

山东省菏泽市牡丹区
2022 年高标准农田建设项目
实施方案



项目实施单位：菏泽市牡丹区农业农村局



财政主管部门：菏泽市牡丹区财政局

2022 年 4 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

菏泽市牡丹区 2022 年高标准农田建设项目

（二）实施单位

菏泽市牡丹区农业农村局

（三）项目规划批复

2022 年项目取得菏泽市牡丹区发展和改革局《关于牡丹区 2022 年高标准农田建设项目可行性研究报告》（菏区发改农业[2022]24 号）批复。

项目在原农业设施基础上进行建设，不新增占地。

（四）项目规模与主要建设内容

1、建设规模：6.0 万亩

2、建设年度：2022 年

3、建设地点：沙土镇、李村镇、高庄镇等 3 个乡镇。

2022 年菏泽市牡丹区高标准农田建设项目规模一览表

项目年度	涉及乡镇	建设面积	项目投资
		万亩	万元
2022	李村	1.18	2301
	高庄	2.82	5499
	沙土	2	3900
	合计	6	11700

（五）项目建设期限

项目计划工期自 2022 年 5 月至 2022 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

(1) 《山东省水利厅关于发布山东省水利水电工程预算定额及设计概(估)算编制办法的通知》鲁水建字〔2015〕3号文；

(2) 山东省水利厅鲁水建字〔2016〕5号文“关于发布山东省水利水电工程营业税改征增值税计价依据调整办法的通知”；

(3) 《水利水电工程设计工程量计算规定》(SL328-2005)；

(4) 《山东省农业农村厅关于进一步做好高标准农田整县推进创建工作的通知》(鲁农建字〔2021〕34号)；

(5) 《山东省水利厅关于调整山东省水利水电工程计价依据增值税计算标准的通知》(鲁水建函字〔2019〕33号)；

(6) 《山东省财政厅山东省发展和改革委员会关于补充报送2022年新增专项债券项目资金需求的通知》(鲁财预〔2022〕10号)；

(7) 国家及上级主管部门颁发的有关文件、条例、法规等。

(8) 其它有关资料。

2. 估算总额

项目预计总投资 11,700.00 万元，其中：工程费用 9331.24 万元；工程建设其他费用 1526.60 万元；其他工作及措施费用 758.16 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源为申请地方政府专项债券 2100 万元，剩余资金由中央财政投资 6000 万元，省财政投资 2400 万元，市级财政补贴 300 万元，由区财政配套 900 万元。具体如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	11,700.00	100.00%	
一、资本金	9,600.00	82.05%	
财政资金	9,600.00		
二、债务资金	2,100.00	17.95%	
专项债券	2,100.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入测算

本项目主要用于节水灌溉，收入包括灌溉水费收入。运营期各年收入项目收入主要是灌溉水费收入，农业年供水 2450.63 万 m³，主要用于农田灌溉，水价为 0.3 元/m³。经计算，年均灌溉供水效益每年 735.19 万元。具体测算如下表：

表 2：项目经营收入测算表

序号	项目	单位	运营期							
			2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
1	项目年期	年								
2	灌溉供水收入	万元	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19
2.1	供水量	万 m³	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63

2.2	单价	元/m³	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30
3	经营总收入	万元	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19
序号	项目	单位	运营期							
1	项目年期	年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	合计
2	灌溉供水收入	万元	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	367.59	10,660.25
2.1	供水量	万 m³	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	2,450.63	1,225.32	35,534.14
2.2	单价	元/m³	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30	0.30	
3	经营总收入	万元	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	367.59	10,660.25

（二）运营成本预测

1. 项目总成本费用支出预测

成本费用包括原辅材料费用、燃料动力费、工资及福利费、折旧及摊销费、修理费、其他费用（包括管理费、营业费）等。本次评价根据本次债券发行计划和债券年期对项目《可行性研究报告》预测数据进行调整。

（1）燃料和动力费

按项目固定资产投资的 1.0%计，则年均燃料和动力费为 116.16 万元。

（2）职工薪酬及福利费

项目定员 10 人，主要包括管理人员、财务人员以及其他运营人员等，人均工资约为 6.0 万元/年，则年均工资福利费为 60.00 万元。每 5 年增长 10%。

（3）工程维护费

项目运营期年度修理费按固定资产投资的 1.0%计，则项目年均修理费用约为 116.16 万元，主要用于建筑修缮、设备老化、维护、更新以及其他设施的维护。

(4) 其他费用

其他费用每年按照 1.6 元/亩测算。

(5) 固定资产折旧费

固定资产折旧费可按各类固定资产原值、折旧年限分类核算，一般采用平均年限法分类计提；也可采用综合折旧率按年平均提取。

根据《水利建设项目经济评价规范》（SL72-2013），田间工程折旧率为 2%~2.5%，考虑现状主要工程为混凝土衬砌渠道、机井工程、渠道清淤以及不同标准的闸、涵、桥等构筑物。本次工程折旧率取值 2.5%，经计算，折旧费为 362.5 万元。

(6) 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 2,100.00 万元，假设年利率 4.00%，期限 15 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。测算的成本费用见下表：

