

2022 年山东省东营市广饶县专项债券项目

广饶县城南片区棚户区改造项目

（怡景苑二期）工程（一）

实施方案



广饶县财金置业有限公司

2021 年 10 月

目录

一、项目基本情况	3
(一) 项目名称	3
(二) 项目单位	3
(三) 项目规划审批	3
(四) 项目规模与主要建设内容	3
(五) 项目建设期限	3
二、项目投资估算及资金筹措方案	4
(一) 投资估算	4
(二) 资金筹措方案	5
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况	5
(一) 运营收入预测	6
(二) 运营成本预测	7
(三) 项目运营损益表	8
(四) 项目资金测算平衡表	错误! 未定义书签。
(五) 其他需要说明的事项	9
(六) 小结	10
四、专项债券使用与项目收入缴库安排	11
五、项目风险分析	11
(一) 与项目建设相关的风险	11
(二) 与项目收益相关的风险	12
(三) 主要风险控制措施	13
六、事前项目绩效评估报告	14
(一) 项目概况	14
(二) 评估内容	14

一、项目基本情况

（一）项目名称

广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）

（二）项目单位

广饶县财金置业有限公司

项目单位简介：广饶县财金置业有限公司成立于 2016 年 10 月 14 日，是一家县属的国有企业，经营范围：房地产（不动产）开发与销售；投资与资产管理；工程管理服务；房地产中介服务；游览景区管理；物业管理服务；室内外装饰工程、道路工程、市政工程、园林绿化工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动；未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）

（三）项目规划审批

目前项目已办理备案、土地、规划等相关手续。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目建设地点为广饶县城区傅家路以南，兵圣路以西，潍高路以北。项目占地 40098 平方米，建筑内容为：总建筑面积 97400 平方米，建设 18 层住宅 6 栋，15 层住宅 1 栋（含车库，储藏室）；2 层物业用房 1 栋，3 层幼儿园 1 栋。

（五）项目建设期限

本项目建设期限为 2022 年 2 月-2023 年 12 月。

本项目可行性研究报告批复文件开工时间为 2021 年，开工时间延迟的原因为项目位于傅家遗址建设控制地带范围内，傅家遗址为

国家级文物保护单位，需经国家文物主管部门批复后方可实施。国家文物局于 2021 年 9 月底批复，工程规划建筑设计方案于 2021 年 10 月 27 日公示完成，施工图纸设计及审查于 2021 年 12 月份完成。

2021 年 3 月，山东美誉工程咨询有限公司出具了《广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）可行性研究报告》。

2021 年 4 月 1 日，广饶县行政审批服务局（广审批项字（2021）12 号）批复了广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）可行性研究报告。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

1) 国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）

2) 国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》

3) 中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》

4) 建筑工程按当地询价估列

5) 装置性材料购置按市场询价估列

6) 固定资产投资方向调节税按国家税务总局国税发（1999）158 号文件有关规定暂缓征收

7) 建设单位管理费按《基本建设财务管理规定》 财建（2002）394 号有关规定计列

8) 勘察设计费按国家发改委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知 发改价格〔2002〕10 号

9) 工程监理费按国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知 发改价格〔2007〕670 号

10) 工程招标费按国家发改委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知 发改价格〔2002〕1980 号

11) 基本预备费按工程费用和其他费用之和 5%计列，涨价预备费按国家发改委发改投资〔1999〕1340 号文件费率为 0%

2. 估算总额

项目总投资为 45,000.00 万元，具体明细如下表：

项目总投资估算表

金额单位：人民币万元

编号	项目名称	投资额
一	工程费用	38,924.03
二	其他费用	1,413.11
三	预备费	2,016.86
四	建设期利息	2,646.00
	总投资	45,000.00

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

根据《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》

(国发〔2019〕26号文件)规定,最低资本金比例为20%。综合考虑本项目给投资方带来的效益,本次研究资本金比例暂定为55.56%,即项目资本金25,000.00万元,专项债券融资20,000.00万元。其中本期发行20,000.00万元。具体情况如下:

