

广饶县北部片区引河灌溉工程

实施方案



广饶县水利局

2021 年 10 月



目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目名称	1
(二) 项目单位	1
(三) 项目规划审批	1
(四) 项目规模与主要建设内容	1
(五) 项目建设期限	1
二、项目投资估算及资金筹措方案	1
(一) 投资估算	1
(二) 资金筹措方案	3
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况	3
(一) 运营收入预测	3
(二) 运营成本预测	5
(三) 项目运营损益表	7
(四) 项目资金测算平衡表	7
(五) 其他需要说明的事项	11
(六) 小结	11
四、专项债券使用与项目收入缴库安排	12
五、项目风险分析	12
(一) 与项目建设相关的风险	12
(二) 与项目收益相关的风险	13
(三) 主要风险控制措施	14
六、事前项目绩效评估报告	15
(一) 项目概况	15
(二) 评估内容	15

一、项目基本情况

（一）项目名称

广饶县北部片区引河灌溉工程

（二）项目单位

广饶县水利局

（三）项目规划审批

目前项目已办理备案、土地、规划等相关手续。

（四）项目规模与主要建设内容

疏浚现有渠道、排沟17.6km, 修缮提升现有泵站、水闸、涵洞、生产桥、渡管等建筑物、构筑物, 为周边农业灌区供水。

（五）项目建设期限

本项目计划建设工期为 24 个月, 自 2022 年 3 月底开始至 2024 年 3 月底竣工并投入使用。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

1) 国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》

(第三版)

2) 国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》

- 3) 中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》
- 4) 建筑工程按当地询价估列
- 5) 装置性材料购置按市场询价估列
- 6) 固定资产投资方向调节税按国家税务总局国税发(1999) 158号文件有关规定暂缓征收
- 7) 建设单位管理费按《基本建设财务管理规定》 财建(2002) 394号有关规定计列
- 8) 勘察设计费按国家发改委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知 发改价格(2002) 10号
- 9) 工程监理费按国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知 发改价格(2007) 670号
- 10) 工程招标费按国家发改委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知 发改价格(2002) 1980号
- 11) 基本预备费按工程费用和其他费用之和 5%计列, 涨价预备费按国家发改委发改投资(1999) 1340号文件费率为 0%

2. 估算总额

工程项目总投资估算为 6580.92万元。其中建设投资5086.59万元, 工程建设其他费用1018.39万元, 预备费283.94万元, 建设期利息192万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

（3）采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

根据《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号文件）规定，最低资本金比例为20%。综合考虑本项目给投资方带来的效益，本次研究资本金比例暂定为63.53%，即项目资本金4,180.92万元，专项债券融资2,400.00万元，本期发行2,400.00万元。具体情况如下：

金额单位：人民币万元

项目	资本金		专项债券		
	金额	占比	金额	占比	本期发行
广饶县北部片区引河灌溉工程	4,180.92	63.53%	2,400.00	36.47%	2,400.00

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于水费收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	供水水费收入	合计
2022 年	-	-
2023 年	788.68	788.68
2024 年	788.68	788.68
2025 年	788.68	788.68
2026 年	788.68	788.68
2027 年	788.68	788.68
2028 年	788.68	788.68
2029 年	788.68	788.68
2030 年	788.68	788.68
2031 年	788.68	788.68
2032 年	394.34	394.34
合计	7,492.45	7,492.45

收入预测方法说明：

现状年项目区实际灌溉面积 27.04 万亩，小清河以南灌溉面积 6.04 万亩，小清河以北地区灌溉面积 21 万亩。根据农业灌溉制度，并结合《山东省农业用水定额》（DB37/T 3772-2019）确定 50%保证率下的综合灌溉定额为 197.69m³/亩，结合土壤条件及农业生产技术，用综合灌溉定额法计算农业灌溉需水量，经计算，现状年项目区 50%保证率下灌溉需水量为 8763.17 万 m³。具体见下表：

