

2022 年山东省聊城市高唐县
高唐县城区幼儿园建设项目
专项债券项目实施方案

高唐县教育和体育局

2021 年 11 月



目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目名称.....	1
(二) 项目单位.....	1
(三) 项目规划审批.....	1
(四) 项目规模与主要建设内容.....	1
(五) 项目建设期限.....	1
二、项目投资估算及资金筹措方案.....	1
(一) 投资估算.....	1
(二) 资金筹措方案.....	2
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况.....	3
(一) 运营收入预测.....	3
(二) 运营成本预测.....	4
(三) 项目投资支出预测.....	5
(四) 项目资金测算平衡表.....	6
(五) 还本付息覆盖倍数.....	7
(六) 其他需要说明的事项.....	8
(七) 小结.....	8
四、专项债券使用与项目收入缴库安排.....	8
五、项目风险分析.....	8
(一) 与项目建设相关的风险.....	8
(二) 与项目收益相关的风险.....	9
六、事前项目绩效评估报告.....	9
(一) 项目概况.....	9
(二) 评估内容.....	10

一、项目基本情况

（一）项目名称

高唐县城区幼儿园建设项目

（二）项目单位

高唐县教育和体育局

（三）项目规划审批

该项目目前所有相关手续均齐全，项目目前已经立项。

（四）项目规模与主要建设内容

高唐县城区幼儿园建设项目建设地点为鱼丘湖街道，共计5个项目，总占地面积约40958平方米，总建筑面积19200平方米，增加班级共计48个。建设内容为幼儿园教学楼（和平房教室）及围墙、运动场、门卫、设备采购等附属设施。

（五）项目建设期限

项目拟于2021年12月开始，至2023年12月完工，建设工期24个月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）《中华人民共和国教育法》；

（2）《中国教育现代化2035》；

（3）《国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》（2018年11月7日）；

- (4)《“十四五”教育事业发展规划》;
- (5)《山东省幼儿园基本办园条件标准》;
- (6)《中小学幼儿园安全管理办法》(教育部令第 23 号);
- (7)《投资项目可行性研究指南》;
- (8)《建设项目经济评价方法与参数》(第三版);
- (9)《聊城市城市总体规划》(2013-2030);
- (10)《聊城市中长期教育改革发展规划》(聊发【2011】5 号);
- (11)《产业结构调整指导目录》(2019 年本);
- (12)项目建设地的自然、经济、社会等基础资料、建设单位提供的基础资料和数据;
- (13)国家及地方相关法律、法规、政策及规定,技术资料。

2. 估算总额

本项目总投资 8000 万元,其中工程费用 7271.62 万元,工程建设其他费用 340.03 万元,基本预备费 228.35 万元,建设期利息 160 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金,保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本,结合项目实际情况,为减轻财务负担,提高资

金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：项目资本金 4000 万元，专项债券 4000 万元(分两次发行)。

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目实施后，收益来源主要为城区幼儿园保育收入、待办服务性收费收入等。本项目计算期为 10 年，建设期为 24 个月。计算期第 1 年开始运营，本项目公办幼儿园收费标准为城区 325 元/生·月，学生人数 1440 人；每三年保育收入按 5%递增。经测算，项目建成后在正常运营期内营业收入总额为 7428.89 万元。

序号	名称	合计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
1	营业收入	7428.89			699.84	699.84	699.84	734.83
1.1	城区幼儿园收入	5961.45			561.60	561.60	561.60	589.68
1.2	待办服务性收费收入	1467.43			138.24	138.24	138.24	145.15
序号	名称	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	
1	营业收入	734.83	734.83	771.57	771.57	771.57	810.15	
1.1	城区幼儿园收入	589.68	589.68	619.16	619.16	619.16	650.12	
1.2	待办服务性收费收入	145.15	145.15	152.41	152.41	152.41	160.03	

（二）运营成本预测

项目建成后,影响本期发债券还本付息的支出(即 2024 年至 2033 年) 包括项目经营成本和相关税费。

(1) 根据《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准有关问题的通知》(鲁财教〔2018〕29 号)、《关于转发山东省财政厅 山东省教育厅关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准有关问题的通知》的通知(聊财教〔2018〕55 号)规定,幼儿园生均公用经费财政拨款标准为每生每年 710 元。

