



2022 年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券 (一期) —2022 年山东省政府专项债券 (一期)
烟台市市本级供水项目 (7 个子项目)

法律意见书

【2022】山鑫非诉字第 007-017 号



山东鑫士铭律师事务所

SHANDONG SUNSUM LAW FIRM

山东省烟台市南大街 11 号壹通国际 8 层

邮编: 264000

电话 (TEL) : 0535-6632563

传真 (FAX) : 0535—6632565



目 录

第一部分 律师声明.....	1
第二部分 正文.....	2
一、本期债券的发行要素.....	2
二、债券发行人.....	3
（一）烟台市概况.....	3
（二）烟台市经济发展情况.....	4
（三）烟台市财政收支情况.....	4
（四）烟台市政府性债务情况.....	6
三、本期债券的募集资金用途.....	7
（一）烟台市中心区部分二次供水区域内给水管网改造工程.....	7
（二）金山湾片区配套供水管道工程.....	9
（三）卧牛山水厂水质提升工程.....	11
（四）卧牛山水厂原水泵站双回路电源改造工程.....	12
（五）潮水、大季家供水主管网工程.....	14
（六）凤凰山水厂应急供水改造工程.....	16
（七）太原路加压泵站工程.....	18
四、本期债券的发行机构及发行文件.....	20
（一）信息披露文件.....	20
（二）信用评级机构及评级报告.....	21
（三）法律顾问及法律意见书.....	22
（四）审计机构及专项评价报告.....	22
五、本期债券的风险因素.....	23
（一）利率风险.....	23
（二）流动性风险.....	23
（三）偿付风险.....	23
（四）评级变动风险.....	24
（五）税务风险.....	24
六、偿债保障措施.....	24
七、投资者保护机制.....	25



八、结论意见.....	25
-------------	----



根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（“国发[2014]43 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（“财预[2015]225 号文”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（“财预[2016]155 号文”）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（“财预[2018]161 号”）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（“财预[2018]34 号”）等法律、法规及规范性文件的相关规定，山东鑫士铭律师事务所（以下简称“本所”）作为 2022 年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（一期）烟台市市本级供水项目（7 个子项目）（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，本所律师就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。



第一部分 律师声明

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

一、本所律师系根据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规及规范性文件的规定作出法律意见。本着审慎性原则，本所律师对与出具法律意见有关的文件资料和事实进行了核查和验证，对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、单位出具的证明文件出具本法律意见书。

二、在本法律意见书中，本所律师仅对与本期债券发行相关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关专业报告的引述，并不意味着本所对引述数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证。

三、本法律意见书仅供烟台市本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，本法律意见书不得用作其他目的。

四、本所律师同意将本法律意见书作为发行人本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、本期债券的发行要素

本期债券的主要发行要素包括：

1.债券名称：2022 年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（一期）烟台市市本级供水项目（7 个子项目）。

2.发行人：山东省人民政府（转贷给烟台市人民政府）。

3.发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4.债券期限：本期债券为 10 年期固定利率债券。

5.发行总额：本期债券共计发行人民币 2.3 亿(RMB23000 万元)，用于供水项目（7 个子项目）。

6.信用级别：发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA。评级机构将在本期债券存续期间开展定期以及不定期跟踪评级。

7.债券利率：本期债券为固定利率债券，采用单一价格荷兰式招标方式，标的为利率，全场最高中标利率为本期债券的票面利率。本期债券票面利率在债券存续期内固定不变。

8.还本付息方式：每半年付息一次，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。年度付息款项自付息日起不另计息，本金自兑付日起不另计利息。

9.发行价格：本期债券面值 100 元人民币，以 1,000 元为一个认



购单位,认购金额必须是人民币 1,000 元的整数倍且不少于人民币 1,000 元。

10.发行方式: 招标发行。

11.发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者(国家法律、法规禁止购买者除外)。

12.税务提示: 根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税[2013]5号)规定,企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

