

2022 年山东省淄博市临淄区淄博智慧城乡冷链
仓储物流综合示范产业基地项目

专项债券实施方案

财政部门：淄博市临淄区财政局

主管部门：淄博市临淄区发展和改革局

实施单位：鲁担（淄博）城乡冷链产融有限公司

编制时间：2022 年 01 月



一、项目基本情况

(一) 项目名称

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目

(二) 项目单位

鲁担(淄博)城乡冷链产融有限公司成立于 2020-07-16, 法定代表人为徐维峰, 注册资本为 10000 万元人民币, 统一社会信用代码为 91370305MA3TJ0YP3U, 企业地址位于淄博市临淄区皇城镇崖付村村南, 所属行业为装卸搬运和仓储业, 经营范围包含: 许可项目: 道路货物运输(不含危险货物); 食品销售; 农药批发; 农药零售; 农作物种子经营。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准) 一般项目: 供应链管理服务; 粮油仓储服务; 普通货物仓储服务(不含危险化学品等需许可审批的项目); 陆路国际货物运输代理; 装卸搬运; 信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务); 商务代理代办服务; 软件开发; 信息系统集成服务; 技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广; 非食用农产品初加工; 食用农产品初加工; 食用农产品批发; 农产品智能物流装备销售; 初级农产品收购; 畜禽收购; 食用农产品零售; 农副食品加工专用设备制造; 农副食品加工专用设备销售; 鲜肉批发; 水产品收购; 水产品批发; 水产品零售; 非主要农作物种子生产; 农副产品销售; 畜牧渔业饲料销售; 智能农业管理; 运输货物打包服务; 低温仓储(不含危险化学品等需许可审批的项目); 仓储设备租赁服务; 农业机械服务; 机械设备销售; 包装材料及制品销售; 化工产品销售(不含许可类化工产品); 肥料销售; 进出口代理。(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)。

（三）项目规划审批

项目已取得的批复文件如下：

项目批准立项机关及文号：山东省建设项目证明，项目代码：2020-370300-59-03-078521。

项目环评批准机关及文号：临淄区审批服务局 2020 年 10 月 21 日办理建设项目环境影响登记表，备案号为 202037030500000417。

博山区审批服务局 2020 年 10 月 21 日办理建设项目环境影响登记表，备案号为 202037030400000345。

（四）项目规模与主要建设内容

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目总投资额 486,076.80 万元，总用地面积 1961 亩，分四期建设，包括冷链仓储中心、冷链 DC 中心、冷链加工中心、净菜加工中心和冷链电商分拨中心及相关配套设施。

项目一期总用地 252.35 亩，建设电商分拨中心、综合楼各 1 座及相关配套设施。

项目二期总用地 447.51 亩，位于淄博市临淄区，建设恒温库 2 座、原料库 2 座、坡道库 2 座、净菜加工厂房 4 座、加工厂房 3 座、综合楼 1 座及相关配套设施。

项目三期总用地 632 亩，建设恒温库 2 座、原料库 2 座、坡道库 2 座、净菜加工厂房 2 座、综合楼 3 座及相关配套设施。

项目四期总用地 629.14 亩，建设原料库 1 座、坡道库 2 座、净菜加工厂房 2 座、加工厂房 4 座、综合楼 1 座、电商分拨中心 1 座及相关配套设施。

本期拟申请专项债券资金用于项目二期建设，主要用于道路、管

线等“七网”相关建设内容。

（五）项目建设期限

项目建设期为 2020 年至 2024 年。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

- （1）可行性研究的设计资料、图纸和设备表；
- （2）住房和城乡建设部关于颁发《建筑工程设计文件编制深度规定》（2008 年版）的通知（建质[2008]216 号）；
- （3）国家、地方及有关行业的相关文件和规定。

2. 估算总额

本项目估算总投资 486076.80 万元，其中项目二期总投资额 150,320.99 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目二期资金来源如下：

