

2022 年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）—2022 年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目之

法律意见书

山东习德律师事务所

地址：山东省新泰市杏山路 174 号

电话：15953832199

邮编：271200

电子邮箱：zxc260114@163.com

目 录

一、本期债券的发行要素	1
二、本期债券的发行人	1
三、债券募集资金用途	5
四、项目基本情况	5
五、债券发行中介机构及文件	8
六、项目预期收益与融资平衡	9
七、债券的风险因素	10
八、结论意见	11

新泰市财政局：

根据包括但不限于《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号）、《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库[2018]61号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72号）、以及其他关于地方政府债务和专项债券的法律、法规、规章司法解释及规范性文件等有关规定，山东习德律师事务所（以下简称“本所”）接受新泰市财政局委托，作为《2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目》（以下简称“本期项目”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期项目有关事宜，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就募投项目概况

及其资金来源、资金投入情况有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计等专业事项及其他事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关审计报告中某些数据或结论引用的，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵机构的行为以及募投项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅作为贵机构融资申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任，贵机构进行引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解，不得用作任何其他目的。

本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

正文

一、本期债券的发行要素

2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目的主要发行要素包括：

1. 债券名称：2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目。

2. 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

3. 债券期限：本期债券为15年期固定利率债券。

4. 发行额：本期债券发行额20000.00万元。

5. 发行信用评级：经上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“资评公司”）综合评定，本期债券的信用级别为AAA。

6. 还本付息方式：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。存续期内每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

本所律师认为：发行人为本期债券发行已披露本期债券主要发行要素。

二、本期债券的发行人

根据《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）之规定，专项债券需由山东省人民政府作为发行主体，本期项目债券的发行人山东省人民政府，其符合关于省级人民政府发行转贷市县使用之规定，据此，本所律师认为山东省人民政府为本次专项债券的适格主体，转贷给泰安市人民政府。

（一）泰安市概况

泰安，是山东省下辖的一个地级市，泰山的所在地。泰安市位于山东省中部，城市位于泰山脚下，依山而建，山城一体。

泰安是中国华东地区重要的对外开放旅游城市。北距省会济南市66.8千米，南至三孔圣地曲阜市74.6千米，是山东省“一山、一水、一圣人”旅游热线的中点。北依山东省会济南，南临儒家文化创始人孔子故里曲阜，东连商城临沂，西濒黄河。辖泰山、

岱岳两个市辖区，宁阳、东平两个县，代管新泰、肥城2个县级市。

泰安寓意“国泰民安”，是一座著名的文化旅游城市，境内的泰山是国家重点风景名胜区，有“五岳之首”、“天下第一山”的美誉，是世界自然文化遗产。泰安市于1982年被国务院列为第一批对外开放旅游城市，是国家历史文化名城。

（二）新泰市概况

新泰市位于山东省中部，地处泰山蒙山连接地带，黄河淮河流域分界处，北依五岳独尊泰山，南邻孔子故里曲阜，东接山东半岛沿海城市，面积1946平方公里，人口144.3万人，辖21个乡镇街道、916个行政村（居），1个省级经济开发区、1个省级自然保护区，是山东省重点建设的15个中等城市之一。2019年，全市经济社会发展取得新成绩。全年实现生产总值同比增长6.1%，一般公共预算收入完成40.68亿元，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长7%和9.6%，。入选第七届福布斯·中国大陆最佳县级城市，在全省县域科学发展考核中居第25位，居全国综合实力百强县市第40位；获得国家卫生城市等国家级荣誉68项、全省首批电子商务示范市等省级荣誉78项。

（三）泰安市经济、财政和债务情况

经本所律师根据泰安市市长张涛2021年1月25日在泰安市第十七届人民代表大会第六次会议上所作的泰安市政府工作报告可知：

1. 经济情况：

1.1 综合实力稳步提升、发展后劲不断增强。“十三五”末，全市地区生产总值达到2766.5亿元，年均增长5.8%，按可比价格计算，比2010年翻一番；一般公共预算收入达到229.2亿元，年均增长2.2%；实现社会消费品零售总额1022.4亿元，年均增长4.4%；金融机构存贷款余额分别达到4559.6亿元、3136.3亿元，年均分别增长13.7%、14.8%；城乡居民人均可支配收入达到30937元，比2010年翻一番。粮食总产连续6年稳定在50.4亿斤以上。

