

2024 年山东省政府专项债券（二期）省本级
山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目
法律意见书

山东众成清泰（济南）律师事务所

二零二四年一月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2024 年山东省政府专项债券（二期）省本级山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：30 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 25000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

(十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目

（二）立项单位

山东中医药大学附属医院。

（三）项目单位简介：

山东中医药大学附属医院，是新中国成立以来建院最早的中医院之一。医院践行“继圣贤绝学、佑民生福安”的宗旨，不忘初心、牢记使命，传承发展中医药事业，现已成为一所集医疗、教学、科研、预防、保健、康复于一体的大型三级甲等综合性中医医院，是全国示范中医院、国家中医临床研究基地、国家中医药传承创新工程建设单位、国家药物临床试验机构、国家中医药考试工作基地、首批全国中医住院医师规范化培训基地。

医院现有东西两个院区，占地面积 187 亩，总建筑面积 20.7 万平方米。现规划床位 2600 张，实际开放床位 1852 张，年门诊量 218 万人次，年出院病人 5.60 万人次。

医院致力于人才培养，现已成为山东省中医药人才汇聚的高地和名医辈出的摇篮。目前，医院拥有国医大师 1 人，全国名中医 3 人，岐黄学者 1 人，山东名老中医 8 人，享受政府特殊津贴 15 人，卫生部有突出贡献的中青年专家 2 人，泰山学者岗位 3 个，泰山学者青年专家岗位 5 个，山东省有突出贡献的中青年专家 10 人，山东省名中医药专家 67 人，20 人入选“全国中医临床优秀人才”。博士生导师 46 人，硕士生导师 164 人。医院以持续提高医疗服务质量为核心，设

有 35 个临床一级科室和 28 个二级科室，专科门诊 49 个，医技科室 10 个。有国家临床重点专科 6 个，国家教育部重点（培育）学科 1 个，国家中医药管理局重点专科 13 个，国家中医药管理局重点学科 11 个，国家中医药管理局首批重点实验室 1 个，国家中医药管理局首批重点研究室 1 个。

医院高度重视中医药传承发展与人才培养，坚持“西学中”和“师带徒”中医继承工作。建有 1 个国医大师传承工作室，3 个全国名中医传承工作室，24 个全国名老中医药专家传承工作室，15 个山东省名老中医药专家传承工作室，1 个全国学术流派传承工作室，齐鲁医派学术流派工作室 8 个，1 个龙砂学派工作站；有 127 位知名老专家被认定为全国和省级老中医药专家学术经验继承导师，259 人成为学术继承人。治未病中心、名医堂、脑病中心与骨创伤中心顺应社会需求相继启用，拥有全国最大的 GMP 制剂生产研发中心，研制具有国家批准文号的中药自制剂 135 种，深受群众欢迎。

医院成功入选“十三五”国家中医药传承创新工程和“十四五”国家中医药传承创新中心，制定并实施了“经典传承、创新发展”双核驱动发展战略，加大对中医药传承与创新的支持力度。先后获批成立了山东省中医药临床研究院、山东省“治未病”研究院、山东省中医经典传承研究中心、山东省中医药转化医学中心、山东省中医药适宜技术推广培训中心，形成了传承与创新的中医药发展新格局。医院注重加强治未病中心建设，设立了中医“治未病”技术及管理研究室、中医健康大数据研究室、技术转化推广应用平台。组建了省

内首家中医经典科，迈出了系统性运用中医经典理论、名老中医经验救治各种急危重症、疑难杂症的第一步。

医院医疗制度体系健全，具有完善的中医特色分级诊疗体系，中医特色护理服务突出。医院建有2个山东省“专科专病”诊疗中心（心病科、妇科）、全省21个省级中医医疗质量控制中心，有17个挂靠在我院。医疗新技术不断应用于临床。2018年共开展了35类新技术、新项目，周围血管病科减容技术、肝胆外科腹腔镜下复发肝癌切除术、心病二科微循环阻力指数（IMR）临床应用、血流储备分数（FFR）指导下精准冠脉介入治疗、妇二科胚胎实时培养技术、脾胃病科胶囊内镜技术等多项技术填补我院技术空白，位居省内乃至全国行业领先地位。

