

2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业
发展专项债券（一期）—2022 年山东省
政府专项债券（六期）滨州市沾化区滨州市
第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病
房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目
收益与融资平衡专项评价报告

和信咨字（2022）第 010063 号

目 录	页 码
2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发 展专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项 债券（六期）滨州市沾化区滨州市第二人民医院 西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、 附属业务用房）建设项目收益与融资平衡专项评 价报告	1-14



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二二年一月十八日



2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券 (一期) —2022 年山东省政府专项债券 (六期) 滨州市沾 化区滨州市第二人民医院西院区 (门诊楼、医技楼、病房 楼、高压氧舱、附属业务用房) 建设项目收益与融资平衡专 项评价报告

和信咨字 (2022) 第 010063 号

我们接受委托,对 2022 年山东省 (滨州市沾化区滨州市第二人民医院西院区 (门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房) 建设项目) 专项债券提供了财务评价服务。我们的评价服务是基于发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预〔2018〕161 号) 等相关政策文件要求进行专项债券发行使用管理,了解 2022 年山东省 (滨州市沾化区滨州市第二人民医院西院区 (门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房) 建设项目) 专项债券收益与融资平衡情况而实施。滨州市第二人民医院的责任是提供与本次财务评价服务相关的一切资料,并保证其真实、准确、完整。我们的责任是根据滨州市第二人民医院提供的资料提供财务评价服务,并出具财务评价报告。

需提醒报告使用者注意:由于在编制收益与融资平衡测算方案中运用了一系列的假设,包括有关未来事项和推测性假设,而预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。本财务评价报告出具的意见,是对项目预测数据进行的合理性、有效性的评价,并非对预测



数据承担保证责任。

总体评价情况如下：

一、项目基本情况

（一）项目名称

沾化区滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目

（二）项目单位

滨州市第二人民医院

（三）项目规划审批

山东舜华房地产评估造价咨询有限公司于 2020 年 3 月对该项目出具了《滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目可行性研究报告》，2020 年 3 月 5 日，滨州市沾化区发展和改革局对该项目出具了《关于滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目可行性研究报告的批复》（沾发改社会【2020】22 号），2020 年 7 月 14 日，滨州市沾化区发展和改革局对该项目出具了《关于滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目建设内容变更的意见》。

（四）项目建设规模和主要建设内容



滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目位于滨州市沾化区金海七路以南,银河四路以东，银河三路以西，环湖路以北。总建筑面积为 119606.94 平方米，其中地上总面积 91124.37 平方米，地下总建筑面积 28482.57 平方米。新建门诊医技综合楼、病房楼、高压氧舱及中心供氧用房、附属业务用房（一），设置床位 800 张，购置直线加速器、CT、DSA、DR 等大型设备及心电图等小型设备一宗，投入运行信息系统。

（五）项目建设期限

项目计划于 2020 年 9 月开工建设，2024 年 3 月竣工完成。

二、财务评价假设

（一）一般假设

1、发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）和地方政府相关专项债券管理要求，进行专项债券发行使用管理，无重大不合规事项；

2、国家及地方现行的法律法规、监管，财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化且债券存续期内延续执行；

3、国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

4、对发行人有影响的法律法规无重大变化；



5、无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

（二）特殊假设

1、项目符合区域经济社会发展及行业及地区的规划，发行人编制的项目投资概算及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；工程项目验收后在实际运营中可达到预期的设计能力；

2、项目可用于偿还债券的息前净现金流量按计划全部用于偿还债券本息。

三、项目投资估算和资金筹措方案

（一）投资估算情况

参考可行性研究报告投资估算情况，本项目工程估算投资总额为 92,000.00

万元。具体情况如下表：

单位：万元

序号	费用名称	投资额
1	建筑工程	49,796.68
2	机电设备及安装费	30,870.00
3	工程建设其他费用	4,973.60
4	基本预备费	4,282.01
5	流动资金	2,077.71
6	合计	92,000.00