表 3：项目成本费用测算表

序号	项目	运营期							
	年期	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
1	运营成本								
1.1	燃料和动力费	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16
1.2	职工薪酬及福利费	60	60	60	60	60	66	66	66
1.3	维修费	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16
1.4	其他费用	9.6	9.6	9.6	9.6	9.6	9.6	9.6	9.6
1.5	经营成本合计	301.92	301.92	301.92	301.92	301.92	307.92	307.92	307.92
2	税金及附加								
2.1	其他税金及附加								
3	财务费用								
3.1	债券利息	84	84	84	84	84	84	84	84

3.2	财务费用合计	84	84	84	84	84	84	84	84
4	折旧与摊销								
4.1	折旧费	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5
4.2	摊销费								
4.3	折旧与摊销合计	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5	363.5	364.5	365.5
5	总成本费用	748.42	748.42	748.42	748.42	748.42	755.42	756.42	757.42
序号	项目	运营期							
	年期	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	合计
1	运营成本								
1.1	燃料和动力费	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	58.08	1,684.32
1.2	职工薪酬及福利费	66.00	66.00	72.60	72.60	72.60	72.60	36.30	956.70
1.3	维修费	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	116.16	58.08	1,684.32
1.4	其他费用	9.60	9.60	9.60	9.60	9.60	9.60	4.80	139.20
1.5	经营成本合计	307.92	307.92	314.52	314.52	314.52	314.52	157.26	4,464.54
2	税金及附加								
2.1	其他税金及附加								
3	财务费用								
3.1	债券利息	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	42.00	1,218.00
3.2	财务费用合计	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	42.00	1,218.00
4	折旧与摊销								
4.1	折旧费	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	181.25	5256.25
4.2	摊销费								
4.3	折旧与摊销合计	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	181.25	5256.25
5	总成本费用	754.42	754.42	761.02	761.02	761.02	761.02	380.51	10938.79

（三）项目运营损益表

表 4：项目运营损益表

年度	运营期							
	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、收入/成本/税金								
营业收入	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19
营业成本	301.92	301.92	301.92	301.92	301.92	307.92	307.92	307.92
税金及附加								
息税折旧及摊销前利润	433.27	433.27	433.27	433.27	433.27	427.27	427.27	427.27
二、折旧和摊销								
总折旧和摊销	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50	362.50
息税前利润	70.77	70.77	70.77	70.77	70.77	64.77	64.77	64.77

三、财务费用								
利息支出	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00
总财务费用	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00
税前利润	-13.23	-13.23	-13.23	-13.23	-13.23	-19.23	-19.23	-19.23
四、所得税								
所得税费用								
五、净利润	-13.23	-13.23	-13.23	-13.23	-13.23	-19.23	-19.23	-19.23
年度	运营期							
	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	合计
一、收入/成本/税金								
营业收入	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	367.59	10660.25
营业成本	307.92	307.92	314.52	314.52	314.52	314.52	157.26	4464.54
税金及附加								
息税折旧及摊销前利润	427.27	427.27	420.67	420.67	420.67	420.67	210.33	6195.71
二、折旧和摊销								
总折旧和摊销	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5	362.5	181.25	5256.25
息税前利润	64.77	64.77	58.17	58.17	58.17	58.17	29.08	939.46
三、财务费用								
利息支出	84	84	84	84	84	84	42	1218
总财务费用	84	84	84	84	84	84	42	1218
税前利润	-19.23	-19.23	-25.83	-25.83	-25.83	-25.83	-12.92	-278.54
四、所得税								
所得税费用								
五、净利润	-19.23	-19.23	-25.83	-25.83	-25.83	-25.83	-12.92	-278.54

（四）项目资金测算平衡表

1、项目专项债券融资还本付息情况预测评价

项目拟发行 10 年期专项债券 2100 万元，本期发行 2100 万元，暂定为
年利率 4.00%，付息频率为 6 月/次，债券到期日一次性还本。本项目发行
专项债券融资还本付息测算如下：

表 5：应付债券本息

年 度	期初债 券本金 余额	本期发 行债券 数额	本期偿 还本金	期末本 金余额	本期发 行债券 额	本期发 行债券 年利率	本期发 行债券 利息	本期债 券利息 总额	应付本 息合计
2022 年		2100		2100	2,100	4%	42	42	42
2023 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2024 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84

2025 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2026 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2027 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2028 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2029 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2030 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2031 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2032 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2033 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2034 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2035 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2036 年	2,100.00			2100	2,100	4%	84	84	84
2037 年	2,100.00		2100		2,100	4%	42	42	2,142
合 计	*	2,100.00	2,100.00	*	*	*	1260	1,260	3,360

2、项目平衡方案现金流量预测评价

按照项目产生的所有资金流入流出进行编制项目现金流量表。现金流量表中的年度累计净现金流量 ≥ 0 即表明年度不存在资金缺口，资金能保障建设和还本付息需求。详见项目平衡方案现金流量测算表。

