

淄博市临淄区稷下街道合里新村还迁工程二期 项目实施方案

财政部门：淄博市临淄区财政局



主管部门：临淄区住房和城乡建设局



实施单位：淄博市临淄区稷下街道合里村村民委员会



编制时间：2022 年 02 月

一、项目基本情况

(一) 项目名称

稷下街道合里新村还迁工程二期建设项目。

(二) 项目单位

项目立项主体是淄博市临淄区稷下街道合里村村民委员会，项目位于淄博市临淄区稷下街道合里村。

(三) 项目规划审批

项目已取得的批复文件，2017 年 5 月 10 日，临淄区经济和发展改革局出具《关于稷下街道合里新村还迁工程二期建设项目核准的批复》（临发改发【2017】9 号）

(四) 项目规模与主要建设内容

该项目规划占地面积 25533 平方米（合 38.3 亩），规划建设 5 栋住宅楼（11 层），全部为居民周转房，共计 248 户。项目总建筑面积 58500 平方米，其中：地上建筑面积 44500 平方米，含住宅 23658 平方米，商业 15600 平方米，公建 5242 平方米；地下建筑面积 14000 平方米，含地下储藏室 5820 平方米，地下车库 8180 平方米。

(五) 项目建设期限

本项目建设期 32 个月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1. 编制依据及原则

编制原则：

(1) 实事求是的原则。从实际出发，深入开展调查研究，掌握第一手资料，不弄虚作假。

(2) 合理利用资源，效益最高的原则。市场经济环境中，利用有限的经费，有限的资源，尽可能满足需要。

(3) 尽量做到快、准的原则。通过艰苦细致的工作，加强研究，积累的资料，尽量快速、准确的拿出项目的投资估算。

(4) 适应高科技发展的原则。从编制投资估算角度出发，在资料收集、信息储存、处理、使用以及编制方法选择和编制过程应逐步实现计算机化、网络化。

编制依据：

- (1) 项目单位提供的基础数据资料和图纸；
- (2) 现行有关工程技术经济方面的规范、标准、定额以及国家正式颁布的技术法规和技术标准；
- (3) 国家现行投资估算的有关规定；
- (4) 鲁建标字〔2003〕2号发布的《山东省建筑工程消耗量定额》；
- (5) 鲁建标字〔2003〕3号发布的《山东省安装工程消耗量定额》；
- (6) 鲁标定字〔2006〕4号发布的《山东省建筑工程价目表》、《山东省安装工程价目表》；
- (7) 鲁建标字〔2003〕20号发布的《山东省建设工程施工机械台班费用计算规则》；

- (8) 鲁建标字〔2006〕3号发布的《山东省建设工程施工机械、仪器仪表台班单价表》;
- (9) 鲁建标字〔2003〕4号发布的《山东省建筑工程量计算规则》、《山东省安装工程量计算规则》;
- (10) 鲁建标字〔2006〕2号发布的《山东省建筑安装市政工程费用项目组成及计算规则》;
- (11) 淄博市材料预算价格;
- (12) 淄博市同类工程造价情况。依据国家有关部门关于建设项目在可行性研究阶段投资估算的编制要求;
- (13) 项目《可行性研究报告》。

2. 估算总额

本项目总投资 16,000.00 万元。其中建筑工程费用 14,456.00 万元,工程建设其他费用 1,290.00 万元,其他费用 254.00 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金,保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本,结合项目实际情况,为减轻财务负担,提高资金流动性,本项目业主单位根据国家有关规定,初步确定项目资金来源如下:

资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	16000	100%	
一、资本金	5000	31.25%	
自有资金	5000		
二、债务资金	11000	68.75%	
专项债券	11000		已申请 8000 万元

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）土地出让收入预测

稷下街道合里新村还迁工程二期建设项目，项目收入来源全部为棚户区改造后腾空土地的出让收入。该项目可腾空土地面积 142.436 亩，可出让土地面积 142.436 亩，土地范围为东至临淄二中，西至孙娄东村土地，南至合里大集，北至齐盛路。腾空土地规划用途为住宅用地，容积率为 1.8，计划于 2025 年底前出让。

