

2022 年山东省政府棚改专项债券（一期）
—2022 年山东省政府专项债券（五期）
济宁市泗水县棚户区改造项目（含两个）
法律意见书

二〇二二年一月

地址：山东省济南市高新区万科中心九楼

电话：0531-88255076

目 录

释义.....	8
一、本期债券的发行要素.....	11
二、债券发行人.....	12
(一) 济宁市概况.....	12
(二) 济宁市经济发展情况.....	14
(三) 济宁市财政情况.....	15
(四) 济宁市政府性债务情况.....	20
三、本期债券募集资金的用途.....	22
(一) 泗水县滨河路棚户区改造项目.....	22
(二) 泗水县古城路棚户区改造项目.....	26
四、本期债券募集资金的偿债来源.....	31
五、本期债券募集资金的使用限制.....	31
六、第三方专业机构及披露文件.....	32
(一) 审计机构及专项评价报告.....	32
(二) 信用评级机构及信用评级报告.....	34

(三) 法律顾问及法律意见书.....	36
七、本期债券的风险因素.....	36
(一) 流动性风险.....	36
(二) 偿付风险.....	37
(三) 评级变动风险.....	37
(四) 税务风险.....	37
(五) 项目建设风险.....	38
(六) 项目运营风险.....	38
八、偿债保障措施.....	38
九、投资者保护机制.....	39
十、结论性意见.....	39

2022 年山东省政府棚改专项债券（一期）
—2022 年山东省政府专项债券（五期）
济宁市泗水县棚户区改造项目（含两个）
法律意见书

致：济宁市人民政府

上海市建纬（济南）律师事务所作为本期债券发行事宜的专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国环境影响评价法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《关于印发〈试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法〉的通知》（财预〔2018〕28 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、

《山东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知（财预〔2021〕5号）、财政部关于印发《地方政府债券信用评级管理暂行办法》的通知（财库〔2021〕8号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师根据相关法律、法规、规章、规范性文件的规定和本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

2. 本所律师进行上述核查验证，已经得到委托人、项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本

法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致；保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

3. 对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、项目主体或者其他有关单位的证明文件以及与本期债券发行有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见，仅就该等事实发表法律意见。

4. 在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章、规范性文件等的明确要求，对本期债券发行的合法性及有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于审计、信用评级、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关审计报告、评级报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

5. 在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

6. 本法律意见书仅供本期发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

1. 棚改专项债券：是指地方政府为棚户区改造发行，以项目对应并纳入政府性基金预算管理的国有土地使用权出让收入、专项收入偿还的地方政府专项债券。

2. 本法律意见书：是指《2022 年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（五期）济宁市泗水县棚户区改造项目（含两个）法律意见书》。

3. 本期债券：是指 2022 年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（五期）济宁市泗水县棚户区改造项目（含两个）。

4. 省财政厅：是指山东省财政厅。

5. 省住建厅：是指山东省住房和城乡建设厅。

6. 省发改委：是指山东省发展和改革委员会。

7. 省国土厅：是指原山东省国土资源厅。

8. 省自然资源厅：是指山东省自然资源厅。

9. 市住建局：是指济宁市住房和城乡建设局。

10. 市发改委：是指济宁市发展和改革委员会。

11. 市财政局：是指济宁市财政局。

12. 市自然资源局和规划局：是指济宁市自然资源和规划局。

13. 专项评价报告：是指和信会计师事务所（特殊普通合伙）济宁分所出具的《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》。

14. 信用评级报告：是指上海新世纪资信评估投资服务有限公司出具的信用评级报告。

15. 财预〔2016〕155号文：是指财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知。

16. 财预〔2018〕28号文：是指财政部 住房城乡建设部关于印发《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》的通知。

17. 财预〔2018〕161号文：是指《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》。

18. 财预〔2020〕94号文：是指《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》。

19. 财库〔2020〕43号文：是指《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》。

20. 财库〔2021〕8号文：是指财政部关于印发《地方政府债券信用评级管理暂行办法》的通知。

一、本期债券的发行要素

1. 债券名称：2022 年山东省政府棚改专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（五期）济宁市泗水县棚户区改造项目（含两个）。
2. 发行人：山东省人民政府。
3. 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
4. 债券期限：本期债券为 7 年期固定利率债券。
5. 发行总额：本期债券共计发行人民币 9,000.00 万元。
6. 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将每年开展一次跟踪评级。
7. 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。
8. 还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。
9. 发行价格：本期债券面值 100 元人民币，以 1000 元为一个认购单位，认购金额必须是人民币 1000 元的整数倍且不