本所律师认为: 发行人或烟台市人民政府为本期债券发行编制的《信息披露文件》已披露本期债券主要发行要素。

二、债券发行人

本期债券的发行人 of 山东省人民政府, 转贷给烟台市人民政府。

(一) 烟台市概况

烟台, 山东省地级市, 是山东半岛的中心城市之一、环渤海地区重要的港口城市。地处山东半岛东北部, 东连威海, 西接潍坊、青岛, 南邻黄海, 北濒渤海, 与辽东半岛对峙, 与大连隔海相望。烟台全市土地面积 13745.95 平方千米, 海岸线长 909 千米, 濒临渤海、黄海, 有岛屿 63 个。烟台市辖 5 区、6 个县级市。全市户籍人口 650.29 万人, 其中市区人口 180.27 万人。

烟台是环渤海经济圈内重要节点城市、山东半岛蓝色经济区骨干城市、中国首批 14 个沿海开放城市之一, 中国海滨城市, 亚洲唯一



的国际葡萄·葡萄酒城、“一带一路”国家战略重点建设港口城市、是国家历史文化名城、全国文明城市，与威海同为中国著名的“雪窝”。

2020 年 11 月，第六届全国文明城市公布，烟台经复查确认保留全国文明城市荣誉称号全国蝉联六届唯一地级市。2020 年实现地区生产总值为 7816.42 亿元，同比增长 3.6%。

（二）烟台市经济发展情况

经本所律师查阅《烟台市国民经济和社会发展统计公报》(2020)，初步核算，全年地区生产总值(GDP)7816.42 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.6%。其中，第一产业增加值 572.74 亿元，增长 2.4%；第二产业增加值 3192.39 亿元，增长 4.6%；第三产业增加值 4051.29 亿元，增长 2.7%。三次产业构成为 7.3：40.8：51.9。

（三）烟台市财政收支情况

1. 公共预算收入、转移性收入、地方政府一般债券转贷收入

2018 年，全市一般公共预算收入 636.62 亿元，转移性收入 333.78 亿元，地方政府一般债券转贷收入 87.74 亿元。市本级一般公共预算收入 20.59 亿元，转移性收入 165.6 亿元，地方政府一般债券转贷收入 13.61 亿元。

2019 年，全市一般公共预算收入 595.4203 亿元，转移性收入 370.0535 亿元，地方政府一般债券转贷收入 55.8 亿元。市本级一般公共预算收入 29.6901 亿元，转移性收入 212.3611 亿元，地方政府一般债券转贷收入 13.85 亿元。

2020 年，全市一般公共预算收入 610.0696 亿元，转移性收入



451.0104 亿元，地方政府一般债券转贷收入 117.87 亿元。市本级一般公共预算收入 24.5286 亿元，转移性收入 230.9913 亿元，地方政府一般债券转贷收入 25.6374 亿元。

2. 一般公共预算支出、转移性支出、地方政府一般债券还本支出

2018 年，全市一般公共预算支出 755.99 亿元，转移性支出 214.42 亿元，地方政府一般债券还本支出 87.81 亿元。市本级一般公共预算支出 113.51 亿元，转移性支出 72.68 亿元，地方政府一般债券还本支出 13.62 亿元。

2019 年，全市一般公共预算支出 774.5456 亿元，转移性支出 190.9292 亿元，地方政府一般债券还本支出 55.9285 亿元。市本级一般公共预算支出 151.8597 亿元，转移性支出 90.1915 亿元，地方政府一般债券还本支出 13.9088 亿元。

2020 年，全市一般公共预算支出 845.333 亿元，转移性支出 215.697 亿元，地方政府一般债券还本支出 116.5501 亿元。市本级一般公共预算支出 177.0153 亿元，转移性支出 78.5046 亿元，地方政府一般债券还本支出 24.7489 亿元。

3. 政府性基金收支

2018 年，全市政府性基金总收入 239.41 亿元，全市政府性基金支出 327.13 亿元。市本级政府性基金总收入 77.84 亿元，市本级政府性基金支出 64.81 亿元。全市地方政府专项债券转贷收入 96.54 亿元，专项债券还本支出 18.32 亿元。市本级地方政府专项债券转贷收入 17.13 亿元，专项债券还本支出 0 亿元。



2019 年，全市政府性基金总收入 345.3798 亿元，全市政府性基金支出 391.5304 亿元。市本级政府性基金总收入 103.7606 亿元，市本级政府性基金支出 79.096 亿元。全市地方政府专项债券转贷收入 133.75 亿元，专项债券还本支出 17.604 亿元。市本级地方政府专项债券转贷收入 41 亿元，专项债券还本支出 4.82 亿元。

