

北京市炜衡（济南）律师事务所
关于
2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二
期）——2022 年山东省政府专项债券（七期）
枣庄市王开传染病医院改扩建项目
法律意见书
炜济债字[2022]第 003 号



二〇二二年一月

北京市炜衡（济南）律师事务所

关于

2022 年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券
（二期）——2022 年山东省政府专项债券（七期）

枣庄市王开传染病医院改扩建项目

炜济债字[2022]第 003 号

致：枣庄市财政局

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

北京市炜衡(济南)律师事务所接受枣庄市财政局委托,担任2022年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）——2022年山东省政府专项债券（七期）枣庄市王开传染病医院改扩建项目发行事项的专项法律顾问,就本期债券的发行事宜出具本法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预【2018】161号）、《关于印发〈地方政府

债务信息公开办法（试行）》的通知》（财预【2018】209号）、《山东省政府专项债券申报发行操作指南（2020年版）》《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号）等法律、法规、规章及规范性文件规定，本所对本期发行有关事项进行了核查和验证，查阅了本所认为出具本法律意见书所需的文件，并就相关事项进行了必要的询问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

二、释义

本法律意见书中，除非特别予以说明，以下词语含义均依如下定义：

项目	指	枣庄市王开传染病医院改扩建项目
本所	指	北京市炜衡（济南）律师事务所
本所经办律师	指	本法律意见书签字律师
中汇济南分所	指	中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所
上海新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《专项评价报告》	指	中汇济南分所出具的项目收益与融资自求平衡专项评价报告
《专项债券实施方案》	指	《枣庄市王开传染病医院改扩建项目实施方案》
本期专项债券/本期债券	指	2022年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）——2022年山东省政府专项债券（七期）枣庄市王开传染病医院改扩建项目
《信息披露文件》	指	本期山东省政府专项债券信息披露文件
《信用评级报告》	指	上海新世纪出具的信用评级报告
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

三、本所律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

2. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、发行人或者其他有关单位出具的证明文件而出具本法律意见书。

3. 本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实以及本所对事实的了解和对中国现行法律的理解而出具。本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

4. 本法律意见书仅供本次发行之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为发行人本次发行所必备的公开披露文件法律文件，并依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。

5. 本所同意发行人在其为本次发行而编制的材料中部分或全部引用本法律意见书的内容，但是发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6. 各项目主体保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

7. 本所根据相关法律、行政法规、规章及规范性文件的要求，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次发行有关文件和事实进行了核查和验证。

第二部分 法律意见书正文

一、本期债券的发行要素

1. 债券名称：2022年山东省政府农林水利及民生社会事业发展专项债券（二期）——2022年山东省政府专项债券（七期）枣庄市王开传染病医院改扩建项目。

2. 发行人：山东省人民政府。

3. 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4. 债券期限：15年期。

5. 发行规模：本期债券（枣庄市）共计发行15,000.00万元人民币，用于本项目。

6. 信用级别：由发行人聘请上海新世纪综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将每年开展一次跟踪评级。

7. 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

8. 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。

9. 发行价格：本期债券面值 100 元人民币，以 1000 元为一个认购单位，认购金额必须是人民币 1000 元的整数倍且不少于人民币 1000 元。

10. 发行方式：招标发行

11. 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

本所律师认为：发行人为本期债券发行已披露本期债券发行要素。

二、枣庄市王开传染病医院改扩建项目情况

（一）项目概况

项目名称：枣庄市王开传染病医院改扩建项目

项目主体：枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院）

建设地点：原枣庄市王开传染病医院西侧、腾飞路南侧

项目工期：2020 年 7 月至 2024 年 7 月

项目建设内容及规模：该项目建设用地约 26640 平方米（其中约 16650 平方米为新征建设用地，约 9990 平方米为老院区内预留的发展用地），总建筑面积 69000 平方米，设计床位总数 600 张，该项目共分三期建设。一期主要建设内容如下：新建发热门诊（含疑似患者专用集中留观区）新建传染病救治病房（含负压隔离病房）新建传染病教学培训中心、感染性疾病重症救治病房、感染性疾病专用负压隔离外科手术室、传染病急诊中心、突发公共卫生事件应急处置指挥室、