1.2 新旧动能加速转换、产业结构持续优化。三次产业比例由13.3：41.7：45.0调整为10.8：39.1：50.1。“十三五”期间，全市规上工业增加值年均增长5.9%。服务业增加值规模持续扩大，年均增速7.7%，贡献率达到61.4%。科研投入占生产总

值比重由 2.23% 提高到 2.42%。“四新”经济占生产总值比重由 2017 年的 19.6% 提高到 26%。国家级高新技术企业总数达到 369 家，是“十二五”末的 3.2 倍。

1.3 基础设施实现突破、城乡一体统筹发展。综合交通运输体系取得重大突破，交通基础设施累计投资 443.3 亿元，是“十二五”的 4.8 倍；高速公路通车里程达到 475 公里，是“十二五”末的 2 倍；京杭运河东平湖区段航道具备通航条件，千吨级货船经泰安港可直达江浙沪。建设改造万官大街、博阳路、环山路东延等城市主干道，新建续建道路 25 条、71.6 公里。将黄金地段建成泰城最大生态绿地健身公园，泰安老街、岱庙广场等成为网红新景点。完成老旧小区改造 4.71 万户。建成 5G 基站 3279 个、公用充电桩 1915 个。乡村振兴战略深入实施，九女峰先行区获中国文旅融合示范奖。创建齐鲁样板省级示范区 3 家。开展农村人居环境整治三年行动，城乡垃圾治理一体化实现全覆盖，农村无害化厕所覆盖率达到 90.7%。实施农村饮水安全攻坚，集中供水率达到 98% 以上。完成 286 座中小型水库除险加固。投资 83.3 亿元，新改建“四好农村路”3700 余公里，2785 个行政村实现农村道路“三通”。新改建农村电网 3535 公里。

1.4 重点领域改革扎实推进、对外开放不断深入。机构改革顺利实施，“放管服”改革取得突破，财税体制、投融资体制、国有企业、供销合作社、“亩均效益”评价等改革提速加力。成立全省首家市级行政审批服务局，被列入全省庆祝改革开放 40 周年最具影响力事件。“贴心代办、一次办好”改革不断深化，推出“带方案出让用地”审批服务新模式，工业新增用地项目实现“拿地即开工”，打响“泰好办”服务品牌，获评中国投资环境百佳城市、中国企业营商环境十佳城市。全面完成国有企业“三供一业”分离移交。全市实有市场主体达到 49.3 万户，比 2015 年增长 81.4%。与 170 个国家和地区建立贸易往来。“十三五”时期，完成进出口总值 833.9 亿元，年均增长 8.4%；招商引资项目到位市外资金 1842.3 亿元；实际利用外资 30 亿美元，年均增长 14.2%。

1.5 生态建设不断加强、美丽泰安加速凸显。泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程成功入选全国试点，完成投资 144.8 亿元。空气质量综合指数达到 4.95，优良天数比例较“十二五”末改善 17.4%。全面推行河长制、湖长制、林长制，国控以上重

点河流水质优良比例达到 100%;建设国家、省湿地公园 7 处;大力实施“绿满泰安”行动,森林覆盖率达到 25.8%。全面加强泰山石保护,彻底关闭取缔各类大型石头交易市场 236 处。顺利完成土壤环境管理重点目标任务。累计治理“散乱污”企业 4200 余家。万元 GDP 能耗累计下降 21.9%。荣获“全国水生态文明城市”。

1.6 民生福祉持续增进、社会事业繁荣发展。民生支出累计达到 1510.6 亿元,占比稳定在 80%左右。顺利完成一批群众关心关注的民生实事。累计实现城镇新增就业 27.7 万人,期末城镇登记失业率 2.08%。教育经费提高到 110 亿元,较“十二五”末增长 45.5%,累计建设中小学校、幼儿园 1111 处,增长 55.6%。市属高校年度教育经费提高到 4.2 亿元,较“十二五”末增长 101.7%。集中整治房地产开发历史遗留问题,惠及 22 万人。基本药物制度实现全覆盖。建成全国首家慢病互联网医院。在全省率先实现互联网医保线上支付,被确定为全国城市医联体建设试点市。成功举办首届泰山国际文化论坛。泰山国际登山比赛、泰山国际马拉松获评中国体育旅游精品赛事。。

