

2022 年山东省烟台市福山区
福山区内夹河水环境提升项目河道治理工程
实施方案

财政部门：烟台市福山区财政局

主管单位：烟台市福山区水利局

实施单位：烟台泓福城市投资开发有限公司

编制时间：2022 年 6 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

福山区内夹河水环境提升项目河道治理工程

（二）项目单位

1. 单位名称：烟台泓福城市投资开发有限公司
2. 单位类型：有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
3. 法人代表：胡键
4. 注册资本：10000 万元
5. 成立日期：2019-11-26
6. 营业期限：2019-11-26 至无固定期限
7. 注册地址：山东省烟台市福山区永达街 881 号

8. 经营范围：以自有资金对建筑业、制造业、服务业和房地产业进行股权投资（未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）；市政道路工程建筑施工；城市轨道交通工程建筑施工；桥梁工程建筑施工；房屋建筑工程施工；土石方工程施工；房地产开发经营；园林绿化工程施工；水利和水运工程建筑施工；管道工程建筑施工；节能环保工程施工；体育场地设施工程施工；管道和设备安装；物业管理；自有房屋租赁；园区管理服务；创业指导服务（不含培训；未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务）；批发、零售：建材、装饰材料、通用机械、专用机械。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（三）项目规模与主要建设内容

福山区内夹河水环境提升项目河道治理工程建设范围为门楼水库溢洪闸（桩号 HD0+000）至红旗西路跨河桥以北 400 米（桩号

HD16+545), 全长约为 16.5km, 河道宽 160-260m。本工程工程建设包括防洪提升工程、水质改善工程、基础设施工程及运营工程四大部分。

1. 防洪提升工程

为满足 50 年一遇标准防洪要求, 本工程新建(加高)内夹河左侧防洪堤共 4286m, 其中结合景观打造工程做微地形加高 549.1m, 土方量 2430.43m³, 新建钢筋混凝土防洪墙 1974.9m, 新建浆砌石防洪墙 1762m; 堤防修缮 11954m, 其中重建主河槽浆砌石护岸 84m, 重建主河槽护岸压顶 37m, 重建主河槽护岸防浪墙及压顶 253m, 主河槽护岸清草勾缝 11571m。内夹河水利清淤 16.39 万 m³, 清表 38.29 万 m³, 填方 1.18 万 m³。

2. 水质改善工程

水质改善工程包括河底污泥清淤工程、控源截污工程、水质净化工程及河道生态修复工程四部分。其中, 河底污泥清淤工程: 沿河长度 5800m, 清障工程沿河长度 8600m, 干流河道环保清淤清障约 22.13 万 m³, 支流河道底泥清淤 21.89 万 m³; 控源截污工程: 新建 9635 m² 平米生态砾石床; 水质净化工程: 新建 5 套太阳能水循环除藻机、20 套太阳能水循环曝气机; 生态修复工程: 内夹河水生植物生态修复面积 9.0 万 m²。

3. 基础设施工程

基础设施工程包括植物工程、铺装工程、公共服务设施工程、照明亮化工程等内容。其中新建植物工程绿地面积 92.7ha, 提升改造绿化面积 19.36ha, 铺装面积 106426 m²。

4. 运营工程

运营工程通过对福山区进行区域市场和资源的分析, 确定运营项目的开发模式和业态分析, 按照陆地业态和水上业态进行分类, 通过

不同多种项目的运营，实现游赏联动，增强整体吸引力，提升项目人气，获得收益。

（四）项目建设期限

项目建设期预计从 2021 年 10 月开始，到 2023 年 12 月结束。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

- (1)国家、省、市有关政策、法律、法规、规定要求；
- (2)国家、省、市现行有关技术设计规范和标准；
- (3)国家发改委关于项目建议书内容和深度的规定要求；
- (4)《产业结构调整指导目录（2019 年本）》
- (5)《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》(中国计划出版社)；
- (6)《山东省建设工程概算定额》（鲁建标字〔2018〕29 号）。