表 1：项目二期资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
项目二期估算总投资	150,320.99	100.00%	
一、资本金	122,320.99	81.37%	
自有资金	122,320.99		
二、债务资金	28,000.00	18.63%	
专项债券	28,000.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

项目二期运营期各年收入预测如下：淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目建设恒温库 2 座、原料库 2 座、坡道库 2 座、净菜加工厂房 4 座、加工厂房 4 座、综合楼 1 座及其相关设施，项目建成后，预计恒温库建筑面积 14,000.00 平方米，租赁价格为 480 元/平方米/年；净菜加工厂房建筑面积 40,000.00 平方米，租赁价格为 200 元/平方米/年；加工厂房建筑面积 120,000.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；原料库建筑面积 100,000.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；坡道库建筑面积 30,000.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；综合楼建筑面积 10,924.00 平方米，租赁价格为 438 元/平方米/年；运营期空置率 10%，运营期开始租赁单价每五年增长 5%。

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	恒温库	净菜加工 厂房	加工厂 房	原料库	坡道库	综合楼	合计
2024	604.80	720.00	1,728.00	1,440.00	432.00	430.62	5,355.42

年份	恒温库	净菜加工 厂房	加工厂 房	原料库	坡道库	综合楼	合计
2025	604.80	720.00	1,728.00	1,440.00	432.00	430.62	5,355.42
2026	604.80	720.00	1,728.00	1,440.00	432.00	430.62	5,355.42
2027	604.80	720.00	1,728.00	1,440.00	432.00	430.62	5,355.42
2028	604.80	720.00	1,728.00	1,440.00	432.00	430.62	5,355.42
2029	635.04	756.00	1,814.40	1,512.00	453.60	452.15	5,623.19
2030	635.04	756.00	1,814.40	1,512.00	453.60	452.15	5,623.19
2031	635.04	756.00	1,814.40	1,512.00	453.60	452.15	5,623.19
2032	635.04	756.00	1,814.40	1,512.00	453.60	452.15	5,623.19
2033	635.04	756.00	1,814.40	1,512.00	453.60	452.15	5,623.19
2034	666.79	793.80	1,905.12	1,587.60	476.28	474.76	5,904.35
2035	666.79	793.80	1,905.12	1,587.60	476.28	474.76	5,904.35
2036	666.79	793.80	1,905.12	1,587.60	476.28	474.76	5,904.35
2037	666.79	793.80	1,905.12	1,587.60	476.28	474.76	5,904.35
2038	666.79	793.80	1,905.12	1,587.60	476.28	474.76	5,904.35
2039	700.13	833.49	2,000.38	1,666.98	500.09	498.50	6,199.57
2040	700.13	833.49	2,000.38	1,666.98	500.09	498.50	6,199.57
2041	700.13	833.49	2,000.38	1,666.98	500.09	498.50	6,199.57
合计	11,633.54	13,849.47	33,238.74	27,698.94	8,309.67	8,283.15	103,013.51

（二）运营成本预测

项目二期业务经营成本包括燃料动力费、工资福利费、修理费、房产税及土地使用税等。项目二期年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	燃料动力费	工资福利 费	修理费	房产及土 地使用税	发行费	合计
2022	-	-	-	-	28.00	28.00
2023	-	-	-	-	-	-
2024	586.27	212.50	345.00	947.60	-	2,091.37
2025	586.27	212.50	345.00	947.60	-	2,091.37
2026	586.27	212.50	345.00	947.60	-	2,091.37
2027	586.27	212.50	345.00	947.60	-	2,091.37
2028	586.27	212.50	345.00	947.60	-	2,091.37
2029	615.58	223.13	345.00	977.08	-	2,160.79