地区	灌溉面积（万亩）	保证率	综合净灌水定额（m ³ /亩）	灌溉水利用系数	毛灌水定额（m ³ /亩）	灌溉需水量（万 m ³ ）
小清河以南	6.04	50%	197.69	0.61	324.08	1957.4432
小清河以北	21	50%	197.69	0.61	324.08	6805.68
合计	27.04					8763.123

项目区年输送并供应灌溉用水量 8763.12 万 m³，供水单价按照 0.1 元/m³ 计取，费用合计 876.31 万元/年，计算期内累计收入 8763.1 万元。

以上参考《广饶县北部片区引河灌溉工程可行性研究报告》的数据。出于谨慎性考虑，对项目计算期内各项目收入下浮 10%进行项目现金流入测算。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括项目运营成本主要包括工程维护费、管理费、泵站运行电费、固定资产保险费等。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	工程维护费	管理费	泵站运行电费	固定资产保险费	合计
2022 年	-	-	-	-	-
2023 年	25.35	25.35	159.32	2.54	212.56
2024 年	26.11	26.11	164.10	2.62	218.94
2025 年	26.89	26.89	169.02	2.69	225.50
2026 年	27.70	27.70	174.09	2.78	232.27
2027 年	28.53	28.53	179.32	1.556	239.24
2028 年	29.39	29.39	184.70	2.94	246.42
2029 年	30.27	30.27	190.24	3.03	253.81
2030 年	31.18	31.18	195.94	3.12	261.42
2031 年	32.11	32.11	201.82	3.22	269.26
2032 年	16.54	16.54	103.94	1.66	138.67
合计	274.07	274.07	1,722.49	27.46	2,298.09

成本预测方法说明：

1. 工程维护费

工程维护费包括工程日常养护费、年费和大修理费等，按工程投资额核算。

工程费率标准参照《水利建设项目经济评价规范》（SL72-2013）和水利部水财字（1995）281 号文《关于试行财务基准收益率和年运

行费率的通知》，并参照类似工程的运行情况，综合维护费按工程固定资产投资（扣除征地移民补偿费）的 0.5%计，则工程正常运行期综合维护费为 25.35 万元。

2. 管理费

包括职工工资、工资性津贴、福利费、房屋统筹、养老金统筹及工程日常观测科研等费用。

根据水利部、财政部《水利工程管理单位定岗标准（试行）》等有关文件规定，并结合实际情况，费率标准参照《水利建设项目经济评价规范》（SL 72-2013）和水利部 159 水财字〔1995〕281 号文《关于试行财务基准收益率和年运行费率的通知》，并参照类似工程的运行情况，管理费按工程固定资产投资（扣除征地移民补偿费）的 0.5%计，则工程正常运行期管理费为 25.35 万元。

3. 泵站运行电费

结合片区需水量 8763.12 万 m^3 ，泵站设计流量合计 27.5 m^3/s ，相对应泵站开启时间为 36.88 日历天，泵站总功率为 3000kw，运行电费为 0.6 元/度，总用电量=3000*24*36.88=2655360 度，泵站年运行电费为:159.32 万元。

4. 固定资产保险费

固定资产保险费参照《水利建设项目经济评价规范》(SL 72-2013)规定，按工程固定资产投资（扣除征地移民补偿费）的 0.05%计算，

固定资产保险费为 2.54 万元。

以上参考《广饶县北部片区引河灌溉工程可行性研究报告》的数据。根据国家年度统计公报，2019 年、2020 年、2021 年居民消费价格上涨幅度分别为 2.9%、2.5%、0.9%，三年平均涨幅为 2.1%。基于谨慎性原则，项目建成后正常经营期内各项费用均在上年度基础上上涨 3%进行预测。

5、利息支出：假定本期专项债券年利率为 4%，发行期限为 10 年，还本付息方式为每半年支付一次利息，最后一期利息随本金一起支付。还本付息计划如下表：

金额单位：人民币万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022 年		2,400.00		2,400.00	-	-
2023 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2024 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2025 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2026 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2027 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2028 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2029 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2030 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2031 年	2,400.00			2,400.00	96.00	96.00
2032 年	2,400.00		2,400.00	-	96.00	2,496.00
合计		2,400.00	2,400.00	-	960.00	3,360.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

