淄博市中西医结合医院
肿瘤绿色防治中心（山东）项目
实施方案

财政部门：淄博市财政局

主管部门：淄博市卫生健康委员会

实施单位：淄博市中西医结合医院

编制时间：2022年6月

一、项目基本情况

(一)项目名称:淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心(山东)项目

(二)项目单位:淄博市中西医结合医院

项目单位简介:淄博市中西医结合医院始建于1905年,由淄博铁路医院改制而建,是一所集中西医结合医疗、教学、科研、预防、保健、康复于一体的三级甲等中西医结合医院,2021年挂牌淄博市优抚医院。医院位于淄博市中心城区张店区,紧邻淄博火车站,交通便捷。医院区位优势明显,位居鲁中,辐射全省。开放床位536张,总建筑面积39340平方米,现有职工858人,其中高级职称专业技术人员193名,博士8名,硕士120名。

医院坚持中西医并重,突出中医药特色优势,成立了沈绍功传承工作室、国家岐黄学者连方团队生殖与遗传中心淄博站、中国中医肿瘤“绿色治疗”创始人胡凯文名医工作站、国医大师石学敏传承工作室、李长生名老中医传承工作室、“龙沙流派”“五运六气”传承工作室等6个工作室。拥有国家级、省级、市级重点学科、重点专业12个,其中,神志病科为国家级中医重点专科培育项目;肿瘤科、康复科、针灸科为省级中医药重点专科;脑病科、肺病科、康复科、肛肠科为市级中医药重点专科;超声诊断科为市级卫生行业名科;肿瘤科为市级临床精品特色专科;骨关节外科、泌尿结石外科、肝胆外科、康复护理为市级临床精品特色专科建设单位。建设了山东省中医药预防保健中心、癌症规范化诊疗病房(癌痛中心)、胸痛中心等3个省市级中心。2021年12月,医院挂牌淄博市优抚医院,发挥医院资源优势为淄博市退役军人提供体检、疗养、治疗等服务。依托医院现有资源和平台,发挥中西医结合优势,将优抚对象的医养、康复安家在医院合作单位-宝山养老基地,建立了切实可行的医养结合服务模式。

肿瘤绿色治疗、中医治未病、康复、微创外科、疼痛、脑病、肛肠、骨伤、医养中心等学科特色诊疗建设迈出了坚实的步伐，医院正在走向一条集聚人才、培育名医、创建名科、推广名药、打造名院的高质量发展之路。

在提升实力服务群众健康的同时，医院坚守公立医院公益性，勇担社会责任。新冠疫情以来，医院发挥公立医院救治责任，先后派出 2 名医护骨干支援武汉抗疫、2 名赴济南胸科医院参与新冠肺炎患者救治。作为淄博市核酸检测和疫苗接种定点医院，承接了各类应检尽检、应接尽接疫情防控工作，始终将疫情防控抓实抓牢。2022 年新一轮疫情中，医院勇担社会责任，承接了设置床位 1011 张的淄博市方舱医院建设和运营。先后派出 93 名医护人员赴上海、济南、天津、青岛等疫区一线执行核酸采样和检验任务。被评为山东省抗击新冠肺炎疫情先进集体称号。

医院践行“尊道、重德、尚能、精诚、利民、乐心”的医院精神，瞄准“中西合璧、医术精湛、品牌卓越、国内知名的现代化中西医结合医院”的美好愿景，坚持差异化中西医结合发展方向，突出中医药优势，厚植为民情怀，创新中西医结合诊疗模式，构建科学合理的人才梯队，打造中西医结合优势专科集群，提升中药药事服务能力，加强中西医结合临床科研能力，全面提升医院综合实力，将淄博市中西医结合医院打造成中西医结合特色鲜明、中医药服务优势突出、公立医院社会责任彰显、国内一流的现代化中西医结合医院。

（三）项目规划审批

淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目已取得的批复文件如下：

1. 2021 年 6 月，淄博市工程咨询院出具《淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目可行性研究报告》；
2. 2021 年 6 月 29 日，淄博市发展和改革委员会出具《关于淄博市中

西医结合医院肿瘤绿色防治中心(山东)项目可行性研究报告的批复》(淄发改项审〔2021〕6号)；

3. 2021年6月22日，淄博市生态环境局张店分局出具环评审批意见(张环审〔2021〕7号)；

4. 2021年10月10日，淄博市中西医结合医院出具《不单独进行节能审查的固定资产投资项能耗说明和节能承诺》；(淄中西医院字〔2021〕89号)；

5. 2021年2月4日，淄博市自然资源和规划局出具不动产权证书(鲁〔2021〕淄博张店区不动产权第0003039号)；

6. 2021年4月21日，淄博市自然资源和规划局张店分局出具《关于淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心(山东)项目规划用地性质的说明》；

