

2022 年山东省潍坊市诸城市

专项债券项目实施方案



诸城市龙城建设投资集团有限公司

2022 年 2 月



目 录

一、项目基本情况.....	1
二、项目投资估算及资金筹措方案.....	3
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况.....	5
四、专项债券使用与项目收入缴库安排.....	14
五、项目风险分析.....	15
六、事前项目绩效评估报告.....	17

一、项目基本情况

（一）项目名称

诸城市湖西片区四期棚户区改造项目

（二）项目单位

诸城市龙城建设投资有限公司

（三）项目单位简介

诸城市龙城建设投资有限公司主要经营范围是城乡基础设施和公共基础设施投资建设；国有城建资产运营；棚户区、保障房改造、建设；安置房建设；房地产开发、经营；物业管理服务；房屋建筑工程、市政工程、园林绿化工程施工。

（四）项目规划审批

项规划选址意见书：诸规划便【2021】163号

用地预审：诸自然资预审【2021】121号

（五）批复文件

审批监管平台代码 2019-370782-70-01-070186）；

项目已填报环境影响登记表：201937078200002194；

项目已填报不单独进行节能审查的固定资产投资项能说明和节能承诺。

（六）项目规模与主要建设内容

本项目占地面积为 19331 m²（29 亩），建设 4 栋安置楼及其他配套设施，1 个地下车库，总建筑面积约 4.1 万平方米，其中地上建筑面积约 2.3 万平方米，地下建筑面积约 1.8 万平方米。

（七）项目建设期限

本项目建设期 3 年，预计工期为 2021 年 11 月至 2024 年 11 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1、编制依据及原则

(1)国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；

(2)中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》；

(3)建筑工程按当地询价估列；

(4)投资估算主要依据《建设项目可行性研究》及《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

(5)基本预备费按工程费用和其他费用之和的 5%计列，涨价预备费按国家发改委计投资〔1999〕1340 号文件精神费率为 0%；

(6)按国家税务局国税发〔1999〕158 号文件精神，本项目固定资产投资方向调节税暂缓征收项目《可行性研究报告》。

2、估算总额

该项目总投资 21000.0 万元，其中建筑工程费 14923.3 万元，工程其他费 4115.2 万元，预备费 761.5 万元，建设期利息 1200.0 万元。

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	21000	100.00%	
一、资本金	11000	52.38%	
自有资金	11000		
二、债务资金	10000	47.62%	
专项债券	10000		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目预期收入主要来源于腾出土地出让收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表

序号	项目	单位	数量	出让价格（万元）	总收入（万元）
1	腾出土地	亩	261.8	294.28	77042.5
	合计				77042.5

表 3: 年度销售计划表 (单位: 万元)

序号	项目名称	建设经营期								合计
		1	2	3	4	5	6	7	8	
1	销售比例	10%	20%	20%	20%	15%	5%	5%	5%	100%
2	销售收入	7704.3	15408.5	15408.5	15408.5	11556.4	3852.1	3852.1	3852.1	77042.5
3	增值税	381.4	762.7	762.7	1206.5	904.9	301.6	301.6	301.6	4923.0
4	城市维护建设税	19.1	38.1	38.1	60.3	45.2	15.1	15.1	15.1	246.2
5	教育费附加	11.4	22.9	22.9	36.2	27.1	9.0	9.0	9.0	147.7
6	地方教育费附加	7.6	15.3	15.3	24.1	18.1	6.0	6.0	6.0	98.5
7	水利建设基金	3.8	7.6	7.6	6.0	4.5	1.5	1.5	1.5	34.1
	合计	423.3	846.6	846.6	1333.2	999.9	333.3	333.3	333.3	5449.5

(二) 运营成本预测

本项目总成本费用包括建设投资利息支出、运营费用 (含辅助材料费、动力费、人员费用、修理费、其他费用) 等。年度运营支出预测如下:

表 4: 运营支出估算表 (单位: 万元)

项目名称	建设经营期								合计
	1	2	3	4	5	6	7	8	
建设投资	8400.0	6300.0	6300.0	0.0			0.0	0.0	21000.0
财务费用				400.0	400.0	400.0	400.0	0.0	1600.0
运营费用				105.9	105.9	105.9	105.9	105.9	529.7
合计	8400.0	6300.0	6300.0	505.9	505.9	505.9	505.9	105.9	23129.7