2、财政情况

2020 年克服疫情带来的不利影响,全力抓好“六稳”“六保”工作,大力推进企业复工复产。开发“泰安政企直通车”服务平台,梳理惠企政策 246 项,精准推送到企业。对受冲击较大的外贸企业、文旅企业、食品加工企业和民办幼儿园,一企一策重点帮扶。在省内率先开展“战疫情、保发展,金融支持在行动”,为 148 家企业授信 189.2 亿元,帮助 3408 家企业融资 1066.6 亿元;获得省政策性农业担保和政府性融资担保授信 150 亿元,推动全市小微企业、“三农”担保规模快速增长;成立 84 支金融辅导队,结对帮扶 1148 家中小微企业。新增减税 16 亿元,累计落实各项税收优惠 143.6 亿元。重点企业财源建设基金投放 31.3 亿元,累计达到 74.6 亿元;投放 1000 万元消费券,有效激活拉动消费。全市经济全面恢复、稳步回升、逐渐向好,主要指标实现正增长。2020 年,地区生产总值增长 3.5%;一般公共预算收入增长 2%;固定资产投资增长 2.9%;规模以上工业企业实现营业收入 2137.1 亿元,同比增长 1.4%;存贷款余额分别增长 11.4%、16.3%;进出口总值增长 24.8%,实际利用外资增长 109.9%。

3、政府债务情况

省财政厅下达泰安市新增政府专项债务限额 60.11 亿元（含省直管县宁阳县 7.58 亿元、东平县 10.05 亿元）。建议按照省下达泰安市的新增政府专项债务限额，批准调增 全市政府专项债务限额 60.11 亿元。调整后，全市政府债务限额 618.99 亿元，其中市级 306.79 亿元。

根据市级和县（市、区）重点项目资金需求及债务风险情况，拟分配市级新增政府专项债务限额 24.27 亿元；分配县（市、区）新增政府专项债务限额 35.84 亿元。其中：泰山区 7.42 亿元、岱岳区 4.79 亿元、新泰市 4 亿元、肥城市 2 亿元、宁阳县 7.58 亿元、东平县 10.05 亿元。市级新增政府专项债务限额 24.27 亿元，扣除年初已列入市级预算的 10.4 亿元，本次新增 13.87 亿元，相应调整市级政府性基金收支预算。

三、债券募集资金用途

该项目总投资估算为 53,000 万元，拟发行地方政府债券 40,000.00 万元，其中本期项目发行地方政府债券 20000.00 万元，其余 13,000.00 万元由项目单位自行解决。

其中：工程费用 48,814.7 万元，工程建设其他费用 926.6 万元，基本预备费 1,492.2 万元，项目投资 51,233.5 万元，建设期贷款利息 1,581.1 万元，流动资金 185.3 万元。

本期债券募集资金仅用本项目。

四、项目基本情况

（一）项目名称：新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目

（二）项目承办单位：新泰市徂阳城乡发展有限公司

法定代表人：杨建；

注册资本：10000 万元人民币；

统一社会信用代码：91370982596584683P；

注册地址：新泰市楼德镇文化路东侧

经营范围：城乡基础设施建设；农村基础设施建设；市政工程施工；水利工程施工；土地整理；园林绿化工程施工；路桥工程施工；广告位出租；房地产开发、销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

本所律师认为，新泰市徂阳城乡发展有限公司为在中华人民共和国境内依法设立、存续的企业法人，经网上查询，截至本意见书出具之日未发现其被列入失信被执行人情况。

（三）项目概况

1、项目建设背景及必要性

随着新泰市城市总体规划（2018-2035）的实施和新泰市城市化进程发展加快，当前和今后一个时期，新泰城市工作的发展目标是：全面贯彻党的十九大精神，以推进新旧动能转换为主线，创新引领率先实现东部地区优化发展，把握“推动新旧动能转换”、“资源枯竭城市转型”和“支持沂蒙革命老区发展”三大政策机遇，将新泰建设成为资源型城市转型发展典范性城市，国家循环经济示范城市，鲁中地区现代化工业强市，以和文化、齐鲁文化、杞文化为特色的高品质山水宜居城市。

为了适应新的发展形势需要，加快全市经济发展步伐，新泰市政府提出通过科学规划建设新泰市循环经济产业示范区，利用搬迁改造契机，改善新泰市经济结构，拉动产业升级，转变增长方式，实现化工产业“转型升级”，全面提升国民经济综合实力和核心竞争力。为给入驻示范区的企业创造良好的外部环境条件，该园区是山东省人民政府办公厅颁布《关于公布第一批化工园区和专业化工园区的通知》（鲁政办字〔2018〕102号）确定的第一批通过认定的化工园区之一，规划面积8.01平方公里；本项目的实施将极大促进新泰市循环经济产业示范区的快速发展，完善的基础设施条件，使其能够在低成本的外部投入的情况下，获得丰厚的利润收益，通过招商引资，加快泰市循环经济产业示范区建设快速发展，促进新泰市经济的快速发展。

