

山东众星为民律师事务所

2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券

（二期）—2022 年山东省政府专项债券（七期）聊城市临清

市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目

之

法律意见书

为民律师意字（2022）第 0202 号

中国·山东

山东众星为民律师事务所

二〇二二年一月十八日

目 录

一、本项目债券的主要发行要素	4
二、本期债券发行人	5
(一) 临清市概况	5
(二) 临清市经济发展情况	5
三、本期债券的募集资金用途	6
(一) 项目概述	6
(二) 建设项目承办单位情况	7
(三) 项目可行性研究	8
(四) 项目批复性文件	9
(五) 项目融资与收益平衡	10
四、本项目债券的中介机构及相关文件	11
(一) 咨询机构及《可行性研究报告》	11
(二) 审计机构及《专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》	12
(三) 信用评级机构及《信用评级报告》	13
(四) 法律顾问机构及法律意见书	13
五、本项目债券的风险因素	14
(一) 利率风险	14
(二) 流动性风险	14
(三) 偿付风险	14
(四) 评级变动风险	14
(五) 税务风险	15
六、偿债保障措施	15
(一) 完善制度体系	15
(二) 健全管理机构	16
(三) 加强统计分析	16
(四) 创新管理方式	16
(五) 注重监督考核	17
(六) 实行风险预警	17
七、投资者保护机制	17
八、结论意见	17
九、法律意见书签署页	20
十、山东众星为民律师事务所执业许可证复印件	21
十一、王广民律师执业证复印件	22
十二、温振国律师执业证复印件	23

山东众星为民律师事务所

2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券
(二期) — 2022 年山东省政府专项债券 (七期) 聊城市临清
市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目

之
法律意见书

为民律师意字 (2022) 第 0202 号

致聊城市第二人民医院:

山东众星为民律师事务所 (以下简称“本所”) 接受贵单位的委托, 根据《中华人民共和国预算法》(以下简称“《预算法》”)、《中华人民共和国证券法》(以下简称“《证券法》”)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)、《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》(财库〔2015〕83 号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225 号)、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155 号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号)、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法(试行)〉》(财预〔2018〕209 号)等法律、法规及规范性文件的有关规定, 本所作为《2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券 (二期) — 2022 年山东省政府专项债券

（七期）聊城市临清市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目之法律意见书》（以下简称“本项目债券”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目债券发行事宜，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门及其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与本项目债券有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、评估等专业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

为出具本法律意见书，本所假设：

1、发行人、委托人向我们提供的所有文件是真实、准确、完整的，其复印件、电子文档与原件一致，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自提供该等文件之日起直至本法律意见书出具之日，该等文件均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；

2、发行人、委托人向我们提供的所有文件中的信息是真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自获得之日起至本法律意见书出具之日，该等信息均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；

3、所有已签署或将签署文件的各方均为依法存续并取得了适当的授权以签署和提交该等文件，并履行文件项下的义务；

4、所有文件均合法有效，且在所适用的适用法律的前提下对相

关各方具有约束力；

5、委托方以口头方式向我们提供的信息均系真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且截止本法律意见书出具之日，该等信息仍保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销。

本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本项目债券发行的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供山东省政府本项目债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本项目债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所律师同意发行人部分或全部在本项目债券信息披露文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

正 文

一、本项目债券的主要发行要素

根据《信息披露文件》（以下简称“《信息披露文件》”），本期债券的主要发行要素包括：

1、债券名称：《2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）—2022 年山东省政府专项债券（七期）聊城市临清市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目之法律意见书》。

2、发行人：山东省人民政府。

3、发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4、债券期限：本项目债券为 15 年期固定利率债券。

