

2022 年山东医学高等专科学校济南校区图书馆
及文体中心建设项目专项债券项目实施方案



一、项目基本情况

（一）项目名称

山东医学高等专科学校济南校区图书馆及文体中心建设项目

（二）项目单位

山东医学高等专科学校济南校区始建于 1954 年，原为山东省卫生干部学校，2005 年 1 月并入山东医学高等专科学校（原临沂医学高等专科学校），成为山东医学高等专科学校济南校区。现已发展成为一所省属临床、护理、检验、医学影像多专业的全日制普通高等学校，是教育部、卫生部确定的首批“卓越医生培养计划”“3+2”助理全科医师项目试点高校、国家级高职高专医药卫生类（临床、护理、检验、医学影像）专业骨干教师培训基地、全国卫生行指委医学影像分委会主委单位、山东省卫生职业教育专业建设指导委员会牵头院校、山东省春季高考技能考试主考院校（药、护）、山东省高职高专医药卫生类（药学、护理、临床、检验、口腔）师资培训基地、山东省全科医生培训基地。

学校现拥有临床医学系、口腔医学系、护理系、医学检验系、药学系、医学影像系、健康与康复系等 10 个教学系部、22 个专业；拥有国家级精品课程及精品资源共享课 4 门，省级精品课程及课程群 25 门；护理专业荣获山东省唯一一个全国首批职业院校健康服务类示范专业点。建有临床、护理、口腔、检验、药学、康复、医学影像等专业的 8 个高标准实验中心，“贺林个性化医疗与转化医学”院士工作站 1 个，校级科研创新团队 2 个，部、省级课题 40 余项，国家专利 14 项学校现有济南、临沂两个校区，在校生人数 17600 人，其中，济南校区 8097 人、临沂校区 9503 人。济南校区座落在风景秀丽的泉城济南南郊万灵山北麓，交通便利，办学环境优雅，占地

245 亩，建筑总面积 12.03 万平方米。济南校区现有教职工 983 人，专任教师 786 人。其中，硕博学位学历人员 277 人，副高以上职称人员 266 人，建成 2 个国家级教学团队、4 个省级教学团队，5 人获山东省教学名师称号，7 人获省级优秀教师称号，8 人被列为国家职业资格考试命题专家，硕士生导师 21 人，兼职教师 195 名。

多年来，学校坚持“大医精诚、自强不息”的校训，坚持立德树人，以人才培养质量为核心，走内涵发展和特色发展之路，专业特色鲜明，办学成效显著，受到社会各界的广泛认可。2017 年 1 月，由中国科学评价研究中心（RCCSE）、武汉大学中国教育质量评价中心（ECCEQ）和中国科教评价网联合发布的 2017 年中国高职高专院校竞争力排行榜中，该校跻身全国 1335 所高职高专院校前 200 强，位列全国医学类专科院校第 2 名、山东省医学类专科院校第 1 名。2012 年被教育部、卫生部确定为第一批卓越医生教育培养计划项目试点高校。

（三）项目规划审批

2018 年 3 月 14 日，山东省发展和改革委员会出具《山东省发展和改革委员会关于山东医学高等专科学校济南校区图书馆及文体中心建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改社会〔2018〕349）。

（四）项目规模与主要建设内容

山东医学高等专科学校济南校区图书馆及文体中心建设项目总建筑面积 32714m²。其中，图书馆建筑面积 21755m²，主要建设书库、多媒体阅览室、科研室等；文体中心建筑面积 10959m²，主要建设运动馆、报告厅、地下停车库。

（五）项目建设期限

本项目建设期 22 个月，预计工期为 2021 年 8 月至 2023 年 6 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）《山东省建筑工程概算定额》 （ 2010 年版 ）

（2）济南市最新工程造价信息

（3）济南市类似工程造价

（4）《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）

2、估算说明

（1）建设单位管理费：按《关于〈基本建设财务管理规定〉的通知》（财建【2002】394）等规定计取。

（2）勘察设计费：按《工程勘察设计收费管理规定》（计价格【2002】10号）等规定计取。

（3）建设工程监理费：按《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格【2007】670号）等规定计取。

