

2022年山东省滨州市阳信县产教融合教学实训  
基地建设项目实施方案



阳信县城市资产管理有限公司

2022年6月



## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

阳信县产教融合教学实训基地建设项目

### （二）项目单位

项目立项主体名称：阳信县城市资产管理有限公司

项目单位简介：阳信县城市资产管理有限公司成立于 2020 年 7 月 1 日，注册资本 20000 万元，法定代表人李涛，位于山东省滨州市阳信县信城街道办事处阳城六路 567-4 号楼，主要经营范围包括国家政策允许范围内的产业投资，政府授权范围内的国有资产运营管理及投资，土地开发，房地产开发，工程管理，建筑工程，基础设施建设，物业服务，招投标代理，项目投资及咨询服务。

### （三）项目规划审批

项目已取得立项批复：2020 年 10 月北京中兴恒工程咨询有限公司对该项目出具了《阳信县城市资产管理有限公司阳信县产教融合教学实训基地建设项目可行性研究报告》并取得阳信县发展和改革局于 2020 年 12 月 30 日下发的阳发改社会〔2020〕290 号《关于对阳信县产教融合教学实训基地建设项目可行性研究报告的批复》。

### （三）项目规模与主要建设内容

#### 1、建设内容

该项目主要建设实训基地一处、实训车间一处、科研中心两处、互联网+安全智慧应用平台一处、抗疫减灾保障中心一处，购置实训设备、多媒体教学、科研仪器等设备 180 台套。

## （五）项目建设期限

本项目建设期为 2 年,预计工期为 2021 年 3 月至 2023 年 2 月。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

### （一）投资估算

#### 1.编制依据及原则

（1）国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

（2）《国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；

（3）中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》；

（4）建筑工程按当地询价估列；

（5）装置性材料购置按市场询价估列；

（6）建设单位管理费按《基本建设财务管理规定》财建〔2002〕394 号有关规定计列；

（7）勘察设计费按国家发改委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知 发改价格〔2002〕10 号；

（8）工程监理费按国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知 发改价格〔2007〕670 号；

（9）工程招标费按国家发改委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知 发改价格〔2002〕1980 号；

（10）基本预备费按工程费用和其他费用之和 8%计列，涨价预备费按国家发改委发改投资〔1999〕1340 号文件费率为 0%。

#### 2.估算总额

该项目总投资 13058.77 万元，其中：固定资产投资 13001.68 万

元，铺底流动资金 57.09 万元。固定资产投资中，工程费用 11636 万元（建筑工程费 2000 万元，设备购置费 8760 万元，安装工程费 876 万元），工程建设其他费用 746.55 万元，基本预备费 619.13 万元。

## （二）资金筹措方案

### 1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

（3）采用银行贷款等其他融资方式。

### 2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	13,058.77	100%	
一、资本金	3,058.77	23.42%	
自有资金	3,058.77		
二、债务资金	10,000.00	76.58%	
专项债券	10,000.00		

## 三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

### （一）运营收入预测

项目运营收入主要来自安全培训服务收入。出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下调 10.00% 进行项目净现金流入测

算。项目现金流入具体如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	培训费收入	合计
2023	2,700.00	2,700.00
2024	3,240.00	3,240.00
2025	3,240.00	3,240.00
2026	3,240.00	3,240.00
2027	3,240.00	3,240.00
2028	3,240.00	3,240.00
2029	3,240.00	3,240.00
2030	3,240.00	3,240.00
2031	3,240.00	3,240.00
2032	3,240.00	3,240.00
2033	3,240.00	3,240.00
2034	3,240.00	3,240.00
2035	3,240.00	3,240.00
2036	3,240.00	3,240.00
2037	3,240.00	3,240.00
2038	3,240.00	3,240.00
2039	3,240.00	3,240.00
2040	3,240.00	3,240.00
2041	3,240.00	3,240.00
2042	3,240.00	3,240.00
2043	1,620.00	1,620.00
合计	65,880.00	65,880.00

## （二）运营成本预测

本项目总成本费用包括外购动力及燃料、外购原材料、工资及福利、修理费、其他费用、折旧摊销费等。由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 10.00%进行项目净现金流出测算。

2、本项目运营成本现金流出测算如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	外购原材料	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	其他费用	合计
----	-------	---------	-------	-----	------	----