表 6：项目平衡方案现金流量测算表

金额单位：万元

年度	合计	建设期	项目运营期														
		2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金																	
经营活动收入	10,660.25		735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	735.19	367.59
经营活动支出	4,464.54		301.92	301.92	301.92	301.92	301.92	307.92	307.92	307.92	307.92	307.92	314.52	314.52	314.52	314.52	157.26
支付的各项税费																	
经营活动产生的现金净额	6,195.71		433.27	433.27	433.27	433.27	433.27	427.27	427.27	427.27	427.27	427.27	420.67	420.67	420.67	420.67	210.33
二、投资活动产生的现金																	
建设成本支出	11,658.00	11,658.00															
流动资金支出																	
投资活动产生的现金净额	-11,658.00	-11,658.00															
三、融资活动产生的现金																	
资本金	9,600.00	9,600.00															
专项债券	2,100.00	2,100.00															
银行借款																	
偿还债券本金	2,100.00																2,100.00
偿还银行借款本金																	
支付债券利息（建设期）	42.00	42.00															
支付债券利息(运营期)	1,218.00		84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	84.00	42.00
支付银行借款利息																	
融资活动产生的现金净额	8,340.00	11,658.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-84.00	-2,142.00
四、期初现金				349.27	698.54	1,047.81	1,397.08	1,746.35	2,089.62	2,432.89	2,776.16	3,119.43	3,462.70	3,799.37	4,136.04	4,472.71	4,809.38
期内现金变动	2,877.71		349.27	349.27	349.27	349.27	349.27	343.27	343.27	343.27	343.27	343.27	336.67	336.67	336.67	336.67	-1,931.67
五、期末现金			349.27	698.54	1,047.81	1,397.08	1,746.35	2,089.62	2,432.89	2,776.16	3,119.43	3,462.70	3,799.37	4,136.04	4,472.71	4,809.38	2,877.71

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年上半年发行成功，期限 15 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金，故 2037 年收益及成本测算 0.5 年。

2. 项目收入、成本、收益测算仅考虑债券存续期间，其后的经营期限未纳入测算期间。

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）项目收益与融资平衡情况

本息覆盖倍数能够进一步说明项目自身产生的资金流是否充足，保障程度大小。根据前述对项目未来数据的合理预测，在全部债券存续期间内共产生可用于还本付息金额的净现金流入 6,195.71 万元，能够覆盖债券本息金额 3,360.00 万元，债券本息覆盖倍数 1.84 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

项目本息覆盖倍数测算表

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	2,100.00	1,260.00	3,360.00	
其他融资			0.00	
融资合计	2,100.00	1,260.00	3,360.00	6,195.71
覆盖倍数				1.84

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并

保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

项目具有投资规模大、建设周期长、专业性强，牵涉面广等特点，在工程建设和营运过程中，经常要受到多种因素的影响与干扰，而这些因素又大多具有相当的不确定性。

1、与项目建设相关的风险

（1）项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（2）风险控制措施

①深化各阶段设计方案，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程；

②要抓好对施工组织设计、安排好进度，督促检查，合理安排资金。尤其在基础施工阶段，要处理好与周边建筑的关系，保证基础安全施工。

选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度，通过选择资信好、技术可靠的设计、

施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款）切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

2、项目运营管理风险

（1）风险识别

项目风险主要是高标准农田技术推广及农民应用积极性。

（2）应对措施

（1）技术员应及时加强对农民农业技术应用知识的培训，指导农民正确使用农业技术，合理应用高标准农田技术。

（2）技术人员应更好地学习专业知识，采用最新技术在农业生产中更好地发挥作用。

3、与项目收益相关的风险

（1）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，市场利率的波动可能对债券投资者的市级投资收益产生相应不确定性。

（2）流动性风险

专项债券发行后，在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期专项债券的持有人能够随时并足额交易所持有的债券。

（3）偿付风险

本期专项债券偿付资金主要来自于项目运营收入，但运营收入的实现易受市场价格等多种因素影响，存在一定不确定性，将有可能给本期专项债券偿付带来一定风险。

（4）税务风险

根据《财政部国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税，发行人无法保证在本期专项债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化，若国家税收政策发行调整，将导致投资者持有本期专项债券投资收益发生相应波动。

4、项目抗风险测算评价

本项目的风险是运营期收入减少和经营成本费用增高的风险。本次评价分别以项目《可行性研究报告》预测收入降低10%和除专项债券融资利息之外的经营成本费用增加10%测算项目的本息覆盖倍数。

通过测算，项目收入降低10%项目的本息覆盖倍数为1.53；项目除专项债券融资利息之外的付现成本费用增加10%测算项目的本息覆盖倍数为1.71。说明项目抗风险能力较强。

项目收入降低10%本息覆盖倍数

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	2,100.00	1,260.00	3,360.00	
其他融资			0.00	
融资合计	2,100.00	1,260.00	3,360.00	5,129.69
覆盖倍数				1.53

项目经营成本费用增加 10%本息覆盖倍数

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	2,100.00	1,260.00	3,360.00	
其他融资			0.00	
融资合计	2,100.00	1,260.00	3,360.00	5,749.26
覆盖倍数				1.71