5、发行总额：本次拟发行 2000 万元，期限 15 年。

6、债券利率：本项目债券为固定利率债券。

7、债券评级：本期债券的信用级别为 AAA。

8、还本付息方式：采取半年付息，本金到期一次性偿还的还款方式。

9、发行价格：本项目债券面值 100 元人民币，以 1,000 元为一个认购单位，认购金额必须是人民币 1,000 元的整数倍且不少于人民币 1,000 万元。

10、发行方式：招标发行。

11、发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

12、税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

本所律师认为：山东省政府为本项目债券发行已披露本项目债券主要发行要素。

二、本期债券发行人

根据《关于试点发展项目收益和融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号），财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）之规定，专项债券需由山东省人民政府作为发行主体，转贷给临清市人民政府。

（一）临清市概况

临清地处冀鲁交界，是中国运河名城·千年古县，是著名的中国京剧艺术之乡、书画之乡、武术之乡、轴承之乡和酱菜之乡。全市版图面积 960 平方公里，总人口 84.01 万。全市城市建成区面积 41.72 平方公里，城镇常住人口 46.53 万人，城镇化率达到 61.3%。现辖 12 个镇、4 个街道办事处、1 个经济开发区，15 个城市社区，92 个行政村（“多村一社区改革”后，600 个村居合并而成）。中心城区东西长 9 公里，南北长 8.7 公里，城区绿化面积 1030 万平方米，绿地率 32.8%，绿化覆盖率 37.2%，人均公园面积 10.2 平方米。

（二）临清市经济发展情况

临清经济发展迅速，综合实力明显增强。近年来，相继荣获全国科技进步先进市、全国科普示范市、中国商贸名城、中国产业发展能力百强市、平安山东建设模范市、山东省级文明市、山东省级生态示范区等多项省级以上荣誉称号。

经本所律师查阅《2020 年政府工作报告》，2020 年临清市经济

运行总体平稳，产业结构实现由“一二三”向“三二一”转变，全年生产总值完成 238.22 亿元，同比增长 3.2%；一般公共预算收入达到 19.08 亿元，同比增长 7.07%；社会消费品零售总额完成 91 亿元；进出口总额达到 43.5 亿元，同比增长 5.8%；居民人均可支配收入达到 23421 元。近年来，临清市基础设施建设全面跃升，中心城区功能日益完善，城市精细化管理水平不断提高，小城镇建设扎实推进，“一城三区”呈现崭新面貌。2018 年、2019 年营商环境评价结果分别列聊城市第 1 名、第 2 名，打造更优发展环境，助力经济社会高质量发展。

三、本期债券的募集资金用途

本期债券募集资金将用于聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目，项目具体情况如下：

（一）项目概述

根据《聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目可行性研究报告》等资料，项目建设地点位于聊城市第二人民医院院本部及华美院区。为满足临清市及周边县市区对于高水平医疗检查和治疗的需求，聊城市第二人民医院计划购置关节镜系统 1 套（其中摄像线配 6 条）、移动 DR、彩色多普勒超声仪、超声波鼻炎治疗仪、造血干细胞移植舱、智慧服务项目-全预约管理平台、CDP 数据保护项目、安全项目、查体软件、医疗供暖设备及附属设施等 13 台（套）。本项目建设期 14 个月，计划于 2021 年 11 月开始前期筹备工作，2022 年 12 月竣工验收并投入运营。本项目总投资估算为 4160.00 万元，其中设备购置费用 3820.00 万元，设备安装工程费用 38.20 万元，工程建设其它费用 101.02 万元，基本预备费 118.78 万元，融资费用 82.00 万元。其中：自筹资金 2160 万元，拟发行专项债券资金 2000

万元。

（二）建设项目承办单位情况

根据《关于聊城市第二人民医院〈聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目可行性研究报告〉的批复意见》等相关批复性文件，聊城市第二人民医院系该项目的建设单位。

本项目由聊城市第二人民医院组织实施。聊城市第二人民医院住所位于临清市健康街 306 号，法定代表人：刘跃森，开办资金：46265 万元人民币，统一社会信用代码：12371500495054069L，经费来源：差额拨款，宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与护理保健服务，举办单位：聊城市卫生和计划生育委员会。