根据《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准有关问题的通知》(鲁财教〔2018〕29 号)规定,公办幼儿园生均公用经费具体开支范围包括:保教业务与管理、教师培训、文体活动、水电、取暖、交通 差旅、邮电、物业、劳务、图书资料及玩教具等购置,以及房屋、建筑物、仪器设备的日常维修维护等,不得用于基本建设投资、偿还债务等方面支出。根据上述文件规定,本项目水电费、保教业务与管理、维修维护费用、教师培训等不计入本项目成本费用。

(2)工资及福利费。本项目所有员工工资及福利费为全额财政拨款,由县级财政拨款,不计入本项目成本。

(3)对于公办幼儿园按照国家相关规定的价格所取得的收入,国家对其免收各项税收。

根据以上相关的规定,该项目影响本期发债券还本付息的支出只包括折旧费。

折旧费用按直线折旧法计算,新增固定资产折旧年限建筑按 20 年、残值率 5%,设备及设备安装工程按 20 年计算,残值率 3%,则固定资产折旧费

为 380 万元/年，正常运营期内折旧费用总额为 3800 万元。

(三) 项目投资支出预测

1、项目投资资金来源

查阅项目立项文件和可行性研究报告，该项目工程总投资额 8000 万元。

其中：项目资本金 4000 万元；专项债券 4000 万元（分两次发行）。本期拟发行 10 年期专项债券 2000 万元，2023 年 5 月拟发行专项债券 2000 万元。参考地方政府债券利息水平，假定本期及发行专项债券年利率为 4.0%。项目资金按建设实际需要投入使用。

单位：万元

年份	投资合计	资本金	发行债券金额	银行贷款
2022 年	4000	2000	2000	
2023 年 5 月	4000	2000	2000	
合计	8000	4000	4000	

2、财务费用

按照项目资金来源，主要涉及专项债券利息支出，各年支出情况如下表：

金额单位：人民币万元

年度	偿还债券本金	债券利息	偿还贷款本金	贷款利息	本息合计
2022 年		40			40.00
2023 年		120			120.00
2024 年		160			160.00
2025 年		160			160.00
2026 年		160			160.00
2027 年		160			160.00
2028 年		160			160.00
2029 年		160			160.00
2030 年		160			160.00
2031 年		160			160.00
2032 年	2000	120			2120.00
2033 年	2000	40			2040.00
合计	4000	1600			5600.00

(四) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见下表。

(单位: 万元)

序号	名称	合计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
1	经营活动净现金流量	7428.89	0.00	0.00	699.84	699.84	699.84	734.83
1.1	现金流入	7428.89	0.00	0.00	699.84	699.84	699.84	734.83
1.2	现金流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1	经营付现成本	0.00						
1.2.2	相关税费	0.00						
2	投资活动净现金流量	-7840.00	-3960.00	-3880.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	现金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	现金流出	7840.00	3960.00	3880.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2.1	建设投资	7840.00	3960.00	3880.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2.2	流动资金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	筹资活动净现金流量	2400.00	3960.00	3880.00	-160.00	-160.00	-160.00	-160.00
3.1	现金流入	8000.00	4000.00	4000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.1	项目资本金投入	4000.00	2000.00	2000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	建设投资借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.3	债券	4000.00	2000.00	2000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.2	现金流出	5600.00	40.00	120.00	160.00	160.00	160.00	160.00
3.2.1	各种利息支出	1600.00	40.00	120.00	160.00	160.00	160.00	160.00
3.2.2	偿还债务本金	4000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	净现金流量	1988.89	0.00	0.00	539.84	539.84	539.84	574.83
5	累计盈余资金	1988.89	0.00	0.00	539.84	1079.68	1619.52	2194.35
序号	名称	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	
1	经营活动净现金流量	734.83	734.83	771.57	771.57	771.57	810.15	
1.1	现金流入	734.83	734.83	771.57	771.57	771.57	810.15	
1.2	现金流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
1.2.1	经营付现成本							
1.2.2	相关税费							
2	投资活动净现金流量	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
2.1	现金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
2.2	现金流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
2.2.1	建设投资	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
2.2.2	流动资金	0.00	0.00	0.00	0.00			
3	筹资活动净现金流量	-160.00	-160.00	-160.00	-160.00	-2120.00	-2040.00	
3.1	现金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
3.1.1	项目资本金投入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
3.1.2	建设投资借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
3.1.3	债券	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
3.2	现金流出	160.00	160.00	160.00	160.00	2120.00	2040.00	