六、总体预测结论

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析，该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

综上，菏泽市牡丹区 2022 年高标准农田建设可以采取发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式完成资金筹措。

七、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

本项目总投资 11700 万元，项目资本金及自筹资金 9600 万元，拟发行专项债券募集建设资金 2100 万元。

（二）评估内容

本项目从项目实施的必要性、项目实施的公益性、项目实施的收益性、项目投资合规性、项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性

和偿债风险点及应对措施、绩效目标合理性共 10 个方面进行事前绩效评估。

评估工作组运用专家咨询、现场调研、座谈论证等方式，按照评估指标体系及评分标准，对项目进行事前评估。最终，项目综合评估得分为 91.5 分，总体意见为：建议予以支持。

项目事前绩效评估评分情况汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	标准 分值	评估过程	得分
项目实施的必要性 10 分	政策相关性	政策相关性	1.5	项目与国家、省、市、县相关行业宏观政策相关，计 1.5 分；	1.5
	职能相关性	部门职能相关性	1	项目与部门职能相关，计 1 分	1
		部门规划及当年工作重点相关性	1	项目与部门规划及当年重点工作相关，计 1 分	1
	需求相关性	项目需求紧迫性	1.5	项目具有现实需求，需求迫切，计 1.5 分	1.5
		项目可替代性	1	项目不具有可替代性，计 1 分	1
		项目服务对象明确性	1	项目有确定的服务对象或受益对象，计 1 分	1
	财政投入相关性	项目公共性	1.5	项目具有公益性，计 1.5 分	1.5
		公共财政支持必要性	1.5	项目属于服务于社会公共利益的政府投资项目，非市场化运作的产业项目，计 1.5 分	1.5
项目实施的公益性 10 分	项目公益性	项目公益性	7	项目是属于政府主导，经济社会效益明显，群众期盼，服务于社会公共利益的政府投资项目，计 7 分	7
		项目产业化	3	项目非市场化运作的产业项目，计 3 分	3
项目实施的收益性 10 分	项目收益性	项目收益性	5	项目自身具有收益性，计 5 分	5
	项目收益覆盖本息充足性	项目收益覆盖本息的充足性	5	项目收益扣除成本后覆盖本息倍数为 1.84 倍，计 5 分	5
项目建设的投资合规性 10 分	筹资合规性	资金来源渠道合规性	2	资金来源渠道符合相关规定，计 2 分	2
		资金筹措程序的规范性	2	资金筹措程序科学规范，经过相关论证，论证资料齐全，计 2 分	2
		财权事权的匹配性	1	资金筹措体现权责对等，财权和事权匹配，计 1 分	1
	财政投入能力	资金配套方式及承受能力合理性	2	财政资金配套方式和承受能力科学合理，计 2 分	2
		资金重复投入情况	2	各级财政部门和其他部门没有类似项目资金重复投入，计 2 分	2
		资金支持方式的合理性	1	财政资金支持方式科学合理，计 1 分	1
项目成熟度 10 分	项目可行性	项目技术路线完整、先进、可行、合理性	1	项目技术路线完整、先进、可行、合理，计 1 分	1
		项目技术路线与项目内容及绩效目标匹配性	1	项目技术路线与项目内容及绩效目标匹配，计 1 分	1
		项目组织安排合理性	1	项目组织安排合理，计 1 分	1
		项目进度安排合理性	1	项目进度安排合理，计 1 分	1
	项目实施条件完备性	项目立项文件的完备性	1	项目已进行立项批复或备案，计 1 分	1
		项目整体规划完备性	1	项目整体规划已上报，尚未批复，计 0 分	0
		项目环评手续的完备性	1	项目环评工作尚未完成，计 0 分	0
		项目用地手续完备性	1	项目用地手续不够齐备，计 0 分	0
	项目配套设施保证性	项目配套设施保证性	2	与项目有关的基础设施条件能够得以有效保障，计 2 分	2
项目资金来源和到	项目资金来源渠道、性	项目资金来源渠道明确性	2	项目资金来源渠道明确，计 2 分	2