（4）城市基础建设配套费：按照《济南市城市建设综合配套费征收管理办法》（令2008年第131号）计取。

（5）造价咨询费：按《关于规范工程造价中介服务收费管理的通知》（鲁价费发【2004】239号）等有关规定计列。

（6）招标代理费：按《关于建设工程交易中心服务费收费标准

准的通知》（鲁价费发【2001】243号）的规定计取。

（7）前期工程咨询费：包括可研编制及评估、环评等费用，按《关于印发〈建设项目前期工作咨询收费暂行规定〉的通知》（计价格【1999】1283号）、《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格【2002】125号）等规定计取。

（8）本项目按照一星级绿色建筑设计。

（9）预备费：按工程费用和其它费用之和的6%估算。

3. 估算总额

核定概算总投资为 20281 万元，其中，工程建设费用 17415 万元，工程建设其他费用 1900 万元，工程预备费 966 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

- （1）由项目单位自筹解决。
- （2）发行政府专项债券向社会筹资。
- （3）采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	20,281.00	100%	
一、资本金	15,281.00	75.35%	
自有资金	15,281.00		
二、债务资金	5,000.00	24.65%	
专项债券	5,000.00		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目运营收入主要包括学校事业收入、其他收入。

（1）事业收入主要为学生收费，事业收入参照山东医学高等专科学校济南校区 2019 年-2021 年近三年学生每人年收费依次为 5455 元/人·年、4846 元/人·年、5387 元/人·年。取近三年平均收费 5229 元/人·年，为运营期收费标准。学生人数参照山东医学高等专科学校济南校区 2019 年-2021 年近三年学生每年人数为 12374 人、12704 人、12,966 人，取近三年学生平均数 12681 人为运营期学生人数。

（2）其他收入参照山东医学高等专科学校济南校区 2019 年-2021 年近三年其他收入每年收入 33.01 万元、 37.55 万元、114.00 万元，取近三年平均其他收入金额 62 万元为运营期收入。

由于对未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，未来预测收入调减 5%进行测算。

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年 度	事业收入	其他收入
2023 年	3,149.87	29.45
2024 年	6,299.74	58.90
2025 年	6,299.74	58.90
2026 年	6,299.74	58.90
2027 年	6,299.74	58.90
2028 年	6,299.74	58.90
2029 年	6,299.74	58.90
2030 年	6,299.74	58.90
2031 年	6,299.74	58.90
2032 年	6,299.74	58.90
2033 年	6,299.74	58.90
2034 年	6,299.74	58.90
2035 年	6,299.74	58.90
2036 年	6,299.74	58.90
2037 年	6,299.74	58.90
2038 年	6,299.74	58.90
2039 年	6,299.74	58.90
2040 年	6,299.74	58.90
2041 年	6,299.74	58.90
2042 年	3,149.87	29.45
合 计	119,695.09	1,119.10

(二) 运营成本预测

1. 运营成本

主要包括职工薪酬、商品服务支出、固定资产维护更新费用、其他费用。由于对未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，未来预测成本调增 2%进行测算。按照各类成本预测方法，本次发行债券项目运营成本预测情况详见下表：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	职工薪酬	商品服务支出	固定资产维护更新费	其他费用
2023 年	1,232.30	1,102.59	248.24	103.77
2024 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2025 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2026 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2027 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2028 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2029 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2030 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2031 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2032 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2033 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2034 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2035 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2036 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2037 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2038 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2039 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2040 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2041 年	2,464.61	2,205.18	496.48	207.55
2042 年	1,232.30	1,102.59	496.48	103.77
合计	46,827.58	41,898.36	9,681.34	3,943.38

各类成本项目预测方法如下：

(1) 商品服务支出费包括项目水、电、气、物业费等，参照山东医学高等专科学校济南校区近三年的费用情况按收入的 34%计取。

(2) 职工薪酬：参照山东医学高等专科学校济南校区近三年人员费用情况按收入的 38%计取。

(3) 固定资产维护更新费用=新建固定资产原值 X2.4%。

(4) 其他费用=收入X3.2%。

2. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，本次拟申请地方政府新增专项债券 5,000.00 万元，债券发行期限为 20 年，假设年利率为 4.5%。按照债券发行要求，专项债券每半年偿还一次债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券发行计划详见下表：