年份	燃料动力费	工资福利费	修理费	房产及土地使用税	发行费	合计
2030	615.58	223.13	345.00	977.08	-	2,160.79
2031	615.58	223.13	345.00	977.08	-	2,160.79
2032	615.58	223.13	345.00	977.08	-	2,160.79
2033	615.58	223.13	345.00	977.08	-	2,160.79
2034	646.36	234.28	345.00	1,008.03	-	2,233.67
2035	646.36	234.28	345.00	1,008.03	-	2,233.67
2036	646.36	234.28	345.00	1,008.03	-	2,233.67
2037	646.36	234.28	345.00	1,008.03	-	2,233.67
2038	646.36	234.28	345.00	1,008.03	-	2,233.67
2039	678.68	246.00	345.00	1,040.53	-	2,310.21
2040	678.68	246.00	345.00	1,040.53	-	2,310.21
2041	678.68	246.00	345.00	1,040.53	-	2,310.21
合计	11,277.09	4,087.55	6,210.00	17,785.14	28.00	39,387.78

成本预测方法说明：

1. 燃料动力费

本项目年度耗水量 15 万 m³，水价 3.785 元/m³；年耗电量 800 万 kwh，电价 0.6127 元/kwh；年采暖量 1.09 万 m²，单价 36 元/m²，从运营期开始每五年增长 5%。

2. 工资福利费

本项目定员为 25 人，工资加福利年均 8.5 万元/年，从运营期开始每五年增长 5%。

3. 修理费

修理费按照基础设备购置费的 3%计取。

4. 房产税及土地使用税

房产税按照标准厂房租赁收入（不含税）的 12%计算，土地使用税按照 12 元/平方米，项目二期建设用地土地面积为 447.51 亩。

5. 利息支出

本期淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目专项债券计划发行金额为 20,000.00 万元（按照专项债券分期发行计划，本项目拟申请发行专项债券 28,000.00 万元，本期计划发行 20,000.00 万元，2022 年后续拟继续申请发行 8,000.00 万元），期限 20 年，假设债券年利率为 4.20%。预计专项债券利息共计 23,520.00 万元。

本期申请的债券资金仅用于项目二期建设。

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	应付利息	当期还本 付息合计
2022	-	28,000.00	-	28,000.00	588.00	588.00
2023	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2024	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2025	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2026	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2027	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2028	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2029	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2030	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2031	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2032	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2033	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2034	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2035	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2036	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2037	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2038	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2039	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2040	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2041	28,000.00	-	-	28,000.00	1,176.00	1,176.00
2042	28,000.00	-	28,000.00	-	588.00	28,588.00
合计		28,000.00	28,000.00		23,520.00	51,520.00

(三) 现金流量表

现金流量表见表 6。

表 6：现金流量表（单位：万元）

年度	期初余额	现金流入				现金流出				期末余额	
		业务活动收入	债券融资款	建设投资	小计	业务活动支出	偿还债券本金	支付债券利息	建设支出		小计
2022	-	-	28,000.00	20,000.00	48,000.00	28.00	-	588.00	20,000.00	20,616.00	27,384.00
2023	27,384.00	-	-	10,000.00	10,000.00	-	-	1,176.00	30,000.00	31,176.00	6,208.00
2024	6,208.00	5,355.42	-	92,320.99	97,676.41	2,091.37	-	1,176.00	50,000.00	53,267.37	50,617.04
2025	50,617.04	5,355.42	-		5,355.42	2,091.37	-	1,176.00	50,320.99	53,588.36	2,384.10
2026	2,384.10	5,355.42	-		5,355.42	2,091.37	-	1,176.00		3,267.37	4,472.15
2027	4,472.15	5,355.42	-		5,355.42	2,091.37	-	1,176.00		3,267.37	6,560.20
2028	6,560.20	5,355.42	-		5,355.42	2,091.37	-	1,176.00		3,267.37	8,648.25
2029	8,648.25	5,623.19	-		5,623.19	2,160.79	-	1,176.00		3,336.79	10,934.65
2030	10,934.65	5,623.19	-		5,623.19	2,160.79	-	1,176.00		3,336.79	13,221.05
2031	13,221.05	5,623.19	-		5,623.19	2,160.79	-	1,176.00		3,336.79	15,507.45
2032	15,507.45	5,623.19	-		5,623.19	2,160.79	-	1,176.00		3,336.79	17,793.85
2033	17,793.85	5,623.19	-		5,623.19	2,160.79	-	1,176.00		3,336.79	20,080.25
2034	20,080.25	5,904.35	-		5,904.35	2,233.67	-	1,176.00		3,409.67	22,574.93
2035	22,574.93	5,904.35	-		5,904.35	2,233.67	-	1,176.00		3,409.67	25,069.61
2036	25,069.61	5,904.35	-		5,904.35	2,233.67	-	1,176.00		3,409.67	27,564.29
2037	27,564.29	5,904.35	-		5,904.35	2,233.67	-	1,176.00		3,409.67	30,058.97
2038	30,058.97	5,904.35	-		5,904.35	2,233.67	-	1,176.00		3,409.67	32,553.65
2039	32,553.65	6,199.57	-		6,199.57	2,310.21	-	1,176.00		3,486.21	35,267.01

