



今海瑞律师事务所
JINHAIRUI LAW FIRM

2024 年山东省政府专项债券（二期）
山东省本级济南至潍坊高速公路项目

法律意见书

山东今海瑞律师事务所
二〇二四年一月三十日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2024 年山东省政府专项债券（二期）山东省本级济南至潍坊高速公路项目。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行总额：本期债券本项目发行 60000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

（一）项目名称

济南至潍坊高速公路项目

（二）立项单位

根据山东省发展和改革委员会核发的《山东省发展和改革委员会关于山东高速集团有限公司济南至潍坊高速公路项目核准的批复》（鲁发改政务[2020]139号）、《关于同意济南至潍坊高速公路项目单位由山东高速集团有限公司变更为山东高速济潍高速公路有限公司的通知》（鲁发改政务[2021]132号）等文件，济南至潍坊高速公路项目的立项单位为山东高速济潍高速公路有限公司。

经本所律师查阅山东高速济潍高速公路有限公司提供的《营业执照》及在国家企业信用信息公示系统查询，截至本法律意见书出具之日，山东高速济潍高速公路有限公司的基本情况如下：

公司名称	山东高速济潍高速公路有限公司
公司住所	山东省济南市章丘区明水街道车站大街1063号
法定代表人	谢国木
注册资本	7000万人民币
公司类型	其他有限责任公司
经营范围	许可项目：公路管理与养护；餐饮服务；建设工程施工；路基路面养护作业；住宿服务；住宅室内装饰装修；林木种子生产经营；烟草制品零售；网络文化经营；出版物零售；出版物批发；药品批发；药品零售；牲畜饲养；铁路机车车辆维修；燃气经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；餐饮管理；健身休闲活动；机动车修理和维护；广告设计、代理；广告发布；广告制作；住房租赁；机械设备租赁；停车场服务；普通货物仓储服

	务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；日用百货销售；化妆品批发；化妆品零售；办公用品销售；文具用品批发；文具用品零售；体育用品及器材批发；体育用品及器材零售；服装服饰批发；服装服饰零售；工艺美术品及收藏品批发（象牙及其制品除外）；工艺美术品及收藏品零售（象牙及其制品除外）；交通设施维修；园林绿化工程施工；城市绿化管理；工程和技术研究和试验发展；紧急救援服务；物业管理；信息技术咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工程管理服务；蔬菜种植；花卉种植；园艺产品种植；草种植；树木种植经营；礼品花卉销售；新鲜蔬菜批发；新鲜蔬菜零售；建筑材料销售；汽车零配件批发；汽车装饰用品销售；润滑油销售；石油制品销售（不含危险化学品）；机械设备销售；针纺织品及原料销售；针纺织品销售；消防器材销售；专业保洁、清洗、消毒服务；渔业专业及辅助性活动；渔业机械服务；农林牧副渔业专业机械的安装、维修；保健食品（预包装）销售；食品互联网销售（仅销售预包装食品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
统一社会信用代码	91370181MA3UC1NX4T
营业期限	2020 年 11 月 11 日 至 无固定期限
成立日期	2020 年 11 月 11 日
登记状态	在营（开业）企业

本所律师认为：山东高速济潍高速公路有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备从事济南至潍坊高速公路项目的主体资格。

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，济南至潍坊高速公路项目已取得批复文件如下：

1.2020 年 9 月 4 日，山东省发展和改革委员会核发《山东省发展和改革委员会关于山东高速集团有限公司济南至潍坊高速公路项目核准的批复》（鲁发改政务[2020]139 号），同意建设济南至潍坊高速公路项目，项目代码为 2019-370000-48-02-076149，并对项目建设单位、建设地点、项目建设内容及规模、项目投资等事项作出批复。

2021 年 10 月 18 日，山东省发展和改革委员会出具《关于同意济南至潍坊高速公路项目单位由山东高速集团有限公司变更为山东高速济潍高速公路有限公司的通知》（鲁发改政务[2021]132 号），同意济南至潍坊高速公路工程项目单位由“山东高速集团有限公司”变更为“山东高速济潍高速公路有限公司”。

2.2020 年 8 月 13 日，山东省自然资源厅核发《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 370000202000028 号），确认该建设项目符合国土空间用途管制要求。

3.2021 年 11 月 19 日，中华人民共和国自然资源部给山东省人民政府出具《关于济南至潍坊高速公路工程建设用地的批复》（自然资函〔2021〕554 号），同意批准建设用地 1494.8025 公顷，作为济南至潍坊高速公路工程建设用地。