（二）资金筹措方案

本项目预计总投资 92,000.00 万元，资金来源为：

1、项目资本金 18,400.00 万元，占投资总额比例为 20.00%，由项目单位自筹解决。



2、拟发行专项债券 73,600.00 万元。

2020 年 5 月已发行 5,000.00 万元，期限为 10 年，利率为 2.93%；2020 年 7 月已发行 19,000.00 万元，期限为 10 年，利率为 3.21%；2021 年 5 月已发行 10,000.00 万元，期限为 10 年，利率为 3.36%；2021 年 10 月已发行 4,000.00 万元，期限为 10 年，利率 3.21%；本期拟发行 14,800.00 万元，债券发行期限为 10 年，假设债券发行利率为 4.00%；剩余额度 20,800.00 万元假设于 2022 年发行完毕，债券发行期限为 10 年，假设债券发行利率为 4.00%。项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

四、项目净现金流量及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

1、滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目，未来预期收入来自住院收入和门诊收入。

评价中参考了可比项目收费标准及《滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目可行性研究报告》，并考虑通货膨胀等因素。

（1）新院建成后开放病床数 800 张，实际开放总床日数 292000 日，床位使用率 80%，预测实际占用总床日数 233600 日，出院病人平均住院日按 6 天计算，预计住院病人 38933 人次，按人均住院费用 7500 元左右计算，预计



住院收入 29200 万元；

(2) 预计门诊人次 430000 人次，平均门诊次均费用在 250 元左右，门诊收入 10800 万元左右。

2、运营期各年收入估算情况

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下浮 5.00%进行项目净现金流入测算。项目现金流入具体如下：

单位：万元

年份	门诊收入	住院收入	合计
2020	-	-	-
2021	-	-	-
2022	-	-	-
2023	-	-	-
2024	7,695.00	20,805.00	28,500.00
2025	10,260.00	27,740.00	38,000.00
2026	10,260.00	27,740.00	38,000.00
2027	10,260.00	27,740.00	38,000.00
2028	10,260.00	27,740.00	38,000.00
2029	10,260.00	27,740.00	38,000.00
2030	10,260.00	27,740.00	38,000.00
2031	10,260.00	27,740.00	38,000.00
合计	79,515.00	214,985.00	294,500.00

(二) 项目运营成本预测

1、参考《沾化区滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目可行性研究报告》，本项目运营成本主要包括燃料和动力费、工资及福利费、折旧费和摊销费、修理费、其他费用。



(1) 工程原辅材料

本项目主要原辅料主要包括药品和辅材、工器具。门诊药品消费按 7566 元/人计算,住院药品消费按 600 元/床计算,年消耗药品费用金额为 5560.98 万元;辅材、工器具消费按 150 元/人计算,年消耗辅材、工器具费用金额为 584.0 万元。年总原辅材料费用为 6144.98 万元。

(2) 项目水电费

本项目水电费按 181.43 万元。

(3) 工资及福利基金

项目建成后共有员工 768 人,平均工资每人每年按护士人员 6.0 万元、医生按 9.6 万元计算,管理人员 10.8 万元计算,福利费按工资总额的 14%计取,年工资及福利费总额为 6621.12 万元。

(4) 折旧、摊销修理费

项目形成应计提折旧的固定资产原值运营期第一年为 84948.69 万元。固定资产折旧采用直线法平均计算,建筑物净残值率按 15%计算,折旧年限按 20 年计;机器设备等净残值率按 10%计算,折旧年限按 10 年计。本项目达产年年折旧费为 5076.64 万元。无形资产按 10 年摊销计算,其他资产摊销期按 5 年摊销计算,限年摊销费 626.72 万元。

(5) 修理费



修理费费率按照固定资产原值的 2% 计提，年修理费为 1543.50 万元。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 5.00% 进行项目净现金流出测算。

2、本项目运营成本现金流出测算如下：

单位：万元

年份	外购原材料	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	合计
2021	-	-	-	-	-
2022	-	-	-	-	-
2023	-	-	-	-	-
2024	4,839.17	142.88	5,214.13	1,215.51	11,411.69
2025	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
2026	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
2027	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
2028	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
2029	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
2030	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
2031	6,452.23	190.51	6,952.18	1,620.68	15,215.59
合计	50,004.77	1,476.47	53,879.36	12,560.23	117,920.84

（三）税费现金流出分析

根据《财政部 国家税务总局关于简并增值税征收率政策的通知》（财税〔2014〕57 号）和《财政部国家税务总局关于部分货物适用增值税低税率和简易办法征收增值税政策的通知》（财税〔2009〕9 号），本项目收入为免税收入。