医院进一步加强医疗服务内涵建设，完善了东区排队叫号系统，分步实现了诊间结算。扩大了预约挂号比例，开放了移动支付、检查及费用查询功能。医院建立了多部门、多科室的协调机制，急诊会诊迅速到位。建立了妥善处理特殊人群、特殊病种、群体性事件患者的工作流程。“绿色通道”（急诊——入院——手术）畅通无阻，检验科、医学影像（放射、CT）、血库和药房可以24小时为急诊提供及时服务。危重病抢救成功率达到80%以上。医院是山东省中医病案质量控制中心负责单位，承担全省中医院、中医专科医院、综合医院中医科室等的中医病案书写质量管理与控制工作。

医院作为山东中医药大学第一临床医学院，设有9个临床教研室，有博士点7个，硕士点覆盖临床各学科。拥有国

家级精品课程 1 门、省级精品课程 2 门。医院是国家级大学生校外实践教育基地，承担着国家执业医师注册培训及考试、山东省中医住院医师规范化培训、中医类别全科医生培训等多项工作，每年接收国内外各类进修人员千余名。

医院注重临床教学科研协同创新。近年来主持各级各类科研项目 459 项，其中国家级课题 58 项，包括国家科技重大专项 1 项，国家科技支撑计划课题 1 项、国家自然科学基金项目 56 项；省部级课题 132 项，包括国家中医药行业科研专项 2 项、基地专项 13 项、省科技惠民计划 1 项，省自然科学基金项目 65 项、省重点研发计划 51 项，共获得省部级以上奖励 22 项。出版学术专著 108 部，发表期刊论文 1119 篇，其中 SCI、EI 收录论文 76 篇。主编有国家级杂志《中国肛肠病杂志》和《中国中西医结合影像学杂志》，承担《山东中医杂志》的协编任务。

医院积极开展对外交流合作，每年接待来自十余个国家的参观者达百余人，培养外国留学生、研究生 200 余人。先后与国际应急管理学会医学委员会、美国克瑞斯特医疗集团、韩国安东琉璃医疗财团等十余个国家的有关机构建立了良好的合作交流关系。

多年来，医院积极开展对口支援和“卫生强基工程”，在 2020 年初新冠肺炎疫情期间，先后派出 4 批援鄂医疗队，为湖北抗疫工作作出巨大贡献。与新疆、青海、陕西、贵州等地医院签署对口支援工作协议，开展对口帮扶工作。在山东省内，与临沭县中医院、广饶县中医院、莘县中医院、东

明县中医院、宁津县中医院、菏泽市中医院签署城乡医院对口支援协议，通过对临床医疗、人员培训、适宜技术推广和建立双向转诊绿色通道等方面合作，在省内建立了广泛的区域医院合作网络。医疗集团成员单位拓展至 93 家，筹备建设了山东省中医医联体，组建了国家及区域专科联盟 2 个。

医院秉承“乐群敬业、厚德怀仁”的院训，在技术上追求精益求精，在服务上追求至善至美，在信誉上追求诚信可靠。以“三好一满意”为目标实施了手机 APP 挂号、自助缴费、诊区叫号系统等众多便民措施，满足群众多样化的就医需求。先后荣获全国卫生系统先进集体、全国医药卫生系统创先争优活动先进集体、全国百姓放心示范医院等荣誉称号。

（三）项目规划审批

项目取得的主要规划审批如下：

1、山东中医药大学附属医院于 2004 年 10 月 22 日取得《土地证》，编号为历下国用（2004）第 0100203 号，项目建设场地点位于济南市历下区文化西路 42 号院内，为建设单位自有土地；