3.2.1	各种利息支出	160.00	160.00	160.00	160.00	120.00	40.00	
3.2.2	偿还债务本金	0.00	0.00	0.00		2000.00	2000.00	
4	净现金流量	574.83	574.83	611.57	611.57	-1348.43	-1229.85	
5	累计盈余资金	2769.18	3344.02	3955.59	4567.16	3218.74	1988.89	

(五) 还本付息覆盖倍数

本息保障倍数能够进一步说明项目自身产生的资金流是否充足，保障程度大小。根据前述对项目未来数据的合理预测，在全部债券存续期间内共产生可用于还本付息金额的净现金流入 7428.89 万元，能够覆盖专项债券本息金额 5600.00 万元，债务本息偿付保障倍数 1.33 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

融资还本付息覆盖情况表

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息支付金额					净现金流入
	偿还债券本金	债券利息	偿还贷款本金	贷款利息	本息合计	
2022 年		40			40.00	
2023 年		120			120.00	
2024 年		160			160.00	699.84
2025 年		160			160.00	699.84
2026 年		160			160.00	699.84
2027 年		160			160.00	734.83
2028 年		160			160.00	734.83
2029 年		160			160.00	734.83
2030 年		160			160.00	771.57
2031 年		160			160.00	771.57
2032 年	2000	120			2120.00	771.57
2033 年	2000	40			2040.00	810.15
合计	4000	1600			5600.00	7428.89
本息覆盖倍数		1.33				

（六）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（七）小结

经测算，债券存续期内，经营期净现金流 7428.89 万元，收益覆盖率 1.33。因此，债券存续期内，本项目累计收益可以覆盖偿还本息支出，项目累计预期收益和融资能够达到平衡。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

高唐县教育和体育局保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，高唐县教育和体育局应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、政策风险

高唐县城区幼儿园建设项目的建设需要政府的大力支持。国家及地方政策的变化将影响到项目的建设。由于得到政府的鼎力支持，政策风险对于本项目而言属一般风险。

2、工程风险

工程风险指因设计方案、工程地质、水文地质、施工与工期等存在的各种不确定性给项目带来的风险。本项目建设所在地的地质水文稳定，项目工程方案变动的可能性较小，工程风险对于本项目而言属于中等程度的风险。

（二）与项目收益相关的风险

1、资金风险

资金风险是指建设项目资金供给的中断或延误给项目建设带来的风险。因此，项目资金的妥善解决和合理安排对于本项目的顺利建设显得尤为重要。资金风险构成了本项目最主要的风险。

2、投资估算风险

投资估算风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长而引起各种费用、费率等的提高，对于本项目而言，估算风险属一般风险。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

1、项目名称

高唐县城区幼儿园建设项目，简称“本项目”。

2、项目建设单位

高唐县教育和体育局

3、项目建设性质

新建

4、资金构成

1、投资规模

本项目总投资 8000 万元，其中工程费用 7271.62 万元，工程建设其他费用 340.03 万元，基本预备费 228.35 万元，建设期利息 160 万元。

2、资金筹措

本项目总投资 8000 万元，项目资本金 4000 万元，专项债券 4000 万元（分两次发行）。

5、项目概况

高唐县城区幼儿园建设项目建设地点为鱼丘湖街道，共计 5 个项目，总占地面积约 40958 平方米，总建筑面积 19200 平方米，增加班级共计 48 个。建设内容为幼儿园教学楼(和平房教室)及围墙、运动场、门卫、设备采购等附属设施。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家发展规划及产业政策

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中“第四十三章 建设高质量教育体系”全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，坚持立德树人，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推进基本公共教育均等化。巩固义务教育基本均衡成果，完善办学标准，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，学前教育毛入园率提高到 90%以上。

国家教育“十四五”规划尚未公布，其发展宗旨将与《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》一脉相承。