2023	440.00	55.86	376.20	56.17	162.10	1,090.33
2024	528.00	67.03	451.44	67.41	194.52	1,308.40
2025	528.00	67.03	451.44	67.41	194.52	1,308.40
2026	528.00	67.03	451.44	67.41	194.52	1,308.40
2027	528.00	67.03	451.44	67.41	194.52	1,308.40
2028	528.00	67.03	451.44	67.41	194.52	1,308.40
2029	554.40	67.03	474.01	67.41	197.91	1,360.76
2030	554.40	67.03	474.01	67.41	197.91	1,360.76
2031	554.40	67.03	474.01	67.41	197.91	1,360.76
2032	554.40	67.03	474.01	67.41	197.91	1,360.76
2033	554.40	67.03	474.01	67.41	197.91	1,360.76
2034	582.12	67.03	497.71	67.41	201.46	1,415.73
2035	582.12	67.03	497.71	67.41	201.46	1,415.73
2036	582.12	67.03	497.71	67.41	201.46	1,415.73
2037	582.12	67.03	497.71	67.41	201.46	1,415.73
2038	582.12	67.03	497.71	67.41	201.46	1,415.73
2039	611.23	67.03	522.60	67.41	205.19	1,473.46
2040	611.23	67.03	522.60	67.41	205.19	1,473.46
2041	611.23	67.03	522.60	67.41	205.19	1,473.46
2042	611.23	67.03	522.60	67.41	205.19	1,473.46
2043	305.61	33.52	261.30	33.70	102.60	736.73
合计	11,513.12	1,363.02	9,843.72	1,370.63	4,054.89	28,145.38

成本预测方法说明：

### 1、原辅材料

项目运营期所需原辅材料主要为培训人员教材费，年需 480 万元，考虑市场因素，原辅材料费用每 5 年上浮 5%。

原辅材料费用一览表

序号	收费标准		原料费（万元）
1	40 场/年, 每场 1200 人	100 元/人	480
合计			480

## 2. 燃料动力费

该项目运营期所需燃动力主要为电、水、天然气和采暖，年需 60.94 万元。

## 3、定员、工资及福利费

项目总定员 50 人，其中教职工 40 人，工资按 7.2 万元/人/年；后勤人员 5 人，工资按 4.8 万元/人/年；管理人员 5 人，工资按 9.6 万元/人/年，福利费按 14% 计取，年需工资及福利费 410.40 万元，考虑市场因素，工资福利费用每 5 年上浮 5%。

## 4、折旧和摊销

建筑物按 30 年折旧，净残值率计取 5%；机器设备按 10 年折旧，净残值率计取 4%；其他固定资产按 20 年折旧，年需折旧费 1019.35 万元；其他资产按 10 年摊销，年摊销费为 74.66 万元。

## 5、修理费

修理费计提比例按固定资产原值 12255.13 万元（其中：房屋、建筑物 2000 万元、机械设备 9636 万元，其他固定资产 619.13 万元）的 0.5%，年需修理费 61.28 万元。

## 6、其他费用

其他费用构成明细：其中：其他制造费用按固定资产原值 12255.13 万元的 0.5% 计提；其他管理费用按工资及福利费的 15% 计

提；其他营业费用按营业收入 3600 万元的 1.5% 计提。

## 6. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	原材料、燃料动力费、修理费、其他费用
	9%	
城建税	7%	
教育费附加	3%	
基本预备费	8%	
营业税	5%	
企业所得税	25%	

## 7. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行专项债券 10,000.00 万元，占比 76.58%，本期拟发行 5,000.00 万元，剩余额度 5,000.00 万元，假定在 2022 年发行完毕。期限 20 年，假设债券利率 4.20%，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

应还付本息情况如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022	-	5,000.00	-	5,000.00	105.00	105.00
2023	5,000.00	5,000.00	-	10,000.00	315.00	315.00
2024	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2025	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2026	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2027	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2028	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2029	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2030	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00

2031	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2032	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2033	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2034	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2035	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2036	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2037	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2038	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2039	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2040	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2041	10,000.00	-	-	10,000.00	420.00	420.00
2042	10,000.00	-	5,000.00	5,000.00	315.00	5,315.00
2043	5,000.00	-	5,000.00	-	105.00	5,105.00
合计		10,000.00	10,000.00		8,400.00	18,400.00