健康管理、消毒供应中心等业务用房共 45000 平方米。二期主要建设内容如下：改造现有一号楼、二号楼，共 11000 平方米。三期主要建设内容如下：改造现有三号楼、四号楼、五号楼、六号楼，共 13000 平方米。此外该项目还包括地面硬化、公共厕所、围墙和供配电工程、给排水及消防、智能化工程等配套设施的建设。该项目旨在收治各类传染病及突发公共卫生事件救治，项目建成后，传染病区将设置 600 张床位。

（二）实施机构主体资质

本项目实施主体为枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院），主体资质情况介绍如下表：

统一社会信用代码	123704004933101294
开办资金	2644 万人民币
开办日期	2020 年 03 月 02 日
经费来源	财政补贴
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗护理保健服务和结防保障。医疗与护理，肿瘤和传染病、结核病及呼吸系统疾病的预防与治疗，医学教学，医学研究，卫生医疗人员培训，卫生技术人员继续教育，保健与保健教育。
单位住所	滕州市腾飞东路 1795 号
单位状态	正常
举办单位	枣庄市卫生健康委员会
登记管理机关	山东省事业单位监督管理局

本所律师认为：实施机构具有相应民事权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于实施机构的负责范围。

（二）项目审批

1. 2020 年 3 月 24 日，枣庄市行政审批服务局《关于枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）改扩建项目可行性研究报告的批复》

（枣行审投【2020】12号），同意实施枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）改扩建项目，该项目在山东省投资项目在线审批监管平台的项目代码为：2020-370400-84-01-009673。

2. 2021年3月12日，枣庄市自然资源和规划局《关于枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院）项目用地预审和选址的审查意见》，同意该项目通过建设项目用地。

3. 2020年3月5日，枣庄市自然资源和规划局《关于枣庄市王开传染病医院改扩建项目土地审查及规划意见》（枣自资规函【2020】40号）认为，项目拟用地属于《滕州市土地利用总体规划》及《滕州市城市总体规划》范围内，同意该项目。

4. 2020年7月14日，中共枣庄市委政法委员会《关于枣庄市王开传染病医院改扩建项目社会稳定风险评估的备案证明》（枣政法稳评备字【2020】7号），项目完成备案。

5. 2020年9月14日，山东省发展和改革委员会《山东省发展和改革委员会关于印发2020年省重点基础设施项目名单的通知》，枣庄市王开传染病医院改扩建项目位列其中。

6. 2021年3月15日，枣庄市人民政府《枣庄市人民政府关于下达2021年市重点项目名单的通知》（枣政字【2021】7号），枣庄市王开传染病医院改扩建项目位列其中。

7. 2020年3月16日，枣庄市财政局出具《证明》，市财政局将按照枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）承诺的资金来源渠道，由项目单位通过各种方式筹集解决，不增加地方财政负担和造成

的隐形债务。

8. 2021年3月26日，滕州市自然资源局《建设用地规划条件》（滕自规条件【2021】第17号）。

9. 2020年1月8日，中共枣庄市委机构编制委员会文件《关于市卫生健康委员会所属部分事业单位机构编制事项的批复》（枣编发【2020】5号），同意枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）名称变更为枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院），其他均不变。

10. 2021年3月18日，枣庄市行政审批服务局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第370481202100001号）。

11. 2021年4月7日，滕州市行政审批服务局核发的《建设用地规划许可证》（地字第370481202100024号）。

12. 2016年9月27日，滕州市人民政府核发的《国有土地使用证》（滕国用（2016）第103号）。

13. 1997年8月，滕州市土地管理局核发的《国有土地使用证》，地号为060326。

14. 2020年12月7日，枣庄市人民政府印发的《专题会议纪要》（专纪字【2020】20号）中指出，市胸科医院可以根据《山东省财政厅关于开启疫情防控应急救援设备和物资采购绿色通道的通知》精神，应急工程项目采取绿色通道的方式进行先期建设，同步完善相关手续。