7. 2021年10月19日，淄博市自然资源和规划局张店分局出具《关于淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心(山东)建筑外立面装修方案的规划意见》(张自然规划证〔2021〕79号)；

8. 2022年1月25日，淄博市发展和改革委员会出具《关于印发淄博市2022年省重点项目名单的通知》，该项目列为淄博市2022年省重点项目(淄发改发〔2022〕6号)。

(四) 项目规模与主要建设内容

该项目是在淄博市中西医结合医院现有建筑基础上进行升级改造，总改造建筑面积7331.44平方米。其中，改造住院一部1-5层建筑面积6031.44平方米，改造住院一部4-5层西区建筑面积1300平方米。建设病房、分子生物学实验室、细胞实验室、动物实验室等功能分区，同时购置部分检查治疗设备及配套制剂设备等。

(五) 项目建设期限

本项目建设期36个月，预计工期为2021年至2024年。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1. 编制依据及原则

(1) 《关于编制淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目可研的委托函》，淄博市中西医结合医院，2021年1月15日；

(2) 《综合医院建设标准》(2018年征求意见稿)，国家卫生健康委员会，2018年12月1日；

(3) 《山东省综合医院分级管理标准》；

(4) 《关于进一步深化医药卫生体制改革的意见》（鲁办发〔2018〕18号），山东省委、山东省政府；

(5) 《山东省定价目录》(鲁价综发〔2018〕54号)，山东省物价局；

(6) 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

(7) 《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

(8) 《淄博市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案》，淄政发〔2021〕7号，淄博市人民政府办公室，2021年5月18日；

(9) 《建设项目经济方法与参数》（第三版），国家发展改革委建设部，2006年8月1日；

(10) 《关于组织申报中医特色重点医院项目建设单位的通知》，山东省发展和改革委员会、山东省中医药管理局，2021年4月6日；

(11) 《淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目可行性研究报告》。

2. 估算总额

本项目估算总投资为 12144 万元，其中，基建投资 3912 万元，设备投资 8050 万元，铺底流动资金 182 万元。

(二) 资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目实施单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	12,144.00	100%	
一、资本金	4,144.00	34.12%	
自有资金	4,144.00		
二、债务资金	8,000.00	65.88%	
专项债券	8,000.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目预期收入主要来源于门诊收入和住院收入。运营期各年收入预测如下：

表 2: 运营收入估算表 (单位: 万元)

年份	门诊收入	住院收入	收入合计
2024	923.03	2,791.26	3,714.29
2025	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2026	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2027	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2028	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2029	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2030	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2031	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2032	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2033	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2034	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2035	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2036	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2037	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2038	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2039	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2040	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2041	1,846.05	5,582.52	7,428.57
2042	1,846.05	5,582.52	7,428.57
合计	34,151.97	103,276.62	137,428.55

收入预测方法说明:

年运营收入=门诊收入+住院收入

门诊收入=年门诊人次*门诊次均费用

住院收入=床位数*每床年均费用

1、门诊收入

门诊收入, 本项目预计运营期第一年门诊人次达 33412 人次, 从第二年开始每年门诊人次达 66823 人次。预计门诊次均费用 276.26 元。

2、住院收入

住院收入，按照新增 200 张床位，参考 2019-2021 年住院收入，年住院每床费用 27.91 万元。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括人员费用、药品费、卫生材料费、其他费用等。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	药品费	卫生材料费	人员经费	其他费用	发行费	合计
2022					5.00	5.00
2023					3.00	3.00
2024	992.22	497.22	1,135.39	494.64		3,119.47
2025	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2026	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2027	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2028	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2029	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2030	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2031	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2032	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2033	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2034	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2035	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2036	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2037	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2038	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2039	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2040	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2041	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
2042	1,984.43	994.43	2,270.78	989.27		6,238.91
合计	36,711.96	18,396.96	42,009.43	18,301.50	8.00	115,427.85

成本预测方法说明：

本项目业务经营成本包括药品费、卫生材料费、人员经费、其他费用等。

1. 药品费

淄博市中西医结合医院参考 2019-2021 年平均药占比进行估算。

2. 卫生材料费

淄博市中西医结合医院参考 2019-2021 年平均耗占比进行估算。

3. 人员经费

淄博市中西医结合医院参考 2019-2021 年平均人员费用进行估算。

4. 其它费用

其他费用包含办公、水、电、暖、通讯、物业、维修维护等费用。

5. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 8000 万元，假设年利率 4.20%，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。本项目还本付息预测如下：

