

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区
发展专项债券（二十三期）—2022 年山
东省政府专项债券（三十七期）德州市宁津
县二级精神卫生中心新建项目收益与融资平

衡专项评价报告

和信咨字（2022）第 010526 号

目 录	页 码
2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发 展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府 专项债券（三十七期）德州市宁津县二级精神卫 生中心新建项目收益与融资平衡专项评价报告	1-12



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二二年六月二十日



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

山东省注册会计师行业报告防伪页

报告标题: 2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券(二十三期)——2022年山东省政府专项债券(三十七期)德州市宁津县二级精神卫生中心新建项目收益与融资平衡专项评价报告

报告文号: 和信咨字(2022)第010526号

客户名称: 德州市财政局

报告日期: 2022-06-20



0105312022061801914400

报告文号: 和信咨字(2022)第010526号

事务所名称: 和信会计师事务所(特殊普通合伙)济南分所

事务所电话: 0531-86399638

传真: 0531-86399638

通讯地址: 济南市市中区石棚街12号银座晶都国际35A层1号房

电子邮件: hexinjinan@126.com

请报告使用方及时进行防伪标识验证:

1. 可直接通过手机扫描防伪二维码识别;
2. 登录防伪查询网址(<http://www.sdcpcpvfw.cn>), 输入防伪编号进行查询。

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）德州市宁津县二级精神卫生中心新建项目收益与融资平衡专项评价报告

和信咨字（2022）第 010526 号

我们接受委托，对（德州市宁津县二级精神卫生中心新建项目）专项债券提供了财务评价服务。我们的财务评价服务是基于发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等相关政策文件要求，进行发行使用管理，了解（德州市宁津县二级精神卫生中心新建项目）专项债券项目收益与融资自求平衡情况而实施。宁津县疾病预防控制中心的责任是提供与本次财务评价服务相关的一切资料，并保证其真实、准确、完整。我们的责任是根据宁津县疾病预防控制中心提供的资料提供财务评价服务，并出具财务评价报告。

需提醒报告使用者注意：由于在编制融资与自求平衡测算方案中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。本报告出具的意见，是对项目预测数据进行的合理性、有效性的评价，并非对预测数据承担保证责任。

总体评价情况如下：



一、项目基本情况

（一）项目名称

宁津县二级精神卫生中心新建项目

（二）项目单位

宁津县疾病预防控制中心

（三）项目规划审批

2021 年 10 月，德州凯元工程咨询有限公司对该项目出具了《宁津县二级精神卫生中心新建项目可行性研究报告》；2021 年 11 月 4 日，宁津县发展和改革局对该项目出具了《关于宁津县二级精神卫生中心新建项目可行性研究报告的批复》宁发改复字〔2021〕37 号。

（四）项目建设规模和主要建设内容

本项目占地 39600 平方米（59.4 亩），总建筑面积 18000 平方米，建成后设置病床床位 300 张。建设内容包括房屋建筑和场地，其中房屋建筑主要包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室、康复治疗、保障系统、行政管理和院内生活等用房；场地包括道路、绿地、室外活动场地和停车场等，同时购置相应的检查、治疗、消防等设备设施。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 2022 年 1 月至 2023 年 12 月。



二、财务评价假设

（一）一般假设

1、发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）规定进行债券发行使用管理，无重大不合规事项。预测数据按照谨慎性原则进行预测，即收益预测选择区间数据较低值，成本预测选择区间数据较高值。

2、国家及地方现行的法律法规、监管，财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化且债券存续期内延续执行；

3、国家现行的利率，汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

4、对发行人有影响的法律法规无重大变化；

5、无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

（二）特殊假设

1、项目符合区域经济社会发展及行业及地区的规划，发行人编制的项目投资概率及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；工程项目验收后在实际运营中可达到预期的设计能力；