金额单位:人民币万元

项目	资本金		专项债券		
	金额	占比	金额	占比	本期发行
广饶县城南片区棚户区改造项目(怡景苑二期)工程(一)	25,000.00	55.56%	20,000.00	44.44%	20,000.00

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目收益通过土地出让实现。

根据广饶县自然资源和规划局出具的文件,为满足对广饶县城南片区棚户区改造项目(怡景苑二期)一工程专项债本金及利息偿还的需求,现指定该项目整体拆迁腾空土地142亩(位于广饶县文安路以东、迎宾路以南、月河路以西、一中南路以北约97亩及文安路以东,广明路以北,月河路以西,人民路以南约45亩)地块出让净收益用于偿还该项目专项债本金及利息。

根据《2020年度国有建设用地储备计划》与《广饶县2020年度国有建设用地供应计划》:2020年度广饶县国有建设用地供应总量控制在292公顷左右,根据调研,结合广饶县提供数据,确定土地出让收益为280万元/亩。

按东营市近三年平均GDP增长速度4.20%的100%、90%、80%测

算，自债券存续期第七年开始挂牌交易，预计土地出让收入分别为 53,029.85 万元、51,551.59 万元、50108.79 万元。

按土地出让政策规定扣除农业土地开发资金、国有土地收益基金、廉租住房保障资金、教育资金、农田水利建设资金后，可用于偿还专项债的净收益分别为 47,931.54 万元、46,970.66 万元、46032.84 万元。

假设本期债券募集资金投资项目改造地块土地自债券存续期第七年开始土地挂牌交易，土地全部于一年内出售完毕，根据对可行性研究报告及项目实施方案中预测的审核，分别以东营市近三年平均 GDP 预期增长率的 100%、90%、80%比例计算土地价格的增长，债券存续期第 7 年土地挂牌交易的现金流入，考虑四项基本政策成本、政府收益、政策性基金和可返还政府收益的情况，可用于资金平衡土地相关收益情况如下表所示：

金额单位：人民币万元

项目	东营市近三年平均 GDP 预期增长率的 100%	东营市近三年平均 GDP 预期增长率的 90%	东营市近三年平均 GDP 预期增长率的 80%
广饶县城南片区棚户区改造项目 (怡景苑二期)工程（一）	47931.54	46970.66	46032.84
合计	47931.54	46970.66	46032.84

（二）利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 20000 万元，年利率 4%，期限 7 年，每年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

金额单位：人民币万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022年	-	20,000.00	-	20,000.00	0.00	0.00
2023年	20,000.00	-	-	20,000.00	800.00	800.00
2024年	20,000.00	-	-	20,000.00	800.00	800.00
2025年	20,000.00	-	-	20,000.00	800.00	800.00
2026年	20,000.00	-	-	20,000.00	800.00	800.00
2027年	20,000.00	-	-	20,000.00	800.00	800.00
2028年	20,000.00	-	-	20,000.00	800.00	800.00
2029年	20,000.00	-	20,000.00	0.00	800.00	20,800.00
合计	-	20,000.00	20,000.00	-	5,600.00	25,600.00

（三）项目现金流分析表

根据本报告中的现金流分析测算表，本项目的现金流期末累计结余均大于0，不存在资金缺口。

按东营市近三年平均GDP预期增长率的80%测算结果显示，本项目可用于偿还融资本息的项目净现金流46032.84万元，对应本项目融资到期本息总计25600万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为1.80，项目偿债能力较强。

现金流分析测算表如下：

金额单位：人民币万元

现金流模拟测算表	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年
现金流入	-	-	-	-	-
资本金流入	20,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
债券资金流入	20,000.00	-	-	-	-
自有营运资金流入	-	-	-	-	-
运营期现金流入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
现金流入总额	40,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
现金流出	-	-	-	-	-