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2022 年	-	5,000.00	-	5,000.00	105.00	105.00
2023 年	5,000.00	3,000.00	-	8,000.00	273.00	273.00
2024 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2025 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2026 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2027 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2028 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2029 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2030 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2031 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2032 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2033 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2034 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2035 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2036 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2037 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2038 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2039 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2040 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2041 年	8,000.00	-	-	8,000.00	336.00	336.00
2042 年	8,000.00	-	5,000.00	3,000.00	231.00	5,231.00
2043 年	3,000.00	-	3,000.00	-	63.00	3,063.00
合计		8,000.00	8,000.00		6,720.00	14,720.00

(三) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 5。

表 5：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	期初余额	现金流入				现金流出					期末余额
		业务活动收入	债券融资款	资本金流入	小计	业务活动支出	偿还债券本金	支付债券利息	建设支出	小计	
2021	-	-	-	2,000.00	2,000.00	-	-	-	2,000.00	2,000.00	-
2022	-	-	5,000.00	1,000.00	6,000.00	5.00	-	105.00	5,890.00	6,000.00	-
2023	-	-	3,000.00	1,144.00	4,144.00	3.00	-	273.00	3,808.00	4,084.00	60.00
2024	60.00	3,714.29	-		3,714.29	3,119.47	-	336.00	223.63	3,679.10	95.19
2025	95.19	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00	222.37	6,797.28	726.48
2026	726.48	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	1,580.14
2027	1,580.14	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	2,433.80
2028	2,433.80	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	3,287.46
2029	3,287.46	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	4,141.12
2030	4,141.12	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	4,994.78
2031	4,994.78	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	5,848.44
2032	5,848.44	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	6,702.10
2033	6,702.10	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	7,555.76
2034	7,555.76	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	8,409.42
2035	8,409.42	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	9,263.08
2036	9,263.08	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	10,116.74
2037	10,116.74	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	10,970.40
2038	10,970.40	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	11,824.06
2039	11,824.06	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	12,677.72
2040	12,677.72	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	13,531.38

年度	期初余额	现金流入				现金流出					期末余额
		业务活动收入	债券融资款	资本金流入	小计	业务活动支出	偿还债券本金	支付债券利息	建设支出	小计	
2041	13,531.38	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	-	336.00		6,574.91	14,385.04
2042	14,385.04	7,428.57	-		7,428.57	6,238.91	5,000.00	231.00		11,469.91	10,343.70
2043	10,343.70	-	-		-	-	3,000.00	63.00		3,063.00	7,280.70
合计		137,428.55	8,000.00	4,144.00	149,572.55	115,427.85	8,000.00	6,720.00	12,144.00	142,291.85	

（四）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 6 月发行成功，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（五）小结

本项目预期收入主要来源于门诊收入和住院收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对医疗收入以及相关营运成本、费用的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 22,000.70 万元，融资本息合计为 14,720 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.49 倍。

表 6：现金流覆盖倍数表

淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目
（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	8,000.00	6,720.00	14,720.00	
融资合计	8,000.00	6,720.00	14,720.00	22,000.70
覆盖倍数	1.49			

四、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，

未来医院竞争状态、人民健康水平的提高等不确定因素，会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

五、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目，项目主管部门为淄博市卫生健康委员会，实施单位为淄博市中西医结合医院，本次拟申请专项债券 5000 万元用于淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目建设，年限为 20 年。

（二）评估内容

1. 项目实施的必要性

该项目属于公共卫生基础设施项目，是贯彻落实国务院提出的进一步扩大内需、保持经济平稳较快发展而提出的建设项目，是贯彻落实中央扩大内需措施的具体体现。项目符合国家及省市“十四五”规划，符合医疗卫生相关政策。项目属于国家发展改革委《产业结构调整指导目录（2019 年本）》鼓励类第三十六条“教育、文化、卫生、体育服务业”中的第 29 条“医疗卫生服务设施建设”，是构建和谐社会的新要求。肿瘤绿色治疗可最大限度保护人体结构和功能，有效消除肿瘤病灶，使治疗具有可持续性、可重复性，体现了低损伤、易耐受、疗效好的绿色治疗特色。政策相关性、职能相关性、需求相关性强。

2. 项目实施的公益性

坚持医院的公益性是国家对公立医院的要求。该项目承担肿瘤防治

的社会责任，是充分发挥公立医院公益性的重要表现形式。癌症是严重威胁人类生命和社会发展的重大疾病，对我国卫生资源及国民经济造成巨大负担。我院聚焦群众健康水平提升，在传承发展中医的基础上，积极推广肿瘤绿色防治理念和技术。该项目的设立，标志着淄博开启了全面提高区域性肿瘤防治水平的新篇章，是基于人民群众健康需求的基础上设立的公益性项目，公益性也是该项目的本质性目标。