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

债券存续期	期初本金金额	本期新增债券	本期偿还金额	期末本金金额	融资利率	应付利息
第一年		5,000.00		5,000.00	0.0450	225.00
第二年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第三年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第四年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第五年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第六年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第七年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第八年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第九年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十一年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十二年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十三年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十四年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十五年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十六年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十七年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十八年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第十九年	5,000.00			5,000.00	0.0450	225.00
第二十年	5,000.00		5,000.00			225.00
小计		5,000.00	5,000.00			4,500.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 5。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 6。

表 5：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、营业收入、成本、税金											
营业收入		3,179.32	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64
营业成本、费用		2,686.91	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81
税金及附加											
息前折旧及摊销前利润		492.42	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83
二、折旧及摊销											
折旧及摊销		192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67
息税前利润		299.75	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16
三、财务费用											
财务费用		225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00
税前利润		74.75	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16
四、企业所得税											
企业所得税											
五、净利润		74.75	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16

(续) 表 5: 项目运营损益表 (单位: 万元)

年度	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	合计
一、营业收入、成本、税金											
营业收入	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	3,179.32	120,814.19
营业成本、费用	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	2,935.15	102,350.66
税金及附加											
息前折旧及摊销前利润	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	244.18	18,463.54
二、折旧及摊销											
折旧及摊销	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	192.67	3,853.39
息税前利润	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	792.16	51.51	14,610.15
三、财务费用											
财务费用	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	4,500.00
税前利润	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	-173.49	10,110.15
四、企业所得税											
企业所得税											
五、净利润	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	567.16	-173.49	10,110.15

表 6：项目资金测算平衡表（单位：万元）

序号	项目	债券发行前 计划投资	债券存续期运营期										
			2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一	经活动产生的现金流												
1	经活动产生的现金净流量（1.1-1.2）	-	-	492.42	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83
1.1	经营活动产生的现金流入	-	-	3,179.32	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64
1.1.1	总收入	-	-	3,179.32	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64
1.1.1.1	事业收入	-	-	3,149.87	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74
1.1.1.2	其他收入	-	-	29.45	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90
1.2	经营活动产生的现金流出	-	-	2,686.91	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81
1.2.1	运营成本	-	-	2,686.91	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81
1.2.2	税金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.3	运营资金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
二	投资活动产生的现金 流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	投资活动产生的现金流量（2.1-2.2）	-3,333.42	-9,512.22	-7,210.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1	投资活动产生的净现金流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2	投资活动产生的金现金流	3,333.42	9,512.22	7,210.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2.1	建设投资	3,333.42	9,512.22	7,210.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-

三	融资活动产生的现金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	融资活动产生的净现金流量 (3.1-3.2)	3,333.42	9,512.22	7,210.35	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00
3.1	融资活动产生的现金流入	3,333.42	9,512.22	7,435.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.1	项目资本金流入	3,333.42	4,512.22	7,435.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.2	银行贷款流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.3	债券融资款流入	-	5,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2	融资活动产生的现金流出	-	-	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00
3.2.1	偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2.2	偿还贷款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2.3	支付贷款利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2.4	支付债券利息	-	-	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00
3.2.5	支付债券发行费	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
四	期末现金(1-2-3)	-	-	267.42	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83
五	累计剩余现金	-	-	267.42	1,027.25	1,787.08	2,546.91	3,306.74	4,066.57	4,826.40	5,586.23	6,346.06	7,105.89
六	本息覆盖倍数												