2020 年，全市政府性基金总收入 363.0124 亿元，全市政府性基金支出 537.938 亿元。市本级政府性基金总收入 132.2732 亿元，市本级政府性基金支出 100.5954 亿元。全市地方政府专项债券转贷收入 223.86 亿元，专项债券还本支出 24.2187 亿元。市本级地方政府专项债券转贷收入 75.74 亿元，专项债券还本支出 0 亿元。

（四）烟台市政府性债务情况

2020 年烟台市政府债务限额 13,589,200 万元，其中，一般债务限额 7,092,400 万元，专项债务限额 6,496,800 万元。2020 年末烟台市政府债务余额 12,719,062 万元，其中，一般债务余额 6,629,208 万元，专项债务余额 6,089,854 万元。

截至2020年末烟台市地方政府性债务规模情况（单位：万元）

举债主体 类别	一般债务 限 额	专项债务 限 额	一般债务 余 额	专项债务 余 额
市 本 级	1,698,000	1,847,400	1,532,726	1,781,500
各县市区	5,394,400	4,649,400	5,096,482	4,308,354



合 计	7,092,400	6,496,800	6,629,208	6,089,854
-----	-----------	-----------	-----------	-----------

三、本期债券的募集资金用途

烟台市本次融资涉及供水项目（7个子项目），本期债券募集资金将用于上述改造项目。

（一）烟台市中心区部分二次供水区域内给水管网改造工程

1.项目概述

（1）项目基本情况及主要建设内容

烟台市水业集团有限公司供水范围内的二次供水小区中，改造约104个二次供水小区。经测算，需改造供水管网约345.9656公里，改造无负压供水设施104处，户表智能改造10000户，建设监控监测设施104处，二次供水监控中心一处等。该项目建设期36个月，从2020年5月开工建设，至2023年4月完工，边建设边运营。

（2）项目总投资

项目总投资2.9089亿元。

2.项目单位

烟台市中心区部分二次供水区域内给水管网改造工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于2021年12月15日核发的统一社会信用代码为91370600MA3Q59C04F的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019年7月5日，



法定代表人：刘金章，营业期限：2019年7月5日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区迎春大街171号附1号，经营范围：从事水利工程设计、建设、城市供水工程设计、建设与运营、排水工程建设、污水处理及水务投资、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁止类项目；依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。

3.项目批复文件

2019年1月24日，烟台市发展和改革委员会出具《烟台市发展和改革委员会关于烟台市中心区部分二次供水管网改造工程项目建议书的批复》（烟发改审【2019】2号），经研究，同意烟台市中心区部分二次供水管网改造工程立项。

2019年6月12日，烟台市生态环境局对《烟台市中心区部分二次供水管网改造工程环境影响报告表》出具审批意见（烟环报告表【2019】16号）

2019年8月23日，烟台市行政审批服务局出具的《烟台市行政审批服务局关于烟台市中心区部分二次供水管网改造工程可行性研究报告的批复》（烟审批投【2019】49号）

2019年10月25日，烟台市行政审批服务局出具的《烟台市行政审批服务局关于烟台市中心区部分二次供水管网改造工程概算的批



复》（烟审批投【2019】72号）

（二）金山湾片区配套供水管道工程

1.项目概述

（1）项目基本情况及主要建设内容

金山湾片区配套供水管道工程，计划自莱山水厂、牟平一水厂新建供水管道，管道材质采用球墨铸铁管、钢板卷管和钢套管，管线全长约 53 公里，确保城区的供水安全。该项目建设期 36 个月，从 2021 年 9 月开工建设，至 2024 年 8 月建设完成，本项目边建设边运营。

（2）项目总投资

项目总投资 2.8000 亿元。

2.项目单位

金山湾片区配套供水管道工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于 2021 年 12 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91370600MA3Q59C04F 的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019 年 7 月 5 日，法定代表人：刘金章，营业期限：2019 年 7 月 5 日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区迎春大街 171 号附 1 号，经营范围：从事水利工程设计、建设、城市供水工程设计、建设与运营、排水工程建设、污水处理及水务投资、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁



止类项目；依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。

3.项目批复文件

2020 年 11 月 16 日，烟台市行政审批服务局出具的《烟台市行政审批服务局关于烟台市金山湾片区配套供水管道工程项目建议书的批复》（烟审批投[2020]120 号）

2021 年 1 月，烟台市工程咨询院出具的《金山湾片区配套供水管道工程可行性研究报告》

2021 年 1 月 11 日，烟台市自然资源和规划局牟平规划管理办公室出具的《关于烟台市水业集团有限公司金山湾片区配套供水管道工程选址的规划意见》

2021 年 1 月 19 日，烟台高新区规划国土建设部出具的《关于烟台市水业集团有限公司金山湾片区配套供水管道工程选址的规划意见》

2021 年 2 月 4 日，烟台市自然资源和规划局莱山规划管理办公室出具的《关于<关于申请批复金山湾片区配套供水管道工程选址的请示>的回复》

2021 年 2 月 7 日，烟台市自然资源和规划局出具的《关于金山湾片区配套供水管道工程用地情况的说明》

2021 年 2 月 8 日，烟台市行政审批服务局出具的《烟台市行政



审批服务局关于金山湾片区配套供水管道工程可行性研究报告的批复》（烟审批投[2021]15号）

（三）卧牛山水厂水质提升工程

1.项目概述

（1）项目基本情况及主要建设内容

本项目建设地点位于福山区。新建双膜处理系统车间（包括超滤系统、低压反渗透系统、化学清洗系统等，设计产水能力 4.77 万 m³/d 的超滤+反渗透双膜法深度水处理系统）及其它附属设施等。烟台卧牛山水厂现状供水规模为 15.8 万 m³/d，新建设计产水规模 4.77 万 m³/d（水温条件 2℃）的双膜处理系统，建成后卧牛山水厂供水规模 13.87 万 m³/d。本项目建设期从 2021 年 10 月到 2023 年 9 月，计划工程期限 24 个月。

（2）项目总投资

项目总投资 1.9997 亿元。

2.项目单位

卧牛山水厂水质提升工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于 2021 年 12 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91370600MA3Q59C04F 的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019 年 7 月 5 日，法定代表人：刘金章，营业期限：2019 年 7 月 5 日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区



迎春大街 171 号附 1 号，经营范围：从事水利工程设计、建设、城市供水工程设计、建设与运营、排水工程建设、污水处理及水务投资、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁止类项目；依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。

3.项目批复文件

1999 年 9 月，福山区人民政府出具的《中华人民共和国土地使用证》（No.010075287），使用者为烟台市经济技术开发区自来水公司，地址为福山外环路东侧、卧牛山南坡，使用权面积为 64000 平方米，用途为市政设施。

2019 年 6 月 25 日，烟台市福山区环境保护局出具《审批意见》（烟福环审报告表【2019】101 号）对项目环境影响报告表予以审批。

2021 年 10 月 19 日，烟台市福山区行政审批服务局出具的《关于卧牛山水厂水质提升工程核准的批复》（烟福审批投【2021】129 号）

（四）卧牛山水厂原水泵站双回路电源改造工程

1.项目概述

（1）项目基本情况及主要建设内容

卧龙山水厂原水泵站双回路电源改造工程由烟台市水业集团有



限公司承建，项目地点位于烟台市福山区，属于有一定收益的公益性项目。本项目是为保证卧牛山水厂取水泵站不间断运行，保障泵站内的供电安全。拟对卧牛山水厂取水泵站铺设电缆，增加备用电源线路。自门楼变电站向卧牛山水厂取水泵站铺设 5.2 公里电缆。本项目开工日期为 2022 年 2 月，计划期限为 12 个月。

（2）项目总投资

项目总投资 0.1810 亿元。

2.项目单位

卧牛山水厂原水泵站双回路电源改造工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于 2021 年 12 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91370600MA3Q59C04F 的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019 年 7 月 5 日，法定代表人：刘金章，营业期限：2019 年 7 月 5 日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区迎春大街 171 号附 1 号，经营范围：从事水利工程设计、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁止类项目；依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。