本项目符合《产业结构调整指导目录（2019年本）》第一类“鼓励类”第三十六“教育”第一条“学前教育”，属于鼓励类项目。

因此，本项目符合国家发展规划及产业政策。

（2）符合地方发展规划

《山东省中长期教育改革和发展规划纲要》（2011-2020年）“第三章 加快普及学前教育”中指出，“（九）强化政府职责。把改善学前教育状况作为发展教育、改善民生的重要任务，纳入经济社会发展规划和公共服务体系建设，建立政府主导、公办为主、民办补充的办园体制，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，不断满足人民群众对学前教育的需求。加大政府投入，完善成本合理分担机制，切实改善办园条件。加快实施幼儿园标准化建设工程，新增幼儿园以政府举办为主，对民办幼儿园通过资金补助、规费减免、派驻公办教师等政策予以积极扶持。鼓励有条件的地区逐步实施免费学前教育。到2020年，全省公办和公办性质的幼儿园数、在园幼儿数分别占幼儿园总数、在园幼儿总数的80%，所有幼儿园达到省定基本办园标准。普及学前三年教育，经济发达地区和欠发达地区毛入园率分别于2015年前和2020年达到85%以上。（十）提高学前教育普及水平。把农村学前教育纳入新农村建设规划，按照“一村（社区）一园”原则，以政府投入为主，采取多种形式，扩大农村学前教育资源，加强乡镇中心幼儿园建设。通过资金补助、规费减免以

及优先安排建园用地等政策，鼓励村集体和公民个人举办幼儿园。中小学布局调整后的富余校舍和其他资源，优先用于举办幼儿园。优化城市幼儿园布局结构，通过政府购买服务等多种方式，扶持企事业单位、街道社区和个人举办幼儿园，促进公办、民办学前教育协调发展。制定并落实居民小区配套幼儿园规划建设管理政策，每5000人口的住宅区规划建设1所规模为6至8班的幼儿园。着力保证进城务工人员随迁子女入园。（十一）加强学前教育管理。建立以县级为主，县、乡两级共管的学前教育管理体制，县级教育行政部门归口管理学前教育，相关部门履行各自职责。按照“划片招生、就近入园”的原则，确定各类公办幼儿园服务范围，确保适龄儿童公平、顺利入园。制定学前教育办园条件和人员配备标准，落实学前教育准入和教育督导制度。遵循幼儿身心发展规律，完善幼儿园工作制度和管理办法，坚持科学的保教方法，防止和纠正学前教育“小学化”倾向，规范办园行为，使幼儿快乐健康成长。加强幼儿教师队伍建设，按照学前教育机构配置标准，将公办幼儿园教师纳入编制管理。严格执行幼儿园教师资格制度，依法落实幼儿教师地位和待遇。”

《聊城市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》“第二十九章 全面提高教育水平”中指出“加快普及学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。建立以县为主，县乡两级共管的学前教育管理体制，建立学前教育扶贫帮困制度，确保进城务工人员随迁子女入园。规范幼儿园收费管理。到2020年，全

市公益性及普惠性的幼儿园数占幼儿园总数的比重提高到 80%，学前三年毛入园率提高到 85%，75% 的幼儿园达到省定基本办园标准，85% 的乡镇中心园全部达到省级示范性幼儿园标准。”

《聊城市中长期教育改革和发展规划》中指出：“到 2020 年，全面实现教育现代化，建成学习型社会，实现向教育强市、人力资源强市的跨越。教育普及水平全面提高。全面普及 15 年基础教育。学前三年毛入园率达到 85%；义务教育适龄儿童入学率保持在 99% 以上，九年义务教育巩固率达到 98%；高中阶段教育毛入学率达到 98%，普通高中和中等职业教育协调发展；特殊教育普及率达到 95%。学历教育和非学历教育协调发展，职业教育和普通教育相互沟通，职前教育和职后教育有效衔接，建成覆盖城乡的继续教育网络，从业人员继续教育年参与率达到 70%，形成较为完善的终身教育体系。”

因此，本项目符合山东省及聊城市发展规划。

（3）有利于满足聊城市学前教育需求

《聊城市第三期学前教育三年行动计划（2018-2020 年）》指出：“加快村级园、学区园建设进度。按照“服务半径 1.5 公里，覆盖人口 3000-5000 人”的原则，在第二期学前教育三年行动计划的基础上，通过大村独办、小村联办的形式建设村办幼儿园、学区幼儿园，各县（市、区）根据农村幼儿入园需求、服务半径和办园标准，制定幼儿园改造提升计划，用好中央和省级转移支付等各类资金，加大本级投入，确保计划落实。加大贫困村幼儿园、黄河滩区幼儿园建设扶持力度，确保完成贫困村幼儿园建设任务。”