4.2020 年 9 月 18 日，山东省交通运输厅出具《关于济南至潍坊高速公路工程初步设计文件的批复》（鲁交公路〔2020〕98 号）。

5.2021 年 8 月 24 日，山东省交通运输厅出具《关于济南至潍坊高速公路工程主体工程施工图设计文件的批复》（鲁交公路〔2021〕96 号），原则同意该项目施工组织实施方案。

6.2021 年 3 月 10 日，山东省生态环境厅核发《山东省生态环境厅关于济南至潍坊高速公路项目环境影响报告书的批复》（鲁环审[2021]4 号），确认该工程建设总体符合《山东省高速公路网中长期规划（2014-2030 年）调整方案》及其规划环评要求、《山东省综合交通网中长期发展规划（2018-2035 年）》要

求，原则同意环境影响报告书中所列建设项目的性质、规模、选址选线和拟采取的生态环境保护措施。

7.2024 年 1 月，山东高速济潍高速公路有限公司制定《济南至潍坊高速公路项目实施方案》，对项目基本情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、项目事前绩效评估等内容作出说明，并经山东省财政厅和山东高速基础设施建设有限公司审核确认。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的济南至潍坊高速公路项目已取得相关批复文件，项目符合相关产业政策及地区发展规划。

（四）项目规模与主要建设内容

根据《济南至潍坊高速公路工程可行性研究报告》《济南至潍坊高速公路项目实施方案》等材料，济南至潍坊高速公路项目主线起点位于济南市历城区彩石镇黄路泉村以东 800 米，向东在章丘龙埠村设枢纽立交与济南绕城高速二环线东环段联接；经章丘埠村街道南、文祖镇北、官庄镇南，淄川岭子镇南、昆仑镇北、龙泉镇北、洪山镇东、太河镇北，青州庙子镇南、王坟镇北，临朐县北、山旺镇南，昌乐乔官镇南；于昌乐营丘镇清泉官庄村北侧，设营丘枢纽与潍日高速联通，至项目终点。向东与在建潍坊至青岛高速公路顺接。

济南至潍坊高速公路主线 162.462 公里。其中，设特大、大、中、小桥 55 座，涵洞 63 道，互通立交 20 处、分离立交 23 处，

通道 45 道，天桥 43 座，隧道 17 座；设服务区 3 处（均为路两侧布局，各含加油站 1 处，共 6 处）、养护工区 4 处、监控通信分中心 4 处、桥隧管养护理站 8 处、桥隧监控通信站 8 处、匝道收费站 16 处。

项目估算总投资 2971488.00 万元，资金来源:项目单位自有资金 831446.40 万元，拟通过本次发行政府专项债券筹集资金 60000 万元（用作资本金），其他债务融资 2080041.60 万元。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2020 年 11 月至 2024 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）《信息披露文件》

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所（以下简称“和信”）就本次发行出具了《2024年山东省政府专项债券(二期)济南至潍坊高速公路工程项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（和信咨字[2024]第080014号）。

经本所律师适当核查，和信会计师事务所现持有临沂市兰山区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371302MA3M0JU054）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000761851352U），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）评级变动风险

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目收益变动风险

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155

号文) 第三条规定, 专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自于车辆通行费及其他收费实现, 偿债较有保障, 偿付风险极低。但收益的实现易受到多种因素影响, 存在一定的不确定性, 将有可能给本次债券偿付带来一定风险。

(五) 项目建设相关风险

项目实施过程中可能由于各方面因素产生风险, 包括但不限于工期风险、质量风险、安全风险、环境破坏、环境保护风险、财政和经济风险、材料风险、资金风险、自然灾害风险、人员及工资风险、设备风险等。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格, 符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项, 符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人(或具有独立法人资格的有限责任公司), 具备项目单位主体资格。

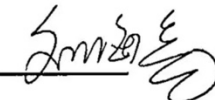
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

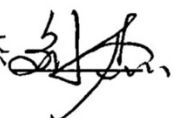
5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质, 具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式六份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(本页无正文)


山东今海瑞律师事务所
负责人：刘海亮 

经办律师：刘海亮 

经办律师：刘 杰 

2024年 / 月 30 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700000761851352U



山东海震
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 05 日

No. 70078032

中华人民共和国司法部监制