### (三) 项目运营损益表

项目运营损益表见表 6。

### (四) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 7。

表 6：项目运营损益表（单位：万元）

年份	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年
营业收入	-	2,547.17	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60
增值税	-	70.67	84.81	84.81	84.81	84.81	84.81	81.38	81.38	81.38	81.38
营业税金及附加	-	7.07	8.48	8.48	8.48	8.48	8.48	8.14	8.14	8.14	8.14
营业成本	105.00	2,234.85	2,723.82	2,723.82	2,723.82	2,723.82	2,723.82	2,772.75	2,772.75	2,772.75	2,772.75
利润总额	-105.00	305.25	324.30	324.30	324.30	324.30	324.30	275.71	275.71	275.71	275.71
企业所得税	-	76.31	81.08	81.08	81.08	81.08	81.08	68.93	68.93	68.93	68.93
净利润	-105.00	228.94	243.23	243.23	243.23	243.23	243.23	206.78	206.78	206.78	206.78

续上表：

年份	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年
营业收入	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	3,056.60	1,528.30
增值税	81.38	77.78	77.78	77.78	77.78	77.78	74.01	74.01	74.01	74.01	37.00
营业税金及附加	8.14	7.78	7.78	7.78	7.78	7.78	7.40	7.40	7.40	7.40	3.70
营业成本	1,861.08	1,824.41	1,824.41	1,824.41	1,824.41	1,824.41	1,878.36	1,878.36	1,878.36	1,773.36	834.18
利润总额	1,187.39	1,224.41	1,224.41	1,224.41	1,224.41	1,224.41	1,170.85	1,170.85	1,170.85	1,275.85	690.42
企业所得税	296.85	306.10	306.10	306.10	306.10	306.10	292.71	292.71	292.71	318.96	172.61
净利润	890.54	918.31	918.31	918.31	918.31	918.31	878.13	878.13	878.13	956.88	517.82

表 7：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年份	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年
一、经营活动产生的现金流						
1.经营活动产	-	2,700.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00

生的现金流						
2.经营活动支付的现金流	-	1,090.33	1,308.40	1,308.40	1,308.40	1,308.40
3.经营活动支付的各项税金	-	154.05	174.36	174.36	174.36	174.36
4.经营活动产生的现金流小计	-	1,455.61	1,757.24	1,757.24	1,757.24	1,757.24
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-
1.支付项目建设资金	11,001.68	2,000.00	-	-	-	-
2.支付的铺底资金	57.09	-	-	-	-	-
3.投资活动产生的现金流小计	-11,058.77	-2,000.00	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-
1.项目资本金	3,058.77	-	-	-	-	-
2.债券及银行借款筹资款	5,000.00	5,000.00	-	-	-	-
3.偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-	-
4.支付融资利息	105.00	315.00	420.00	420.00	420.00	420.00
5.筹资活动产生的现金流合计	7,953.77	4,685.00	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-	-
1.期初现金	-	-3,105.00	1,035.61	2,372.85	3,710.08	5,047.32
2.期内现金变动	-3,105.00	4,140.61	1,337.24	1,337.24	1,337.24	1,337.24
3.期末现金	-3,105.00	1,035.61	2,372.85	3,710.08	5,047.32	6,384.55

续上表

年份	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年
一、经营活动产生的现金流					-
1.经营活动产生的现金流	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00

2.经营活动支付的现金流	1,308.40	1,360.76	1,360.76	1,360.76	1,360.76
3.经营活动支付的各项税金	174.36	158.45	158.45	158.45	158.45
4.经营活动产生的现金流小计	1,757.24	1,720.79	1,720.79	1,720.79	1,720.79
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1.支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2.支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3.投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1.项目资本金	-	-	-	-	-
2.债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3.偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4.支付融资利息	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00
5.筹资活动产生的现金流合计	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1.期初现金	6,384.55	7,721.79	9,022.58	10,323.38	11,624.17
2.期内现金变动	1,337.24	1,300.79	1,300.79	1,300.79	1,300.79
3.期末现金	7,721.79	9,022.58	10,323.38	11,624.17	12,924.96