3.项目批复文件

2021 年 11 月 1 日，烟台市行政审批服务局出具的《关于卧牛山水厂原水泵站双回路电源改造工程核准的批复》（烟审批投【2021】110 号）

2021 年 2 月 2 日，福山规划管理办公室出具的《烟台市自然资源和规划局福山规划管理办公室项目初审会审核意见回复通知单》，原则同意该事宜。

（五）潮水、大季家供水主管网工程

1.项目概述

（1）项目基本情况及主要建设内容

潮水、大季家供水主管网工程东起原设计洪钧顶水厂至大季家输水管线终点，西至开发区潮水片区解宋营，以洪钧顶水厂为水源，采用重力流供水，供水区域为潮水片区东北部近期发展地块，供水规模约 5.0 万 m^3/d ，管径为 DN600、DN1000，管线总长度约 24.8km，管材选用球墨铸铁管，过河管采用顶管施工，外套管为 DN1600 钢筋混凝土管，内穿 DN1000 钢管。

为解决潮水片区近期发展地块用水问题，分别沿拉萨大街、西宁路、平耿路、北京北路两侧绿化带建设供水管线，其中：拉萨大街管径为 DN1000，管长约 3.70km；西宁路管径为 DN1000，管长约 1.60km；平耿路管径为 DN1000，管长约 3.50km；北京北路管径为 DN600、DN1000，管长约 16.0km；工程内容为上述管线及配套附属设施，管线总长度约



24.8km，其中包含过平畅河顶管段，管长约 0.6km。本项目开工日期为 2021 年 9 月，计划期限为 36 个月，至 2024 年 8 月完工，完工后投入运营。

（2）项目总投资

项目总投资 1.4433 亿元。

2.项目单位

潮水、大季家供水主管网工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于 2021 年 12 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91370600MA3Q59C04F 的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019 年 7 月 5 日，法定代表人：刘金章，营业期限：2019 年 7 月 5 日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区迎春大街 171 号附 1 号，经营范围：从事水利工程设计、建设、城市供水工程设计、建设与运营、排水工程建设、污水处理及水务投资、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁止类项目；依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。

3.项目批复文件

2020 年 12 月，中国市政工程西北设计研究院有限公司出具的《潮



水、大季家供水主管网工程可行性研究报告》（工程编号：2020-SD-130）

2021 年 3 月 5 日，烟台市自然资源和规划局《关于潮水、大季家供水主管网工程用地情况的说明》

2021 年 3 月 29 日，烟台市行政审批服务局出具的《烟台市行政审批服务局关于潮水、大季家供水主管网工程可行性研究报告的批复》（烟审批投[2021]34 号）

（六）凤凰山水厂应急供水改造工程

1. 项目概述

（1）项目基本情况及主要建设内容

凤凰山水厂应急供水改造工程位于开发区古现，由烟台经济技术开发区自来水有限公司承办属于有一定收益的公益性项目。按万华工业园需求，将在 2021 年新增 3 万 m^3/d 用水，总需水量达 10 万 m^3/d 。凤凰山配水厂现状处理能力 8 万 m^3/d ，因此需增加规模 2 万 m^3/d ，作为应急供水，福山新水厂建成通水以后，凤凰山配水厂只发挥高压水池的作用，不再承担净水厂功能，本次新增净水设备也是作为临时净水厂。2021 年 4 月开工，项目计划工程期限为 12 个月，至 2022 年 3 月完工，完工后投入运营。

（2）项目总投资

项目总投资 0.1780 亿元。

2. 项目单位



凤凰山水厂应急供水改造工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于 2021 年 12 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91370600MA3Q59C04F 的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019 年 7 月 5 日，法定代表人：刘金章，营业期限：2019 年 7 月 5 日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区迎春大街 171 号附 1 号，经营范围：从事水利工程设计、建设、城市供水工程设计、建设与运营、排水工程建设、污水处理及水务投资、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁止类项目；依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。

3.项目批复文件

2016 年 10 月 10 日，烟台市国土资源局颁发的编号为鲁（2016）烟台市开不动产权第 0000050 号《中华人民共和国不动产权证书》

2021 年 3 月，《山东省烟台市经济技术开发区凤凰山配水厂扩建项目可行性研究报告》

2021 年 7 月 16 日，本项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码 2107-370672-04-01-302711

