

2022 年山东省山东科技职业学院
20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼项目
实施方案



一、项目基本情况

（一）项目名称

山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼项目

（二）项目单位

山东科技职业学院始建于 1978 年，隶属于山东省工业和信息化厅、教育厅双重领导，以省工业和信息化厅管理为主。2001 年，学院独立升格为高职院校，2008 年成为国家示范性高职院校，2019 年被评为国家优质高职院校，教育部“双高计划”建设单位，是教育部组织认定的全国高等职业院校“教学管理 50 强”“学生管理 50 强”和“国际影响力 50 强”院校。

目前，学院拥有浮烟山、滨海两个校区，全日制在校生 20490 余人，开设纺织服装、商务外语、经济管理、机电工程、机械制造、建筑工程、生物与化学、信息工程、艺术传媒设计、汽车工程等 11 个专业群 57 个专业，其中有专业与本科高校实施“3+2”专本贯通培养 4 个。学院是山东省智能制造业公共实训基地、山东省博士后创新实践基地、山东省大学生创业孵化示范基地、山东省专业技术兵员储备基地、教育部国防教育先进单位、潍坊市志愿服务学院、省工业设计中心、省行业技术中心、中非国际人才培训机构、省制造业紧缺人才培训基地、省级职业技能培训鉴定基地、省基层管理人员培训基地。

（三） 项目规划审批

2019 年 8 月 22 日，山东省发展和改革委员会出具《山东省发展和改革委员会关于山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审【2019】4 号）2020 年 8 月 5 日，山东省发展和改革委员会出具《山东省发展和改革委员会关于山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼项目初步设计概算的批复》（鲁发改重点【2020】991 号

（四） 项目规模与主要建设内容

该项目规划总用地面积 39614 平方米，总建筑面积 68300 平方米，项目分两个地块进行建设，其中教学楼地块占地面积 18996 平方米，建筑面积约 32000 平方米，其中，实验实训用房面积 11500 平方米，教室面积 20500 平方米。学生公寓楼地块占地面积 20618 平方米，建筑面积约 36300 平方米。

项目规划建设 6F 连体学生公寓楼 1 座（20#、21#、22#各 1 栋），安装电梯 6 部、3#“日”字形教学楼 1 座（3F~5F 各 1 栋），教学楼设计容纳人数为 8300 人，学生公寓楼共设计宿舍 709 间，可容纳学生人数为 4254 人。

（五） 项目建设期限

该项目建设期计划为 36 个月。计划于 2019 年 10 月份开工建设，期间完成项目的土建工程，设备购置及安装等工程，预计 2022 年 10 月工程全部竣工并投入使用。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一） 投资估算

1. 编制依据及原则（可参考可研报告内容）

- (1) 《国务院关于大力发展职业教育的决定（国发[2005]35号）》
- (2) 《国家中长期教育改革和发展规划纲要》（2010-2020）
- (3) 《潍坊市人民政府关于进一步加快发展民办教育的意见》（潍政发[2013]17）
- (4) 《产业结构调整指导目录》（2011年本）（修正）
- (5) 《中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要》
- (6) 《山东省国民经济和社会发展规划纲要》
- (7) 《山东省规范化学校建设与管理办法》
- (8) 《潍坊市国民经济和社会发展规划纲要》
- (9) 《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）
- (10) 有关部门提供的资料及证明文件
- (11) 项目《可行性研究报告》。

2. 估算总额

本项目估算总投资 29940 万元，其中建设投资 29940 万元，建设期利息 588 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资

金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：（建议资本金不低于 20%），

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	29940	100%	
一、资本金	15940	53.24%	
自有资金	15940		
二、债务资金	14000	46.76%	
专项债券	14000		
银行借款	0		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于学费、住宿费收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	数量（单位/年）	单价（元/单位）	收入
2023 年	6000	0.55	3300
2024 年	6000	0.55	3300
2025 年	6000	0.55	3300
2026 年	6000	0.55	3300
2027 年	6000	0.55	3300
2028 年	6000	0.55	3300
2029 年	6000	0.55	3300
2030 年	6000	0.55	3300
2031 年	6000	0.55	3300
2032 年	6000	0.55	3300
2033 年	6000	0.55	3300
2034 年	6000	0.55	3300
2035 年	6000	0.55	3300