续上表：

年份	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
一、经营活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1.经营活动产生的现金流	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00
2.经营活动支付的现金流	1,360.76	1,415.73	1,415.73	1,415.73	1,415.73
3.经营活动支付的各项税金	386.37	391.66	391.66	391.66	391.66
4.经营活动产生的现金流小计	1,492.88	1,432.60	1,432.60	1,432.60	1,432.60
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1.支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2.支付的铺底资金	-	-	-	-	-

3.投资活动产生的现金流量小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1.项目资本金	-	-	-	-	-
2.债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3.偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4.支付融资利息	420.00	420.00	420.00	420.00	420.00
5.筹资活动产生的现金流量合计	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1.期初现金	12,924.96	13,997.84	15,010.44	16,023.04	17,035.64
2.期内现金变动	1,072.88	1,012.60	1,012.60	1,012.60	1,012.60
3.期末现金	13,997.84	15,010.44	16,023.04	17,035.64	18,048.24

续上表：

年份	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	合计
一、经营活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-	-
1.经营活动产生的现金流量	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00	3,240.00	1,620.00	65,880.00
2.经营活动支付的现金流量	1,415.73	1,473.46	1,473.46	1,473.46	1,473.46	736.73	28,145.38
3.经营活动支付的各项税金	391.66	374.12	374.12	374.12	400.37	213.31	5,740.38
4.经营活动产生的现金流量小计	1,432.60	1,392.42	1,392.42	1,392.42	1,366.17	669.96	31,994.25
二、投资活动产生的现	-	-	-	-	-	-	-

现金流量							
1.支付项目建设资金	-	-	-	-	-	-	13,001.68
2.支付的铺底资金	-	-	-	-	-	-	57.09
3.投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-	-13,058.77
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-	-
1.项目资本金	-	-	-	-	-	-	3,058.77
2.债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-	-	10,000.00
3.偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	5,000.00	5,000.00	10,000.00
4.支付融资利息	420.00	420.00	420.00	420.00	315.00	105.00	8,400.00
5.筹资活动产生的现金流合计	-420.00	-420.00	-420.00	-420.00	-5,315.00	-5,105.00	-5,341.23
四、现金流总计	-	-	-	-	-	-	-
1.期初现金	18,048.24	19,060.84	20,033.27	21,005.69	21,978.11	18,029.29	-
2.期内现金变动	1,012.60	972.42	972.42	972.42	-3,948.83	-4,435.04	13,594.25
3.期末现金	19,060.84	20,033.27	21,005.69	21,978.11	18,029.29	13,594.25	13,594.25

#### (五) 其他需要说明的事项

1.本次专项债券计划于2022年6月发行成功，期限20年。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

#### （六）小结

本项目收入主要是通过培训费等收费，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过培训费等收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 31,994.25 万元，融资本息合计为 18,400.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.74 倍。

表 9：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

项目名称	拟发行额度	净现金流入 测算	融资本息测 算	本息覆盖倍 数
阳信县产教融合教学 实训基地建设项目	10,000.00	31,994.25	18,400.00	1.74

#### 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

阳信县城市资产管理有限公司保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，阳信县城市资产管理有限公司应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

#### 五、项目风险分析

建设投资、销售收入及经营成本的变动对经济效益均有一定的

影响，且销售收入的变化对财务内部收益率的影响程度最大，是项目的敏感因素，但变动后的各项经济指标仍超过一般标准，这表明项目具有一定的抗风险能力。

## 六、事前项目绩效评估报告

### （一）项目概况

阳信县产教融合教学实训基地建设项目，实施单位为阳信县城市资产管理有限公司，本次拟申请专项债券 10000 万元用于阳信县产教融合教学实训基地建设项目，建设年限为 2 年。

### （二）评估内容

#### 1、项目实施的必要性

（1）该项目属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2019 年本）》所列第一类“鼓励类”中第三十一“科技服务业”中第 14 款“网络安全集成、安全维护、安全运营、风险评估、教育培训、咨询、应急响应等安全服务”和第四十四条“公共安全与应急产品”中第 35 款“应急咨询、评估、培训、租赁和保险服务”范畴，为鼓励类项目，符合国家产业政策。