年度	期初余额	现金流入				现金流出				期末余额
		业务活动收入	债券融资款	建设投资	小计	业务活动支出	偿还债券本金	支付债券利息	建设支出	小计
2040	35,267.01	6,199.57	-		6,199.57	2,310.21	-	1,176.00		3,486.21
2041	37,980.37	6,199.57	-		6,199.57	2,310.21	-	1,176.00		3,486.21
2042	40,693.73	-	-		-	-	28,000.00	588.00		28,588.00
合计		103,013.51	28,000.00	122,320.99	253,334.50	39,387.78	28,000.00	23,520.00	150,320.99	241,228.77

（五）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本期发行专项债券期间各项目预期现金净流入合计 63,625.73 万元，债券本金与利息合计为 51,520.00 万元，经营净现金流覆盖倍数 1.23。

综上所述，淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目预测收入能够合理保障偿还融资本金和利息，可以采取发行项目收益与融资自求平衡的方式完成资金筹措。

表 8：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	28,000.00	23,520.00	51,520.00	
融资合计	28,000.00	23,520.00	51,520.00	63,625.73
覆盖倍数				1.23

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

鲁担（淄博）城乡冷链产融有限公司保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，鲁担（淄博）城乡冷链产融有限公司以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平等会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（二）与项目收益相关的风险

1. 利率波动风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

2. 项目运营风险

项目建成后，日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目，项目实施单位为鲁担（淄博）城乡冷链产融有限公司，本次拟申请专项债券2.8亿元用于淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目建设，年限为20年。本期申请的债券资金仅用于项目二期建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

项目主要承担冷链仓储中心、冷链DC中心、冷链加工厂、净菜加工中心、电商分拨中心五个功能板块，构建冷链的全价值链供应体

系。项目建设统筹了现代流通体系硬件、软件、渠道和平台建设，构建与新发展格局相适应的融合化、标准化、智慧化现代物流网，推动全社会流通大幅降本增效符合国民经济和社会发展第十四个五年规划、二〇三五年远景目标、山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和山东省“十四五”现代物流发展规划的要求。

2、项目实施的公益性

一是项目建设可以有效带动周边社会投资。二是项目建设可以优化当地就业结构。项目建成后，预计直接和间接带动新增就业1万人，将彻底改变当地传统以农业产业为主的就业结构，促进当地一二三产业融合，极大缓解当地大学生就业难及周边居民就业难的问题。三是项目建设可以带动产业结构优化升级。项目建成后，将依托园区交易规模，有效带动园区周边产业聚集，加快推动农产品电商相关集群、冷冻产品生产集群、畜牧业千亿交易集群产生，进一步巩固我省冻品大省地位。

3、项目实施的收益性

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目未来预期收入来源租金收入。

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目建设恒温库2座、原料库2座、坡道库2座、净菜加工厂房4座、加工厂房4座、综合楼1座及其相关设施。