成本预测方法说明:

1、财务费用

项目财务费用为运营期利息总额 1600.0 万元。

2、总成本计算

本项目总成本费用 23129.7 万元。

3、相关税费

结合本项目涉及的行业性质,测算中适用的主要税种税率如下:

表 5: 项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	外购原辅材料费、动力费、修理费
	9%	工程类费用、土地出让
	6%	其他服务类费用
城建税	5%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
水利基金	0.5%	
企业所得税	25%	

10、利息支出

根据本项目资金筹措计划,建设期拟发行地方政府专项债券 10000.0 万元,假设年利率 4.00%,期限 7 年,利息每年支付一次,最后一期利息随本金一起支付。本项目还本付息预测如下:

表 6：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初余额	本期新增	本期减少	期末余额	付息合计	还本付息合计
2022 年	-	10,000.00		10,000.00	-	-
2023 年	10,000.00	-		10,000.00	400.00	400.00
2024 年	10,000.00			10,000.00	400.00	400.00
2025 年	10,000.00			10,000.00	400.00	400.00
2026 年	10,000.00			10,000.00	400.00	400.00
2027 年	10,000.00			10,000.00	400.00	400.00
2028 年	10,000.00			10,000.00	400.00	400.00
2029 年	10,000.00		10,000.00	-	400.00	400.00
合计		10,000.00	10,000.00		2,800.00	12,800.00

(三) 项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

(四) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

序号	项目名称	建设经营期								合计
		1	2	3	4	5	6	7	8	
1	销售收入	7704.3	15408.5	15408.5	15408.5	11556.4	3852.1	3852.1	3852.1	77042.5
2	成本费用	8400.0	6300.0	6300.0	505.9	505.9	105.9	505.9	105.9	22729.7
3	销售税金及附加	423.3	846.6	846.6	1333.2	999.9	333.3	333.3	333.3	5449.5
4	土地增值税	1471.6	2943.1	2943.1	2943.1	0.0	0.0	735.8	735.8	11772.5
5	利润总额	-2590.6	5318.7	5318.7	10626.3	10050.6	3412.9	2277.1	2677.1	37090.8
6	所得税		0.0				8034.2	569.3	669.3	9272.7
7	税后利润		0.0				24102.5	1707.8	2007.8	27818.1
8	盈余公积金		0.0				3615.4	256.2	301.2	4172.7
9	可分配利润		0.0				20487.1	1451.7	1706.7	23645.4

表 8：项目资金测算平衡表（单位：万元）

序号	项目名称	建设经营期							
		1	2	3	4	5	6	7	8
1	现金流入	7704.3	15408.5	15408.5	15408.5	11556.4	3852.1	3852.1	3852.1
1.1	销售收入	7704.3	15408.5	15408.5	15408.5	11556.4	3852.1	3852.1	3852.1
2	现金流出	10294.9	10089.8	10089.8	4782.2	1505.8	8873.4	2144.3	1844.3
2.1	成本费用	8400.0	6300.0	6300.0	505.9	505.9	505.9	505.9	105.9
2.2	销售税金及附加	423.3	846.6	846.6	1333.2	999.9	333.3	333.3	333.3
2.3	土地增值税	1471.6	2943.1	2943.1	2943.1	0.0	0.0	735.8	735.8
2.4	所得税	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8034.2	569.3	669.3
3	净现金流量	-2590.6	5318.7	5318.7	10626.3	10050.6	-5021.3	1707.8	2007.8
4	累计净现金流量	-2590.6	2728.1	8046.9	18673.1	28723.7	23702.5	25410.3	27418.1

（五）其他需要说明的事项

1、各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是土地出让收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对管输费收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为19704.3万元，融资本息合计为12800.0万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到1.51倍。

表 9：现金流覆盖倍数表-诸城市湖西片区四期棚户区改造项目（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	10000.0	3200.0	12800.0	
银行借款				
融资合计	10000.0	3200.0	12800.0	19704.3
覆盖倍数	1.51			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致工程问题。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成。

4、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施发生重大变化，给项目建设和运营带来困难。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全

