济开发区智慧停车场项目采取信息系统集成与政府购买服务相结合的运作模式，对公共停车资源进行统一规划、统一标准、统一建设、统一管理和统一收费，为民生提供切实可行的服务保障。

本项目建设过程中的风险分配和处理如下。

（1）技术风险对策和管理

一是项目方案采用的先进信息技术，在国内城市有成功案例。
二是政府购买技术服务。保持系统技术先进性。

（2）工程风险对策和管理

工程风险由通过符合 ISO9000 系列质量标准控制。

（3）政策风险对策和管理

政策风险由政府承担。政府方本身具有制定政策的职责和权力。

（4）资金风险对策和管理

资金风险由政府财政支持。

（5）运行风险对策和管理

对公共泊车资源进行“公有、公建、公管”。

（6）投资风险对策和管理

由政府财政支持。

（7）社会效益风险对策和管理

本项目涉及到市民切实利益的公共服务，与城市形象、城市管理密切相关。为了防范社会风险，对于关键的、涉及到市民切实利益的举措，都要进行提前研究、形成合理方案后予以公示；同时，项目要在相关部门的指导、监督下运营，项目运营由公共部门负责，有效保障公共服务质量水平，降低了社会风险。

10、绩效目标合理性

2021年9月27日，山东省住房和城乡建设厅、山东省发展和改革委员会、山东省公安厅、山东省自然资源厅四部门联合印发《关于推动城市停车设施发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》从加快建设公共停车设施，部分新建居住小区停车位配建标准提高至1:1.5，新建人防工程平时优先作为地下停车设施使用，推动机关事业单位车位共享共用等方面破解城市停车难题。

（三）评估结论

钢城经济开发区智慧停车场项目收益7,427.48万元，项目债券本息合计6,161.50万元，本息覆盖倍数为1.21，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项该项目建设

符合智慧城市发展规划，进一步完善城镇基础设施，提高城镇的综合服务水平；项目建设方案基本达到技术设备先进、经济合理和实用的目的，满足数字经济事业发展需要；社会效益显著，项目建设能够提高居民生活水平，提升全民幸福指数，保持社会稳定。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，项目予以支持。