2036 年	6000	0.55	3300
2037 年	6000	0.55	3300
2038 年	6000	0.55	3300
2039 年	6000	0.55	3300
2040 年	6000	0.55	3300
2041 年	6000	0.55	3300
2042 年	6000	0.55	3300
合计			66000

收入预测方法说明：

年营运收入=数量×单价。

1. 数量

根据项目建成后可容纳人数与学费、住宿费缴费金额，本项目年收入 3300 万元。

2. 单价

根据山东发展和改革委员会、山东省财政厅、山东省教育厅文件发起的《关于印发山东省高等学校服务性收费和代收费管理办法的通知》（鲁发改成本[2021]1125 号）规定的收费标准。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括公寓楼、教学楼综合运行费用、维修维护费、公寓楼、教学楼折旧摊销费、利息支出等。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	综合运行费用	维修维护费	折旧摊销费	合计
2023 年	663.5	149.7	598.8	1412
2024 年	663.5	149.7	598.8	1412
2025 年	663.5	149.7	598.8	1412

2026 年	663.5	149.7	598.8	1412
2027 年	663.5	149.7	598.8	1412
2028 年	663.5	149.7	598.8	1412
2029 年	663.5	149.7	598.8	1412
2030 年	663.5	149.7	598.8	1412
2031 年	663.5	149.7	598.8	1412
2032 年	663.5	149.7	598.8	1412
2033 年	663.5	149.7	598.8	1412
2034 年	663.5	149.7	598.8	1412
2035 年	663.5	149.7	598.8	1412
2036 年	663.5	149.7	598.8	1412
2037 年	663.5	149.7	598.8	1412
2038 年	663.5	149.7	598.8	1412
2039 年	663.5	149.7	598.8	1412
2040 年	663.5	149.7	598.8	1412
2041 年	663.5	149.7	598.8	1412
2042 年	663.5	149.7	598.8	1412
合计	12606.5	2844.3	11377.2	28240

成本预测方法说明：

1. 按照水、电、暖、物业等综合运行费按目前实际情况运行标准测算

2. 固定资产折旧年限为 50 年、净残值率为 0%；

3. 维护修理费：按固定资产原值（扣除建设期利息）的 0.5% 计算。

4. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 14,000.00 万元，假设年利率 4.20%，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	应付本息 合计
2022 年		14,000.00		14,000.00	4.20%	490	588
2023 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2024 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2025 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2026 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2027 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2028 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2029 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2030 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2031 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2032 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2033 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2034 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2035 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2036 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2037 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2038 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2039 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2040 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2041 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	588	588
2042 年	14,000.00			14,000.00	4.20%	98	588
合计		14000	14000			11760	25760

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年
一、收入/成本/税金																					
营业收入	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00	3,300.00
营业成本	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20	813.20
税金及附加																					
息税折旧及摊销前利润	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80	2,486.80
二、折旧和摊销																					
总折旧和摊销	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80	598.80
息税前利润	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00	1,888.00
三、财务费用																					
利息支出	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00
总财务费用	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00	588.00
税前利润	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00
四、所得税																					
所得税费用																					
五、净利润	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00	1,300.00

表 8：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金											
经营活动收入	66,000.00		3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300
经营活动支出	17,077.20		813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2
支付的各项税费											
经营活动产生的现金净额	48,922.80		2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8
二、投资活动产生的现金											
建设成本支出	29,940.00	20,000.00	9,940.00								
流动资金支出											
投资活动产生的现金净额	-29,940.00	-20,000.00	-9,940.00								
三、融资活动产生的现金											
资本金 1	15,940.00	6,000.00	9,940.00								
资本金 2（专项债券）	14,000.00	14,000.00									
银行借款											
偿还债券本金	14,000.00										
偿还银行借款本金											
支付债券利息	12,348.00	490	588	588	588	588	588	588	588	588	588
支付银行借款利息											
融资活动产生的现金净额	17,592.00	19,510.00	9,352.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00
四、期初现金											
期内现金变动	36,574.80	-490	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8
五、期末现金		-490	1408.8	3307.6	5206.4	7105.2	9004	10902.8	12801.6	14700.4	16599.2