序号	项目/年份	合计（万元）	3	4	5	6	7	.....	10
一	销售收入	8149	1019	1019	1019	1019	1019	.....	1019
二	运营成本	1093	137	137	137	137	137	.....	137
三	债券利息	832	104	104	104	104	104	.....	104
四	债券本金	2400						.....	2400
五	税金及附加	0	0	0	0	0	0	.....	0
六	税前利润	6224	778	778	778	778	778	.....	778
七	提取折旧	1373	172	172	172	172	172	.....	172
八	应纳税所得额	4851	606	606	606	606	606	.....	606
九	所得税	0	0	0	0	0	0	.....	0
十	税后利润	4851	606	606	606	606	606	.....	606
十一	盈余公积金	485	61	61	61	61	61	.....	61
十二	公益金	243	30	30	30	30	30	.....	30
十三	应付红利		0	0	0	0	0	.....	0
十四	经营成本	1093	137	137	137	137	137	.....	137
十五	计算期净收益	5208	882	882	882	882	882	.....	882

表 8：项目资金测算平衡表（单位：万元）

收支类别	合计		第一年		第二年		第三年		第四年		第五年		第六年		.....		第十一年	
	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出	收入	支出
一、建设资金来源	6581	-	5000	-	1581	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（一）财政安排资金	0	-	0	-	0	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（二）地方政府专项债券	2400	-	2400	-	0	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其中：用于资本金	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（三）项目单位市场化融资	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（四）单位自筹资金	4181	-	2400	-	1581	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（五）其他资金	0	-	0	-	0	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
二、项目建设支出	-	6581	-	5000	-	1485	-	96	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-
（一）项目建设成本（不含财务费用）	-	6389	-	5000	-	1389	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（二）财务费用-专项债券付息	-	192	-	0	-	96	-	96	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-
（三）财务费用-市场化融资付息	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
（四）其他建设支出	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、项目运营预期收入	8149.4	-	-	-	0	-	1019	-	1019	-	1019	-	1019	-	-	-	1019	-
（一）财政补贴收入	0	-	-	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	-	-	0	-
（二）项目自身运营收入	8149.4	-	-	-	0	-	1019	-	1019	-	1019	-	1019	-	-	-	1019	-
（三）其他收入	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

四、项目运营支出	-	1862	-			-	0	-	137	-	233	-	233	-	-	-	233
（一）项目运营成本（不含财务费用）	-	1094	-			-	0	-	137	-	137	-	137	-	-	-	137
（二）财务费用-专项债券付息支出	-	768	-			-	0	-	0	-	96	-	96	-	-	-	96
（三）财务费用-市场化融资付息支出	-	0	-			-		-		-		-		-	-	-	
（四）其他运营支出	-	0	-			-		-		-		-		-	-	-	
五、专项债券还本	-	2400	-			-		-		-		-		-	-	-	2400
六、市场化融资还本	-	0	-			-		-		-		-		-	-	-	
七、资金平衡情况	4506			0			104		778		778		778	-	-	-	-1822
八、本息覆盖倍数	1.55																

（五）其他需要说明的事项

在债券本息到期前，提前将偿还债券本息所需资金及时、足额归集，并按照省财政厅规定的时间和方式，将归集的还款资金缴入同级国库用于债券还本付息，确保还款资金的及时、足额支付。

债券存续期间，项目单位可根据项目实施情况调整项目资本金比例，以确保专项债券按时还本付息。

在本项目存续期内，如出现收入较大增长，可能发生提前偿还本金的情况。本项目如提前偿还本金，按照专项债券管理有关规定和办法执行。

（六）小结

本项目收入主要是水费收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目运营期年可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为5208万元，融资费用为3360万元，项目年收益覆盖项目融资费用数达到1.55倍。