2. 估算总额

本项目估算总投资 36,563.56 万元，其中工程费用 34,382.93 万元，铺底流动资金 1,568.63 万元，建设期利息 612.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

- (1)项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。
- (2)发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1: 资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比
估算总投资	36563.56	100.00%
一、资本金	18563.56	50.77%
自有资金	18563.56	
二、债务资金	18000.00	49.23%
专项债券	18000.00	

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目运营收入主要包括清淤河沙出售收入。

从项目运营期开始计算收入，前2年按照85%、90%计算收入，考虑到通货膨胀的影响，各收入项每五年涨幅5%。

1. 清淤产生的河沙出售收入

采用水上清淤和陆上清淤相结合方式对淤积严重的内夹河河道进行清淤，工程全长约16.5km，河道宽160-260m，河道平均宽度按200m计，淤积平均厚度约1.6m，清淤量约528万^m³，清淤固废含沙率约为50%，运营期每年平均销售河沙量13.20万^m³，河沙单价市场价格在150-200元之间，本项目按180元 / ^m³。

（二）运营成本预测

项目运营现金流出包括清淤费用、外购燃料及动力费、修理费、工资及福利费、其他费用，考虑到通货膨胀的影响，各费用项每五年涨幅5%。

成本预测方法说明：

1. 清淤费用：根据清淤量及现行市场价格估算，按8元/^m³计算清淤费用。

2. 外购燃料及动力费：项目运营期建筑能耗种类主要为电。经估算，项目年用电量为1.99万度，电力按照商业用电1元/kW•h计算。

3. 修理费：修理费按照折旧摊销费的3%计算，运营期前3年按修理费50%计算，3年后按修理费100%计算。

4. 人员费用：项目预计需新增定员6人，月平均工资5000.00元/人。福利费按工资的14%计，则工资及福利费41.04万元/年。

5. 其他费用：其他费用是在扣除工资、折旧费、修理费后的费用，按收入的5%计算。

6. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 2：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	动力费（电力）、修理费、河沙销售收入
	9%	
	6%	
城市维护建设税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

7. 利息支出

项目计划发行专项债券融资 18,000.00 万元，2022 年、2023 年分别发行地方政府专项债券融资 4,600.00 万元、13,400.00 万元，2022 年发行地方政府专项债券融资 4,600.00 万元，其中本期计划发行 4,600.00 万元，剩余的预计于 2023 年底前完成发行。假设债券发行期限为 20 年，年融资利率为 4.50%，按债券发行要求，在债券存续期间内每半年偿还一次债券利息，到期一次性偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

表 3：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年份	期初本金余额	本年新增 债券	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	当年应付 利息	当年应还本付 息
2022 年		4,600.00		4,600.00	4.50%	103.50	103.50
2023 年	4,600.00	13,400.00		18,000.00	4.50%	508.50	508.50
2024 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2025 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2026 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2027 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2028 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2029 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2030 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2031 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2032 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2033 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2034 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2035 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2036 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2037 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2038 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2039 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2040 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2041 年	18,000.00			18,000.00	4.50%	810.00	810.00
2042 年	18,000.00		4,600.00	13,400.00	4.50%	706.50	5,306.50
2043 年	13,400.00		13,400.00		4.50%	301.50	13,701.50
合计		18,000.00	18,000.00			16,200.00	34,200.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 4。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 5。