(续) 表 6: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

序号	项目	债券存续期运营期										合计
		2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	
一	经活动产生的现金流											
1	经活动产生的现金净流量 (1.1-1.2)	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	984.83	244.18	18,463.54
1.1	经营活动产生的现金流入	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	3,179.32	120,814.19
1.1.1	总收入	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	6,358.64	3,179.32	120,814.19
1.1.1.1	事业收入	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	6,299.74	3,149.87	119,695.09
1.1.1.2	其他收入	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	58.90	29.45	-
1.2	经营活动产生的现金流出	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	2,935.15	102,350.66
1.2.1	运营成本	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	5,373.81	2,935.15	102,350.66
1.2.2	税金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.3	运营资金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
二	投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	投资活动产生的现金流量 (2.1-2.2)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-20,056.00
2.1	投资活动产生的净现金流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2.2	投资活动产生的金 现金流	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20,056.00
2.2.1	建设投资	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20,056.00
三	融资活动产生的 现金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	融资活动产生的 净现金流量 (3.1-3.2)	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-225.00	-5,225.00	10,781.00
3.1	融资活动产生的 现金 流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20,281.00
3.1.1	项目资本金流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15,281.00
3.1.2	银行贷款流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.1.3	债券融资款流入	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,000.00
3.2	融资活动产生的 现金 流出	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	5,225.00	9,500.00
3.2.1	偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,000.00	5,000.00
3.2.2	偿还贷款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2.3	支付贷款利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.2.4	支付债券利息	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	225.00	4,500.00
3.2.5	支付债券发行费	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
四	期末现金 (1-2-3)	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	759.83	-4,980.82	8,963.54
五	累计剩余现金	7,865.72	8,625.55	9,385.38	10,145.21	10,905.04	11,664.87	12,424.70	13,184.53	13,944.36	8,963.54	-
六	本息覆盖倍数	1.94	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

社会稳定风险：本项目建设期间主要在原院区进行，不涉及到土地征收、房屋拆迁，但具有周边居民生活受施工影响等问题，有一定的社会稳定性风险。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

(一)项目概况

本项目主管部门为山东省卫生和健康委员会，实施单位为山东医学高等专科学校，本次报申请专项债券资金规模为 5000 万元，年限为 20 年。

(二)评估内容

1、项目实施的必要性

教育是民族振兴、社会进步的基石，是提高国民素质、促进人的全面发展的根本途径。国家对高等教育的发展历来十分重视，并采取了一系列促进发展的政策措施。《国家中长期教育改革和发展规划纲要》（2010-2020 年）提出：“全面提高高等教育质量。高等教育承担着培养高级专门人才、发展科学技术文化、促进社会主义现代化建设的重大任务。提高质量是高等教育发展的核心任务，是建设高等教育强国的基本要求。到 2020 年，高等教育结构更加合理，特色更加鲜明，人才培养、科学研究和社会服务整体水平全面提升，建成一批国际知名、有特色、高水平的高等学校，若干所大学达到或接近世界一流大学水平，高等教育国际竞争力显著增强。”促进高校办出特色，建立高校分类体系，实行分类管理。发挥倾向，形成各自的办学理念和风格，在不同层次、不同领域中起到政策指导和资源配置的作用，引导高校合理定位，克服同质化出特色，争创一

流。”

当前，我国正处在开创中国特色社会主义事业新局面的关键时期。加快培养数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，为经济社会发展提供更加有力的智力支持和人才保障是我国教育工作的重要任务。高等教育发展应按照面向现代化、面向世界、面向未来的要求，适应全面建设小康社会、建设创新型国家的需要，坚持育人为本，以改革创新为动力，以促进公平为重点，以提高质量为核心，全面实施素质教育，推动教育事业在新的历史起点上科学发展，加快从教育大国向教育强国、从人力资源大国向人力资源强国迈进，为中华民族伟大复兴和人类文明进步做出更大贡献。由此可见，学校正是抓住这一机遇，适时提出建设大学生活动服务中心工程，这对于加快学校发展，提高教学质量及学生生活配套条件，突出办学特色，更好地为社会服务，具有十分重要的意义。

符合山东省国民经济和社会发展规划和中长期教育改革和发展规划纲要的要求。

《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020）》提出：“全面提升高等教育质量。实施高等教育内涵提升计划，优化高等学科与专业结构和布局，稳步发展本科教育，适度扩大研究所教育规模，支持欠发达地区高等教育、着力提高教学质量，促进高等学校特色发展，《山东省中长期教育改革和发展规划纲要（2011-2020年）》提出全面提高高等教育质量：“适应经济社会

发展对人才的多元化需求，积极发展高等职业教育，稳步发展本科教育，扩大研究生教育规模。建立人才需求与学科专业调整机制，科学调整专业设置和学科布局，加强优势、特色专业群建设，促进多学科交叉和融合，扩大应用型、复合型、技能型人才培养规模。优化区域布局结构，支持经济欠发达地区高等教育发展，促进高等教育与区域经济社会协调发展。”“引导和促进高校合理定位，形成各自的办学理念、办学风格和办学特色。按照应用基础人才、应用人才、技能人才三个培养方向，加强引导，加大投入，重点建设 3 至 5 所应用基础型人才培养的特色名校、10 至 15 所应用型人才培 养的特色名校、20 所技能型人才培养的特色高职高专院校，逐步形成我省类别清晰、特色鲜明的高等教育体系。”