等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

1、项目名称

诸城市湖西片区四期棚户区改造项目

2、项目单位

诸城市龙城建设投资有限公司

3、项目单位简介

诸城市龙城建设投资有限公司主要经营范围是城乡基础设施和公共基础设施投资建设；国有城建资产运营；棚户区、保障房改造、建设；安置房建设；房地产开发、经营；物业管理服务；房屋建筑工程、市政工程、园林绿化工程施工。

4、项目规模与主要建设内容

本项目占地面积为 19331 m²（29 亩），建设 4 栋安置楼及其他配套设施，1 个地下车库，总建筑面积约 4.1 万平方米，其中地上建筑面积约 2.3 万平方米，地下建筑面积约 1.8 万平方米。

5、项目建设期限

本项目建设期 3 年，预计工期为 2021 年 11 月至 2024 年 11 月。。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家产业政策

根据国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目属于鼓励类第四十二项“其他服务业”中第 1 条“保障性住

房建设与管理”的要求，属于国家鼓励发展的项目，符合国家产业政策。

（2）符合国家及地方住房政策

国务院《关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》中指出，住房问题是重要的民生问题，按照全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的目标要求，把解决城市（包括县城）低收入家庭住房困难作为维护群众利益的重要工作和住房制度改革的重要内容，作为政府公共服务的一项重要职责。加大诸城市湖西片区四期棚户区改造力度，为改善村民的生活居住条件，加快农村城市化进程具有重要意义。

（3）符合加快城镇化进程的战略需要

“加快城镇化进程”，这是解决“三农”问题的一项战略性决策。中国社会现在面临的一个主要矛盾是城乡失衡，城市化滞后于工业化。目前，我国的GDP中，二、三产业创造的价值占85%以上，工业发展已到了中期阶段，但城市化率还处在初级阶段。要通过改革，使城市向农民开放，农村富裕劳动力向非农业和城镇转移。这是增加农民收入，解决农村问题的根本出路。目前，我国经济持续发展，工农业商品供应充足，市场经济体制已经基本建立，城镇的基础设施也有了很大进展，各方面的条件都逐渐具备，加快城镇化步伐的时机成熟。因此，改善城市棚户区居民居住条件，建设功能齐全、配套设施完善的居民生活新社区是推进城镇化进程的有效途径。

该项目的建设是城市化建设的必然要求。随着诸城市城市化进程的加快，住房问题已经成为现代城市的主要社会问题之一。房改广泛施行后，单位公房已经逐渐淡出人们视线。目前，购买商品房的市民解决住房问题的主要途径，可房价一直不断上升，毫无下降趋势，中低收入群体、刚毕业大学生及外来务工人员已距离买房愿望越来越遥远，因此需要多层次的住房体系。

（4）项目的建设是当前构建和谐社会、建设和谐社会的需要

拆迁是社会生产力发展的必然结果，是人们群众日益增长的物质文化需要和城市自身发展的需要。随着改革开放的不断深入和城市建设步伐的加快，城市规模不断扩大，对土地的需求也日益增加。但是，土地的供应不是无限的，城市规模的扩大也有其合理的范围。因此，在城市建设过程中，对棚户区进行改造，就成了扩大土地及房屋供应量，改善城市面貌的一个重要手段。在棚户区改造的过程中，拆迁是一项重要的工作，通过对原有建筑物、设施进行拆迁，对存量土地进行整理、开发，既增加了房屋供应量，又改善了城市人居环境和市容市貌，提升了城市形象。

该项目计划由政府主导拆迁，制定了合理的拆迁补偿方案，理顺了国家利益与个体利益的关系，补偿安置计划充分考虑了被拆迁人的利益，解决了被拆迁人的后顾之忧，体现了“民心、民意”，对于维护社会安定，创建和谐社会有积极的意义。

（5）项目社会效益显著

1) 项目的建设有利于拉动投资和消费，进而促进经济增长。实

施居民住房建设，有利于拉动投资和消费，有利于加速房地产业发展，进而促进经济增长。从投资方面来讲，一般情况下，房地产投入每增长 10 个百分点，GDP 就增长 0.5 到 0.6 个百分点。可以看出，开展居民住房建设、激活房地产市场对启动内需、拉动经济增长的作用是十分明显的。实施诸城市居民住房改造建设，对经济发展的贡献将是相当大的。再从消费方面来讲，住房消费是最大的消费，而且全部是居民个人消费。同时，由于房地产业具有生产的地域性和消费的本地化特点，这对于促进本地投资和消费的增长以及经济发展，是其他行业无法与之相比的。所以，通过居民住房改造建设项目，将会极大地增强城市经济活力。