少于人民币1000元。

10. 发行方式：招标发行。

11. 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

12. 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

本所律师认为：济宁市为本期债券已披露主要发行要素。

二、债券发行人

债券的发行人 of 山东省人民政府。

（一）济宁市概况

济宁市位于鲁西南腹地，地处黄淮海平原与鲁中南山地交接地带。东邻临沂，西接菏泽，南面是枣庄和江苏徐州，北面与泰安交界，西北角隔黄河与聊城相望。济宁市境内有孔孟文化、运河文化、水浒文化的发源地，地域面积为11,187.00平方公里，人口837.59万人。

济宁市地理位置优越，交通便利，地处鲁、苏、豫、皖四省结合部，北依泰山，南临淮河，东靠沂蒙，西傍黄河，是连接华东与华北、沿海与内陆的重要通道。京沪、京九、新石铁路交叉穿越，京福、济荷、日东高速公路和4条国道纵横境内，京杭大运河贯穿南北。

近年来，济宁市先后获“全国科教兴市先进城市”、“全国卫生城市”、“中国优秀旅游城市”、“全国双拥模范城”五连冠等荣誉，综合实力进入全国百强城市行列。济宁市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，全力推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，经济社会发展的稳定性协调性明显增强。全市经济实力迈上新台阶，改革创新展现新活力，转型升级取得新成效，发展质量得到新提升。

全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央决策部署和省、市委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，全力打好风险防控、污染防治、精准脱贫“三大攻坚战”，统筹做好“六稳”工作，重点领域改革推进有力，新旧动能转换步伐加快，经济运行总体平稳，

社会事业全面进步，民生福祉日益改善，高质量发展迈出坚实步伐。

（二）济宁市经济发展情况

经本所律师查阅《济宁市国民经济和社会发展统计公报》，2018至2020年济宁市地区全年完成国内生产总值（GDP）分别为4,336.83亿元、4,370.17亿元、4,494.31亿元。

2018年，第一产业增加值491.24亿元、增长2.30%，第二产业增加值2,234.24亿元、增长5.10%，第三产业增加值2,205.10亿元、增长7.40%；三次产业对GDP增长贡献率分别为4.20%、41.30%和54.50%。人均生产总值达58,972.00元（按年平均汇率折算合8,912.00美元），按可比价计算，增长5.90%。结构调整不断加快，三次产业结构由上年的10.30：45.80：43.90调整为10.00：45.30：44.70，服务业占比比上年提高0.80个百分点。

2019年，第一产业增加值503.84亿元、增长0.90%，第二产业增加值1,760.01亿元、下降0.20%，第三产业增加值2,106.32亿元、增长8.60%；分行业看，工业增加值1,507.75亿元、增长0.90%，批发和零售业640.40亿元、增长10.10%，交通运输、仓储和邮政业186.15亿元、增长

11.30%，住宿餐饮业 75.71 亿元、增长 9.00%，金融业 222.54 亿元、增长 7.10%，房地产业 210.71 亿元、增长 6.80%，其他服务业 730.72 亿元、增长 7.30%。人均生产总值达 52,331.00 元（按年平均汇率折算为 7585.85 美元）。结构调整不断加快，三次产业结构由上年的 11.30：42.30：46.40 调整为 11.50：40.30：48.20，服务业占比比上年提高 1.80 个百分点。