（2）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中指出：支持从业人员参加职业培训和技能鉴定考核，推进从业者职业化、专业化。

（3）《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中指出：实施高技能人才管理工程和新成长劳动力技能提升、在岗农民工技能培训、在岗职业新型学徒制培训、战略性新兴产业劳动力

技能提升等计划，健全未就业毕业生实名制数据库。

（4）《滨州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中指出：加强安全生产。牢固树立安全发展理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责制度，强化企业安全生产主体责任、属地管理责任和部门监管责任。加强基层基础建设，健全公共安全体系，实施依法治安，强化预防治本，及时排查化解安全隐患，改革安全评审制度，健全预警应急机制，推动安全科技进步。全面推行以网格化、实名制、一口清为核心的安全生产精细化管理。加大监管执法力度，提高监管执法、技术支撑和应急处置能力，着力提升企业安全与职业健康保障能力。抓好道路和水上交通、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、金属冶炼、建筑施工、农业机械、海洋渔业、特种设备、涉氨涉煤气、油气输送管道、人员密集场所等行业（领域）的安全生产工作，杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少事故伤亡人数和职业危害，切实维护人民生命财产安全。深化消防安全责任制，加强消防基础设施建设，大力提升民众消防安全培训率、消防常识知晓率，着力提高公共消防安全管理水平。

（5）推行应急教育，增强公民应急能力是我国应急管理的重要基础性工作，对全面提升全社会应急管理的水平具有重要意义

应急教育是指对有关应对突发事件、防灾减灾、安全防护等意识、知识、技能等进行不同形式的宣传、教育、培训的总称。这一教育不仅要在国民教育领域开展，也要在其他社会教育培训领域中

推行，以提升全体公民和政府应对各种突发事件的能力，预防、减少各种灾害、灾难的危害及损失。全民应急教育体系则是由涉及全民应急教育的各个要素、各个环节、各部分内容等构成的一个教育体系。全民应急教育体系即覆盖全体公民的完整的应急教育系统，从对象上，它覆盖全体公民；从内容上，它包括所有与应对突发事件有关的意识、知识、技能和技术；从实施上，它必须依靠全社会的力量，采取多种途径和方法；从效果上，它必将推动整个社会应对突发事件能力的提升。

应急教育在安全管理系统中发挥着重要而不可替代的作用，通过应急教育可以全面提升民众的安全意识、对危险和隐患的感知和预判能力，有效应对突发事件。因此，在国家治理能力现代化的视角下构建全民应急教育体系的框架无疑具有重要的理论和实践意义，即能够使应急教育制度化、规范化和长效化，丰富国家治理的理念和手段，促使其成为国民教育体系的基本框架之一和国家公共安全保障的重要基础。我国应当从社区应急教育体系、干部职工应急教育体系、国民教育体系为基本框架，以全民应急意识的养成、应急知识的普及应急能力的养成为基本内容，统筹规划，多措并举，构建完整的全民应急教育体系。

#### （6）防控疫情需补应急教育必修课

应对突发事件是关系每一个人的事，应急教育是每一个公民应该掌握、需要终身学习的“必修课”，也是应对公共突发事件的利器。目前，疫情阻击战正处于胶着状态，需要进一步填补应急教育短板。

应急教育是为了预防和应对突发事件，开展的传授应急意识、知识、技能与价值观的教育活动，又称为“灾难教育”“防灾教育”“公共安全教育”等。面对人类突发事件频发趋势，上世纪 90 年代开始，国际社会越来越重视应急教育。近年来，我国应急处置改革不断深化，国家卫生健康委员会、应急管理部相继成立，应急教育体系不断健全。

虽然我国应急教育取得明显成效，但是仍然存在一些问题，主要表现在，教育形式单一，实际演练缺乏，资金投入不足，教育水平不高。应急教育的渠道比较零散，社区教育、家庭教育薄弱，尚未与学校教育形成合力。发达国家急救能力培训非常普遍，应急教育普及率高达 50%，而我国普及率不足 5%。我国每年约 70% 的伤者因为在受伤后的“黄金抢救时间”内没有得到有效救助，中国红十字会的救护普及率只有 1.5%。在这次疫情防控中，公众由于缺乏必要知识与培训，在突发事件来临时不知道如何保护自己与救助他人，造成局部疫情扩散蔓延。