(续) 表 8: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年度	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金											
经营活动收入	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300	3300
经营活动支出	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2	813.2
支付的各项税费											
经营活动产生的现金净额	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8	2486.8
二、投资活动产生的现金											
建设成本支出											
流动资金支出											
投资活动产生的现金净额											
三、融资活动产生的现金											
资本金 1											
资本金 2 (专项债券)											
银行借款											
偿还债券本金											14000
偿还银行借款本金											
支付债券利息	588	588	588	588	588	588	588	588	588	588	98
支付银行借款利息											
融资活动产生的现金净额	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00	-588.00
四、期初现金											
期内现金变动	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8	1898.8
五、期末现金	18498	20396.8	22295.6	24194.4	26093.2	27992	29890.8	31789.6	33688.4	35587.2	37486

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 2 月发行成功，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金，2042 年仅计算 2 个月。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是学费收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对管输费收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 48922.8 万元，融资本息合计为 26347 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.86 倍。（建议覆盖倍数不低于 1.4 不高于 4）

表 9：现金流覆盖倍数表-山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼专项债券项目（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	14,000.00	12348	26347	
银行借款				
融资合计	14000	12348	26347	48922.8
覆盖倍数				1.86

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

山东省工业和信息化厅和山东科技职业学院保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文

件》规定的还本付息安排，山东省工业和信息化厅和山东科技职业学院应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

根据《山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的有关规定，在本省行政区域内建设实施，由省发展改革委审批、核准或者核报省人民政府审批，并符合下列条件之一的重大固定资产投资项目需要单独做社会稳定风险分析。

（一）山东科技职业学院无建设项目征地涉及农用地转用50亩以上的与项目建设相关的风险；

（二）山东科技职业学院无国有土地上房屋征收涉及被征收人超过500户的与项目建设相关的风险；

（三）按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》规定编制了环境影响报告书；

（四）山东科技职业学院无国内或当地类似项目发生过群体性事件等其他可能引发社会稳定风险的与项目建设相关的风险。

本项目不属于上述四种条件之一，因此不需要单独做社会稳定风险分析。

该项目的建设合法、合理，不涉及拆迁、征地，项目可能造成环境破坏的风险较小，群众对生活环境变化不适的风险较小。综合评价，该项目的社会稳定风险程度较低。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，学院发展势态良好，学生人数稳定增长，无数量达不到预期风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，山东科技职业学院的运营管理水平在上级相关部门的指导下、在学院党委的正确领导下，管理水平不断提高，正常安全运营。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼专项债券项目，项目主管部门为山东省工业和信息化厅，实施单位为山东科技职业学院，本次拟申请专项债券 1.4 亿元用于山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼项目建设，年限为 20 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

根据《山东省教育厅关于编制 2019 年普通高等教育招生计划的通知》、《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》精神，学院主管部门山东省工业和信息化厅已批复同意学院以国家示范性高职院校建设为契机，截至 2020 年底，山东科技职业学院浮烟山校区高职在校生预计达到 18120 人。同时根据《关于同意山东省科技职业学院筹建山东省智能制造公共实训基地的批复》（鲁经信企【2016】553 号）文件要求，山东省科技职业学院筹建的山东省

智能制造公共实训基地能同时接纳 2000 余人实训教学，每年将提供 10000 余人次的专业技能培训。

因此，随着招生人数的增加，学校现有教学楼、宿舍楼规模已不能满足日后日常教学、专业技能培训及住宿的需求，该项目的建设可以解决学院教室、实习、住宿用房紧缺问题，保证山东省智能制造公共实训基地可以面向社会提供足够的培训机会，为我省经济社会发展提供智力和人才支撑。