2020 年，第一产业增加值 525.61 亿元、增长 2.4%，第二产业增加值 1761.69 亿元、增长 3.6%，第三产业增加值 2207.01 亿元、增长 3.8%；分行业看，工业增加值 1501.97 亿元、增长 3.7%，批发和零售业 652.52 亿元、增长 1.7%，交通运输、仓储和邮政业 178.77 亿元、下降 0.3%，住宿餐饮业 72.59 亿元、下降 9.2%，金融业 238.51 亿元、增长 7.8%，房地产业 205.07 亿元、增长 6.9%，其他服务业 816.94 亿元、增长 5.9%。结构调整不断加快，三次产业结构由上年的 11.5：40.3：48.2 调整为 11.7：39.2：49.1，服务业占 GDP 比重较上年提高 0.9 个百分点。

（三）济宁市财政情况

1. 一般公共预算执行情况



2018 年，全市一般公共预算收入 400 亿元，完成预算的 100.3%，增长 3.7%。全市一般公共预算支出 619.7 亿元，完成预算的 107.7%，增长 8.8%。当年全市一般公共预算收入，加各项税收返还、转移支付补助、调入资金及上年结转收入等 291.3 亿元，收入共计 691.3 亿元。当年全市一般公共预算支出，加上解支出、安排预算稳定调节基金及结转下年支出等 71.6 亿元，支出共计 691.3 亿元，当年全市收支平衡。

2019 年，全市一般公共预算收入 405 亿元，完成预算的 100%，增长 1.2%，扣除减税降费政策等因素可比增长 11.3%。其中：税收收入完成 302.7 亿元，增长 4.5%，占一般公共预算收入的比重为 74.7%，较上年提高 2.3 个百分点。全市一般公共预算支出 667.3 亿元，完成预算的 103.5%，增长 7.7%。当年全市一般公共预算收入，加各项税收返还、转移支付补助、上年结转、调入资金及债务转贷收入等 390.2 亿元，收入共计 795.2 亿元。当年全市一般公共预算支出，加上解支出、安排预算稳定调节基金、债务还本及结转下年支出等 127.9 亿元，支出共计 795.2 亿元。当年全市收支平衡。

2020 年，全市一般公共预算收入 411.8 亿元，完成预算的 100.7%，增长 1.7%。其中：税收收入完成 301.9 亿元，下降 0.3%，占一般公共预算收入的 73.3%。全市一般公共预算

算支出 695.9 亿元，完成预算的 100.3%，增长 4.3%。当年全市一般公共预算收入，加各项税收返还、转移支付补助、上年结转、调入资金及债务转贷收入等 437.3 亿元，收入共计 849.1 亿元。当年全市一般公共预算支出，加上解支出、安排预算稳定调节基金、债务还本及结转下年支出等 153.2 亿元，支出共计 849.1 亿元。当年全市收支平衡。

2. 政府性基金预算执行情况

2018 年，全市政府性基金收入 326.9 亿元，完成预算的 135.7%，增长 82.3%；全市政府性基金支出 357.8 亿元，完成预算的 121.1%，增长 67.3%，主要是国有土地出让收支增加。当年全市政府性基金收入，加上级政府性基金补助、上年结转、调入资金及债务转贷收入等 98.3 亿元，收入共计 425.2 亿元；当年全市政府性基金支出，加上解上级、专项债券还本支出及调出资金等 45.7 亿元，支出共计 403.5 亿元。收支相抵，结转下年支出 21.7 亿元。

2019 年，全市政府性基金收入 402.9 亿元，完成预算的 110.6%，增长 23.3%；全市政府性基金支出 436.7 亿元，完成预算的 102.6%，增长 22%。当年全市政府性基金收入，加上级政府性基金补助、上年结转及债务转贷收入等 157.1 亿元，收入共计 560 亿元；当年全市政府性基金支出，加上解

上级、调出资金、债务还本及结转下年支出等 123.3 亿元，支出共计 560 亿元。当年全市收支平衡。

2020 年，全市政府性基金收入 461.3 亿元，完成预算的 117.9%，增长 14.5%；全市政府性基金支出 623.6 亿元，完成预算的 102.5%，增长 42.8%，主要是争取专项债券所安排支出增加。当年全市政府性基金收入，加上级政府性基金补助、上年结转及债务转贷收入等 313.3 亿元，收入共计 774.6 亿元；当年全市政府性基金支出，加上解支出、调出资金、债务还本及结转下年支出等 151 亿元，支出共计 774.6 亿元。当年全市收支平衡。