（1）土地定价依据

（1）土地出让价格预测

稷下街道合里新村还迁工程二期参考于 2020 年 8 月下发的《淄博市人民政府关于调整城镇基准地价的通知——淄博市各区县城区基准地价》（淄政发[2020]10 号）临淄区住宅用地基准地价 146.73 万元/亩。

（2）土地出让收入预测

预计 2022 年至 2025 年平均出让土地。

单位：万元

序号	项目	地块一	合计
一	出让土地回款	20,899.63	20,899.63
二	用于资金平衡土地相关收益	19,854.65	19,854.65
1	土地出让收入	20,899.63	20,899.63
2	国有土地收益基金(1*5%)	1,044.98	1,044.98
3	用于资金平衡土地相关收益(1-2)	19,854.65	19,854.65

项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

（二）项目建设成本预测

建设投资预算表单位：万元

工程和费用名称	估算价值（万元）						备注
	建筑工	单价	设备购	安装	其他费	总值	
工程费用							
住宅建筑	23568	2200.00				5185	
车库（人防）	8180	2700.00				2208	
储藏室	5820	2000.00				1164	
公建	5242	2500.00				1310	
沿街商业	15600	21000				3276	
电气工程		130.00				378	
供暖工程		90.00				410	
消防工程		60.00				351	
弱电工程		40.00				94	
燃气工程		30.00				80	
电梯						350	
考古						375	
竖向工程						305	
地质勘察工程设计						260	
其他费						254	
合计						16000	

本项目建设周期32个月。

土地费用

本项目建设使用集体建设用地，估算中暂不考虑土地费用

建设成本：包括建筑工程费、设备购置及安装工程费用、工程建设其他费用等，具体估算如下：

(1)建筑工程费用：该费用含主体建筑、装饰工程费用平均计算。旧村改造居住区住宅楼建设项目工资总建筑面积为58500m²，主要包括住宅楼、公建和地下工程、水电、燃气工程总建安成本按2471元/m²计，则总建安成本为：

$$58500\text{m}^2 \times 2471\text{元}/\text{m}^2 = 14455.5\text{万元}$$

(2)设备购置及安装费用：该费用电梯采购及安装费用平均计算。旧村改造居住区住宅楼建设项目工资总建筑面积为58500m²，主要为电梯采购及安装费用成本60元/m²计，则总建安成本为：

$$58500\text{m}^2 \times 60\text{元}/\text{m}^2 = 351\text{万元}$$

(3)工程建设相关费用：包括考古费、地质勘察、工程设计费、招标代理费、监理费、费等，本次估算标准按108元/m²，总费用为：

$$58500\text{m}^2 \times 108.37\text{元}/\text{m}^2 = 633.96\text{万元}。$$

(4)竖向工程建设费：竖向工程建设费是指小区配套建设道路、排水、绿化、照明等工程，按照建设面积均摊，建安成本为；

$$58500\text{m}^2 \times 52.27\text{元}/\text{m}^2 = 305.77\text{万元}$$

(5)其他费：主要是指设计变更及施工过程中可能增加工程的相关费用，则其他费为254万元。

利息支出

本项目于2021年山东省政府专项债券（十一期）发行2000万元，

利率3.39%，期限7年；于2021年山东省政府专项债券（十八期）融资1000万元，利率3.30%，期限7年；于2021年山东省政府专项债券（三十三期）融资1000万元，利率3.06%，期限7年；于2021年山东省政府专项债券（五十七期）融资2000万元，利率3.13%，期限7年；于2022年山东省政府专项债券（五期）融资2000万元，利率2.83%，期限7年；本次申请发行政府专项债券2000万元，2022年拟继续发行专项债券1000万元，假设年利率4%，期限7年。根据债券发行计划及利率计算每年财务费用。专项债券一年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目债券利息支出如下表所示：

2022-2029 年债券利息支出预测表

发行年份	债券利息支出（万元）	备注
2022 年	194.00	
2023 年	361.60	
2024 年	361.60	
2025 年	361.60	
2026 年	361.60	
2027 年	361.60	
2028 年	361.60	
2029 年	167.60	