建设期资金流出	40,000.00	200.00	-	-	-
运营期现金流出	-	-	-	-	-
债券还本付息	0.00	800.00	800.00	800.00	800.00
自有营运资产流出	-	-	-	-	-
现金流出总额	40,000.00	1,000.00	800.00	800.00	800.00
现金净流量	-	-	-	-	-
当年项目现金净流入	0.00	0.00	200.00	200.00	200.00
期末项目累计现金结存额	0.00	0.00	200.00	400.00	600.00

(续表)

现金流模拟测算表	2027 年	2028 年	2029 年	合计
现金流入	-	-	-	-
资本金流入	1,000.00	-	-	25,000.00
债券资金流入	-	-	-	20,000.00
自有营运资金流入	-	-	-	-
运营期现金流入	0.00	46,032.84	0.00	46,032.84
现金流入总额	1,000.00	46,032.84	0.00	91,032.84
现金流出	-	-	-	-
建设期资金流出	-	-	-	40,200.00
运营期现金流出	-	-	-	-
债券还本付息	800.00	800.00	20,800.00	25,600.00
自有营运资产流出	-	-	-	-
现金流出总额	800.00	800.00	20,800.00	65,800.00
现金净流量	-	-	-	-
当年项目现金净流入	200.00	45,232.84	-20,800.00	25,232.84
期末项目累计现金结存额	800.00	46,032.84	25,232.84	-

(四) 项目资金平衡测算

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

总体评价结果如下：

项目	融资类型	拟融资额度	按 2021 年 GDP 预期增长率的 100%计算的本息覆盖倍数		
			净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）	专项债券	20,000.00	47,931.54	25,600.00	1.87

（续表）

项目	融资类型	拟融资额度	按 2021 年 GDP 预期增长率的 90%计算的本息覆盖倍数		
			净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）	专项债券	20,000.00	46,970.66	25,600.00	1.83

（续表）

项目	融资类型	拟融资额度	按 2021 年 GDP 预期增长率的 80%计算的本息覆盖倍数		
			净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）	专项债券	20,000.00	46,032.84	25,600.00	1.80

综上所述，我们认为本项目可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式完成资金筹措。

（五）其他需要说明的事项

在债券本息到期前，提前将偿还债券本息所需资金及时、足额归集，并按照省财政厅规定的时间和方式，将归集的还款资金缴入同级国库用于债券还本付息，确保还款资金的及时、足额支付。

债券存续期间，项目单位可根据项目实施情况调整项目资本金比例，以确保专项债券按时还本付息。

在本项目存续期内，如出现收入较大增长，可能发生提前偿还本金的情况。本项目如提前偿还本金，按照专项债券管理有关规定和办法执行。

（六）小结

本项目收入主要是土地出让收益，按东营市近三年平均 GDP 预期增长率的 80%测算结果显示，本项目可用于偿还融资本息的项目净

现金流 46032.84 万元，对应本项目融资到期本息总计 25600 万元，项目收益对融资本息的覆盖倍数为 1.80，项目偿债能力较强。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

（1）工期变化产生的风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（2）工程事故产生的风险

工程事故是由施工阶段中一些难以预测的地质情况或施工不当、

管理不善引起的，国内多个城市的建设项目在施工中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少。

（二）与项目收益相关的风险

（1）收入变动风险

收入变动风险是指项目完成年度预测收入的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是收费政策变化等带来的收入减少，影响项目年度收入规模，偿债能力减弱。

（2）支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，项目校年度资金结余较预测大幅减少等，影响还本付息。

（3）自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套建筑的建设过程和经营造成的影响以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括火灾风险、洪水风险等。

（4）利率波动风险

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目综合投资收益的平衡。

（三）主要风险控制措施

1、深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期。

2、选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

3、按照债券发行期限和额度，在项目年度预算中编列债券还本付息准备金专项预算，逐年提取还本付息资金，减少年度收入不确定性对债券兑付造成的影响。

4、加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

5、为控制项目融资平衡风险，需合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

6、加强资金的绩效管理，充分盘活资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

- 1、项目名称：广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）；
- 2、项目主管部门：广饶县住房和城乡建设局；
- 3、实施单位：广饶县财金置业有限公司；
- 4、本次拟申请专项债券 20000 万元用于广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）建设；
- 5、年限为 7 年，债券利率 4%。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合 2021 年东营市政府工作报告的要求