2021 年 9 月 26 日，烟台经济技术开发区自然资源和规划局颁发



的《中华人民共和国建设工程规划许可证》(建字第 370601202100184 号)

2021 年 11 月 23 日,烟台经济技术开发区行政审批服务局颁发的《中华人民共和国建筑工程施工许可证》(编号: 370672202111230202)

(七) 太原路加压泵站工程

1. 项目概述

(1) 项目基本情况及主要建设内容

太原路加压泵站建设地点位于烟台经济技术开发区太原路以南、开封路以西 C-61 小区;进水管线沿太原路(兰州大街~开封路)敷设;出水管线沿开封路(太原路~疏港大道)、太原路(开封路~疏港高速)敷设。

①供水干管平差,平差范围:开发区主干管平差,烟台化工产业园为主。

②加压泵站建设:规模 7.00 万 m^3/d ,含加压泵房、调蓄水池及配套设施等。占地面积约 9960.20 m^2 。

③加压泵站进水管线:太原路(开封路西)新建 DN1200 总进水管,材质球墨铸铁管, K9 级,长度约 1400m。

④加压泵站出水管线:

沿开封路(泵站东侧)敷设 DN1000 总出水管,材质球墨铸铁管, K9 级,长度约 200m;沿开封路(太原路北)敷设 DN800 配水管至疏



港大道，材质球墨铸铁管，K9 级，长度约 2700m；沿太原路（开封路东）敷设 DN800 配水管至疏港高速，材质球墨铸铁管，K9 级，本工程实施长度约 1600m；泵站出水管同开封路现状管道连接。

⑤自泵站出水管接配水管至各用水企业，材质球墨铸铁管，K9 级。

⑥顶管施工段。泵站 DN1000 总出水管，穿太原路段拟采用顶管施工，长度约 70m。

项目建设期 24 个月，从 2021 年 9 月开工建设，至 2023 年 8 月建设完成，完成后投入运营。

（2）项目总投资

项目总投资 0.8867 亿元（含建设期利息）。

2.项目单位

太原路加压泵站工程的项目单位为烟台市水业集团有限公司。烟台市水业集团有限公司持有烟台市行政审批服务局于 2021 年 12 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91370600MA3Q59C04F 的营业执照，注册资本：贰亿伍仟万元整，企业类型：有限责任公司（国有独资），成立日期：2019 年 7 月 5 日，法定代表人：刘金章，营业期限：2019 年 7 月 5 日至无固定期限，住所：山东省烟台市莱山区迎春大街 171 号附 1 号，经营范围：从事水利工程设计、建设、城市供水工程设计、建设与运营、排水工程建设、污水处理及水务投资、建设、运营和资本运作。（未经金融监管部门批准，不得从事发放贷款、吸收存款、融资担保、代客理财等金融业务，不含国家限制、禁止类项目；依法



须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

经本所律师核查，烟台市水业集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备项目实施的主体资格。

3.项目批复文件

2020年4月15日，烟台经济技术开发区自然资源和规划局出具的《关于烟台经济技术开发区自来水有限公司太原路加压泵站工程用地情况的说明》

2020年6月22日，烟台经济技术开发区行政审批服务局出具的《烟台经济技术开发区行政审批服务局关于烟台经济技术开发区自来水有限公司太原路加压泵站工程项目核准的批复》（烟开审批项[2020]36号）

2020年9月4日，烟台市生态环境局开发区分局出具的《关于烟台经济技术开发区自来水有限公司太原路加压泵站建设项目环境影响报告表告知承诺的批复》（烟开环承批字[2020]31号）

四、本期债券的发行机构及发行文件

（一）信息披露文件

经本所律师核查，发行人为本期债券发行详细披露了以下内容：本期债券的基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方经济状况包括中长期经济规划情况和2018-2020年山东省经济基础基本状况、地方政府债务状况包括全省债务情况和省本级债务情况，以及山东省加强债务管理、防范债务风险的政策措施等。