3. 项目实施的收益性

项目建设完成后，2024年预算收入3,714.29万元，从2025年开始每年预算收入7,428.57万元，到2042年预计总收入137,428.55万元。在项目经营期内，现金流量充裕，累计净现金7,280.70万元，项目可实现自身资金平衡，具有财务生存能力。该项目在财务上可行，具有较好的经济效益。

4. 项目建设投资合规性

该项目符合《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》及《中共淄博市委关于制定淄博市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”、“落实医疗机构公共卫生责任”等精神，投资符合国家、省、市等相关医疗卫生政策，符合合规性、合理性要求。

5. 项目成熟度

我院肿瘤科目前床位数45张，床位使用率保持在90%以上，基本保持在每两年床位数扩充一倍的速度。项目建成后，作为山东省绿色防治中心，可收治省内其他地市的病人来院诊疗，病人收治范围将进一步扩大。因此，为满足未来五年至十年全市乃至全省范围内病人的需求，拟将中心设置为200张床位，满足医院病房床位缺口，同时满足人民群众

不断增长的预防、保健、医疗卫生需求，保障人民群众身体健康的需要。项目前期各项土地、规划、发改、环评等各项手续完备，投资测算合理准确，风险可控、发展持续，可以满足各方面的社会需求和市场需求，既有深远的社会效益，更有客观的经济效益。

6. 项目资金来源和到位可行性

该项目资金投入 12144 万元，其中：拟申请政府专项债券 8000 万元，资本金 4144 万元，资金来源渠道符合规定。制定了切实可行的资金筹措措施，确保资金到位。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

该项目收入测算程序科学、规范，论证资料齐全，测算依据充分、合理；成本核算体系健全，采取了充分的成本控制措施，成本测算依据充分。已委托专业咨询公司进行了投资估算、财务评价及敏感性分析，投入资源及成本产出与预期效果匹配度高，得出的财务评价结论较好。可行性研究报告已经取得淄博市发展和改革委员会审核批复。

8. 债券资金需求合理性

该项目盈利能力和现金流是持续、递增的，项目需要承担的财务费用是均匀、长期的。根据财政部门和相关专家的研讨，对比了各类融资方式的优缺点，最后确定了债券融资的方式。同时根据项目收入、成本、收益的测算，结合项目实际投资和实施进度，对融资金额和进度进行了合理的分配，既确保了项目融资的需求，又降低了融资成本，减缓偿还融资的压力，最大限度的满足了项目融资需求的合理性。

9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

从项目盈利预测和运营效益分析看，到 2042 年预计总收入 137,428.55 万元，经营活动产生现金净额 22,000.70 万元，项目预计于 2042 年开始偿还本金，2042 年偿还 5000 万元，2043 年偿还 3000 万

元，覆盖倍数 1.49 倍，偿债计划可行，不存在风险性。但从实际运营情况来看，未来医院竞争状态、人民健康水平的提高等不确定因素都是存在的风险点。为此医院将专款专用，在项目资金允许的情况下适当提前释放还款压力，确保偿债计划的实施，应对集中偿债的风险。

10. 绩效目标合理性

该项目受益群体定位准确；绩效目标和指标设置与项目高度相关；对项目绩效目标进行了细化、量化分析，绩效目标设定明确；做了充分的社会影响分析；对提高就业、提升居民整体生活质量、加大弱势群体的关爱等方面有积极作用；该项目有一定的前瞻性和挑战性。

11. 其他需要纳入事前绩效评估的事项

将实施方案有效性纳入事前绩效评估。该项目的建设有利于提高肿瘤患者的就医需求，改善患者就医环境，提高医院在医疗、预防、康复和急救等方面综合服务能力，引导当地医疗事业向高水平发展，对提高医疗服务水平和各专业多元化服务，推动当地卫生事业的发展和优化资源配置有着较大的意义。该项目实施方案内容明确，收入、成本、收益、资金测算平衡表等测算依据科学，论证充分，实施方案可行，具备建设必要性和投资合理性。

（三）评估结论

淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目收益 22,000.70 万元，融资本息合计为 14,720 万元，本息覆盖倍数为 1.49，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。淄博市中西医结合医院肿瘤绿色防治中心（山东）项目建成后，将全面提高医院肿瘤综合防治水平，为淄博市乃至山东省肿瘤患者做好绿色医疗保障，改善患者就诊及住院环境，提高早期筛查、早期诊断率，进行绿色预防，以

期达到全面降低全市乃至全省的恶性肿瘤发病率及死亡率的目的，同时节约大量的医保资金，减少国家及家庭经济负担。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。