项目建成后：

(1) 预计恒温库建筑面积14,000.00平方米，租赁价格为480元/平方米/年；

(2) 净菜加工厂房建筑面积40,000.00平方米，租赁价格为200

元/平方米/年；

(3) 加工厂房建筑面积 120,000.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；

(4) 原料库建筑面积 100,000.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；

(5) 坡道库建筑面积 30,000.00 平方米，租赁价格为 160 元/平方米/年；

(6) 综合楼建筑面积 10,924.00 平方米，租赁价格为 438 元/平方米/年；

运营期空置率 10%，运营期开始租赁单价每五年增长 5%。

4、项目投资合规性

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目属于公共性项目，属于公共财政支持范围。

5、项目成熟度

项目的拟实施方案技术路线完整、可行、合理，与绩效目标匹配，进度安排科学有序。各项与项目相关的硬件条件如场地、设备、能源等均能够有效保障。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资额 486,076.80 万元，其中项目二期总投资额 150,320.99 万元。项目二期资本金 122,320.99 万元，计划申请发行专项债券 28,000.00 万元。淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目正在实施中，项目建设中根据资金需求及融资进度、成本等变化进行科学、合理的调整。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目收益 63,625.73 万元；发行债券本息合计 51,520.00 万元，本息覆盖倍数为 1.23。

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据当前国内融资环境，淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。同时，各项租金收入为后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足本项目还本付息的要求。

8、债券资金需求合理性

本期债券募集资金纳入山东省政府性基金预算管理，符合财预〔2016〕155 号文、财预〔2018〕161 号文的相关要求，本项目资金来源和到位具有可行性，债券资金需求具有合理性。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

本次申请的专项债券资金和政府统筹安排资金不会引起不良效应及风险，不会导致其他领域、市场主体投入的减少、产出和效益的损失。本项目具有较强的偿债能力，筹资风险可控。

本项目的偿债计划和偿债保障措施符合财预〔2018〕161 号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

本债券的风险因素主要有（1）利率风险，由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。（2）偿付风险，本期债券根据“财预〔2016〕155 号文”第三条规定，专项债务收入、

安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理,本期债券偿付资金主要来自于各项租金收入,偿债较有保障,偿付风险极低。但收入的实现易受到项目管理、市场供求等多种因素影响,存在一定的不确定性,将有可能给本期偿付带来一定风险。

应对措施:(1)为控制项目融资平衡风险,可动态调整债券发行期限和还款方式及时间,做好期限配比、还款计划和准备,适当增大流动比率,充分盘活资金,用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2)加强对项目实施的管理,管理层应注重对市场的调研和考察,做到及时准确地掌握市场环境和客户需求的变化,提供优质服务,形成具有核心竞争优势的产品,进而获取更多的偿债收入,进而提高偿债风险抵御能力。

10、绩效目标合理性

本项目总投资额 486,076.80 万元,其中项目二期总投资 150,320.99 万元,其中项目资本金 122,320.99 万元,计划通过发行债券募集 28,000.00 万元。本期拟申请发行政府专项债券 10,000.00 万元,2022 年后续拟继续申请发行政府专项债券 18,000.00 万元,假设债券利率为 4.20%,期限 20 年。资金来源渠道合规,符合相关政策,不存在法律风险。本期债券募集资金纳入山东省政府性基金预算管理,用于淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目,符合财预〔2016〕155 号文、财预〔2018〕161 号文的相关要求,本项目资金来源和到位具有可行性,债券资金需求具有合理性。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

(三) 评估结论

淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目收益 63,625.73 万元；发行债券本息合计 51,520.00 万元，本息覆盖倍数为 1.23，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后在市场、资金、管理、人才、技术先进性等方面具有竞争优势，能够帮助淄博市打造成中国绿色智慧冷链物流中心城市，进而发挥更大社会效益和环境效益。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。