2、项目可用于偿还债券的息前净现金流量按计划全部用于偿还债券本息。



三、资金筹措方案

本项目预计总投资 8,066.00 万元，资金来源为：

1、项目资本金暂定为 4,066.00 万元，占投资总额比例为 50.41%，由项目单位自筹解决。

2、拟通过发行地方政府专项债券募集建设资金 4,000.00 万元，

本期拟发行 4,000.00 万元，债券发行期限为 15 年，假设债券发行利率为 4.00%，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

四、项目净现金流量及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

1、参考《宁津县二级精神卫生中心新建项目可行性研究报告》，本项目建设完成后，项目收入主要为住院收入。

项目建成后，设置床位 300 张，按年平均 95%的入住率可入住 285 名患者，每人平均月收费 5000 元，每年按 12 个月，则年收入=285×5000×12=1710 万元。

2、运营期各年收入估算情况

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下调 5.00%进行项目净现金流入测算。项目现金流入具体如下：



单位：万元

年份	住院收入	合计
2022	-	-
2023	-	-
2024	1,624.50	1,624.50
2025	1,624.50	1,624.50
2026	1,624.50	1,624.50
2027	1,624.50	1,624.50
2028	1,624.50	1,624.50
2029	1,624.50	1,624.50
2030	1,624.50	1,624.50
2031	1,624.50	1,624.50
2032	1,624.50	1,624.50
2033	1,624.50	1,624.50
2034	1,624.50	1,624.50
2035	1,624.50	1,624.50
2036	1,624.50	1,624.50
2037	812.25	812.25
合计	21,930.75	21,930.75

（二）项目运营成本预测

1、参考《宁津县人民医院综合病房楼项目可行性研究报告》，项目建成后，总成本主要由原材料、燃料及动力、工资及福利、折旧费、维修费、其他费用、折旧费等主要包括：

（1）原材料

本项目参考同类同规模项目测算，年原辅材料费约 260 万元。

（2）燃料及动力

本项目水电暖费，按照德州市关于水价、供暖、供电的有关规定，水价按照 3 元/m³、供暖价格 22 元/平方米、供电价格 0.6 元/kWh，则年燃料、动力消耗



费约 131.895 万元。

(3) 工资及福利费

本项目投产后，定员 50 人，本项目工资与福利费为 300 万元，按每五年 5%速率增长。

(4) 维修费

修理费参照同类厂家费用水平及本项目实际情况，每年 75 万元。

(5) 其他费用

管理费用主要包括其他管理费用，参照类似项目及本项目实际情况，每年估算为 30 万元。

(6) 折旧和摊销

根据国家有关规定，折旧采用平均年限法，建、构筑物折旧年限均为 50 年，设备折旧年限 20 年，残值为 5%，折旧余值在期末回收。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 5.00%进行项目净现金流出测算。

2、本项目运营成本现金流出测算如下：

单位：万元

年份	外购原材料	外购动力及 燃料	工资及福利	修理费	其他费用	合计
----	-------	-------------	-------	-----	------	----



2022	-	-	-	-	-	-
2023	-	-	-	-	-	-
2024	273.00	138.49	315.00	78.75	31.50	836.74
2025	273.00	138.49	315.00	78.75	31.50	836.74
2026	273.00	138.49	315.00	78.75	31.50	836.74
2027	273.00	138.49	315.00	78.75	31.50	836.74
2028	273.00	138.49	330.75	78.75	31.50	852.49
2029	273.00	138.49	330.75	78.75	31.50	852.49
2030	273.00	138.49	330.75	78.75	31.50	852.49
2031	273.00	138.49	330.75	78.75	31.50	852.49
2032	273.00	138.49	330.75	78.75	31.50	852.49
2033	273.00	138.49	347.29	78.75	31.50	869.03
2034	273.00	138.49	347.29	78.75	31.50	869.03
2035	273.00	138.49	347.29	78.75	31.50	869.03
2036	273.00	138.49	347.29	78.75	31.50	869.03
2037	136.50	69.24	173.64	39.38	15.75	434.51
合计	3,685.50	1,869.61	4,476.54	1,063.13	425.25	11,520.03