位可行性 10 分	质、额度明确性	项目资金来源性质明确性	2	项目资金来源性质明确，计 2 分	2
		项目资金来源额度明确性	2	项目资金来源额度明确，计 2 分	2
	项目资金到位可行性	项目资本金到位可行性	2	各级财政资金配套方式和承受能力科学合理，计 2 分	2
		项目专项债券资金到位可行性	2	项目专项债券资金到位受政策影响较大，计 1 分	1
项 目 收 入、成本、收益预测合理性 10 分	项目收入预测合理性	运营收入测算论证合理性	1	对项目收入来源进行充分论证，计 1 分	1
		收入测算依据充分性	1	项目收入来源测算依据充分计 1	1
		其他渠道收入论证合理性	1	其他渠道无收入计 0 分	0
	投入成本预测合理性	项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配性	1	项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，计 1 分	1
		投入成本测算合理性	1	项目投入成本合理，计 1 分	1
		成本测算依据充分性	1	项目成本测算依据充分，计 1 分	1
		其他渠道对项目投入充分性	1	其他渠道对项目投入，计 1 分	1
	项目运营成本预测合理性	运营成本测算合理性	1	运营成本测算合理计 1 分	1
		成本测算依据充分性	1	成本测算依据充分计 1 分	1
	项目收益预测合理性	项目收益预测合理性	1	项目收益预测合理计 1 分	1
债券资金需求合理性 10 分	项目投向正确性	项目投向正确性	5	债券项目是否投向正确计 5 分	5
	债券资金需求合理性	项目预算合理性	2	债券项目预算测算合理计 2 分	2
		债券资金和项目建设进度匹配性	3	债券发行进度和项目建设进度相匹配计 3 分	3
项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施 10 分	项目偿债计划可行性	项目偿债计划	3	具有项目偿债计划计 3 分	3
		项目偿债计划切实可行性	2	偿债计划切实可行计 2 分	2
	项目偿债风险及应对措施可控性	风险识别明确性	2	对风险认识及识别不够全面，计 1.5 分	1.5
		风险防控措施健全性	2	针对预期风险设定应对措施健全，但仍有提升空间，计 1.5 分	1.5
		风险防控措施有效性	1	应对措施可行，有效性尚待检验，计 0.5 分	0.5
绩效目标合理性 10 分	目标明确性	绩效目标设定明确性	2	绩效目标设定基本明确，计 1.5 分	1.5
		绩效目标与实施单位长期规划目标、年度工作目标一致性	1	与部门长期规划目标、年度工作目标一致，计 1 分	1
		项目受益群体定位准确性	1	项目受益群体定位准确，计 1 分	1
		绩效目标和指标设置与项目相关性	1	绩效目标和指标设置与项目高度相关，计 1 分	1
	目标合理性	绩效目标与项目预计解决的问题匹配性	2	绩效目标与项目预计解决的问题匹配，计 2 分	2
		绩效目标与现实需求匹配性	1	绩效目标与现实需求匹配，计 1 分	1
		绩效目标的前瞻性和挑战性	1	绩效目标前瞻性和挑战性不足，计 0 分	0
		绩效指标细化、量化，绩效指标值合理性	1	绩效指标细化不够、量化，绩效指标值合理，计 0.5 分	0.5
分值合计			100		92

1、项目实施的必要性

该指标分值为 10 分，评估得分为 10 分，得分率 100%。

项目设立符合国家、省、市及县相关行业发展政策，与主管部门职能、规划及年度重点工作相关，项目有迫切的现实需求和明确的服务对象，项目属于公共财政支持范围，且项目不具有一定的可替代性，具体指标及得分情况见下表：

项目实施必要性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目实施的必要性 10 分	政策相关性	政策相关性	1.5	1.5
	职能相关性	部门职能相关性	1	1
		部门规划及当年工作重点相关性	1	1
	需求相关性	项目需求紧迫性	1.5	1.5
		项目可替代性	1	1
		项目服务对象明确性	1	1
	财政投入相关性	项目公共性	1.5	1.5
		公共财政支持必要性	1.5	1.5

(1) 政策相关性

项目与国家、省、市、县相关行业宏观政策相关，该项指标 1.5 分，评估得分 1.5 分。

(2) 职能相关性

①部门职能相关性。项目单位职能于项目实施内容充分相关，该指标 1 分，评估得分 1 分。

②部门规划及当年工作重点相关性。项目实施单位规划将项目实施列为当年重点工作，项目与项目单位发展规划和年度工作重点充分相关，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

(3) 需求相关性

①项目需求紧迫性。随着经济和社会的发展，群众对项目建设期盼性高，需求迫切，该项指标 1.5 分，评估得分 1.5 分。

②项目可替代性。区域内无其他类似项目，项目不具有替代性，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

③项目服务对象明确性。项目实施后服务对象为区域内居民，服务和收益对象明确，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

(4) 财政投入相关性

①项目公共性。项目建设具有较强公共性和公益性。该项指标 1.5 分，评估得分 1.5 分。

②公共财政支持必要性。项目属于服务于社会公共利益的政府投资项目，非市场化运作的产业项目。该项指标 1.5 分，评估得分 1.5 分。

2、项目实施的公益性

项目实施内容按照《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412 号）对公益性项目的定义，项目具有公益性的特征。故项目属于政府主导，经济社会效益明显，群众期盼，服务于社会公共利益的政府投资项目。

该指标分值为 10 分，评估得分为 10 分，得分率 100%。

项目公益性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目实施的 公益性 10 分	项目 公益性	项目公益性	7	7
		项目产业化	3	3

(1) 项目公益性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目是属于政府主导，经济社会效益明显，群众期盼，服务于社会公共利益的政府投资项目。该项指标 7 分，评估得分 7 分。

(2) 项目产业化程度。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》

及其他有关资料，项目为社会公益性项目，非市场化运作的产业项目。该项指标 3 分，评估得分 3 分。

3、项目实施的收益性

该项目建成后，社会效益十分明显。直接为社会经济发展做出贡献。同时，带动当地多项产业发展，增加产业收入，促进社会稳定和协调。

本项目收入主要是污水处理收入，通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，债券存续期内测算得出本项目运营收入较低，项目的收益性较差。