表 9：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	年利息	本息合计	
专项债券	2400	96	3360	5208
融资合计	2400	96	3360	
覆盖倍数	1.55			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

（1）工期变化产生的风险

拖延项目工期的因素非常多，如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等，从国内已建工程的实际情况来看，要实现项目预定的工期目标有一定的难度。项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（2）工程事故产生的风险

工程事故是由施工阶段中一些难以预测的地质情况或施工不当、

管理不善引起的，国内多个城市的建设项目在施工中发生的事故都造成了较大的影响和损失，应当在工程事故防范上引起足够的重视。事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等，使项目净收益减少。

（二）与项目收益相关的风险

（1）收入变动风险

收入变动风险是指医院完成年度预测收入的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是水源供应减少、收费政策变化等带来的收入减少，影响项目年度收入规模，偿债能力减弱。

（2）支出变动风险

支出变动风险是指项目年度实际支出的不确定性带来的风险。本项目支出变动风险主要是项目出现支出规模扩张过快，年度资金结余较预测大幅减少等，影响还本付息。

（3）自然风险

自然风险是指由于自然因素的不确定性对公共配套建筑的建设过程和经营造成的影响以及对其他建筑物产生的直接破坏，从而对经营者造成经济上的损失。自然风险因素主要包括火灾风险、洪水风险等。

（4）利率波动风险

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目综合投资收

益的平衡。

（三）主要风险控制措施

1、深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期。

2、选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款），切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

3、按照债券发行期限和额度，在年度预算中编列债券还本付息准备金专项预算，逐年提取还本付息资金，减少年度收入不确定性对债券兑付造成的影响。

4、加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

5、为控制项目融资平衡风险，需合理安排债券发行金额和债券期限，按照资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

6、加强资金的绩效管理，充分盘活资金，提高资金使用效益，

用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

- 1、项目名称：广饶县北部片区引河灌溉工程；
- 2、项目主管部门：广饶县水利局；
- 3、实施单位：广饶县水利局；
- 4、本次拟申请专项债券 2400 万元用于 广饶县北部片区引河灌溉工程建设；
- 5、年限为 10 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

广饶县境内可利用的地表水资源有黄河、小清河及支脉河等。根据现状耕地灌溉实际情况可分为麻湾引黄灌区、支脉河灌区和预备河三大灌区。其中黄河水现状受水区尤其花官镇对黄河水依赖性较大，但由于黄河来水不均、用水高峰期抢水等原因，引水保证率较低，随着下一步黄河水资源管理更加严格，灌区引黄河水受限情况将日趋明显。小清河水量相对较为丰富但水质相对较差，现状引用小清河水灌溉规模较小，但随着近年各级政府对环境的治理，水质有了明显改善，现已基本能满足灌溉要求。支脉河水由于水质相对较好，灌溉引水设施不断完善，近年来引水期来水量较小，水量

保证率较低，并且由于灌溉尾水倒灌及地下水返渗导致水质逐渐变差，甚至不能满足灌溉要求。

随着经济社会的快速发展，现状灌溉水资源供需矛盾日趋加剧，急需开辟新的水源解决上述矛盾，而随着丰沛水量的小清河水水质逐渐改善，广饶县中北部可利用水资源的时空分布格局将发生较大变化。

因此，合理调配未来水资源的时空分布，有效引调利用小清河水资源，建设广饶主要水资源连通工程，促进水资源合理配置是十分必要的。

2、项目实施的公益性

本次工程主要任务是利用现状排沟，以小清河为主要水源向广饶县北部陈官、花官镇等缺水地区调水，为区域提供灌溉用水，缓解现状用水矛盾，构建广饶县境内几大水系的连通网，覆盖县境内有灌溉需求的区域。同时在现状灌溉体系的基础上进一步完善和提升，以提高灌溉保证率，为广饶县的农业经济发展创造良好条件。

3、项目实施的收益性

经测算，整个项目计算期内利润总额约 5208 万元，财务内部收益率大于行业基准收益率，说明盈利能力满足了行业最低要求；财务净现值大于零，该项目在财务上是可以考虑接受的；项目的资本金财务内部收益率、总投资收益率和资本净利润率指标适宜，说明本项目对国家