聊城市第二人民医院位于山东省临清市，与河北省毗邻，京杭运河与京九铁路、邢高高速与德商高速在此交汇。由华美教会医院、冀南行署医院、河北省第二人民医院、聊城地区第二人民医院等衍变而来，自 1886 年建院至今已有 130 余年的历史，现已发展成为集医疗、教学、科研、康复为一体，设备先进、人员梯队合理的三级甲等综合医院。

医院现占地面积 440 亩，建筑面积 27 万余平方米，由医院本部院区及华美院区组成，服务半径达 100 公里，服务范围覆盖冀鲁豫三省周边区域 30 余个县市，服务人口约 500 万，外埠就诊患者近 40%。编制床位 1498 张，年门诊量 120 万余人次，年出院量 7 万余人次。

医院现有员工 2700 余人，高级职称以上人员 330 余人，中级职称 890 余人，硕士研究生导师 36 人，博士及硕士研究生 343 人。完成省级、市级科研立项 51 项，获得省、市级科学技术进步奖 30 余项，中华系列、核心期刊发表论文 500 余篇，专著 120 余部。系中国胸痛中心、国家级高级卒中中心、卫生部首批脑卒中筛查与防治基地、中

国妇科宫颈癌防治基地、试管婴儿国家级资质单位、市级危重新生儿救治中心、市级危重孕产妇救治中心、，美国德克萨斯大学儿童腹泻病因研究和风湿病病因研究的合作伙伴。

医院有临床科室 68 个，医技科室 17 个，护理单元 60 个，省级重点专科 3 个，市级重点专科 27 个，市级重点实验室 4 个。

（三）项目可行性研究

聊城市第二人民医院委托山东恒和工程咨询有限公司对聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目进行了可行性研究，详情如下：

（1）建设规模

项目不新增建筑，计划购置关节镜系统 1 套（其中摄像线配 6 条）、移动 DR、彩色多普勒超声仪、超声波鼻炎治疗仪、造血干细胞移植舱、智慧服务项目-全预约管理平台、CDP 数据保护项目、安全项目、查体软件、医疗供暖设备及附属设施等 13 台（套）。项目建成后将增加各类诊疗病例 12 万余人次，能够满足临清市及周边县市区对于高水平医疗检查 and 治疗的迫切需求。

（2）外部配套条件

本项目建设地点位于聊城市第二人民医院院本部及华美院区，场地附近现有供水、排水、供电、通讯等配套设施，完全可满足本项目的需要。

山东恒和工程咨询有限公司根据对本项目进行的可行性研究，从项目建设背景、项目建设条件、工程建设方案、投资估算等情况进行分析，并出具了《聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目可行性研究报告》，研究结论如下：

本项目为聊城市第二人民医院病房楼建设项目，属于基本医疗服

务设施建设项目，是社会公益性事业。符合国家发改委发布的《产业结构调整指导目录（2019 年本）》中，第一类“鼓励类”，第三十七项“卫生健康”，第 5 条“医疗卫生服务设施建设”，属于国家鼓励类建设项目，符合国家产业政策。

项目建设符合国家及山东省发展医疗卫生事业的需求，符合临清市城市整体规划和卫生基础设施建设规划。项目建设意义重大，政策性强，必要性充分。项目建设内容合理可行，功能齐全。项目投资估算依据充分，投资计划全面，资金筹措方案基本可行。

项目的建设，是临清市医疗卫生事业发展和构建和谐社会的需要。该院的建设和发展，不仅可为当地及周边地区不同年龄及性别医疗患者提供良好的医疗检查和治疗环境，使他们早日摆脱疾病折磨，重新燃起生活的勇气 and 希望，而且通过该项目的建设，促进了当地发展，使当地的公共卫生设施得到进一步的加强，使检查难、检查贵的问题得到一定程度的缓解。有利于提高医疗卫生服务行业的整体水平，可以说该项目是一个民心工程和德政工程，将显示出良好的社会效益，对促进地方经济和社会发展具有深远的意义。