工作报告指出 2021 年的主要工作：开展城市更新行动。新开工棚户区改造安置住房 2400 套。实施城市居住社区建设补短板行动，改造提升 70 个老旧小区，创建 60 个“绿色社区”、10 个“完整社区”，加强社区智慧化建设，鼓励支持既有住宅加装电梯。持续推进拆违拆临，稳步推进生活垃圾分类。

（2）符合 2021 年广饶县政府工作报告的要求

工作报告指出 2021 年的主要工作：深入推进新型城镇化，持续优化城乡功能品质。以国家县城新型城镇化建设示范为引领，全面完成新一轮国土空间规划编制，着力构建城乡融合一体发展新格局。

加快建设现代城市。按照 40 万人口规模城市定位，统筹精明增

长、精致建设、精细管理，进一步建好城市载体，优化城市环境，做强城市经济，加快打造高品质的宜居宜业之城。全力抓好西关片区城市更新，加快乐安居、金晖家园等安置小区建设，确保群众按时回迁新居；完成月河路水系建设，高标准建设西关大街、西关文化公园，有序推进储备地块商业开发，到 2022 年实现西关片区改造全面收官，着力打造承载文化、彰显魅力、生态宜居的棚改样板工程。大力推进中心城区品质提升，实施海成御苑、翡翠澜庭等 22 个住宅小区项目，改造提升 12 个老旧住宅小区，打通改造广明路等 6 条城市道路，多措并举激活颐和国际大厦、贝特尔商务大厦等楼宇经济，让城市功能更加完善。组织开展“城市体检”，推进建设“完整社区”，提高日常生活便利度。纵深推进新一轮全国文明城市创建，组织开展物业服务提升专项行动，抓好城市管理市场化、智慧化运行，稳步推进生活垃圾分类，不断提高城市精细化管理水平。

（3）有助于提高居民生活质量，改善人居环境

实施棚改旧改项目，有利于加快解决中低收入群众的住房困难，提高生活质量，改善生活环境，共享改革发展成果，提高党和政府的威信，增强人民群众的向心力和凝聚力。因此，棚改旧改项目是一项保障民生、改善民生、发展民生的惠民工程，是将城市建设发展成果惠及更多百姓，很好地体现以人为本执政理念的需要。

综上所述，实施广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一），符合广饶县城市发展总体规划的要求，是满足群众生活环境改善的需要，是构建和谐社会的需要。因此该项目的建设是可

行的、也是必要的

2、项目实施的公益性

项目建设可繁荣市场，可增加居民收入，可实现人力资源的合理配置，并可带动相关经济的发展，可培育新的经济增长点，可提高人民的物质文化水平。

项目建设生活服务设施配套齐全，功能合理，为居民创造了一个良好的健康、文明、安全、卫生的环境，对环境社会居民的公共福利起到了积极促进作用。

本项目的建设在满足新建住宅普通幼儿教育的基础上，将配备更加专业的教师资源，以及齐全完善的配备运动场地、音乐、美术、舞蹈等教育，且能提供舒适利于学生学习和生活的各项设施。这对全面提高学生身体素质、提升教学质量具有重要作用，学生家长也对项目建设十分期待，本项目建成后将使广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）孩子受到更优良、更全面的教育。

3、项目实施的收益性

经测算，整个项目计算期内利润总额约 20433 万元，财务内部收益率大于行业基准收益率，说明盈利能力满足了行业最低要求；财务净现值大于零，该项目在财务上是可以考虑接受的；项目的资本金财务内部收益率、总投资收益率和资本净利润率指标适宜，说明本项目对国家积累的贡献达到了本行业的评价水平。