3. 国有资本经营预算执行情况

2018 年，全市国有资本经营预算收入 5 亿元，完成预算的 122.3%；全市国有资本经营预算支出 2 亿元，完成预算的 99.3%。当年全市国有资本经营预算收入，加上级补助及上年结转收入 0.4 亿元，收入共计 5.4 亿元；当年全市国有资本经营预算支出，加调出资金 3.4 亿元，支出共计 5.4 亿元，当年收支平衡。

2019 年，全市国有资本经营预算收入 3.18 亿元，完成预算的 86.1%；全市国有资本经营预算支出 2.19 亿元，完成预算的 80.9%。当年全市国有资本经营预算收入，加上级补

助收入 66 万元，收入共计 3.19 亿元；当年全市国有资本经营预算支出，加调出资金等支出 1 亿元，支出共计 3.19 亿元。当年全市收支平衡。

2020 年，全市国有资本经营预算收入 3 亿元，完成预算的 102.1%；全市国有资本经营预算支出 1.9 亿元，完成预算的 97.4%。当年全市国有资本经营预算收入，加上级补助收入 0.1 亿元，收入共计 3.1 亿元；当年全市国有资本经营预算支出，加调出资金、结转结余等支出 1.2 亿元，支出共计 3.1 亿元。当年全市收支平衡。

4. 社会保险基金预算执行情况

2018 年，全市社会保险基金收入 293.7 亿元，完成预算的 106.3%，相同口径增长 15.7%。全市社会保险基金支出 261.3 亿元，完成预算的 100%，增长 15%。当年全市收支结余 32.4 亿元，年末滚存结余 264 亿元。

2019 年，全市社会保险基金收入 290.8 亿元，完成预算的 100.5%，相同口径下降 4%。全市社会保险基金支出 294.8 亿元，完成预算的 98.4%，增长 8%。全市社会保险基金滚存结余 271.1 亿元。

2020 年，全市社会保险基金收入 213.5 亿元，完成预算的 103.3%，相同口径增长 3.9%。全市社会保险基金支出 200.2 亿元，完成预算的 101%，增长 17.5%。全市社会保险基金滚存结余 237.1 亿元。

（四）济宁市政府性债务情况

1. 2020 年济宁市地方政府债务限额情况

经省政府批准，省财政厅核定济宁市 2020 年地方政府债务限额 1210.48 亿元，其中，新增债务限额 230.57 亿元。新增限额中，市级（含功能区，下同）新增 69.64 亿元，县市区新增 160.93 亿元。以上限额经济宁市十七届人大常委会第三十七次会议通过，并已通过济宁市财政局门户网站及时向社会公开。

2. 2020 年全市地方政府债务举借情况

2020 年，省转贷济宁市地方政府债券 315.71 亿元，其中：新增债券 230.57 亿元，再融资债券 85.14 亿元。分级次看，市级使用 89.63 亿元，县市区使用 226.08 亿元。截至 2020 年底，全市政府债务余额 1095.38 亿元，其中市级政府债务余额 300.65 亿元，县市区政府债务余额 794.73 亿元，均严格控制在限额之内。

3. 全市地方政府债券使用情况

按照预算法和中央、省有关政策要求，济宁市各级财政已将政府债务收支全面纳入预算管理，严格履行预算调整审批程序，突出安排重点，强化资金监管，充分发挥政府债券资金的使用效益。在新增债券使用方面，严格按照财政部、省财政厅要求和市委、市政府工作部署，全部用于公益性资本支出，重点加大对改善民生和经济结构调整的支持力度，优先用于重点民生项目和在建公益性项目后续融资。2020年，全市新增债券分批安排用于 276 个公益性项目，其中，用于市政和产业园区基础设施项目 92.2 亿元，民生服务项目 51.1 亿元，棚户区改造 39.5 亿元，交通基础设施 18.2 亿元，农林水利 15.8 亿元，生态环保 8.3 亿元，冷链物流设施 4 亿元。在再融资债券使用方面，主要用于偿还当年到期的政府债券本金，妥善化解存量政府债务，有效缓释财政金融风险。