指标分值为 10 分，评估得分为 10 分，得分率 100%。

项目具有一定收益且能够实现收益与融资自求平衡，债券资金用于项目资本性支出，项目是属于政府主导，经济社会效益明显。具体指标及指标得分情况见下表。

项目收益性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目实施的	项目收益性	项目收益性	5	5
收益性 10 分	项目收益覆盖本息充足性	项目收益覆盖本息的充足性	5	5

(1) 项目收益性

经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目是属于政府主导，社会效益明显。该项指标 5 分，评估得分 5 分。

(2) 项目收益覆盖本息的充足性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目收益扣除成本后覆盖本息倍数达到 1.84 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。该项指标 5 分，评估得分 5 分。

4、项目投资合规性

项目资金来源为项目实施单位自有资金和专项债券资金，项目筹资程序规范，能够体现财权与事权相匹配，财政资金支持方式合理。本次申请的项目资金（地方债券项目资金）与已设立的专项资金使用方向或者用途无重叠或交叉。项目投资合规。

指标分值为 10 分，评估得分为 10 分，得分率 100%。项目资金来源为项目实施单位自有资金和专项债券资金，项目筹资程序规范，能够体现财权与事权相匹配，财政资金支持方式合理。但项目单位需明确项目实施内容与其他相关部门无重复性，避免财政资金重复投入；专项债券资金支持数额未定，存在一定的筹资风险。具体指标及指标得分情况见下表。

项目投资合规性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目投资合规性 10 分	筹资合规性	资金来源渠道合规性	2	2
		资金筹措程序的规范性	2	2
		财权事权的匹配性	1	1
	财政投入能力	资金配套方式及承受能力合理性	2	2
		资金重复投入情况	2	2
		资金支持方式的合理性	1	1

（1）筹资合规性

①资金来源渠道合规性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金来源渠道符合相关规定，该项指标 2 分，评估得分 2 分。

②资金筹措程序的规范性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金筹措程序科学规范，经过相关论证，论证资料齐全。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

③财权事权的匹配性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金筹措基本能够体现财权与事权相匹配。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

(2) 财政投入能力

①资金配套方式及承受能力合理性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目投入资金由项目建设单位自筹，其中项目资本金及其他建设资金由项目建设单位自有资金投入，其他不足资金通过发行专项债券的形式筹资，有效减轻了财政压力，资金配套方式及承受能力较为合理。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

②资金重复投入情况。经现场调研，通过查看项目其他有关资料，项目单位未利用其他财政资金实施类似项目或开展相似工作内容，本项目与项目单位年度安排其他项目不存在重复性。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

③资金支持方式的合理性。项目作为重大投资项目，项目投入资金由项目建设单位自筹，其中项目资本金及其他建设资金由项目建设单位自有资金投入，其他不足资金通过发行专项债券的形式筹资，支持方式符合规定。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

5、项目成熟度

项目已完成规划选址，项目可行性研究报告已获发改部门批复，项目已具备施工条件。项目成熟度高。

该项指标分值为 10 分，评估得分为 6 分，得分率 60%。项目确定了具体项目实施单位，负责项目建设工作，项目实施单位组织机构设置较为健全。项目《可行性研究报告》较为完整，论证流程合规，但缺少项目建设过程具体管控方案，项目制度建设存在较大的提升空间。具体指标及指标

得分情况如下表：

项目成熟度指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目成熟度 10 分	项目可行性	项目技术路线完整、先进、可行、合理性	1	1
		项目技术路线与项目内容及绩效目标匹配性	1	1
		项目组织安排合理性	1	1
		项目进度安排合理性	1	1
	项目实施条件完备性	项目立项文件的完备性	1	1
		项目整体规划完备性	1	0
		项目环评手续的完备性	1	0
		项目用地手续完备性	1	0
	项目配套设施保证性	项目配套设施保证性	2	1

(1) 项目可行性

①项目技术路线完整、先进、可行、合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目技术路线完整、先进、可行、合理，单部分项目不够细化，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

②项目技术路线与项目内容及绩效目标匹配性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目技术路线与项目内容及绩效目标相匹配，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

③项目组织安排合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目组织安排基本合理，细化程度不够。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

④项目进度安排合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目进度安排基本合理，细化程度不够。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

(2) 项目实施条件完备性。

①项目立项。2020 年 2 月 20 日，菏泽市牡丹区发展和改革局核发《关

于菏泽市牡丹区 2022 年高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（菏区发改农业[2022]24 号），同意建设菏泽市牡丹区 2022 年高标准农田建设项目。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

②项目选址。该项指标 1 分，评估得分 0 分。

③项目环评。项目尚未进行环境影响备案。该项指标 1 分，评估得分 0 分。

④项目用地手续。项目用地手续不够齐全。该项指标 1 分，评估得分 0 分。

(3) 项目配套设施保证性

经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，与项目有关的基础设施条件能够得以有效保障，该项指标 2 分，评估得分 2 分。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目建设资金由政府财政和企业共同筹措，企业以整合的企业自有资金作为项目资本金，不足部分由牡丹区财政拨付，本次申请的地方专项债券资金与已设立的其他专项资金使用方向或者用途无重叠或交叉。故项目资金来源和到位可行。