4、项目建设投资合规性

本项目总投资 45000 万元，建设单位自有资金 25000 万元，资

本金比例 56%，大于国家规定的建设项目资本金不得小于 25% 的规定，符合政策要求。

5、项目成熟度

项目建设前期，广饶县有关部门抽调专人进行宣传引导，做好法规政策的宣传解释和群众的思想工作，将改造政策、补偿标准、安置方案等涉及居民切身利益的事项及时采取多种形式予以公示，提高了改造工作透明度，取得了棚户区居民的理解和支持，为棚户区改造工作营造良好的舆论氛围。

该项目建成后能够解决当地部分剩余劳动力的就业问题，可以大大改善广饶县部分居民住房条件，对当地居民的生活、生产均有利，因此该项目得到了广大群众的支持和配合。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金来源可靠。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

依据国家发改委和建设部联合发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）的规定，并根据《企业会计准则》、其他有关经济及税务法规和项目实际需要进行评价。分析范围包括对该项目的经营收入与成本的估算、项目盈利能力分析、盈亏及敏感性分析等，所用的各项指标按照国家有关规定选取。

根据广饶县自然资源和规划局出具的文件，为满足对广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）一工程专项债本金及利息偿还的需求，现指定该项目整体拆迁腾空土地 142 亩（位于广饶县文安路

以东、迎宾路以南、月河路以西、一中南路以北约 97 亩及文安路以东，广明路以北，月河路以西，人民路以南约 45 亩)地块出让净收益用于偿还该项目专项债本金及利息。

根据《2020 年度国有建设用地储备计划》与《广饶县 2020 年度国有建设用地供应计划》:2020 年度广饶县国有建设用地供应总量控制在 292 公顷左右，根据调研，结合广饶县提供数据，确定土地出让收益为 280 万元/亩。

按东营市近三年平均 GDP 增长速度 4.20%的 100%、90%、80%测算，自债券存续期第七年开始挂牌交易，预计土地出让收入分别为 53,029.85 万元、51,551.59 万元、50108.79 万元。

按土地出让政策规定扣除农业土地开发资金、国有土地收益基金、廉租住房保障资金、教育资金、农田水利建设资金后，可用于偿还专项债的净收益分别为 47,931.54 万元、46.970.66 万元、46032.84 万元。

本项目运营期的收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

本项目总投资 45000 万元，债券资金需求 20000 万元，项目资本金占比 56%，债券资金占比 44%，结构合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

本项目总投资 45000 万元，其中以发行专项债券方式融资 20000 万元，发行年利率为 4%，偿还期 7 年，年利息额为 800 万元。

偿还方式：按年付息，到期一次性还本。

本项目用于偿还债券本息的资金来源为土地出让收益，偿债覆盖率 1.8，完全可行。

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目综合投资收益的平衡。

为控制项目融资平衡风险，需合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。加强资金的绩效管理，充分盘活资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

（三）评估结论

广饶县城南片区棚户区改造项目（怡景苑二期）工程（一）收益 46,032.84 万元，项目债券本息合计 25600 万元，本息覆盖倍数为 1.8，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。

项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能有利于加快解决中低收入群众的住房困难，提高生活质量，改善生活环境，共享改革发展成果，提高党和政府的威信，增强人民群众的向心力和凝聚力。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。

总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、

方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。

事前绩效评估表

一级指标	二级指标	权重	得分
立项必要性	政策相关性	5	5
-20	职能相关性	5	5
	需求相关性	5	5
	财政投入相关性	5	5
项目收益性	投入合理性	5	5
-20	成本控制措施有效性	7	5
	收益预测合理性	8	7
绩效目标合理性	目标明确性	10	10
-20	目标合理性	10	10
实施方案有效性	实施内容明确性	5	5
-20	投资合规性	5	5
	实施方案可行性	5	5
	过程控制有效性	5	5
筹资合理性	项目成熟度	5	5
-20	债券资金需求合理性	5	5
	财政投入能力	5	5
	偿债计划、偿债风险点及应对措施	5	4
合计		100	96