（三）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表。

项目资金测算平衡表（单位：万元）

序号	项目	小计	截至 2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
1	现金流入	35,854.65	5,000.00	6,000.00	9,963.66	4,963.66	4,963.66	4,963.66	-	-	-	-
1.1	土地出让收入	19,854.65			4,963.66	4,963.66	4,963.66	4,963.66				
1.2	融资活动现金收入	11,000.00		6,000.00	5,000.00							
1.3	资本金投入	5,000.00	5,000.00									
1.4	其他资金	-										
2	现金流出	29,542.20	3,200.00	6,996.30	6,008.70	361.60	361.60	361.60	361.60	361.60	6,361.60	5,167.60
2.1	建设投资	16,000.00	3,200.00	6,990.30	5,809.70							
2.2	融资活动现金流出	13,542.20	-	6.00	199.00	361.60	361.60	361.60	361.60	361.60	6,361.60	5,167.60
2.2.1	债券发行费用	11.00		6.00	5.00							
2.2.2	偿还债券本金	11,000.00									6,000.00	5,000.00
2.2.3	支付债券利息	2,531.20			194.00	361.60	361.60	361.60	361.60	361.60	361.60	167.60
2.3	其他现金流出											
三	现金结余		1,800.00	803.70	4,758.66	9,360.73	13,962.79	18,564.85	18,203.25	17,841.65	11,480.05	6,312.45

（四）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 2 月发行成功，期限 7 年，每年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（五）小结

根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，项目土地挂牌交易产生的现金流入为 19,854.65 万元，该项目资金覆盖率达 1.47 倍，预期土地出让收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。

现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	11,000.00	2,531.20	13,531.20	
融资合计	11,000.00	2,531.20	13,531.20	19854.65
覆盖倍数				1.47

四、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

（1）工期变化产生的风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平等等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预

定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（2）项目投资的变化产生的风险

本项目总投资的核算和后期腾空土地的利用是根据工程可行性研究报告的报批稿得出，政府主管部门批复后可能会有小幅度的变动，影响资金项目资本金投入和发债计划安排。

（3）工程事故产生的风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的，国内多个城市的城市建设项目在施工中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少。

（二）与项目收益相关的风险

（1）收入变动风险

收入变动风险是指承办单位完成年度预测收入的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是国家、山东省对房地产调控对房屋销售量、售价、税金的规定，影响房屋销售进度和收入，导致偿债能力减弱。

（2）支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，项目年度资金结余较预测大幅减少，影响还本付息。

（3）后期运行管理风险

随着城市的发展，居民生活水平的提高，将影响人们对居住区配套服务质量的要求，居民追求更为快捷、安全的生活管理服务水平和安全、舒适、优美、便捷的生活环境。本项目建成后，如果达到预计的服务水平，将能吸引更多的人前来居住或从事商业；反之，如果达不到预计的服务水平，将影响运行期收入预测的水平，给项目的经济收益带来风险。

（4）自然风险

自然风险是指由于自然因素的不定性对公共配套建筑的生产过程和经营造成的影响，以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括：火灾风险、洪水风险。

（5）政策风险

政策风险是指由于政策的潜在变化给经营者带来各种不同形式的经济损失。政府的政策对商业价值的影响是全局性的，因而，由于政策的变化而带来的风险将对市场产生重大的影响。所以，应该密切关注该地政策的变化趋势，以便及时处理由此而引发的风险。政策风险因素又可分为以下几类：政治环境风险、经济体制改革风险、土地使用制度改革风险、住房制度改革风险、金融政策改革风险、环保政策变化风险、建筑安全条例变化风险、审批手续过程风险、法律风险。

（6）经营风险

经营风险主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定

的因素。包括：财务风险、地价风险、管理风险、工程招投标风险、国民经济状况变化风险。

（7）社会风险

社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化对建筑的影响，从而给从事商品生产和经营的投资者带来损失的可能性。社会风险因素主要包括城市规划风险、区域发展风险、公众干预风险、治安风险。

（8）利率波动风险

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

（9）土地征迁风险

引起该项目土地征迁风险的主要因素：一是由于拆迁涉及群众的切身利益，加上群众对拆迁的政策缺乏理解，因此在拆迁问题上群众往往会与政府站在对立面，以各种形式抵制征地拆迁。