指标分值为 10 分，评估得分为 9 分，得分率 90%。项目资金来源为项目实施单位自有资金和专项债券资金，项目资金来源渠道、性质、额度明确；专项债券资金支持数额未定，存在一定的筹资风险。具体指标及指标得分情况见下表。

项目资金来源和到位可行性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目资金	项目资金来源	项目资金来源渠道明确性	2	2

来源和到位可行性 10分	渠道、性质、额度明确性	项目资金来源性质明确性	2	2
		项目资金来源额度明确性	2	2
	项目资金到位可行性	项目资本金到位可行性	2	2
		项目专项债券资金到位可行性	2	1

(1) 项目资金来源渠道、性质、额度明确性

①资金来源渠道明确性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金来源渠道明确，符合相关规定，该项指标2分，评估得分2分。

②项目资金来源性质明确性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金来源性质明确。该项指标2分，评估得分2分。

③项目资金来源额度明确性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金来源额度明确。该项指标2分，评估得分2分。

(2) 项目资金到位可行性

①项目资本金到位可行性。经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目投入资金由项目建设单位自筹，其中项目资本金及其他建设资金由项目建设单位自有资金和财政资金投入，其他不足资金通过发行专项债券的形式筹资，有效减轻了财政压力，资金配套方式及承受能力较为合理。该项指标2分，评估得分2分。

②项目专项债券资金到位可行性。经现场调研，通过查看项目其他有关资料，项目符合专项债券支持范围，但专项债券发行受国家政策影响较大，到位资金进度和额度仍具有一定的不确定性。该项指标2分，评估得分1分。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目预期收入来源于项目资产租赁收入，经营期成本包括外购原辅材料费、外购燃料动力费、职工工资及福利费、修理费、折旧摊销费、财务费用、税金及附加等。根据项目实际情况估算收入成本，上述测算公式正确，未发现有明显的偏差，故本项目收入、成本、收益预测合理。

该项指标分值为 10 分，评估得分为 9 分，得分率 100%。项目详细测算了收入、成本费用及收益。具体指标及得分情况见下表：

项目收入、成本、收益预测合理性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目收入、成本、收益预测合理性 10 分	项目收入预测合理性	运营收入测算论证合理性	1	1
		收入测算依据充分性	1	1
		其他渠道收入论证合理性	1	0
	投入成本预测合理性	项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配性	1	1
		投入成本测算合理性	1	1
		成本测算依据充分性	1	1
		其他渠道对项目投入有充分性	1	1
	项目运营成本预测合理性	运营成本测算合理性	1	1
		成本测算依据充分性	1	1
	项目收益预测合理性	项目收益预测合理性	1	1

(1) 项目收入预测合理性

①运营收入测算论证合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，根据项目功能分区以及配套设施建设情况，以及周边的规划建设，收入论证合理，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

②收入测算依据充分性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，根据项目及配套设施建设情况，以及周边的规划建设。收入测算依据充分，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

③其他渠道收入论证合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有

关资料，项目无其他收入。该项指标 1 分，评估得分 0 分。

(2) 投入成本预测合理性

①项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配性。项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配性较高，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

②投入成本测算合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目投入成本测算基本合理，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

③成本测算依据充分性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，依据国家、省、地等有关计费文件测算项目投入成本，成本测算依据充分。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

④其他渠道对项目投资充分性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目建设单位以自有资金和财政资金对项目进行资本金投入，项目资本金满足国家规定。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

(3) 项目运营成本预测合理性

①运营成本测算合理性。经营期成本包括外购原辅材料费、外购燃料动力费、职工工资及福利费、修理费、其它费用、折旧摊销费、财务费用、税金及附加等。项目详细测算了燃料动力费、工资及福利费、折旧费、摊销费、其他费用、相关税费及根据本项目资金筹措计划测算专项债券财务费用，成本测算合理。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

②成本测算依据充分性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，依据国家、省、地等有关计费文件测算和项目投入测算折旧摊销等项目运营成本，成本测算依据充分。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

(4) 项目收益预测合理性

项目收益预测合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，

项目详细测算了收入、成本及收益，上述测算公式正确，未发现有明显的偏差，本项目收入、成本、收益预测合理。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

8、债券资金需求合理性

债券发行和项目预计的建设进度相匹配，故债券资金需求合理。

该项指标分值为 10 分，评估得分为 10 分，得分率 100%。项目详细测算了收入、成本费用及收益。具体指标及得分情况见下表：

债券资金需求合理性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
债券资金需求合理性 10 分	项目投向正确性	项目投向正确性	5	5
	债券资金需求合理性	项目预算合理性	2	2
		债券资金和项目建设进度匹配性	3	3

(1) 项目投向正确性。项目具有一定收益且能够实现收益与融资自求平衡，债券资金用于项目资本性支出，项目是属于政府主导，经济社会效益明显的公益性项目，为专项债券支持类项目，投向正确；该项指标 5 分，评估得分 5 分。