15. 2020年3月6日，枣庄市王开传染病医院就枣庄市王开传染病医院改扩建项目向枣庄市生态环境局作出《关于办理环境影响评

价手续的承诺》，承诺6个月内将该项目相关环境影响评价文件报送审批，报送材料后收到了枣环行审字【2020】10号环评批准文号。

16. 2021年4月29日，枣庄市生态环境局作出《关于枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）改扩建项目环境影响报告书的批复》（枣环许可字[2021]33号）。

17. 2021年8月9日，滕州市人民政府《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（滕政土字[2021]30号）。

18. 2021年9月23日，滕州市行政审批服务局出具《建设工程规划许可证》（建字第370481202100079号）。

19. 该项目已列入国家发改委审核通过项目。

本所律师认为：专项债券对应的投资项目已取得建设项目所必须的批准、备案文件，项目具有融资需求。

（四）项目建设总投资估算及资金筹措

为实施本项目，编制了《枣庄市王开传染病医院（枣庄市肿瘤医院）改扩建项目可行性研究报告》《专项债券实施方案》，并有中汇济南分所出具了《专项评价报告》。

本项目估算总投资61,608.00万元，其中，一期投资54,969.51万元，二期投资3,043.77万元，三期投资3,594.72万元。按照支出类别统计：工程费用54,230.00万元，工程建设其他费用3,808.58万元，建设期利息3,569.42万元。

资金筹措：项目总投资 61,608.00 万元，拟发行专项债券 30,000.00 万元，占总投资的 48.69%，其余资金由企业自筹和市财政局统筹各类资源给予支持。

2021 年 7 月已发行 2021 年山东省(枣庄市王开传染病医院改扩建项目)专项债券(一期)，发行金额 10,000.00 万元。

（五）项目预期收益与融资平衡

根据《专项评价报告》，发行人对项目收益预测及其所能依据的各项假设前提下，在专项债券本次发行期限 15 年期间内共产生可用于还付本息金额的净现金流入 81,410.42 万元，能够覆盖项目融资本息金额 48,165.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息的覆盖倍数为 1.69 倍。本项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对项目收益预测、成本预测、税金预测等进行的分析评价，报告认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证项目融资正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

上述本期发行的 2022 年专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

三、本期债券的发行机构及发行文件

（一）《信息披露文件》

经本所律师核查，发行人为本期债券发行所编制的《信息披露文件》详细披露了以下内容：本期债券的基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方经济状况、地方债务状况等。

本所律师认为：发行人为本期债券发行所编制的《信息披露文件》的内容已包含本期债券发行所涉及的主要内容。

（二）信用评级机构及评级报告

经本所律师核查，上海新世纪是本期债券的信用评级机构。上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监管局核发的统一社会信用代码为 91310110132206721U 的《营业执照》、中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》（编号为 ZPJ003），具有从事证券服务业务的资格。根据上海新世纪出具的《信用评级报告》，本期债券信用等级为 AAA。

本所律师认为，上海新世纪系中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具备法律法规规定的为本期债券进行信用评级的主体资格。

（三）审计机构及专项评价报告

中汇济南分所现持有济南市历下区市场监督管理局核发的统一社会信用代码证 91370102MA3CHPRE0H 《营业执照》，山东省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》（编号：330000143701）和中华人民共和国财政部、中国证券监督管理委员会核发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000409），出具报告的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师证书》，具备相应

执业资格。根据中汇济南分所出具的《专项评价报告》，项目实施主体能够实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本所律师认为中汇济南分所系依法注册，并有效存续的特殊普通合伙企业分支机构，具备为专项债券提供服务并出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告的资质。

（四）律师事务所资质

北京市炜衡（济南）律师事务所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅于 2018 年 5 月 16 日核发的统一社会信用代码 31370000MD0188362U《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了山东省司法厅考核备案。

本所律师认为：北京市炜衡（济南）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的特殊普通合伙律师事务所的分所，具备作为专项法律顾问具备并出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的律师具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