2、山东中医药大学附属医院于 2020 年 12 月 10 日取得中共济南市历下区委政法委出具的《关于对<山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目社会稳定风险备案的请示>的复函》，原则同意项目风险为低风险的结论。

3、山东中医药大学附属医院于 2022 年 1 月 25 日取得济南市行政审批服务局出具的《关于山东中医药大学附属医

院西院区综合楼二期建设项目节能报告的审查意见》，原则同意该节能项目报告；

4、山东中医药大学附属医院于2022年4月21日取得山东省发展和改革委员会出具的《关于山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审[2022]267号），同意山东中医药大学附属医院实施西院区综合楼二期建设项目（项目代码:2112-370000-04-01-636597）。

5、山东中医药大学附属医院于2022年8月26日取得济南市生态环境局出具的《山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目环境影响报告书的批复》（济环报告书[2022]25号），原则同意环境影响报告书的总体评价结论和拟采取的环境保护措施；

6、山东中医药大学附属医院于2022年9月16日取得济南市自然资源和规划局出具的《建设工程规划许可证》（建字第370102202200590号），经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求；

7、山东中医药大学附属医院于2023年3月30日取得《建筑工程施工许可证》，编号370100202303301301（2023030），经审核，本建设工程符合施工条件；

本所律师认为，山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目已取得现阶段必要的批复文件，符合申请发行地方政府专项债券的条件。

（四）项目规模与主要建设内容

建设综合楼 1 栋，总建筑面积 89677 m²，其中地下 3 层，面积 25576 m²；地上 15 层，面积 64101 m²；最大设床位 860 张。

（五）项目建设期限

预计工期为 2022 年 10 月至 2025 年 9 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

北京中名国成会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“中名国成会所”）就本次发行于2024年1月29日出具了《2024年山东省政府专项债券（二期）省本级山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目收益与融资平衡专项评价报告》，编号为中名国成专审字【2024】第0030号。

经本所律师适当核查，中名国成会所现持有北京市东城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110101MA01Y01N85）以及北京市东城区市场监督管理局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，中名国成会所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码31370000495181332U），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

本期债券存续期内，国际、国内宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境的变化等因素均可能引起市场利率水平的变化，本期债券存续期内，不排除市场利率存在波动的可能性，而市场利率的波动可能使本期债券投资者实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通，本期债券的活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据财预〔2016〕155号文第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目运营收入主要来源于医院门诊收入、住院收入等，本息覆盖倍数为1.77倍，表明可用于还本付息的资金保障程度高。偿债较有保障，但项目收益的实现受项目实施进度、市场供求等多种因素影响，且项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）税务风险

根据《财政部国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）的规定，企业和个人取得的专项债养利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目收益风险

因项目特殊性，可能存在总投资核算不准确、收入情况预测不准确等方面的风险，进而影响投资收益的平衡。

（六）评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

（七）政策变化风险

国家及地方现行法律、法规、监管、财政或国家宏观调控政策变化的风险。

（八）建设项目风险

受项目勘测详细程度、设计方案、项目管理单位组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平以及设备、原材料费用变动等因素的影响，项目实施过程中可能存在项目建设造价、进度、质量、工期、验收等各方面实施风险，可能对项目预期收益产生影响。

（九）不可抗力风险

项目运营过程中可能发生不能控制、无法预见的环境变化，例如洪水、火灾、暴风雨雪、瘟疫、战争等不可抗力灾害，对本项目造成经济上的损失，从而导致本项目经济效益不能如期完成的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规

和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式叁份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2024年山东省政府专项债券（二期）省本级山东中医药大学附属医院西院区综合楼二期建设项目法律意见书》之签署页）

山东众成清泰（济南）律师事务所

经办律师：



孙良昌

孙良昌 律师

经办律师：

尹圆

尹圆 律师

二零二四年一月三十日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000495181332U

山东众成清泰

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2019 年 02 月 21 日

No. 80015286

中华人民共和国司法部监制