项目的建设将极大的完善循环经济产业示范区以及与周边道路的连接，改善示范区的投资环境和人居环境，推进循环经济产业示范区的城市化建设，更好地形成循环经济产业示范区的城市框架。同时，本项目为居民生活环境的改善、为居民出行提供便利、加强与城市的经济往来，减轻城市内部交通压力、保障城市交通的便捷快速发挥重要作用。本项目的实施，将使新泰市循环经济产业示范区的路网交通更加发达和完善。同时，循环经济产业示范区的建设将有利于城市发展空间的拓展，并积极推动城区、中心镇、一般镇梯度发展格局的尽快形成，加快了新泰市的可持续发展，为泰安市区域整体竞争力的提升发挥作用。

综上所述，该项目的建设符合国家政策，有利于促进新泰市城市建设目标的实现，从而引领新泰市经济社会的发展。因此，该项目的建设是十分必要的。

2、项目建设内容及规模

- 1) 修建主干道 2 条 14670 米, 次干道 4 条 46800 米, 建设道路辅助设施;
- 2) 新建桥梁 1 座, 长 40 米、宽 30 米, 设计载荷标准采用城-A, 人群载荷 3.5KN/m^2 ;
- 3) 敷设 DN400-100PE 消防管道 32000 米, 安装消防栓 350 套;
- 4) 建设延伸污水管网 29000 米, 管径 DN300-500, 配套建设圆形污水检查井 300 座;
- 5) 新建中水回用管网 27000 米, 设计规格 DN150-300; 建设延伸雨水排水管网 57000 米, 设计管径 DN600-800;
- 6) 依托亿利洁能供热中心及园区企业生产余热, 建设热力综合管网, 主管网管径约为 DN600, 长度为 8500 米, 支管网的管径根据需要约为 DN500 和 DN300, 长度为 10500 米, 技术标准均采用 GB2 类压力管道, 输送介质为饱和蒸汽, 供热区域 8.01 平方公里, 供热面积约 1800 万平方米, 供热负荷 871MW;
- 7) 对楼德霄岚和柴城两座水库分别清淤扩容 150 万 m^3 和 100 万 m^3 , 使两座水库累计兴利库容达到 502 万 m^3 , 利用 502 万 m^3 的兴利库容调蓄柴汶河流量, 新建输水管道 38000 米, 经 40 多米扬程将柴汶河河水调蓄到两座水库作为备用水源, 丰水期抽蓄满库, 调蓄水量增加至 650 万 m^3 , 将两座水库作为高位蓄水池, 为园区企业生产运行提供水源;
- 8) 安装路灯 2800 套, 全部为双臂路灯, 配套电缆 85000 米, 配套设施变电站 2 套和节能控制箱;
- 9) 建设绿色防护带 350 万 m^2 , 延伸道路两侧绿化带面积 75 万 m^2 ;
- 10) 购置园区监控监测设备、建设完善园区安全、环保、应急一体化平台及封闭式管理系统;
- 11) 新建园区危险化学品运输车辆专用停车场及专用车道;
- 12) 完善一企一管及地下水水质监测系统。

2、项目建设期限

该项目建设期为 24 个月, 2020 年 9 月前进行项目前期准备工作, 2020 年 10 月开工, 2022 年 9 月底竣工。

3、项目规划审批

本项目已于 2019 年 9 月 29 日经新泰市行政审批服务局下发

的《新泰市行政审批服务局关于新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（新行审投资[2020]13号文）批准同意建设；

本项目已于2020年12月4日经新泰市自然资源和规划局下发的《关于新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目的用地预审和规划意见》（新自然资源审字[2020]417号文）批准用地规划。

五、债券发行中介机构及文件

（一）会计师事务所及专项评价报告

新泰市财政局委托中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所为本期项目进行专项评价，并出具《2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》。

中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所现持有济南市历下区市场监督管理局于2018年11月21日核发的统一社会信用代码为91370102MA3CHPRE0H的《营业执照》；持有山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》。

中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所出具《2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》，认为新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目可以较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目提供足够的资金支持，保证新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目的顺利施工。

本所律师认为：中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所系经批准依法设立且合法存续的特殊普通合伙制会计师事务所，具备出具专项评价报告的资质。