（四）专项债券应付本息情况

2020 年 5 月已发行 5,000.00 万元，期限为 10 年，利率为 2.93%；2020 年 7 月已发行 19,000.00 万元，期限为 10 年，利率为 3.21%；2021 年 5 月已发行



10,000.00 万元，期限为 10 年，利率为 3.36%；2021 年 10 月已发行 4,000.00 万元，期限为 10 年，利率 3.21%；本期拟发行 14,800.00 万元，债券发行期限为 10 年，假设债券发行利率为 4.00%；剩余额度 20,800.00 万元假设于 2022 年发行完毕，债券发行期限为 10 年，假设债券发行利率为 4.00%。利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付。应还本付息情况如下：

单位：万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2020		24,000.00		24,000.00	73.25	73.25
2021	24,000.00	14,000.00		38,000.00	924.40	924.40
2022	38,000.00	35,600.00		73,600.00	1,932.80	1,932.80
2023	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2024	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2025	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2026	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2027	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2028	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2029	73,600.00			73,600.00	2,644.80	2,644.80
2030	73,600.00		24,000.00	49,600.00	2,571.55	26,571.55
2031	49,600.00		14,000.00	35,600.00	1,720.40	15,720.40
2032	35,600.00		35,600.00	-	712.00	36,312.00
合计		73,600.00	73,600.00		26,448.00	100,048.00

（五）项目净现金流量

根据项目经营活动、投资活动、筹资活动资金流动进行预算项目 2020 年至 2032 年现金流量情况如下表：

单位：万元

年份	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年
一、经营活动产生的现金流					



1. 经营活动产生的现金流	-	-	-	-	28,500.00
2. 经营活动支付的现金流	-	-	-	-	11,411.69
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	-	-	-	-	17,088.31
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	24,000.00	14,000.00	35,600.00	12,040.28	4,282.01
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	2,077.71
3. 投资活动产生的现金流小计	-24,000.00	-14,000.00	-35,600.00	-12,040.28	-6,359.72
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	18,400.00	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	24,000.00	14,000.00	35,600.00	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	73.25	924.40	1,932.80	2,644.80	2,644.80
5. 筹资活动产生的现金流合计	42,326.75	13,075.60	33,667.20	-2,644.80	-2,644.80
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	-	18,326.75	17,402.35	15,469.55	784.47
2. 期内现金变动	18,326.75	-924.40	-1,932.80	-14,685.08	8,083.79
3. 期末现金	18,326.75	17,402.35	15,469.55	784.47	8,868.26

续上表

年份	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	38,000.00	38,000.00	38,000.00	38,000.00	38,000.00
2. 经营活动支付的现金流	15,215.59	15,215.59	15,215.59	15,215.59	15,215.59
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	22,784.41	22,784.41	22,784.41	22,784.41	22,784.41
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-



2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的 现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生 的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款 筹资金	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行 借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	2,644.80	2,644.80	2,644.80	2,644.80	2,644.80
5. 筹资活动产生的 现金流合计	-2,644.80	-2,644.80	-2,644.80	-2,644.80	-2,644.80
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	8,868.26	29,007.86	49,147.47	69,287.08	89,426.69
2. 期内现金变动	20,139.61	20,139.61	20,139.61	20,139.61	20,139.61
3. 期末现金	29,007.86	49,147.47	69,287.08	89,426.69	109,566.30

续上表

年份	2030 年	2031 年	2032 年	合计
一、经营活动产生 的现金流		-	-	-
1. 经营活动产生的 现金流	38,000.00	38,000.00	-	294,500.00
2. 经营活动支付的 现金流	15,215.59	15,215.59	-	117,920.84
3. 经营活动支付的 各项税金	-	-	-	-
4. 经营活动产生的 现金流小计	22,784.41	22,784.41	-	176,579.16
二、投资活动产生 的现金流量	-	-	-	-
1. 支付项目建设资 金	-	-	-	89,922.29
2. 支付的铺底资金	-	-	-	2,077.71
3. 投资活动产生的 现金流小计	-	-	-	-92,000.00
三、筹资活动产生 的现金流	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	18,400.00
2. 债券及银行借款 筹资金	-	-	-	73,600.00
3. 偿还债券及银行 借款本金	24,000.00	14,000.00	35,600.00	73,600.00