综上所述，项目的建设是十分必要的。

2、项目实施的公益性

该项目属于教育事业项目，是满足职业教学工作需要，其主要收益为社会效益，主要表现在：

1、有利于改善当地职业教育基础设施条件和提高教育质量

《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》指出：近年来，我国职业教育事业快速发展，体系建设稳步推进，培养培训了大批中高级技能型人才，为提高劳动者素质、推动经济社会发展和促进就业作出了重要贡献。同时也要看到，当前职业教育还不能完全适应经济社会发展的需要，结构不尽合理，质量有待提高，办学条件薄弱，体制机制不畅。加快发展现代职业教育，是党中央、国务院作出的重大战略部署，对于深入实施创新驱动发展战略，创造更大人才红利，加快转方式、调结构、促升级具有十分重要的意义。

通过该项目的建设，可改潍坊市职业教育教学条件，提高职业教学水平 and 教学质量。对于整合教育资源、优化学校布局具有重大而深远的意义。从而激励潍坊市加快职业教育改革和发展的步伐，

增强大家对职业教育事业的信心和决心，推动全市职业教育事业全面、快速、健康的发展。

2、项目对社会的影响

建设项目的实施可以吸引了众多投资，使区域资源配置不断深化。拟建项目的建设及运作带动了建筑、商业、服务、物业管理、社区服务、信息咨询等行业快速发展，为劳动就业提供了大量的就业机会，间接地增加大量就业岗位，不仅吸收了大量新成长劳动力，而且吸收了部分农业和工业转移的劳动力，减轻社会就业压力，稳定了社会，同时繁荣了教育，促进了其它相关产业的发展，对创建和谐社会起着积极的促进作用。

3、项目对社会环境方面的影响

项目的建设必然会对建设地址的地形地貌造成损坏，同时也会伴随着一些废渣和噪声等对环境造成影响的情况出现。该项目本着既满足人们对教育设施的各种需求，又要合理利用土地资源，保护生态环境，为人们的生产生活创造必要的空间发展条件的原则，合理利用土地资源，避免浪费，重视对自然资源的使用和保护，维护生态平衡。基础教育发展要与人口发展、环境发展、资源利用相协调。在建设的过程中做好生态环境的保护和建设，塑造环境优美、和谐的校园。基于此，该项目在建筑节能、采暖节能、电气节能、节水等方面都采取了有利措施，选用先进的工艺及材料，以达到最大限度的节能降耗，使项目成为城市生态经济的有机组成部分。

综上所述，该项目的建设既符合国家、省、市发展高等教育的政策精神，符合“科教兴国”的发展战略，符合当地社会经济发展的需要，符合省“科教兴鲁”和“依靠科教振兴交通”的战略要求，

也符合社会对高等职业技术人才的需要。同时，培养一批高素质的技工人才，也响应了省政府建设的发展目标，21 世纪是创新的世纪，创新的关键是人才。随着社会需求的多样化，市场发展的多样化，人才的需求向集成化发展，因此该项目建成后社会效益十分明显。

3、项目实施的收益性

项目承建单位为学院，收入稳定，具有足够的收益保障。

4、项目建设投资合规性

该项目经省发改委审批立项，程序合规，且为学院发展建设急需项目。

5、项目成熟度

方案设计方案、项目初步设计概算经过山东省发改委评估审批，学院党委会通过，项目已经由潍坊市公共资源交易中心招标完成。并已顺利开工。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金来源为学院的学费、住宿费收入，目前国家政策处于大力发展职业教育，财政扶持政策越来越好，学院借此机遇快速发展，预计将来很长一段时期，学院发展良好，生源稳定，能够确保资金到位的可行性。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

学院生源稳定，管理到位，开源节流，项目收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

按照相关规定，项目符合债券相关管理的规定，资金金额合规、合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

学院收入稳定，合理预算，偿债不存在重大风险。

10、绩效目标合理性

项目绩效目标通过学院相关部门的层层论证，建成后将达到部分教学、住宿需求，绩效目标合理。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无

（三）评估结论

山东科技职业学院 20#21#22#学生公寓楼、3#教学楼专项债券项目收益 66000 万元，项目债券本息合计 26347 万元，本息覆盖倍数为 1.86，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能可能带来的收益更大。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。