总之，从项目建设背景、项目建设条件、工程建设方案、投资估算及经济效益测算等情况可以看出，本项目不仅投资风险小，而且社会效益、经济效益显著，因此本项目是可行的。

（四）项目批复性文件

2021 年 9 月，聊城市第二人民医院委托山东恒和工程咨询有限公司编制《聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目可行性研究报告》。

2021 年 9 月 18 日，本项目中的 III 类射线装置应用项目环境登记表已经完成备案，备案号：202137158100000106。

2021 年 10 月 18 日，临清市行政审批服务局出具《关于聊城市第二人民医院<聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目可行性研究报告>的批复意见》（临审投资（2021）30 号）。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目已取得相关批复文件，本建设项目符合相关产业政策及地区发展规划。本期债券由山东省人民政府作为发行人发行，募集资金通过转贷的方式转贷给临清市人民政府，最终用于聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目，符合“财预[2017]89 号文”第二部分第四条中关于“市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用”的相关要求。

（五）项目融资与收益平衡

根据临清联信正清有限责任公司会计师事务所出具的《2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）—2022 年山东省政府专项债券（七期）聊城市临清市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（临联正审核字(2022)第 2 号）（下称“专项评价报告”）对该项目的总体评价结果为：

1、本项目总投资 4,160.00 万元，其中本次预计发行 2,000.00 万元，假设融资利率为 4.20%，期限为 15 年，在债券期限内，每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

2、项目收益覆盖本金和利息的情况。根据对聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目未来数据的合理预测，在专项债券本次发行期限 15 年期间内共产生可用于还本付息的息后净现金流入 4,720.57 万元，能够覆盖债券本息金额 3,260.00 万元，专项债券本息覆盖倍数 1.45 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

该机构并出具了总体评价结论，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据他们对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡，认为项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式完成资金筹措。

综上，本所律师认为：本项目债券募集资金将用于聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目，委托人委托专业咨询机构对本项目进行了可行性研究并出具了可行性研究报告，临清市行政审批服务局对该可行性研究报告作出批复，同意本项目的实施，本项目是合法、可行的。本项目债券由山东省人民政府作为发行人发行，募集资金通过转贷的方式转贷给临清市人民政府，最终用于聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目，审计机构出具了专项评价报告，认为本项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式完成资金筹措；本债券符合“财预[2016]155 号文”及“财预[2018]161 号文”的相关要求。

四、本项目债券的中介机构及相关文件

（一）咨询机构及《可行性研究报告》

山东恒和工程咨询有限公司编制了《聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目可行性研究报告》，通过企业信用信息公示系统查询，该公司于 2006 年 02 月 15 日成立，统一社会信用代码为：91371502672200582N，其经营范围包括：全过程工程咨询、规划编制咨询、PPP 项目咨询；中期评价和后评价；项目决策策划；选址论证；项目建议书；可行性研究报告；项目申请报告；资金申请报告；节能

评估；能源审计；能源消耗量审核；能源替代方案；社会稳定性风险评估、第三方考核评估；社会事务及项目评估评审、绩效评价；工程设计、实施方案、初步设计概算编制和审核、BIM 咨询、项目代建、项目管理、项目验收；政府采购招标代理；工程监理；造价咨询；水资源论证、排污口论证；防洪评价；水土保持方案、水土保持监测及验收；环评；涉路工程技术评价；测绘测量；检验检测；统计调查、市场调查；档案整理服务（涉及许可经营的、凭许可证方可经营）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

本所律师认为：山东恒和工程咨询有限公司系独立的企业法人，具有为本债券项目编制项目可行性研究报告的资质。

（二）审计机构及《专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告》

临清联信正清有限责任公司会计师事务所作为本期债券的审计机构，于 2022 年 1 月 15 日出具了《2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）—2022 年山东省政府专项债券（七期）聊城市临清市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（临联正审核字（2022）第 2 号）。临清联信正清有限责任公司会计师事务所于 2002 年 01 月 09 日由临清市行政审批服务局注册成立，统一社会信用代码为：913715817402211087，经营范围为：会计报表审计、验资、建设工程预决（结）算编审；企业合并、分立、清算等专项审计；经济案件鉴定；培训经济管理人员；提供会计、税务等咨询服务；资产清查；投资项目评估论证（有效期限以许可证为准）；政府采购代理，招标代理；项目验收；市场调查。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），该机构取得了山东省财政厅颁发的《会计师事务所执业证书》。