2) 该项目对启动房地产市场，带动相关行业发展是相辅相成的，住宅业的发展可以带动建材、冶金、化工、轻工、电子、机械、家具、纺织、玻璃等 50 多个行业的发展，同样相关行业的发展给住宅业的发展提供强有力的物质基础，促进住宅及相关行业步入良性循环的发展轨道。

3) 居民住房建设不仅推动了建筑、建材、交通运输业和相关服务业的快速发展，而且把居民住房建设与推进产业结构调整、促进现代化城市经济转型有机结合起来，有效地整合了土地，增强了城市功能，推进了城市可持续发展。

该项目通过棚户区改造可解决项目区目前部分居民居住问题，为城镇居民创造良好的居住条件，有利于改善诸城市的投资环境，也有利于社会的稳定和发展，对诸城市经济的发展，对促进两个文

明的建设和社会的安定，将发挥重要的作用，因此，该项目的建设是必要的。。

综上所述，本项目的建设符合国家产业政策，有利于促进当地经济的快速发展，显著增加就业机会，具有明显的经济和社会效益，项目的建设是十分必要的。。

2、项目实施的公益性

本项目建设符合国家产业政策，符合“十四五”规划，对促进当地的和谐社会的建设，增加当地居民的经济收入，具有十分重要的现实意义。项目建成后，可解决和改善城市低收入家庭的住房需求，加快推进城市化进程，都将起到积极地推动作用。

3、项目实施的收益性

项目建成后，总收入 77042.5 万元，利润总额 37090.8 万元。财务分析表明，财务评价指标较好，敏感性分析结果表明，本项目能够适应市场变化，具有较强的抗风险能力。

4、项目投资建设合规性

该项目总投资 21000.0 万元，其中建筑工程费 14923.3 万元，工程其他费 4115.2 万元，预备费 761.5 万元，建设期利息 1200.0 万元。

表 10：项目总投资估算表

单位：万元

序号	项目名称	建筑工程费	其他费用	合计	工程量 (平方米)	单价(元)
一	工程费用	14923.3				
1	建筑工程费	13903.0				
1.1	地上建筑面积	8395.0			23000.0	3650
1.2	地下建筑	5508.0			18000	3060
2	配套工程费	779.1			23000	217

序号	项目名称	建筑工程费	其他费用	合计	工程量 (平方米)	单价(元)
2.1	给水工程	80.5			23000	35
2.2	排水工程	59.8			23000	26
2.3	强电工程	92.0			23000	40
2.4	弱电工程	64.4			23000	28
2.5	消防工程	50.6			23000	22
2.6	暖通工程	87.4			23000	38
2.7	燃气工程	64.4			23000	28
2.8	电梯工程	180.0			12	150000
2.9	中水工程	100.0			1	1000000
3	室外工程费用	241.2				
3.1	场地平整	19.3			19331.0	10
3.2	绿化景观	58.0			7253.0	80
3.3	道路广场	144.5			9636.5	150
3.4	地下综合管线	19.3			9636.5	20
二	工程其他费用		4115.2	4115.2		
1	建设单位管理费		179.1	179.1	按工程费用的 1.5%计取	
2	工程监理费		149.2	149.2	发改价格〔2015〕299号、发改价格〔2007〕670号	
3	招投标费		74.6	74.6	按计价格〔2002〕1980号文的规定计取	
4	勘察设计费		298.5	298.5	按建筑工程费用的 2%计取	
5	工程保险费		59.7	59.7	按计价格〔2002〕10号文的规定计取	
6	人防工程费		82.0	82.0	按计价格〔2000〕474号的规定计取	
7	临时设施费		150.1	150.1	按总建筑面积以每平方米 20 元计取	
8	拆迁补偿费		572.0	572.0		
9	前期工程咨询费		50.0	50.0		
10	土地费用		2500.0	2500.0		
三	预备费		761.5	761.5		
1	基本预备费		761.5	761.5	按一、二部分费用的 4%计取	
2	涨价预备费		0.0	0.0		
四	建设期利息		1200.0	1200.0		
五	合计项目总投资	14923.3	6076.7	21000.0	一、二、三、四、五部分费用合计	
六	投资比例%	71.06	28.94	100		