表 4：项目运营损益表（单位：万元）

项目/年份	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、项目收入											
1. 河沙出售收入	2,242.98	2,374.92	2,638.80	2,638.80	2,638.80	2,770.74	2,770.74	2,770.74	2,770.74	2,770.74	2,909.28
收入总计	2,242.98	2,374.92	2,638.80	2,638.80	2,638.80	2,770.74	2,770.74	2,770.74	2,770.74	2,770.74	2,909.28
成本支出											
1. 清淤费用	62.83	66.53	73.92	73.92	73.92	77.62	77.62	77.62	77.62	77.62	81.50
2. 外购燃料及动力	1.69	1.79	1.99	1.99	1.99	2.09	2.09	2.09	2.09	2.09	2.19
3. 工资及福利	34.88	36.94	41.04	41.04	41.04	43.09	43.09	43.09	43.09	43.09	45.25
4. 修理费	13.53	15.22	16.91	33.82	33.82	35.51	35.51	35.51	35.51	35.51	37.28
5. 其他费用	10.00	10.62	11.90	12.20	12.20	12.80	12.80	12.80	12.80	12.80	13.45
6. 其他税费								177.63	177.63	177.63	177.63
成本费用流出合计	122.93	131.10	145.75	162.96	162.96	171.11	171.11	348.75	348.75	348.75	357.30
三、项目净现金流入	2,120.05	2,243.82	2,493.05	2,475.84	2,475.84	2,599.63	2,599.63	2,421.99	2,421.99	2,421.99	2,120.05

表 4：项目运营损益表（单位：万元）续表

项目/年份	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
一、项目收入											
1. 河沙出售收入	2,909.28	2,909.28	2,909.28	2,909.28	2,909.28	3,054.74	3,054.74	3,054.74	3,054.74	1,527.37	54,680.72
收入总计	2,909.28	2,909.28	2,909.28	2,909.28	2,909.28	3,054.74	3,054.74	3,054.74	3,054.74	1,527.37	54,680.72
成本支出											0.00
1. 清淤费用	81.50	81.50	81.50	81.50	286.51	300.84	300.84	300.84	300.84	150.42	2,705.46
2. 外购燃料及动力	2.19	2.19	2.19	2.19	2.19	2.30	2.30	2.30	2.30	1.15	41.21
3. 工资及福利	45.25	45.25	45.25	45.25	45.25	47.51	47.51	47.51	47.51	23.75	850.42
4. 修理费	37.28	37.28	37.28	37.28	37.28	39.15	39.15	39.15	39.15	19.57	653.43
5. 其他费用	13.45	13.45	13.45	13.45	13.45	14.12	14.12	14.12	14.12	7.06	251.69
6. 其他税费	177.63	177.63	252.72	386.99	552.99	538.16	486.48	516.58	518.49	334.27	4,474.85
成本费用流出合计	357.30	357.30	432.38	566.65	937.67	942.07	890.39	920.49	922.40	536.22	8,977.05
三、项目净现金流入	2,551.97	2,551.98	2,476.90	2,342.62	1,971.61	2,112.67	2,164.35	2,134.25	2,132.34	991.15	45,703.67

表 5：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、年初资金余额		76.50	0.00	1310.05	2743.87	4426.92	6092.75	7758.59	9548.22	11337.85	12949.84	14,561.84
二、资金筹措金额												
1、资本金	8353.60	10209.96										
2、债券发行	8000.00	10000.00										
3、专项收入			2120.05	2,243.82	2493.05	2475.84	2475.84	2599.63	2599.63	2421.99	2421.99	2421.99
合计	16353.60	20209.96	2120.05	2,243.82	2493.05	2475.84	2475.84	2599.63	2599.63	2421.99	2421.99	2421.99
三、专项投资现金流出												
1、工程费用及其他费用	16173.60	18209.33										
2、铺底流动资金		568.63										
3、建设期利息	103.50	508.50										
合计	16277.10	20286.46	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
四、专项债券现金流出												
1、本次债券利息			810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00
2、本次债券本金归还												
合计			810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00
五、年度项目现金收支 净额	76.50	-76.50	1310.05	1433.82	1683.05	1665.84	1665.84	1789.63	1789.63	1611.99	1611.99	1611.99
六、本年资金结余	76.50	0.00	1310.05	2743.87	4426.92	6092.75	7758.59	9548.22	11337.85	12949.84	14561.84	16173.83
七、资金保障倍数												