(2) 债券资金需求合理性

①项目预算合理性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目详细测算了收入、成本费用及收益，预算合理。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

②债券资金和项目建设进度匹配性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，债券发行和项目预计的建设进度相匹配，该项指标 3 分，评估得分 3 分。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

项目实施单位制定了详细的偿债计划，项目预期收益满足还款付息要

求，还款计划切实可行；项目分析论证了偿债风险点，但应对措施不够细化。

该项指标分值为 10 分，评估得分为 8.5 分，得分率 85%。项目制定了详细偿债计划，分析论证了偿债风险及应对措施，但风险识别不够全面，细化程度不够，风险防控及应对措施且有欠缺。具体指标及得分情况见下表：

项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施 10 分	项目偿债计划可行性	项目偿债计划	3	3
		项目偿债计划切实可行性	2	2
	项目偿债风险及应对措施可控性	风险识别明确性	2	1.5
		风险防控措施健全性	2	1.5
		风险防控措施有效性	1	0.5

(1) 项目偿债计划可行性

①项目偿债计划。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目制定了详细偿债计划，该项指标 3 分，评估得分 3 分。

②项目偿债计划切实可行性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目制定了详细偿债计划，项目收益扣除成本后覆盖本息倍数达到 1.84 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障，项目偿债计划切实可行。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

(2) 项目偿债风险及应对措施可控性

①风险识别明确性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目分析论证了偿债风险，但风险识别不够全面，细化程度不够。该项指标 2 分，评估得分 1.5 分。

②风险防控措施健全性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资

料，项目根据识别的风险制定了防控措施，但风险防控措施不够健全，该项指标 2 分，评估得分 1.5 分。

③风险防控措施有效性。查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，由于项目风险识别不够全面细化，风险防控措施不够健全，故而影响其有效性。该项指标 1 分，评估得分 0.5 分。

10、绩效目标合理性

项目实施单位制定了绩效目标，项目绩效目标明确了受益群体，与部门年度重点工作任务较为匹配。但绩效目标设置不明确，未体现项目设施预期效果情况，个别指标细化、量化程度不足。

该项指标分值为 10 分，评估得分为 8 分，得分率 80%。具体指标及得分情况见下表：

绩效目标合理性指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评估得分
绩效目标合理性 10 分	目标明确性	绩效目标设定明确性	2	1.5
		绩效目标与实施单位长期规划目标、年度工作目标一致性	1	1
		项目受益群体定位准确性	1	1
		绩效目标和指标设置与项目相关性	1	1
	目标合理性	绩效目标与项目预计解决的问题匹配性	2	2
		绩效目标与现实需求匹配性	1	1
		绩效目标的前瞻性和挑战性	1	0
		绩效指标细化、量化，绩效指标值合理性	1	0.5

(1) 绩效目标明确性

①绩效目标设定明确性。查看有关资料，项目绩效目标设定明确。该项指标 2 分，评估得分 1.5 分。

②绩效目标与实施单位长期规划目标、年度工作目标一致性。查看有关资料，项目绩效实施单位长期规划目标、年度工作目标一致，该项指标

1 分，评估得分 1 分。

③项目受益群体定位准确性。查看有关资料，项目受益群体为周边居民，定位准确。该项指标 1 分，评估得分 1 分。

④绩效目标和指标设置与项目相关性。查看有关资料，绩效目标和指标设置与项目高度相关，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

(2) 绩效目标合理性

①绩效目标与项目预计解决的问题匹配性。项目主要是提高农村生活水平，居住生活环境。与绩效目标匹配性较高。该项指标 2 分，评估得分 2 分。

②绩效目标与现实需求匹配性。项目对服务对象的需求进行充分调研，绩效目标与现实需求匹配性高，该项指标 1 分，评估得分 1 分。

③绩效目标的前瞻性和挑战性。查看有关资料，绩效目标不具有前瞻性和挑战性。该项指标 1 分，评估得分 0 分。

④绩效指标细化、量化，绩效指标值合理性。查看有关资料，项目根据绩效目标，进一步细化了对应的产出指标和效果指标，从数量、质量、时效、成本、社会效益、可持续影响及服务对象满意度方面描述项目产出及效果，指标细化程度较好。但仍存在部分指标描述不具体、指标值可考量性不足的情况。该项指标 1 分，评估得分 0.5 分。

(三) 评估结论

菏泽市牡丹区牡丹区 2022 年高标准农田建设项目属于政府主导，经济社会效益明显，群众期盼，服务于社会公共利益的政府投资项目。

菏泽市牡丹区 2022 年高标准农田建设项目可用于资金平衡的项目的现金流量为 6,195.71 万元，融资本息合计为 3,360.00 万元，项目收益覆盖项

目本息总额倍数达到 1.84 倍，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。

本项目的实施进一步提高粮食生产功能区的综合生产能力与防灾减灾能力，确保粮食生产安全，使功能区真正成为设施完备、土壤肥沃、技术先进、机制创新的高标准农田生产区。但该项目在项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。