项目投资按照《建设项目经济评价方法与参数实用手册》、《投资项目经济咨询评估指南》、《建设项目可行性研究》及《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及国家财政部税务局相关标准要求，结合潍坊当地造价标准进行估算，项目投入资源与成本与预期产出基本匹配，投资合规合理。

5、项目成熟度

项目目前已取得立项、环评、节能、规划、国土、财政配套等前期批复要件，建设条件完善成熟。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 21000 万元，其中申请专项债券 10000 万元，地方财政配套 11000 万元，项目已取得地方财政配套资金证明文件，资金来源有保障。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

（1）收入合理性

本项目预期收入主要来源于腾空土地出让收入。运营期各年收入预测如下：

表 11：运营收入估算表

序号	项目	单位	数量	出让价格（万元）	总收入（万元）
1	腾出土地	亩	261.8	294.28	77042.5
	合计				77042.5

项目腾出土地单价依据当地市场价格 220-500 万元/亩·a。

8、债券资金需求合理性

项目总投资 21000 万元，其中申请债券 10000 万元，项目申请

债券比例为 47.62%，符合债券发行要求。

表 12：项目资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	21000	100.00%	
一、资本金	11000	52.38%	
自有资金	11000		
二、债务资金	10000	47.62%	
专项债券	10000		
银行借款			

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

（1）项目偿债计划可行性

项目拟发行地方政府专项债券 10000.00 万元，根据本项目债券偿债计划，年利率 4.00%，期限 7 年，利息每年支付一次，最后一期利息随本金一起支付，经评估分析，项目偿债备付率为 1.51，偿债能力充足，偿债计划可行。

（2）偿债风险点

①数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量需求减少，租赁单价降低，将会对项目的收益带来一定风险。

②运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

（3）应对措施

在防范偿债风险方面，积极实施品牌战略，大力开拓市场，创建具有企业自身特点的营销策略。不仅需要雄厚的资本实力来支撑，更需要用一流的管理、创新的经营、一流的人才、一流的服务质量为项目注入丰富的内涵。

10、绩效目标合理性

（1）目标明确性

评价要点：①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

本项目绩效目标申报表中经济效益指标均有设置，项目建设过程中所需的建材、设备将带动相关行业的发展，同时，项目的建设将明显改善当地投资环境，也能实现一定的税收，对区域经济起到一定的促进作用。

（2）目标合理性

评价要点：①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

通过查看预算项目申报表发现大部分绩效目标设置符合实际、合理可行，与上述要求相符。

11、评估的相关建议

（1）建立科学合理的绩效目标。绩效目标设定应符合指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配四个要素，确保绩效目标具有可操

作性、实效性。如效益指标的经济效益未设置。

(2) 加强项目成本控制，如预算有增减，应严格按程序调整预算，提高预算管理水平和推进预算管理科学化、规范化，切实提高资金使用效益。

(3) 项目实施过程中严格执行相关内部控制制度，做到流程的合法合规；对于不切合实际的相关制度，从实际出发加以完善。质量控制、跟踪管理制度不健全，应尽快完善，以便检查相关制度执行的有效性。

12、其他需要纳入事前绩效评估的事项

项目的建设是促进诸城市发展，改善生态环境和投资软环境最有效的工程措施，进而提升居民整体生活环境，促进当地经济的发展，最终实现社会效益和环境效益的结合，构建人与自然的和谐空间，实现城市的可持续发展的目标。

(三) 评估结论

诸城市湖西片区四期棚户区改造项目收益 19704.3 万元，融资本息合计为 12800.0 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.51 倍。符合专项债发行要求。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后有利于推动诸城市的经济发展，从政策、投入拉动为主向，以依靠科技、知识、人才、文化、体制等创新要素驱动为主转变，使诸城市发展成为具有强大创新动力和雄厚创新实力的城市。项目建设可优化整合社会资源，增加诸城市的财政税收，形成产业聚集效应，

壮大当地经济。

但本项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在一定不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。