五、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

稷下街道合里新村还迁工程二期项目，项目主管部门为临淄区住房和城乡建设局，实施单位为淄博市临淄区稷下街道合里村村民委员会，本次拟申请专项债券 2000 万元，用于稷下街道合里新村还迁工程二期项目建设，年限为 7 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

国家在《国民经济和社会发展的十三五规划纲要》第三十六章“推动城乡协调发展”中指出：“推进农村改革和制度创新，增强集体经济组织服务功能，激发农村发展活力。全面改善农村生产生活条件。科学规划村镇建设、农田保护、村落分布、生态涵养等空间布局。加快农村宽带、公路、危房、饮水、照明、环卫、消防等设施改造。开展新一轮农网改造升级，农网供电可靠率达到 99.8%。实施农村饮水安全巩固提升工程。改善农村办学条件和教师工作生活条件，加强基层医疗卫生机构和乡村医生队伍建设。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。加强和改善农村社会治理，完善农村治安防控体系，深入推进平安乡村建设。加强农村文化建设，深入开展“星级文明户”、“五好文明家庭”等创建活动，培育文明乡风、优良家风、新乡贤文化。开展农村不良风气专项治理，整治农村非法宗教活动等突出问题。开展生态文明示范村镇建设行动和农村 13 人居环境综合整治行动，加大传统村落和民居、民族特色村镇保护力度，传承乡村文明，建设田园牧歌、秀山丽水、和谐幸福的美丽宜居乡村。”

《山东省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》也指出：“加强农村规划管理。完善村镇体系规划和村庄规划，开展美丽乡村创建示范。实施特色村居保护工程，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度。分类指导、梯次推进农村社区建设，建立

现代社区治理体制。建立健全农村社区组织，推进农村基层服务型党组织建设，推进农村社区网格化管理。鼓励驻村机关、团体、部队、企事业单位支持参与农村社区建设。”

《淄博市委办公厅、淄博市政府办公厅印发〈关于推进美丽乡村标准化建设的实施意见〉的通知》（淄办发【2016】53 号）中指出：“推进美丽乡村标准化建设，是贯彻落实党的十八大关于“努力建设美丽中国”的具体实践，是全面建成小康社会的客观要求，是统筹城乡一体化发展的重要途径，是新型城镇化建设的重要任务，对改善农村人居环境、培育文明新风，推进农业农村供给侧结构性改革、加快一二三产业融合发展，促进农民脱贫致富、提高农民生产生活水平具有重要意义。各级党委、政府要充分认识推进美丽乡村标准化建设的重要性和紧迫性，切实把思想统一到省委、省政府和市委、市政府的决策部署上来，以走在前列为目标定位，加强组织领导，强化工作措施，调动各方力量，推动我市美丽乡村建设迈上新水平，为全面建成小康社会打下坚实基础。”

2、项目实施的公益性

随着淄博市经济的快速发展，人民群众的生活水平得到了显著提高，人民群众在满足了衣、食、行等方面的要求后，对居住条件、工作环境的要求也日益提高，特别是中高档收入消费者对高品质工作、生活、休闲、娱乐和居住场所的需求与日俱增。宽敞、舒适、服务功能多样化、日用科技现代化的住宅及工作场所已成为改善人们生活环境的重要组成部分。现在淄博高新区的住宅区难以满

足当地居民和广大企业职工的居住及生活需求，对改善居住环境和改善城市面貌的要求越来越迫切。

3、项目实施的收益性

项目收益 1,9854.65 万元；发行债券本息合计 13,531.20 万元，本息覆盖倍数为 1.47，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能够改善城市面貌和当地居民居住条件，增加社会就业，带动消费、投资增长，发挥更大社会效益和环境效益。

4、项目建设的投资合规性

稷下街道合里新村还迁工程二期项目属于公共性项目，具有公益性，属于公共财政支持范围。

5、项目成熟度

项目的拟实施方案技术路线完整、可行、合理，与绩效目标匹配，进度安排科学有序。各项与项目有关的硬件条件如场地、设备、能源等均能够有效保障。

6、项目资金来源和到位可行性

该项目符合《国民经济和社会发展的十三五规划纲要》、《山东省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》、《淄博市委办公厅、淄博市政府办公厅印发〈关于推进美丽乡村标准化建设的实施意见〉的通知》（淄办发【2016】53 号）。本次申请的财政资金配套方式和承受