表 5：项目资金测算平衡表（单位：万元）续表

年份	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
一、年初资金余额	16173.83	17915.80	19657.78	21324.68	22857.31	24018.92	25321.58	26675.93	28000.18	24826.02	
二、资金筹措金额											
1、资本金											18563.56
2、债券发行											18000.00
3、专项收入	2551.97	2551.98	2476.90	2342.62	1971.61	2112.67	2164.35	2134.25	2132.34	991.15	45,703.67
合计	2551.97	2551.98	2476.90	2342.62	1971.61	2112.67	2164.35	2134.25	2132.34	991.15	82,267.23
三、专项投资现金流出											0.00
1、工程费用及其他费用											34,382.93
2、铺底流动资金											1,568.63
3、建设期利息											612.00
合计	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	36,563.56
四、专项债券现金流出											0.00
1、本次债券利息	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	706.50	301.50	15588.00
2、本次债券本金归还									4600.00	13400.00	18000.00
合计	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	810.00	5306.50	13701.50	33588.00
五、年度项目现金收支净额	1741.97	1741.98	1666.90	1532.62	1161.61	1302.67	1354.35	1324.25	-3174.16	-12710.35	12115.67
六、本年资金结余	17915.80	19657.78	21324.68	22857.31	24018.92	25321.58	26675.93	28000.18	24826.02	12115.67	

七、资金保障倍数											1.34
----------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	------

（五）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入来源主要包括清淤河沙出售收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对相关收入以及相关营运成本、税费的估算，本次发债项目债券存续期内产生的现金净流入 45,703.67 万元，需，需偿还的融资本息为 34,200.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.34 倍。

表 6：现金流覆盖倍数表

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	18000.00	16200.00	34200.00	45,703.67
覆盖倍数	1.34			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

影响项目施工进度或正常运营的风险主要是技术风险、建设环境

风险。项目技术风险主要指项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生较大变化，可能给项目带来风险。项目建设环境风险主要指选址的工程地质、水文地质条件与预测值发生较大变化，将会造成投资增加、工期延长、工程量增大，并可能对周边的自然生态环境带来一定的影响。

针对上述风险，项目实施时制定了以下措施来防范和降低项目的风险：

1. 深化各阶段设计方案，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期。

2. 选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

影响项目收益的风险主要是收入与支出变动风险。因收入受到宏观经济、市场情况、相关政策等诸多因素影响，现实中可能存在运营收入和运营成本项目不确定等问题，可能存在因价格下降影响项目收入规模，偿债能力减弱，影响还本付息。

1. 按照债券发行期限和额度，在项目年度预算中编列债券还本准备金专项预算，逐年提取还本资金，减少年度收入不确定性对债务还本造成的影响。

2. 如确实出现收入无法按时实现的情况，按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161

号)规定,因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现,不能偿还到期债券本金时,可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还,项目收入实现后予以归还。可按此规定发行专项债券先行偿还。

3. 项目单位将加强对经费的管理,坚决压缩不合理支出,减少资金的浪费,保证还本付息资金。

4. 在项目存续期间,将项目的还本付息资金纳入预算管理,列为优先支付专项预算项目,以确保按时支付本息。

六、事前项目绩效评估报告

(一) 项目概况

福山区内夹河水环境提升项目河道治理工程,项目主管部门烟台福山区水利局,实施单位烟台泓福城市投资开发有限公司。项目建设内容包括福山区内夹河水环境提升项目河道治理工程建设范围为门楼水库溢洪闸(桩号 HD0+000)至红旗西路跨河桥以北 400 米(桩号 HD16+545),全长约为 16.5km,河道宽 160-260m。本工程工程建设包括防洪提升工程、水质改善工程、基础设施工程及运营工程四大部分。