本项目的建设符合山东省经济和社会发展“十三五”规划以及中长期教育改革和发展规划纲要要求。本项目建设是提高教学质量、为国家输送高素质合格人才的迫切要求。

山东医学高等专科学校济南校区现有全日制普通本专科在校生约 8097 人，有 22 个护理、医学检验、医学影像、药学专科专业，是学校教学的主体。图书馆与教学、实验并称为高校的三大支柱，是学校的文献信息中心，是为教学和科学研究服务的学术机构，是学校信息化和社会信息化的重要基地，也是学生自主学习的重要场所。文体中心是为了丰富大学生业余生活，文艺教育、演出活动、体育健身、大学生社团活动和学生会活动等功能并提供与功能相适应的专业活动设施的场所，是高校设立的组织指导大学生进行文化

艺术娱乐活动的场所，为高校开展学生活动，建设校园文化，培养德智体美全面发展的新世纪人才，提供了一个平台。它可以陶冶大学生情操，提高大学生的综合素质，满足大学生课外活动的需求，提供大学生自我实践和社会参与的机会，并为学生会及其文化社团提供相应的活动场地。因此，作为学校建设的、与学生的学习生活密切相关一个重要机构，图书馆、文体中心的规划设计是否合理直接关系到它为学生提供的服务质量和水平，关系到一所大学校园文化建设是否能更加健康繁荣的发展进行。

由于学校目前现有设施建筑面积及各种条件严重不足，大大影响了教学质量，本项目建成后，可以提升学校藏书条件，改善学生查阅图书、自主学习条件：还丰富学生课余生活，为学生展示自我提供平台，促进学生德智体美全面发展，成为高素质人才。

综上所述，加快学校建设与发展，是按照优先发展、育人为本、改革创新。促进公平、提高质量的要求。全面实施素质教育。推进实现教育现代化的具体措施是进一步密切教育与经济社会发展关系，满足群众教育需求，构建和谐社会的必然要求。该项目的建设符合国家产业政策，符合国家及我省有关金西兰进本质教育及大力发展高等教育的要求，是大力实施科教兴鲁和人才强省战略，加快教育强省、人力资源强省建设的具体体现：是贯彻落实国家关于高等教育基础能力建设规划要求的需要，本项目建设能够进一步满足学生教学娱乐的要求，完善图书馆、文体教学和比赛基础设施，从而为教育事业的发展创造必要的硬件条件，对学校可持续发展具有至关重要

的意义。因此，本项目的建设是十分必要的。

2、项目实施的公益性

扩大了图书馆的面积，增加了风雨操场、后勤及学生社团活动、会议或汇演的场所，提高了服务学生的办事效率，缩短了办事时间。

3、项目实施的收益性

项目建成后，我校教育水平将得到质的提升，图书馆藏书量增加，教室、实验室的面积增加，解决了校内无风雨操场的问题，使得教学系统更加完善，学校知名度及社会影响力得到提升。对今后的扩招影响深远。

4、项目投资合规性

根据山东省发展和改革委员会批复的可行性研究报告、初步设计概算，该项目建设投资合规合理。

5、项目资金来源和到位可行性

6、自筹与地方政府一般债券、专项债券。自筹资金充足到位。

7、债券资金需求合理性

项目绩效目标明确，实施范围及内容清晰，完成后推动山东省医学教育改革和发展满足济南校区对医疗专业人才的培养需求；提高山东医学高等专科学校办学层次，定位准确。建设期明确，根据预测的扩招人数及预测收益，申请债券金期和年限相对合理。

(三)评估结论

山东医学高等专科学校济南校区图书馆及文体中心建设项目收益约 18,463.54 万元，项目债券本息合计 9,500.00 万元，本息覆盖

倍数为 1.94,符合专项债发行要求:项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措,为本项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。项目建设符合济南地区的经济发展水平,能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能提高学校济南校区在高校和社会上的影响力从而扩大招生,但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。