四、本期债券风险要素及风险控制

（一）与项目建设相关的风险

本项目工程风险主要为地质勘探、设计技术、施工技术、生产工艺、应用设备、原材料等原因产生的技术风险以及勘察设计单位的技

术和经验、承包商的资质和经验、监理单位的资质和信用、供应商的信用和管理、外来破坏、盗窃等产生的人为风险。

本项目通过加强项目管理，严格按照国家基本建设程序实施，实行工程质量责任制度、项目法人责任制度、招标投标制度、工程承包合同制度、工程监理制度和竣工验收制度，以确保项目的顺利实施和工程质量，降低工程风险。同时加强地质、自然灾害的预防、预测工作，使工程施工的未预见风险降至最低。

（二）与项目收益相关的风险

1、运营风险

运营风险主要指运营成本增加带来的风险。项目建成后的运营管理、日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险。项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

本项目通过加强运营管理、养护、大修等方面的工作管理，节约成本；设计、施工和管理中采用新设备、新技术，提供项目安全运营水平；通过建立健全安全应急体制，提高安全事件处理能力，降低突发事件对运营管理的影响。从而保证项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

2、利率风险

本项目的专项债券年利率暂按照 4.00% 估算，实际执行利率以各期债券票面利率为准。在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，

市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

通过合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。同时，加强项目资金的绩效管理，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

五、投资者保护机制

本期债券的投资保护机制包括：

1. 从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

2. 建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）发行人已编制了《可行性研究报告》《专项债券实施方案》，委托中介机构出具了《专项评价报告》，符合地方政府专项债券的有关规定。

（二）为本期专项债券发行编制的《信息披露文件》已披露本期债券主要发行要素，《信息披露文件》及相关发行文件在有关重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述而引致重大障碍的法律事项或潜在法律风险。

（三）枣庄市肿瘤医院（枣庄市胸科医院）具备负责实施枣庄市枣庄市王开传染病医院改扩建项目的主体资格；

（四）本期债券募集资金拟投资的枣庄市枣庄市王开传染病医院改扩建项目已取得相关批复文件，项目符合地区发展规划；

（五）为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质；

（六）根据专项评价报告，该项目的预测收益能够实现项目收益和融资自求平衡。

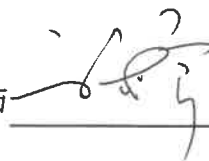
综上所述，本所律师认为，本期债券发行符合法律、法规及规范性文件的相关规定，本期债券发行不存在法律障碍。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为法律意见书之签署页)

北京市炜衡（济南）律师事务所

经办律师



高景言



曾开欣

2022 年 1 月 18 日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)



统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

北京市伟衡（济南）

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018 年 05 月 16 日



律师事务所分所登记事项

名称	北京市炜衡（济南）律师事务所	
住所	山东省济南市高新区舜华路2000号舜泰广场6号楼7层	
负责人	刘金海	
派驻律师	刘金海, 李卫红, 夏雪	
设立资产	30万元	
主管机关	高新区司法局	
批准文号	鲁司字[2018]85号	
批准日期	2018年05月03日	

律师事务所分所变更登记 (一)

事项	变更	日期
名称		年 月 日
住所	济南市高新区新陈大街188号 商福康广场A座在17层01室	2021年7月22日
住所		年 月 日
住所		年 月 日
住所		年 月 日
住所		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

（济南）律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	山东省济南市司法局 济南律师协会分所
考核日期	2019年5月

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	山东省济南市司法局 济南律师协会分所
考核日期	2020年5月

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	山东省济南市司法局 济南律师协会分所
考核日期	2021年5月

执业机构 **北京市炜衡（济南）
律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13701199310463223**

法律职业资格
或律师资格证号 **37912892**



持证人 **高景吉**

性 别 **男**

身份证号 **370102196512153078**



律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 北京市炜衡(济南)
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201911141201

法律职业资格
或律师资格证号 A20174503290491



持证人 普开欣

性别 女

身份证号 450329199306061089



发证机关 山东省司法厅
发证日期 2019年11月01日

律师年度考核备案

考核年度	2019年度
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅 专用章
备案日期	2020年11月23日

律师年度考核备案

考核年度	2020年度
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅 专用章
备案日期	2021年11月23日