4. 市级地方政府债券使用情况

2020 年，经市政府同意并报市人大常委会批准，市级留用新增债券 69.64 亿元，置换债券 19.99 亿元。市级留用新增债券共安排 53 个项目，其中，用于市政和产业园区基础设施 36.41 亿元，民生服务 18.15 亿元，交通基础设施 6.2

亿元，棚户区改造 5.56 亿元，冷链物流设施 1.2 亿元等。市级留用的再融资债券，全部按规定偿还到期的政府债券本金。

三、本期债券募集资金的用途

截至本法律意见书出具之日，本期债券募集资金各项目情况如下：

（一）泗水县滨河路棚户区改造项目

1. 项目概况

泗水县滨河路棚户区改造项目位于济宁市泗水县城區，拆迁范围为：东至圣华路，西至东、西音义村，南至泉通路，北至东音义村村界，拆迁土地面积 373258 平方米，拆迁总建筑面积 176022 平方米，拆迁户数 1376 户。

本项目总投资 93,568.00 万元，其中：工程费 60,086.96 万元，工程其他费用 15,338.37 万元，基本预备费 1,885.64 万元，拆迁安置补偿费用 12,546.93 万元，建设期利息 3,710.10 万元。资金来源：项目资本金 38,568.00 万元，计划通过发行地方政府专项债券募集资金 55,000.00 万元，已发行募集资金 49,000.00 万元，拟使用本期债券募集资金 5,000.00 万元。

2. 项目单位

山东泗兴投资集团有限公司成立于2014年9月4日，现持有泗水县市场监督管理局为其核发的《营业执照》，统一社会信用代码为91370831312866401K，类型：有限责任公司（国有独资），住所：山东省济宁市泗水县经济开发区泉鑫路7号，法定代表人：赵涛，公司注册资本：50000万人民币，核准日期：2019年10月23日，登记状态：在营（开业）企业。经营范围：城乡基础设施、公共事业、标准化厂房、保障性住房等项目的投资、建设、运营；教育、卫生项目的投资、建设；政府授权的国有资产经营管理和资本运作；土地整理及综合开发；农田水利项目投资、建设；建筑材料经营；文旅康养项目的投资开发建设；政府授权的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3. 项目批复文件

经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

根据省住建厅、省发改委、省财政厅、省国土厅于2017年8月9日联合下发的《关于公布2018年棚户区改造项目的通知》（鲁建住字〔2017〕20号），本项目已经四部门审核通过，列入山东省棚户区改造计划，在全省公布实施。

2018年4月27日，泗水县国土资源局出具《关于泗水县滨河路棚户区改造项目用地的说明》，确认该棚改项目拟选址符合泗水县金庄镇土地利用总体规划（2006-2020）。

2018年6月14日，泗水县发展和改革局出具《关于泗水县滨河路棚户区改造项目可行性研究报告的批复》（泗发改审字〔2018〕28号），同意对本项目进行改造，并对项目建设地点、项目建设主要内容、项目总投资及资金来源、项目建设周期进行了批复。

2018年7月17日，泗水县住房和城乡建设局出具《关于滨河路棚户区改造项目的规划说明》，确认本项目拟选位置符合《泗水县城市总体规划（2010-2030年）》，该宗地地类为建设用地，规划为商住用途。

2018年8月16日，山东泗兴投资集团有限公司在“建设项目环境影响登记表网上备案系统”对本项目进行了登记备案，根据《建设项目环境影响登记表》中备案回执栏信息，本项目备案号为：201837083100000848。

2018年9月30日，泗水县住房和城乡建设局颁发《建设用地规划许可证》（地字第370831201800031号），经审核，本用地项目符合城乡规划要求。

2018年10月10日，泗水县国土资源局颁发《不动产权证书》[鲁（2018）泗水县不动产权第0004228号]，共有情况：单独所有，权利类型：国有建设用地使用权，权利性质：出让，用途：城镇住宅用地。