本所律师认为：临清联信正清有限责任会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，系独立的企业法人，具备为本项目债券发行出具专项评价报告的资质。该公司为本项目债券发行披露的《2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）—2022 年山东省政府专项债券（七期）聊城市临清市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（临联正审核字（2022）第 2 号）的内容已包含本项目债券发行所涉及的项目收益与融资自求平衡专项评价。

（三）信用评级机构及《信用评级报告》

本期债券的信用级别为 AAA。本次《信用评级报告》由上海新世纪资信评估投资服务有限公司出具，信用级别为 AAA，上海新世纪资信评估投资服务有限公司法定代表人：朱荣恩，注册资本：三千万人民币，统一社会信用代码：91310110132206721U。

（四）法律顾问机构及法律意见书

委托人聘请山东众星为民律师事务所作为本项目债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。本所系经山东省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，于 1980 年成立，原系国资所，于 1999 年改制为合伙所，现持有山东省司法厅于 2017 年 11 月 7 日核发的统一社会信用代码为 31370000696872666T 的《律师事务所执业许可证》。本法律意见书已由二名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。

本所律师认为：山东众星为民律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本项目债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字负责人及二名执业律师均具备相应的执业资格。

综上，本所律师认为：为本次申报提供服务的咨询公司具备经营

资质，提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

五、本项目债券的风险因素

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本项目债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本项目债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本项目债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本项目债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本项目债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本项目债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本项目债券流动性。

（三）偿付风险

本项目债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本项目债券偿付资金主要来自于聊城市第二人民医院的项目运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但依据当前的市场状况及数据，对未来十年的收益及现金流进行预测存在一定的不确定性。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省及项目所在地临清市的经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险

扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本项目债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本项目债券投资收益发生相应波动。

六、偿债保障措施

根据《信息披露文件》，本期债券的偿债保障措施包括：

（一）完善制度体系

2011年以来，为加强地方政府性债务管理，山东省政府及主管部门先后出台了《山东省地方政府债券预算管理办法》、《关于坚决制止政府部门违规为信托融资提供担保的紧急通知》、《关于加强政府性债务风险预警和统计数据核实工作的通知》等一系列制度办法。2014年，新《预算法》颁布及国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）印发后，山东省政府制定出台了《关于贯彻落实国发〔2014〕43号加强政府性债务管理的实施意见》（鲁政发〔2014〕23号）、山东省人民政府办公厅转发省财政厅等部门关于妥善解决政府融资平台公司在建项目后续融资问题的实施意见的通知（鲁政办发〔2015〕29号），围绕建立“借、用、还”相统一的政府债务管理机制，就政府性债务的规模、举借程序、预算管理、剥离融资平台融资职能、存量债务置换、后续项目融资等问题进行了明确的规定，提出了相应的措施，为全面加强全省政府性债务管理构建了新的制度框架。

（二）健全管理机构

2012 年，山东省财政厅就设立了政府债务管理办公室，与预算处合署，配备专门人员开展政府债务管理工作，进一步加强管理。在省级的带动下，目前山东省各市均设立了政府性债务管理领导小组，为强化政府债务管理奠定了基础。

（三）加强统计分析

为加强政府性债务统计管理和动态监控，山东省于 2014 年对原使用的《地方政府性债务管理系统》，进行了软件升级，进一步规范债务统计口径。结合审计检查发现的问题，组织各级各部门对 3000 多亿元政府性债务贷款数据，逐一进行核对并及时调整完善。按照财政部统一部署，2014 年底又扎实开展了存量政府性债务清理甄别工作，进一步摸清了政府债务家底。