本所律师认为：发行人为本期债券发行所披露的内容已包含本期债券发行所涉及的主要内容。

（二）信用评级机构及评级报告

发行人委托上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）作为本期债券的信用评级机构。

1.信用评级机构

上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局于2021年11月4日核发的统一社会信用代码为91310110132206721U的《营业执照》、中国证券监督管理委员会于2012年11月2日核发的编码为ZPJ003《中华人民共和国证券市场资信评级业务许可证》以及中国人民银行于1997年12月16日批复的《关于中国诚信证券评估有限公司等机构从事企业债券信用评级业务资格的通知》（银发【1997】547号）和中国证券监督管理委员会于2007年9月30日批复的《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字【2007】250号）。上海新世纪为中国境内注册设立且有效存续的信用评级机构，具备为本期债券提供信用评级的主体资格。

2.评级报告

上海新世纪为本期债券出具了信用评级报告，评级结果：债券信用等级为AAA。

综上，本所律师认为：上海新世纪为中国境内注册设立且有效存



续的信用评级机构，出具的相关评级报告符合法律法规的相关规定。

（三）法律顾问及法律意见书

山东鑫士铭律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。本所系经山东省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有山东省司法厅于 2018 年 9 月 30 日核发的统一社会信用代码为 31370000493759532W 的《律师事务所执业许可证》。

本法律意见书由两名执业律师签字并加盖公章。

本所律师认为：山东鑫士铭律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

（四）审计机构及专项评价报告

山东恒德会计师事务所有限公司是本项目的审计机构。

1. 审计机构

山东恒德会计师事务所有限公司持有烟台市莱山区行政审批服务局于 2020 年 10 月 29 日核发的统一社会信用代码为 913706027207077252 的《营业执照》、山东省财政厅于 2020 年 7 月 7 日核发的证书编号为 37050031 的《会计师事务所执业证书》，系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。



2. 专项评价报告

山东恒德会计师事务所有限公司出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告，认为该项目的预测收益能够达到与融资自求平衡。

综上，本所律师认为：为本期专项债券提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

五、本期债券的风险因素

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收



入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目融资偿付资金，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

六、偿债保障措施

1. 本期债券募集资金投资项目自身收益与专项债券本息实现自求平衡。
2. 必要时可发行新一期地方政府专项债券用于偿还本次债券本



金。

七、投资者保护机制

本期债券的投资保护机制包括：

（一）从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

（二）建立完善的债券资金使用管理机制。

八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

- 1.本期债券发行已披露本期债券主要发行要素。
- 2.本期债券募集资金将用于供水项目（7个子项目），符合“财预[2016]155号”及“财预[2018]161号文”的相关要求。
- 3.为本期债券发行提供服务的法律顾问、评估机构审计机构均具备相应的从业资质。
- 4.本期债券的偿债保障措施符合“财预[2018]161号文”的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。
- 5.本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合法律、法规及规范性文件的相关规定，发行人实施本期债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。



（本页无正文，仅为 2022 年山东省政府交通能源及市政产业园区建设专项债券（一期）—2022 年山东省政府专项债券（一期）烟台市市本级供水项目（7 个子项目）法律意见书签章页）

山东鑫士铭律师事务所

经办律师：吴威

经办律师：初美彤

2022 年 1 月 18 日

吴威

初美彤

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000493759532W

山东鑫士铭

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 09 月 30 日

执业机构 山东鑫士铭律师事务所

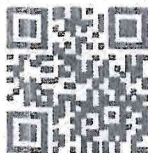
执业证类别 专职律师

执业证号 13706199511722846

法律职业资格
或律师资格证号 (吉) 司律证字第
01948号

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2020年06月10日



持证人 吴威

性别 女

身份证号 37060219690925072X

执业机构 山东鑫士铭律师事务所

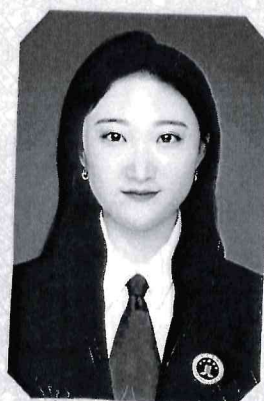
执业证类别 专职律师

执业证号 13706202011266518

法律职业资格
或律师资格证号 A20163706110664

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2020年11月23日



持证人 初美彤

性别 女

身份证号 370602199309165242