应急教育是实现低成本有效预防与应对突发事件的重要因素，只有切实加强全民应急教育，才能做到“安而不忘危、存而不忘亡、知而不忘乱”。

#### (7) 安全培训平台的搭建社会意义重大

安全培训平台的搭建主要目的就是为了加强和规范生产经营单位安全培训工作的，提高从业人员的素质，防范伤亡事故，减轻职业伤害；熟悉并能认真贯彻执行安全生产方针、政策、法律、法规、

及国家标准、行业标准；掌握有关安全分析、安全决策、事故预测和防范等方面知识。它的意义主要是：

1) 提高安全生产意识，不重视安全生产意识是不可能做到安全生产的。

2) 增加安全生产知识；有了安全生产意识，还应该具备丰富的安全生产知识，才能控制企业的安全事故。

减少安全事故的发生；安全事故时衡量一家企业是否成功开展安全工作的唯一标准，通过培训，可以大大提高负责人对安全生产的重视，继而减少安全事故发生。

## 2、项目实施的公益性

该项目建成后，将推进阳信县城市建设进程，大大改善滨州市安全生产培训事业的发展状况，满足专业人才培养需要，为造福地方人民群众做出应有的贡献，更好地履行了“上为党和政府分忧、下为人民群众解愁”的服务宗旨，具有良好的公益性。

## 3、项目实施的收益性

项目运营后年营业收入 3600 万元，利润总额 275.71 万元，项目投资收益率 9.06%，投资回收期为 4.11 年（含建设期），有良好的经济效益。

## 4、项目投资建设合规性

经估算，该项目总投资 13058.77 万元，其中：固定资产投资 13001.53 万元，铺底流动资金 57.24 万元。固定资产投资中，工程费用 11636 万元（建筑工程费 2000 万元，设备购置费 8760 万元，

安装工程费 876 万元），工程建设其他费用 716.79 万元，基本预备费 308.82 万元。

#### 5、项目成熟度

该项目采用先进的服务技术及设备方案，技术成熟，设备可靠，资金来源有保障，具有较高的成熟度。

#### 6、项目资金来源和到位可行性

该项目总投资 13058.77 万元，其中：申请债券 10000 万元，企业自筹 3058.77 万元，项目资本金比例为 23.42%，符合《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）中最低资本金比例 20% 的规定。该项目由阳信县城市资产管理有限公司承办，经营状况良好，自有资金充足，可保证自筹资金及时到位。

#### 7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目年均营业收入为 3600 万元，年均总成本费用 2772.75 万元，年均利润总额 275.71 万元，投资收益率 9.06%。

综上所述，该项目收入、成本、收益预测合理。

#### 8、债券资金需求合理性

该项目总投资 13058.77 万元，其中：申请债券 10000 万元，企业自筹 3058.77 万元，项目资本金比例为 23.42%，符合《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）中最低资本金比例 20% 的规定，债券资金需求合理。

#### 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

该项目理论上最大还款能力为 3.28 年，偿债备付率 1.89，偿债

计划可行，偿债风险较小。

### 10、绩效目标合理性

年度目标：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	总建筑面积	16000m <sup>2</sup>
	质量指标	基地、设施质量达标率	100%
		工程验收合格率	100%
	时效指标	项目完成及时率	100%
	成本指标	成本可控率	100%
效益指标	社会效益指标	构建产业生态圈	提升
		提高安全生产保障	明显
	可持续影响指标	推进阳信县城市建设进程	显著
		改善滨州市安全生产培训事业	改善
满意度指标	社会公众或服务对象满意度	群众满意度	≥90%

### (三) 评估结论

阳信县产教融合教学实训基地建设项目净现金流入测算 31,994.25 万元，项目债券本息合计 18,400.00 万元，本息覆盖倍数为 1.74，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。该项目建成后，可为园区提供应急安全培训服务，提高安全生产保障。能够为阳信县及周边地区

提供全民应急教育，提高全民抗疫、抗灾安全知识储备，为百余万企事业单位法人和百万特种作业人员提供安全技术培训服务，为职业院校的安全工程专业学生提高岗位技能水平提供实习、实训平台，为阳信县政府及其安全主管部门提供部分专业的安全检测和鉴定服务工作。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。