2018年12月18日，泗水县发展和改革局做出《关于泗水县滨河路棚户区改造项目核准变更的批复》（泗发改审字〔2018〕47号），通兵役变更该项目可行性研究报告。

2019年10月25日，泗水县行政审批服务局颁发《建设工程规划许可证》（建字第370831201900135号），经审核，本建设工程符合城乡规划要求。

2019年10月25日，泗水县行政审批服务局颁发《建设工程规划许可证》（建字第370831201900133号），经审核，本建设工程符合城乡规划要求。

2019年10月25日，泗水县行政审批服务局颁发《建设工程规划许可证》（建字第370831201900134号），经审核，本建设工程符合城乡规划要求。

2019年11月8日，泗水县行政审批服务局颁发《建筑工程施工许可证》（编号370831201911080501），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

2019年11月8日，泗水县行政审批服务颁发《建筑工程施工许可证》（编号370831201911080601），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

2019年11月8日，泗水县行政审批服务颁发《建筑工程施工许可证》（编号370831201911080701），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

2020年4月27日，项目填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号：202037083100000202。

据此，本所律师认为：该棚户区改造项目已被纳入国家棚户区改造计划，符合“财预〔2018〕28号文”第二条之规定，项目已部分取得相关政府部门的批复文件，后续将继续依法完善手续。

（二）泗水县古城路棚户区改造项目

1. 项目概况

泗水县古城路棚户区改造项目位于济宁市泗水县，拆迁范围为：东至济河西岸，南至古城路，西至县水利局原办公区（府前花园小区北）—水利局家属院西边界一线，北至规划幸福路；泗河路以西、青年路以南，人社局家属院。本项目拆迁土地面积367486平方米，拆迁总建筑面积142680平方米（其中拆迁主房105962平方米，配房36718平方米），

项目总拆迁居民 936 户，拆迁人口 3276 人，全部采用实物安置方式。

本项目总投资 78,770.90 万元，其中：工程费 41,423.13 万元，工程其他费用 23,627.68 万元，基本预备费 1,301.02 万元，拆迁安置补偿费用 9,360.00 万元，建设期利息 3,059.07 万元。资金来源：项目资本金 28,770.90 万元，计划通过发行地方政府专项债券募集资金 61,000.00 万元，已发行募集资金 44,000.00 万元，拟使用本期债券募集资金 4,000.00 万元。

2. 项目单位

山东泗兴投资集团有限公司成立于2014年9月4日，现持有泗水县市场监督管理局为其核发的统一社会信用代码为91370831312866401K的《营业执照》，类型：有限责任公司（国有独资），住所：山东省济宁市泗水县经济开发区泉鑫路7号，法定代表人：赵涛，公司注册资本：50000万人民币，核准日期：2019年10月23日，登记状态：在营（开业）企业。经营范围：城乡基础设施、公共事业、标准化厂房、保障性住房等项目的投资、建设、运营；教育、卫生项目的投资、建设；政府授权的国有资产经营管理和资本运作；土地整理及综合开发；农田水利项目投资、建设；建筑材料经营；文

旅康养项目的投资开发建设；政府授权的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3. 项目批复文件

经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

根据省住建厅、省发改委、省财政厅、省国土厅于 2017 年 8 月 9 日联合下发的《关于公布 2018 年棚户区改造项目的通知》（鲁建住字〔2017〕20 号），本项目已经四部门审核通过，列入山东省棚户区改造计划，在全省公布实施。

2018 年 4 月 27 日，泗水县国土资源局出具《关于泗水县古城路棚户区改造项目用地的说明》，确认该棚改项目拟选址符合泗水县中心城区土地利用总体规划（2006-2020）。

2018 年 6 月 14 日，泗水县发展和改革局出具《关于泗水县古城路棚户区改造项目可行性研究报告的批复》（泗发改审字〔2018〕27 号），同意对本项目进行改造，并对项目建设地点、项目建设主要内容、项目总投资及资金来源、项目建设周期进行了批复。

2018 年 7 月 17 日，泗水县国土资源局出具《关于泗水县古城路棚户区改造项目规划情况的说明》，项目符合泗水

县土地利用总体规划（2006-2020 年），该宗地规划地类为建设用地。

2018 年 7 月 18 日，泗水县住房和城乡建设局出具《关于古城路棚户区改造项目的规划说明》，确认本项目拟选位置符合《泗水县城市总体规划（2011-2030 年）》，该宗地地类为建设用地，规划为商住用途。