4. 支付融资利息	2,571.55	1,720.40	712.00	26,448.00
5. 筹资活动产生的 现金流合计	-26,571.55	-15,720.40	- 36,312.00	-8,048.00
四、现金流总计	-	-	-	-
1. 期初现金	109,566.30	105,779.15	112,843.16	-
2. 期内现金变动	-3,787.14	7,064.01	- 36,312.00	76,531.16
3. 期末现金	105,779.15	112,843.16	76,531.16	76,531.16

(六) 本息覆盖倍数

项目名称	拟发行额度 (期限: 10 年)	净现金流入 测算	债券本息测 算	本息覆盖倍 数
滨州沾化区滨州市第 二人民医院西院区 (门诊楼、医技楼、 病房楼、高压氧舱、 附属业务用房)建设项 目	73,600.00	176,579.16	100,048.00	1.76

五、项目风险

(一) 风险因素及识别

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化, 市场供需变化、资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况, 其风险主要有以下几种:

1、工程风险



工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险防范对策

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1、建设单位应根据项目建设投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

2、项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。



六、总体评价

基于财政部对地方政府发行收益与融资平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本专项评价报告仅供发行人本次发行 2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（六期）滨州市沾化区滨州市第二人民医院西院区（门诊楼、医技楼、病房楼、高压氧舱、附属业务用房）建设项目之目的使用，不得用作其他任何目的。

和信会计师事务所（特殊普通合伙）
济南分所
中国·济南



中国注册会计师：


中国注册会计师 赵卫华
370900010010

中国注册会计师：


中国注册会计师 孟庆福
370100011171

2022 年 1 月 18 日



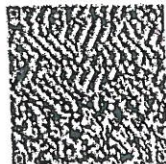


营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码
913701030690342410

扫描二维码
获取企业信息
国家公示系统
了解更多
监管信息



成立日期 2013年 07 月 11 日
营业期限 2013年 07 月 11 日至 年 月 日
营业场所 济南市市中区石棚街12号银座晶都国际广场35A层1号房

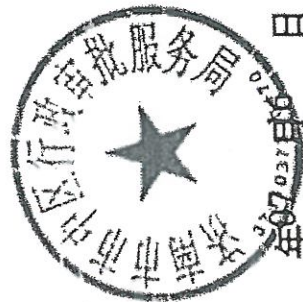


名称 和信会计师事务所(特殊普通合伙) 济南分所

类型 特殊普通合伙企业分支机构

负责人 赵卫华

经营范围
许可经营范围：审查企业财务报表，出具审计报告；验证企业
安本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审
计业务，出具审计报告；基本建设年度财务决算审计，代理批
转、会、计咨询、财务管理、管理咨询、会计培训。(须经审批
的，未获批准前不得经营)



登记机关

2019 年 07 月 16 日

证书序号: 5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批, 准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。



中华人民共和国财政部制



会计师事务所分所

执业证书



名称: 和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

负责人: 赵卫华

经营场所: 济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号: 370100013706

批准执业文号: 鲁财会(2013) 23号

批准执业日期: 2013-06-24



姓 名 赵卫华
Full name
性 别 男
Sex
出 生 日 期 1970-06-30
Date of birth
工 作 单 位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
Working unit
身 份 证 号 码 372801700630107
Identity card No.

年度检查 2020年

Annual Renewal 注册会计师

年检合格专用章

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 370900010010
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2000 年 06 月 01 日
Date of Issuance



75



姓 名 孟庆福
 Full name 孟庆福
 性 别 男
 Sex 男
 出生日期 1984-10-12
 Date of birth 1984-10-12
 工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙) 济南分所
 Working unit 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙) 济南分所
 身份证号 371521198410125237
 Identity card No. 371521198410125237

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
 This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号：370100011171
 No. of Certificate 370100011171

批准注册协会：山东省注册会计师协会
 Authorized Institute of 山东省注册会计师协会

发证日期：2014 年 10 月 18 日
 Date of Issuance 2014 / 10 / 18

