

山东众成清泰（潍坊）律师事务所
关于
2022 年山东省（潍坊市昌邑市现代中草药综合种植园项目）专
项债券（一期调整）之
法律意见书

地址：山东省潍坊市寒亭区北海路总部基地东区 20 号楼

邮编：261100 电话：0536-8869265



目录

一、债券的发行主体	2
二、本次调整的基本情况	3
三、债券募集资金调整用途	3
四、本次调整的文件及有关机构	6
五、主管部门责任	7
六、风险要素	8
七、偿债保障措施	9
八、结论性意见	9

山东众成清泰（潍坊）律师事务所
关于 2022 年山东省（潍坊市昌邑市现代中草药综合种植园项目）专项债
券（一期调整）之
法律意见书

[2022]众律意字第 231 号

本所接受委托，担任 2022 年山东省（潍坊市昌邑市现代中草药综合种植园项目）专项债券（一期调整）（以下简称“本次调整”）事项的专项法律顾问，对本次调整出具本法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号，以下简称“国发[2014]43 号文”）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88 号，以下简称“国办函[2016]88 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号，以下简称“财预[2015]225 号文”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155 号，以下简称“财预[2016]155 号文”）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161 号，以下简称“财预[2018]161 号文”）、财政部在《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号，以下简称“财库[2020]36 号文”）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号，以下简称“财库[2020]43 号文”）、《财政部关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库[2021]8 号，以下简称“财库[2021]8 号文”）等法律、法规、规章及规范性文件规定，本所对本次调整有关事项进行了审查，查阅了本所认为出具本法律意见书所需的文件，并就相关事项进行了必要的询问，并据此出具本法律意见书。

本法律意见书仅就有关的法律问题发表法律意见，而不对财务、审计、资产评估、

信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关财务评估报告、信用评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所并不具备核查和判断该等数据的适当资格。

对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、发行人或者其他有关单位出具的证明文件而出具本法律意见书。

本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实以及本所对事实的了解和对中国现行法律的理解而出具。本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

本法律意见书仅供本次调整之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为发行人本次调整所必备的公开披露文件法律文件，并依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所同意发行人在其为本次调整而编制的材料中部分或全部引用本法律意见书的内容，但是发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

本所根据相关法律、行政法规、规章及规范性文件的要求，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次调整有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

一、债券的发行主体

根据财预[2016]155号文第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。根据《信息披露文件》，本次调整的主体为山东省人民政府（以下简称“省政府”或“发行人”），转贷市县使用，符合财预[2016]155号文第四条规定。

二、本次调整的基本情况

本次调整为已发行的债券名称为“2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（八期）—2022年山东省政府专项债券（十九期）潍坊市昌邑市北孟镇塔耳堡幼儿园项目”的资金用途调整债券。“2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（八期）—2022年山东省政府专项债券（十九期）潍坊市昌邑市北孟镇塔耳堡幼儿园项目”已发行债券金额700万元拟专项用于潍坊市昌邑市北孟镇塔耳堡幼儿园项目，债券期限为15年，根据《发行结果公告》，债券票面利率为3.28%。本次拟将募集资金中的700万元资金用途由“潍坊市昌邑市北孟镇塔耳堡幼儿园项目”调整为“潍坊市昌邑市现代中草药综合种植园项目”，用途调整金额为700万元。

三、债券募集资金调整用途

如上所述，用途调整金额人民币700万元，拟专项用于潍坊市昌邑市现代中草药综合种植园项目，该项目情况如下：

（一）项目基本情况

根据项目备案证明，该项目位于在潍坊市昌邑市奎聚街道，占地10000亩，进行中草药露天种植、加工及项目区内基础配套设施建设，建设温室育苗圃、庭院温室、日光温室、仓库、遮阳系统工程、附属设施工程、水电安装工程防护网等，购置可视系统、监控设备、多功能履带式微耕机、排水管、卷帘机、大棚支架、托架、防风网、喷灌设备等230套（台）。

（二）项目主要批准文件

2021年10月25日，项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2110-370786-04-01-977309。

2022年7月7日，项目取得《建设项目环境影响登记表》，备案号：

202237078600000322。

2022年3月2日，甲方昌邑市人民政府奎聚街道办事处与乙方山东省潍坊市昌邑市奎聚街道初曲村民委员会签订《土地流转协议》，约定甲方占用乙方土地280亩用于建设现代中草药综合种植园项目，承包期限15年，自2022年3月2日起至2037年3月2日止。

2022年3月2日，甲方昌邑市人民政府奎聚街道办事处与乙方山东省潍坊市昌邑市奎聚街道石湾店南村村民委员会签订《土地流转协议》，约定甲方占用乙方土地800亩用于建设现代中草药综合种植园项目，承包期限15年，自2022年3月2日起至2037年3月2日止。