（二）资评公司及信用等级评价

上海新世纪资信评估投资服务有限公司出具了《2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目专项债券信用评级报告》（以下简称《信用评级报告》），评级结果：本项目信用等级为AAA。

本所律师认为：上海新世纪资信评估投资服务有限公司为中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具有为本项目出具《信用评级报告》资质。未发现其与发行人、项目业主之间存在关联关系，具备为本期专项债券发行进行信用评级的合法资格，出具的相关评级报告符合法律法规的相关规定。

（三）律师事务所及法律意见书

新泰市财政局聘请本所作为专项法律顾问就募投项目概况及其资金来源、资金投入的合法合规性进行分析并出具法律意见书。本所系山东省司法厅批准设立的普通合伙制律师事务所，现持有山东省司法厅于2017年3月6日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000MD008618X5）。

本所律师认为，山东习德律师事务所系经批准依法设立且合法存续的普通合伙制律师事务所，具备为新泰市城乡发展项目进行法律分析并出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签名的两名律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且均通过年度检验，具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期项目提供服务的法律顾问、评价机构均具备相应的从业资质。

六、项目预期收益与融资平衡

根据中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所出具的《2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》，参考《新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目可行性研究报告》及相关数据及项目周边收费标准，新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目未来预期收入主要有：本项目收入主要为污水管网使用费、供热管网使用费、供水管网使用费及中水回用管网使用费。

根据前述对项目未来数据的合理预测，在全部债券存续期间内共产生可用于还本付息金额的净现金流入96,184.66万元，能够覆盖债券本息金额61,435.00万元，专项债券本息覆盖倍数1.57倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。本期项目收益能保证项目融资正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

七、本期债券的风险因素

1、运营风险

运营风险主要指运营成本增加带来的风险。项目建成后的运营管理、日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险。项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

本项目通过加强运营管理、养护、大修等方面的工作管理，节约成本；设计、施工和管理中采用新设备、新技术，提供项目安全运营水平；通过建立健全安全应急体制，提高安全事件处理能力，降低突发事件对运营管理的影响。从而保证项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

2、利率风险

本项目的专项债券年利率暂按照 4.20% 估算，实际执行利率以各期债券票面利率为准。在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

通过合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。同时，加强项目资金的绩效管理，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

3、偿还风险

由于项目建设期较长，项目运营收入可能回款较慢，可能对本期政府专项债券的按期兑付造成影响。

按照债券发行期限和额度，将项目的还本付息资金纳入承办单位年度预算管理中，项目收入优先偿还本债券，减少年度收入不确定性带来的影响。如确实出现收入无法按时实现的情况，因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。可按此规定发行专项债券先行偿还。

4、流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

5、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

6、投资者保护机制

根据《信息披露文件》，本期债券的投资保护机制包括：（一）从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。（二）建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）、发行人为本期债券发行编制的《信息披露文件》已披露本期债券主要发行要素。

（二）、为本期债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

（三）、本期债券募集资金将用于2022年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（二期）-2022年山东省政府专项债券（二期）泰安市新泰市循环经济产业示范区基础设施建设项目，符合相关规定。能合理保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

（四）、本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

（五）、本次发行募集资金用途符合法律法规的规定，发行人实施本期债不存在法律障碍。

本法律意见书正本一份，副本一份，经本所盖章及经办律师签字后生效。

山东习德律师事务所（盖章）

经办律师：张新成

经办律师：宋西强

2022年1月18日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码:31370000MD008618X6

山东习德

律师事务所

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018年 03月 06日

执业机构 **山东习德律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13709201210369671**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20073709822583**

发证机关 **山东省司法厅**

发证日期 **2017** 年 **02** 月 **09** 日



持证人 **张新成**

性 别 **男**

身份证号 **370982196902260114**

中华人民共和国 法律职业资格证书

张新成 经国家司法考试合格，授予法律
职业资格。特颁此证。

中华人民共和国司法部

部长：吴爱英



颁证日期：二〇〇八年二月

证书编号：A20073709822583



执业机构 **山东习德律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13709201210118356**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20103709822882**

发证机关 **山东省司法厅**

发证日期 **2017** 年 **02** 月 **09** 日



持证人 **宋丙强**

性 别 **男**

身份证号 **370982197511135273**

中华人民共和国 法律职业资格证书

宋丙强 经国家司法考试合格，授予法律
职业资格。特颁此证。

中华人民共和国司法部

部长：吴爱英

证书编号：A 20103709822882

颁证日期：二〇一〇年三月