1. 防洪提升工程

为满足 50 年一遇标准防洪要求,本工程新建(加高)内夹河左侧防洪堤共 4286m,其中结合景观打造工程做微地形加高 549.1m,土方量 2430.43m³,新建钢筋混凝土防洪墙 1974.9m,新建浆砌石防洪墙 1762m;堤防修缮 11954m,其中重建主河槽浆砌石护岸 84m,重建主河槽护岸压顶 37m,重建主河槽护岸防浪墙及压顶 253m,主河槽护岸青草勾缝 11571m。内夹河水利清淤 16.39 万 m³,清表 38.29 万 m³,填方 1.18 万 m³。

2. 水质改善工程

水质改善工程包括河底污泥清淤工程、控源截污工程、水质净化工程及河道生态修复工程四部分。其中，河底污泥清淤工程：沿河长度 5800m，清障工程沿河长度 8600m，干流河道环保清淤清障约 22.13 万 m³，支流河道底泥清淤 21.89 万 m³；控源截污工程：新建 9635 m² 平米生态砾石床；水质净化工程：新建 5 套太阳能水循环除藻机、20 套太阳能水循环曝气机；生态修复工程：内夹河水生植物生态修复面积 9.0 万 m²。

3. 基础设施工程

基础设施工程包括植物工程、铺装工程、公共服务设施工程、照明亮化工程等内容。其中新建植物工程绿地面积 92.7ha，提升改造绿化面积 19.36ha，铺装面积 106426 m²。

4. 运营工程

运营工程通过对福山区进行区域市场和资源的分析，确定运营项目的开发模式和业态分析，按照陆地业态和水上业态进行分类，通过不同多种项目的运营，实现游赏联动，增强整体吸引力，提升项目人气，获得收益。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

河道整治是水利工程中的重要内容，开展河道整治是恢复、提高河道基本功能的根本措施，是提高水资源承载能力、改善生态环境的有效途径，是建设社会主义新农村、建设现代农业的客观需要。河流治理主要是通过防洪提升、水质改善、景观打造和运营等措施对河流进行治理和控制，减轻或避免水灾对人类及其生产活动造成的损失。除害兴利，从而实现行洪排涝、取水利用、交通航运等目的。河道整

治与广大人民群众的根本利益密切相关，对河道进行整治是保障人民群众生命财产安全的一件大事，是促进经济社会又好又快发展的一项德政工程，也是强化农业基础建设、促进农业稳定发展和农民持续增收的一项基本任务。

2、项目实施的公益性

根据通知要求，专项债项目必须符合专项债券风险管理要求和发行条件，必须是经济社会效益比较明显，群众期盼、早晚要干的政府投资项目，必须是有一定收益的基础设施和公共服务项目，优先安排在建项目，优先安排纳入相关规划的国家重大战略任务项目，要按照项目建设的工期和年度建设任务合理提出资金需求。

本项目部分资金使用地方政府专项债券，地方政府专项债券重点围绕“九大领域”进行谋划，包括：（一）交通基础设施：铁路、收费公路、机场（不含通用机场）、水运、城市轨道交通、城市停车场。

（二）能源：天然气管网和储气设施、城乡电网（农村电网改造升级和城市配电网）。（三）农林水利：农业、水利、林业。（四）生态环保：城镇污水垃圾处理。（五）社会事业：卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）、教育（学前教育和职业教育）、养老、文化旅游、其他社会事业。（六）城乡冷链物流基础设施（含粮食仓储物流设施）。（七）市政和产业园区基础设施：供水、供热、供气、地下管廊类市政基础设施，产业园区基础设施建设。（八）国家重大战略项目：

“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展。（九）保障性安居工程：城镇老旧小区改造、保障性租赁住房、棚户区改造（主要支持在建收尾项目，适度支持新开工项目）。

项目从属（三）农林水利：农业、水利、林业，是地方支付专项

债券支持的领域。

3、项目实施的收益性

本项目收入来源主要包括清淤河沙出售收入。可以覆盖项目融资本息。

4、项目建设投资合规性

(1)筹资合规性

项目总投资 36563.56 万元，其中：通过发行地方政府专项债券 18,000.00 万元，占项目总投资 49.23%，自有资金 18,563.56 万元，占项目总投资 50.77%。项目资本金比例符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》国发[2019]26 号）中“其他基础设施项目维持 20%不变”的要求。