2018 年 8 月 16 日，山东泗兴投资集团有限公司在“建设项目环境影响登记表网上备案系统”对本项目进行了登记备案，根据《建设项目环境影响登记表》中备案回执栏信息，本项目备案号为：201837083100000849。

2020 年 4 月 27 日，项目填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号：202037083100000201。

2020 年 8 月 13 日，泗水县行政审批服务局颁发《建设工程规划许可证》（建字第 370831202000117 号、建字第 370831202000118 号、建字第 370831202000119 号、建字第 370831202000120 号、建字第 370831202000121 号、建字第 370831202000122 号、建字第 370831202000123 号、建字第 370831202000124 号、建字第 370831202000125 号、建字第 370831202000126 号、建字第 370831202000127 号、建字第

370831202000128 号），经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

2020 年 8 月 19 日，泗水县行政审批服务局颁发《建筑工程施工许可证》（编号 3708312008190101），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

2020 年 8 月 19 日，泗水县行政审批服务局颁发《建筑工程施工许可证》（编号 3708312008190201），经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

据此，本所律师认为：该棚户区改造项目已被纳入国家棚户区改造计划，符合“财预〔2018〕28 号文”第二条之规定，项目已部分取得相关政府部门的批复文件，后续将继续依法完善手续。

综上，本所律师认为：本期债券由山东省人民政府作为发行人发行，最终由相应区县人民政府将募集资金专项用于上述已纳入国家棚户区改造计划的项目，符合“财预〔2016〕155 号文”第四条第二款“省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。”、“财预〔2018〕28 号文”第五条“省、自治区、直辖市政府（以下简称省级政府）为棚改专项债券的发行主体。试点期间设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区级

政府（以下简称市县级政府）确需棚改专项债券的，由其省级政府统一发行并转贷给市县级政府。”、“财预〔2018〕28 号文”第二十七条“棚改专项债券的发行和使用应当严格对应到项目。根据项目地理位置、征拆户数、实施期限等因素，棚改专项债券可以对应单一项目发行，也可以对应同一地区多个项目集合发行，具体由市县级财政部门会同本级棚改主管部门提出建议，报省级财政部门确定。”和“财库〔2020〕43 号文”第九条“专项债券可以对应单一项目发行，也可以对应多个项目集合发行。”的规定。

四、本期债券募集资金的偿债来源

根据专项评价报告，本项目拟使用项目未来运营期间的土地出让收益偿还债券本息。

五、本期债券募集资金的使用限制

本期债券募集资金将由项目单位专项用于项目建设，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不用于经常性支出。

据此，本所律师认为，本期债券募集资金的使用符合“财预〔2016〕155 号”第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。”、“财预〔2018〕28 号文”第八

条第一款“棚改专项债券资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由本级棚改主管部门专项用于棚户区改造，严禁用于棚户区改造以外的项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出。”等相关规定。

六、第三方专业机构及披露文件

（一）审计机构及专项评价报告

1. 审计机构

山东和信会计师事务所成立于2013年4月23日，合伙期限自2013年4月23日至2033年4月22日，现持有济南市工商行政管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913701000611889323）、山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》和中华人民共和国财政部、中国证券监督管理委员会核发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000484）。

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济宁分所成立于2013年7月15日，现持有济宁市行政审批服务局于2019年8月8日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370800075755221Q），类型：特殊普通合伙企业分支机构，营业期限：2013年7月15日至2033年4月22日，负责人：

陈慧，营业场所：山东省济宁市供销路 41 号。经营范围：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。（涉及许可经营的须凭许可证或批准文件经营）。

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济宁分所同时持有山东省财政厅于 2019 年 8 月 9 日核发的《会计师事务所分所执业证书》，分所编号：370100013703，批准设立文号：鲁财会〔2013〕23 号。

据此，本所律师认为：山东和信会计师事务所及和信会计师事务所（特殊普通合伙）济宁分所均系依法注册成立的会计师事务所。

2. 专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）济宁分所出具专项评价报告，认为基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡专项债券的要求，本期债券募集资金投资项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以本期债券募集资金投资项目改造地块中可用于出让的土地挂牌交易产生的现金流作为还本付息的资金来源。通过对项目收