2022年3月2日，甲方昌邑市人民政府奎聚街道办事处与乙方山东省潍坊市昌邑市奎聚街道黄家辛庄村村民委员会签订《土地流转协议》，约定甲方占用乙方土地1960亩用于建设现代中草药综合种植园项目，承包期限15年，自2022年3月2日起至2037年3月2日止。

2022年3月2日，甲方昌邑市人民政府奎聚街道办事处与乙方山东省潍坊市昌邑市奎聚街道徐家鄆水村民委员会签订《土地流转协议》，约定甲方占用乙方土地1240亩用于建设现代中草药综合种植园项目，承包期限15年，自2022年3月2日起至2037年3月2日止。

2022年3月2日，甲方昌邑市潍水文化旅游发展集团有限公司与乙方昌邑市人民政府奎聚街道办事处签订《土地流转协议》，约定甲方占用乙方土地4280亩用于建设现代中草药综合种植园项目，承包期限15年，自2022年3月2日起至2037年3月2日止。

2022年6月9日，昌邑市人民政府奎聚街道办事处出具《山东省规模种植用地登记备案证明》（登记备案号：CYKJJDSS2022-003），建设用地位置为奎聚街道黄家辛

庄村，该项目用地东至出村路、西至排水沟、南至生产路、北至主干出村路，建设用地面积 1280 平方米，土地使用年限 20 年。

2022 年 6 月 9 日，昌邑市人民政府奎聚街道办事处出具《山东省规模种植用地登记备案证明》（登记备案号：CYKJJDSS2022-004），建设用地位置为奎聚街道黄家辛庄村，该项目用地东至出村路、西至王家庄、南至双十路、北至岔河主干道，建设用地面积 1920 平方米，土地使用年限 20 年。

（三）项目单位

昌邑市潍水文化旅游发展集团有限公司，现持有昌邑市行政审批服务局于 2021 年 11 月 15 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370786MA3U3XXQ9Q），公司基本信息如下：公司类型：有限责任公司（国有独资）；注册资本：50000 万元；法定代表人：齐俊杰；成立日期：2020 年 9 月 28 日；营业期限：2020 年 9 月 28 日至无固定期限；住所：山东省潍坊市昌邑市奎聚街道三生大厦 1107 室；经营范围：一般项目：游览景区管理；文艺创作；文物文化遗址保护服务；非物质文化遗产保护；规划设计管理；名胜风景区管理；城市公园管理；体验式拓展活动及策划；数字内容制作服务（不含出版发行）；会议及展览服务；专业设计服务；平面设计；广告设计、代理；休闲观光活动；园区管理服务；游乐园服务；森林公园管理；公园、景区小型设施娱乐活动；组织体育表演活动；集贸市场管理服务；互联网销售（除销售需要许可的商品）；停车场服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；产业用纺织制成品销售；外卖递送服务；企业总部管理；以自有资金从事投资活动；人工智能公共数据平台；信息系统集成服务；物业管理；园林绿化工程施工；酒店管理；商业综合体管理服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；柜台、摊位出租；住房租赁；非居住房地产租赁；市场营销策划；工艺美术品及收藏品零售（象牙及其制品除外）；土地使用权租赁；组织文化艺术交流活动；其他文化艺术经纪代理；市政设施管理；对外承包工程。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；升放无人驾驶气球、系留气球；旅游业务；

网络文化经营；演出场所经营；营业性演出；歌舞娱乐活动；电影放映；住宿服务；餐饮服务；道路旅客运输经营；建筑智能化系统设计；文物保护工程施工；水产养殖；水产苗种生产；转基因水产苗种生产；转基因水产苗种经营；热力生产和供应；供暖服务；建设工程施工；食品销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）；登记状态：在营（开业）企业。

综上所述，本所律师认为，用途调整资金拟投入的项目已经主管部门备案，符合国家产业政策；项目单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，不存在根据法律、法规、规章及公司章程规定应当终止、解散的情形；项目单位具有实施项目的主体资格。

（四）本次调整已完成的程序

潍坊市财政局于2022年5月16日向山东省财政厅提请了《关于调整债券项目用途的报告》，申请本次调整，山东省财政厅等相关部门批复同意本次调整。

四、本次调整的文件及有关机构

（一）法律顾问及《法律意见书》

山东众成清泰（潍坊）律师事务所作为本次调整的专项法律顾问并出具法律意见书。本所系经山东省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有山东省司法厅于2018年7月13日核发的统一社会信用代码为：31370000MD0194025T的《律师事务所分所执业许可证》。本法律意见书已由两名执业律师签字及本所负责人签章并加盖公章。

本所律师认为，山东众成清泰（潍坊）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次调整出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

（二）审计机构及《专项评价报告》

1、审计机构

中准会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所（以下简称“中准会计师事务所”）作为本次调整的审计机构。