积累的贡献达到了本行业的评价水平。

4、项目投资合规性

本项目总投资 6581 万元，建设单位自有资金 3981 万元，资本金比例 61%，大于国家规定的建设项目资本金不得小于 20%的规定，符合政策要求。

5、项目成熟度

广饶县乡村饮水经过三十多年的建设和巩固，全县水源水质、供水水质明显改善，水量、自来水普及率、入户率及供水保证率均位居全省前列，真正做到了城乡供水“同网”、“同质”。但是和全国乡村饮水事业发展先进的城市相比，在水源地保护、水处理工艺、供水管网维护、信息化系统建设、水质检测体系、运行管理水平等方面还存在着明显的差距。

为进一步提升城乡供水安全，确保城乡供水安全工程能够长效运行，助推广饶县城乡供水安全工作迈上更高台阶，更好地发挥示范作用，实施本工程是十分必要的。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金来源可靠。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

依据国家发改委和建设部联合发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）的规定，并根据《企业会计准则》、其他有关经济及税务法规和项目实际需要进行评价。分析范围包括对该项目的

经营收入与成本的估算、项目盈利能力分析、盈亏及敏感性分析等，所用的各项指标按照国家有关规定选取。

产品销售价格参考市场价确定。项目建成后即可投入运营，收入构成为：

现状年项目区实际灌溉面积 27.04 万亩，小清河以南灌溉面积 6.04 万亩，小清河以北地区灌溉面积 21 万亩。根据农业灌溉制度，并结合《山东省农业用水定额》（DB37/T 3772-2019）确定 50%保证率下的综合灌溉定额为 197.69m³/亩，结合土壤条件及农业生产技术，用综合灌溉定额法计算农业灌溉需水量，经计算，现状年项目区 50%保证率下灌溉需水量为 8763.17 万 m³。具体见下表：

地区	灌溉面积（万亩）	保证率	综合净灌水定额（m ³ /亩）	灌溉水利用系数	毛灌水定额（m ³ /亩）	灌溉需水量（万 m ³ ）
小清河以南	6.04	50%	197.69	0.61	324.08	1957.4432
小清河以北	21	50%	197.69	0.61	324.08	6805.68
合计	27.04					8763.123

项目区年输送并供应灌溉用水水量 8763.12 万 m³，供水单价按照 0.1 元/m³ 计取，费用合计 876.31 万元/年，计算期内累计收入 8763.1 万元。

以上参考《广饶县北部片区引河灌溉工程可行性研究报告》的数据。出于谨慎性考虑，对项目计算期内各项目收入下浮 10%进行项目现金流入测算。

计算期内年平均水费收入约为 788.68 万元。

本项目运营期的收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

本项目总投资 6580.92 万元，债券资金需求 2400 万元，项目资本金占比 61%，债券资金占比 39%，结构合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

本项目总投资 6580.92 万元，其中以发行专项债券方式融资 2400 万元，发行年利率为 4%，偿还期 10 年。

偿还方式：运营期半年付息一次，到期还本。

本项目属基础设施项目，收益率相对较低且较为稳定。

本项目用于偿还债券本息的资金来源主要为提取的年折旧额以及年末分配利润，偿债覆盖率 1.55，完全可行。

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目综合投资收益的平衡。

为控制项目融资平衡风险，需合理安排债券发行金额和债券期限，按照医院资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。加强资金的绩效管理，充分盘活资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

（三）评估结论

广饶县北部片区引河灌溉工程收益 5208 万元，项目债券本息

合计 3360 万元，本息覆盖倍数为 1.55，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。

项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能为区域提供灌溉用水，缓解现状用水矛盾，构建广饶县境内几大水系的连通网，覆盖县境内有灌溉需求的区域。同时在现状灌溉体系的基础上进一步完善和提升，以提高灌溉保证率，为广饶县的农业经济发展创造良好条件。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。

总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。