益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本所律师认为：济宁市人民政府为本期债券发行披露的专项评价报告已包含本期债券发行所涉及的项目收益与融资自求平衡的相关内容。本期债券发行所列入的棚户区改造项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合“财预〔2018〕161号文”及“财预〔2018〕28号文”第六条“试点发行棚改专项债券的棚户区改造项目应当有稳定的预期偿债资金来源，对应的纳入政府性基金的国有土地使用权出让收入、专项收入应当能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”的规定。

（二）信用评级机构及信用评级报告

山东省财政厅委托上海新世纪资信评估投资服务有限公司作为本期债券的信用评级机构。

1. 信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司现持有上海市杨浦区市场监管局于2021年11月4日核发的统一社会信用代码为91310110132206721U的《营业执照》，经营范围：

资信服务，企业资产委托管理，债券评估，为投资者提供投资咨询及信息服务，为发行者提供投资咨询服务。【依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动】。该公司还持有中国证券监督管理委员会于2012年11月2日核发的编码为ZPJ003的《中华人民共和国证券市场资信评级业务许可证》、中国人民银行于1997年12月16日批复的《关于中国诚信证券评估有限公司等机构从事企业债券信用评级业务资格的通知》（银发〔1997〕547号）、中国证券监督管理委员会于2007年9月30日批复的《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字〔2007〕250号），故上海新世纪资信评估投资服务有限公司为中国境内注册设立并有效存续的信用评级机构，具备为本期债券提供信用评级的主体资格。

2. 信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司出具了信用评级报告，经综合评定，本期债券信用级别为AAA。

综上，本所律师认为：上海新世纪资信评估投资服务有限公司具备为本期债券发行提供相应服务的资格，其出具信用评级报告符合“财库〔2021〕8号文”的规定。

（三）法律顾问及法律意见书

本法律意见书由上海市建纬（济南）律师事务所出具。

上海市建纬（济南）律师事务所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000MD0209944X），系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行提供相应服务的资格。

本法律意见书的两名签署律师，均持有山东省司法厅核发的律师执业证书，且均已经过年检，具备出具本法律意见书的资格。

七、本期债券的风险因素

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券

在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于项目未来运营期间的土地出让收益，受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和

个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（六）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

八、偿债保障措施

1. 本期债券募集资金投资项目自身收益与专项债券本息实现自求平衡。

2. 必要时可发行新一期地方政府专项债券用于偿还本期债券本金。

九、投资者保护机制

本期债券的投资保护机制包括：

（一）从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

（二）建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

十、结论性意见

根据以上内容及相关法律、法规及规范性文件的有关规定，本所律师认为：

1. 本期债券已披露主要发行要素，符合财库〔2020〕43号文等政策性文件的规定。
2. 本期债券发行募集资金拟投资棚改项目均已纳入国家棚户区改造计划，且已取得相关政府批复文件。
3. 本期债券发行募集资金将专项用于对应的项目。
4. 本期债券发行拟投资的项目可以实现项目收益与融资自平衡。

5. 本期债券发行募集资金拟投资的项目具有一定的公益性且能够产生收益、形成固定资产，符合相关规范性文件的规定。

6. 为本期债券提供服务的第三方专业机构均具备相应的从业资质。

7. 本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

综上，本期债券发行符合法律、法规及规范性文件的有关规定。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

(以下无正文)

【本页无正文，系法律意见书的签署页】

上海市建纬（济南）律师事务所

经办律师



经办律师：

丁朝臣

出具日期：2022 年 1 月 18 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD0209944X

上海市建纬（济南）
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。



发证机关：
发证日期：

山东省司法厅
2019年08月29日

中华人民共和国司法部监制

No. 80021457

执业机构 上海市建纬（济南）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201611779148

法律职业资格
或律师资格证号 A2013370802269

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2020 年 01 月 07 日



持证人 蒋云

性 别 女

身份证号 370802197606251229

执业机构 上海市建纬（济南）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201910138262

法律职业资格
或律师资格证号 A20173706830435

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2019 年 10 月 24 日



持证人 王朝令

性 别 男

身份证号 370683199403204218