项目资本金已到位。同时，项目考虑采用专项债融资渠道筹集资金。

经过论证，项目资金筹措方案可行，建议加强建设期的成本管控。

(2)筹资风险可控性

①项目通过合理安排筹资结构、降低资金成本，科学控制运营成本（合理安排项目建设进程），将利率风险进一步降低至可控范围之内。

②在项目实施前期建立良好的财务监管机制，评估资金的使用效率，督促资金的划拨到位，监督资金的使用途径，完善资金使用申请汇报制度，把好资金的专款专用环节，充分发挥资金的使用价值。

③采取与施工单位通过协议方式直接锁定利率风险等措施减少利率风险对项目的影响。

项目资金来源、筹措程序合规，投入渠道及方式合理，筹资风险

基本可控。

5、项目成熟度

(1)设计方案的可行性

在设计中，项目认真执行国家或地方现行的有关设计规范和规程，遵照安全实用、技术先进、经济合理的原则，以满足专业要求。项目结构方案选择合理，在建材选取、施工方法上能够做到：因地制宜，就地取材，施工规范化，从而加快本项目的建设进度。

项目严格按照批复的设计文件进行建设。项目设计方案因地制宜，科学合理，与项目建设内容及绩效目标匹配。

(2)项目组织及实施进度安排合理性

本项目由烟台泓福城市投资开发有限公司作为建设单位。为确保项目的规范管理和顺利实施，承办单位对项目实施“项目招投标制”“质量终身制”“项目监理制”“资金专款专户制”等管理制度。

项目组织机构健全、职责分工明确，进度安排合理，能够满足项目组织协调和管理工作需要。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金来源为资本金和专项债资金。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入来源主要包括清淤河沙出售收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对相关收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本次发债项目债券存续期内产生的现金净流入45,703.67万元，需偿还的融资本息为34,200.00万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到1.34倍。

8、债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，该项目计划发行专项债券融资18,000.00万元，2022年、2023年分别发行地方政府专项债券融资4,600.00万元、13,400.00万元。2022年发行地方政府专项债券融资4,600.00万元，其中本期计划发行4,600.00万元，剩余的预计于2023年底前完成发行。假设债券发行期限为20年，年融资利率为4.50%，按债券发行要求，在债券存续期间内每半年偿还一次债券利息，到期一次性偿还本金。与投资支出进度相匹配，需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

依据当前的市场状况及数据，对未来收益及现金流进行预测，存在较大的不确定性。在诸多不确定性因素中，项目整体现金流入变动和项目发行债券利率的波动对本项目影响最为重要。

影响融资平衡结果的风险主要是利率风险。本项目的专项债券年利率按照4.50%估算，实际执行利率以各期债券票面利率为准。在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

针对该风险，项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。同时，加强项目资金的绩效管理，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

10、绩效目标合理性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号），该项目绩效目标明确，基本覆盖了预期产出及效益情况，能够与企业年

度目标及长期规划目标相匹配。项目建成运营后可产生较为稳定的河沙销售收入，同时极大提高项目河流流域的防洪排涝能力，经济效益和社会效益明显，绩效目标明确合理。

（三）评估结论

本项目债券存续期内产生的现金净流入 45,703.67 万元，需偿还的融资本息为 34,200.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.34 倍，符合专项债发行要求。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目深入贯彻落实党中央、国务院的有关方针政策，全面体现科学发展观对水利发展的要求，紧紧围绕实现社会主义现代化的宏伟目标，立足于当地水利发展的实际情况，统筹兼顾，标本兼治，坚持兴利除害结合，保障经济社会的可持续发展。工程完成后，可有效减轻洪涝灾害，降低水土流失。同时，也可大大改善和美化居民的生活环境，从而促进该流域社会与经济的快速发展，符合福山区现代化建设的需要。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。