本项目的实施有利于《聊城市第三期学前教育三年行动计划（2018-2020年）》中关于促进全市学前教育健康、快速发展，构建“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务体系。

（4）有利于建设社会主义新农村，构建和谐社会

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确指出：“坚持公共教育资源向农村、中西部地区、贫困地区倾斜，逐步缩小城乡、区域教育发展差距，推动公共教育协调发展。”这充分表明，大力发展包括学前教育在内的农村教育事业是建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会的重要内容。农村儿童是未来新农村建设和社会主义现代化建设的主力军，他们将来的素质直接关系到社会主义新农村的建设和社会主义和谐社会的构建。普及农村学前教育有利于提高农村儿童素质，因而有利于建设社会主义新农村、构建和谐社会。

2、项目实施的公益性

幼儿教育是学前教育、学校教育的奠基阶段，是国民教育体系的重要组成部分，对于促进儿童智力的早期开发、人的全面发展具有十分重要的意义。

通过该建设项目的建设，能够引导儿童养成健康的生活方式和良好的卫生习惯，促进儿童健康成长，对儿童今后德智体等全方面发展有着至关重要的作用；能传播正确的家庭教育理念和科学方法；能建立健全家庭、学校、社会共管的体制机制，促进形成家庭、社会和学校共同推进素质教育的格局；能够加快聊城经济技术开发区

教育事业的发展和完善。有利于打造优质、健康的幼儿教育。优质教育有利于促进孩子自主发展、和谐发展、有个性的发展和可持续发展，这对于弥补当前教育的不足十分必要。项目的实施有利于聊城经济技术开发区进行优质幼儿教育，对孩子的健康成长起到巨大影响。

3、项目实施的收益性

该项目主要收入来源为幼儿园学费收入。项目既不属于没有收益的纯公益性项目，也不属于纯市场化产业项目，兼具公益性与自身收益性，项目定位合理。

4、项目投资合规性

本项目符合《产业结构调整指导目录（2019 年本）》第一类“鼓励类”第三十六“教育”第一条“学前教育”，属于鼓励类项目。

5、项目成熟度

该项目目前所有相关手续均齐全，项目已立项。

6、项目资金来源和到位可行性

1、投资规模

本项目总投资 8000 万元，其中工程费用 7271.62 万元，工程建设其他费用 340.03 万元，基本预备费 228.35 万元，建设期利息 160 万元。

2、资金筹措

本项目总投资 8000 万元，项目资本金 4000 万元，专项债券 4000 万元（分两次发行）。

该项目符合国家、山东省和聊城市的相关政策引导，资金来源符合支出方向，投入风险小；建设单位执行项目申报与资金申请的程序科学规范，能够较好地体现责权对等和财权事权的匹配，筹资具有合规性。

7、债券资金需求合理性

该项目属于一般债券资金保障范围。项目所需资金来源全部为申请国家一般债券资金，没有其他渠道资金。本项目实施方案中要求“资金执行按照财政扶贫资金管理办法的规定，管理好项目资金，实行专户储存、专款专用，严禁挤占挪用，严格按工程进度拨付资金。加强审计督促检查，确保资金使用安全、高效”。项目经费具有较强的保障能力。

8、绩效目标合理性

建设单位填报了《项目支出绩效目标申报表》，总体绩效目标较为清晰明确，但部分绩效指标设置得不够详细和完整，具体表现在：质量指标仅为对项目效果的描述，缺少项目竣工验收的质量标准和项目完成的考核标准的设置；进度指标未体现具体的工作节点，如项目竣工时间，竣工验收时间等；未设置可持续影响指标，项目的可持续影响性表述不充分。

（三）评估结论

经测算，债券存续期内，经营期净现金流 7428.89 万元，收益覆盖率 1.33。因此，债券存续期内，本项目累计收益可以覆盖偿还本息支出，项目累计预期收益和融资能够达到平衡。因此，债券存

续期内，本项目累计收益可以覆盖偿还本息支出，项目累计预期收益和融资能够达到平衡。符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。

项目的建设符合国家有关产业政策和教育事业发展规划的要求，符合聊城市城市发展和完善教育结构体系的需要，项目的实施有利于合理配置教师资源，改善教育结构体系，是推进学前教育均衡发展和基础教育综合改革的一项重要举措，更是关系聊城市教育发展的一份历史责任和重要机遇。

总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。