能力科学合理，本次申请的专项债券项目资金与已设立的专项资金使用方向或者用途无重叠或交叉。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

该项目主要用于稷下街道合里村安置用房及配套公建设施，规划安置房约 212 户及配套日间照料中心、社区服务中心。项目占地面积 25533 平方米，总建筑面积约 58500 平方米；其中地上面积 44500 平方米，包含住宅建筑 23658 平方米，商业 15600 平方米，公建 5242 平方米；地下建筑面积 14000 平方米，含储藏室 5820 平方米，车库 8180 平方米。项目建设期 32 个月。

稷下街道合里新村还迁工程二期建设项目参考基准地价计算土地价格，估算项目收益 19,854.65 万元；发行债券本息合计 13,531.20 万元，本息覆盖倍数为 1.47。

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资平衡的专项债券的要求，并根据当前国内融资环境，稷下街道合里新村还迁工程二期建设项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。同时，拆迁土地挂牌出让为后续资金回笼手段，为项目提供了充足，稳定的现金流入，充分满足本项目还本付息的要求。

8、债券资金需求合理性

项目总投资 16,000.00 万元，其中：资本金 5,000.00 万元，比例为 31.25%；计划发行债券等融资 11,000.00 万元。本项目其中 2021 年山东省政府专项债券（十一期）发行 2000 万元，通过 2021 年山东

省政府专项债券（十八期）融资 1000 万元，通过 2021 年山东省政府专项债券（三十三期）融资 1000 万元，通过 2021 年山东省政府专项债券（五十七期）融资 2000 万元，通过 2022 年山东省政府专项债券（五期）融资 2000 万元，本次拟发行专项债券 2000 万元，2022 年拟继续发行专项债券 1000 万元。资金来源渠道合规，符合相关政策，不存在法律风险。本项目资金来源和到位具有可行性，债券资金需求具有合理性。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

本次申请的专项债券资金和政府统筹安排资金不会引起不良效应及风险，不会导致其他领域、市场主体投入的减少、产出和效益的损失。本项目具有较强的偿债能力，筹资风险可控。

本债券的风险因素主要有：

（1）利率风险，由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（2）流动性风险，本期债券发行后可在银行间债券市场和证券交易所债券市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并且足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本债券流动性。

（3）偿付风险，本期债券根据相关规定，专项债务收入、安排的

支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理,本期债券偿付资金主要来自于对应地块未来土地出让收益,偿较有保障,偿付风险极低。但土地出让收益的实现易受到项目实进度、土地市场供求等多种因素影响,存在一定的不确定性,将有可能给本期偿付带来一定风险。

(4) 评级变动风险,长明以来,山东省社会经济快速发展,财政收入稳定增长,地方债务风险可控,基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险,上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内,若出现宏观经济的剧烈波动,导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题,不排除发行人资信情况出现变化,本期债券的信用等级发生调整,从而为债券投资者带来一定的风险。

(5) 税务风险,根据《财政部、国家税务总局关于地方政将债券利息免征所得税问题的通知》(财税【2013】15 号)规定,企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内,上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整,将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

10、绩效目标合理性

项目落成后该区域建设将成为功能齐全的住宅小区配套以完善的商业综合设施,项目综合收益较高,同时项目将会给该区域内的居民改善居住生活环境、提供就业岗位,为居民从事第三产业提供良好的区位优势,居民收入将得到显著提高。绩效目标的设定与项目预计

解决的问题匹配且，符合实际需求；绩效目标经过充分论证和合理测算，符合国家政策的发展趋势，具有前瞻性。

（三）评估结论

临淄区稷下街道合里新村还迁工程二期建设项目收益 19,854.65 万元，项目债券本息合计 13,531.20 万元，本息覆盖倍数为 1.47，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能够改善城市面貌和当地居民居住条件，增加社会就业，带动消费、投资增长，发挥更大社会效益和环境效益。但该项目在项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。