（四）创新管理方式

为妥善解决政府债务还本付息及在建续建新建项目融资压力，山东省积极创新政府债务管理机制。围绕建立规范的政府举债融资机制，着重推进政府债务债券化改革，明确新上公益性项目确需政府举借债务，将依法由省政府统一发行政府债券融资，市县级政府确需举借政府债务的由省政府代为举借；围绕拓宽公益性项目融资渠道，大力推广使用 PPP 模式，鼓励引导各类经济组织以特许经营、股权投资、租赁、重组、转让等多种方式参与公益性项目建设和运营；围绕加强政府债务规模控制和预算约束，在国务院批准的限额内，明确省本级和各市债务限额由省政府确定，县（市、区）债务限额由各市确定，其中省财政直管县债务限额由省政府确定。各级政府在上级政府批准的限额内举借债务，必须报经本级人大或其常委会批准，并将债务收支全面纳入预算管理，自觉接受人大和社会监督。

（五）注重监督考核

2014 年，山东省首次将政府性债务率纳入全省科学发展综合考核体系，根据各地债务负担和综合财力情况，分别设置了目标差异考核指标值，制定了详实的考核方案，建立了考核台账制度。通过考核，极大提高了各级党委政府对加强政府债务管理工作的重视程度，对引导各级树立科学发展理念，合理控制债务规模，有效抑制过度举债、盲目举债，切实防范债务风险起到了极大的促进作用。

（六）实行风险预警

在完善制度建设的基础上，结合指标测算和审计检查等情况，对存在一定债务风险隐患的市县，及时进行风险提示，必要的进行约谈，督促各地合理控制债务规模，认真排查债务风险点，编制债务风险应急处置方案，积极防控和化解债务风险。

七、投资者保护机制

根据《信息披露文件》，本期债券的投资保护机制包括：本项目债券的投资保护机制包括：

（一）从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

（二）建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本项目债券已制定了必要的投资者保护机制。

八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）发行人为本项目债券发行已披露本项目债券主要发行要素。

（二）本项目债券募集资金将用于聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目，募集资金通过转贷的方式转贷给临清市人民政

府，最终用于聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目，符合《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）第四条关于“设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”及《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）关于“市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。专项债券可以对应单一项目发行，也可以对应同一地区多个项目集合发行”的相关要求。

（三）聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目已获得相关部门同意的批复，项目建设具备合法性。

（四）为本项目债券发行提供服务的咨询机构、审计机构、法律顾问等均具备相应的从业资质。

（五）根据《专项评价报告》，该项目建设预期指标流转收入能够充足保障偿还融资还本付息，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

（六）本项目债券的偿债保障措施符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

（七）本项目债券已制定了必要的投资者保护机制。

综上所述，本所律师认为：本项目债券发行符合《预算法》、《证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉

的通知》（财库〔2015〕83号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉》（财预〔2018〕209号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行人实施本项目债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书正本一式五份，经本所经办律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文，为签署页）

（本页无正文，仅为《山东众星为民律师事务所关于 2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）—2022 年山东省政府专项债券（七期）聊城市临清市聊城市第二人民医院 2022 年医疗设备购置项目之法律意见书》之签署页）

本法律意见书正本五份，无副本。

本法律意见书出具日期为 2022 年 1 月 18 日。



山东众星为民律师事务所（章）

负责人（签字）：刘峰

经办律师（签字）：王浪

经办律师（签字）：李维航

2022 年 1 月 18 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31370000696872666T



山东众星为民

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



23715200010444024

发证机关： 山东省司法厅

发证日期： 2017 年 11月 07日

执业机构 山东众星为民
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13715200010306789

法律职业资格
或律师资格证号 3799710311308

发证机关



发证日期

2021年05月24日



持证人 王广民

性 别 男

身份证号 120102197103270730



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山东众星为民
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13715202011163039

法律职业资格 A20173715813998
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 李茵璇

性别 女

身份证号 371581199607020886



律师年度考核备案

考核年度	2020年
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅 专用章
备案日期	有效期: 2021年12月31日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	