中准会计师事务所现持有济南市历下区市场监督管理局于2018年6月21日核发的统一社会信用代码为9137010008400119X3的《营业执照》、山东省财政厅于2018年7月12日核发的执业证书编号为110001703701的《会计师事务所分所执业证书》及财政部与中国证监会于2017年12月1日核发的证书序号为000449的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》。

2、专项评价报告

中准会计师事务所针对本次调整出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告。报告认为：本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。

本所律师认为，中准会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备为本次调整出具专项评价报告的资质。

综上，本所律师认为，为本次调整提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

五、主管部门责任

本项目主管部门为昌邑市财政局，项目单位为昌邑市潍水文化旅游发展集团有限公司。项目主管部门和单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。项目主管部门和单位要将专项债券项目对应的收入及时足额缴入国库，保障

专项债券本息偿付。项目主管部门和单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

六、风险要素

（一）流动性风险

本次调整的专项债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、证券交易所市场资金供需状况、投资者分布及投资者投资偏好变化等因素可能影响本次调整债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

（二）评级变动风险

在债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本次调整后的信用等级发生调整，从而对债券投资者带来一定的风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有债券投资收益发生相应波动。

（四）偿付风险

根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理，偿债较有保障，但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给债券偿付带来一定风险。

（五）其他风险

如上所述，本项目实施单位为昌邑市潍水文化旅游发展集团有限公司，项目单位具体负责项目建设、经营。债券发行人为山东省人民政府，本次调整的资金将专项用于项目单位的上述项目，由其项目收入偿还本息。项目单位内部管理是否完善、公司经营是否持续稳定、公司资产状况以及项目单位与财政部门之间的沟通是否高效等因素将直接影响着本次调整的募集资金的还本付息。

七、偿债保障措施

（一）本次调整的募集资金投资项目自身收益与专项债券本息实现自求平衡。

（二）必要时山东省人民政府可发行新一期地方政府专项债券用于周转偿还。

八、结论性意见

根据以上内容，本所律师认为，

（一）发行人具备发行主体资格，转贷市县使用，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

（二）本次调整的资金拟投入的项目已经主管部门备案，符合国家产业政策。

（三）项目单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，且具有实施项目的主体资格。

（四）与本次调整有关的律师事务所、审计机构均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字及本所负责人签章并加盖本所公章后生效。

(以下无正文)

（本页无正文，为《山东众成清泰（潍坊）律师事务所关于 2022 年山东省（潍坊市昌邑市现代中草药综合种植园项目）专项债券（一期调整）之法律意见书》之签署页）

山东众成清泰（潍坊）律师事务所

负责人（签章）：



经办律师：

陈为涛

承办律师：

任广慧

2022 年 7 月 8 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码:31370000MD0194025T

山东众成清泰(潍坊) 律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

发证日期: 2018 年 07 月 13 日



律师事务所分所登记事项

名称	山东众成清泰（潍坊）律师事务所
住所	山东省潍坊市寒亭区北海路2998号潍坊总部基地一期工程东区20号楼02-03号
负责人	周新
派驻律师	周新, 周吉财, 何书红
设立资产	30万元
主管机关	潍坊市司法局
批准文号	鲁司字[2018]117号
批准日期	2018年07月13日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记 (二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记 (三)

事项	变 更	日 期
派 驻 律 师	派驻: 陈为涛	2019年6月8日
	撤回: 周吉顺	2019年6月21日
	派驻: 韩耀邦	2019年6月24日
	撤回: 何书红	2019年6月29日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律師事務所分所年度檢查考核記錄

[illegible]

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	四川省司法厅
考核日期	2019年1月

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	四川省司法厅
考核日期	2020年1月

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	四川省司法厅
考核日期	2021年1月

律师事务所分所年度考核记录

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	众成清泰律师事务所
考核日期	2022.01.11

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所分所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

备 注

注 意 事 项

一、《律师事务分所执业许可证》是律师事务分所所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务分所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务分所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务分所应将正本置放于该分所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务分所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务分所及所属律师事务所变更登记事项，应持本证到分所原发证机关办理变更登记。律师事务分所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务分所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务分所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务分所详细信息，请登录

校验网址：

No. 60015238

执业机构 山东众成清泰（潍坊）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13707201010310078

法律职业资格
或律师资格证号 A20083717232778

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2019 年 06 月 13 日



持证人 陈为强

性别 男

身份证号 372924198210181850

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	潍坊市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	有效期至 2021年01月13日至2023年01月13日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山东众成清泰（潍坊）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13707201811075704

法律职业资格
或律师资格证号 A20093701024660

发证机关

发证日期 2019年10月21日



持证人 任广军

性别 女

身份证号 371325198801180027

1/2

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	山东省潍坊市司法局 专用章
备案日期	有效期： 2022年5月至2023年3月