（三）税费现金流出分析

根据增值税相关条例规定，本项目收入免征增值税、附加税等相关税费。

（四）专项债券应付本息情况

本期拟发行 4,000.00 万元，债券发行期限为 15 年，假设债券发行利率为 4.00%，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。应还本付息情况如下：

单位：万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022		4,000.00		4,000.00	80.00	80.00
2023	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2024	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2025	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2026	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2027	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00



2028	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2029	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2030	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2031	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2032	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2033	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2034	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2035	4,000.00			4,000.00	160.00	160.00
2036	4,000.00		-	4,000.00	160.00	160.00
2037	17,000.00		4,000.00	13,000.00	80.00	4,080.00
合计		4,000.00	4,000.00		2,400.00	6,400.00

(五) 项目净现金流量

根据项目经营活动、投资活动、筹资活动资金流动进行预算项目 2022 年至 2037 年现金流量情况如下表：

单位：万元

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
一、经营活动产生的现金流				
1. 经营活动产生的现金流	-	-	1,624.50	1,624.50
2. 经营活动支付的现金流	-	-	836.74	836.74
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	-	-	787.76	787.76
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	7,738.00	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-7,738.00	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-
1. 项目资本金	4,066.00	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	4,000.00	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-
4. 支付融资利息	80.00	160.00	160.00	160.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	7,986.00	-160.00	-160.00	-160.00
四、现金流总计	-	-	-	-
1. 期初现金	-	248.00	88.00	715.76
2. 期内现金变动	248.00	-160.00	627.76	627.76
3. 期末现金	248.00	88.00	715.76	1,343.52

续上表：

年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金流					



1. 经营活动产生的现金流	1,624.50	1,624.50	1,624.50	1,624.50	1,624.50
2. 经营活动支付的现金流	836.74	836.74	852.49	852.49	852.49
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	787.76	787.76	772.01	772.01	772.01
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-160.00	-160.00	-160.00	-160.00	-160.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	1,343.52	1,971.28	2,599.04	3,211.05	3,823.06
2. 期内现金变动	627.76	627.76	612.01	612.01	612.01
3. 期末现金	1,971.28	2,599.04	3,211.05	3,823.06	4,435.07

续上表：

年份	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	1,624.50	1,624.50	1,624.50	1,624.50	1,624.50
2. 经营活动支付的现金流	852.49	852.49	869.03	869.03	869.03
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	772.01	772.01	755.47	755.47	755.47
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-160.00	-160.00	-160.00	-160.00	-160.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	4,435.07	5,047.08	5,659.09	6,254.57	6,850.04
2. 期内现金变动	612.01	612.01	595.47	595.47	595.47
3. 期末现金	5,047.08	5,659.09	6,254.57	6,850.04	7,445.51

续上表：

年份	2036 年	2037 年	合计
一、经营活动产生的现金流	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	1,624.50	812.25	21,930.75
2. 经营活动支付的现金流	869.03	434.51	11,520.03



3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	755.47	377.74	10,410.72
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	7,738.00
2. 支付的铺底资金	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-7,738.00
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	4,066.00
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	4,000.00
3. 偿还债券及银行借款本金	-	4,000.00	4,000.00
4. 支付融资利息	160.00	80.00	2,400.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-160.00	-4,080.00	1,666.00
四、现金流总计	-	-	-
1. 期初现金	7,445.51	8,040.98	-
2. 期内现金变动	595.47	-3,702.26	4,338.72
3. 期末现金	8,040.98	4,338.72	4,338.72

(六) 本息覆盖倍数

单位：万元

项目名称	拟发行额度（期限：15 年）	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
宁津县二级精神卫生中心新建项目	4,000.00	10,410.72	6,400.00	1.63

五、项目风险

(一) 风险因素及识别

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

1、工程风险



工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险防范对策

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1、建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

2、项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。



六、总体评价

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本专项评价报告仅供发行人本次 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）德州市宁津县二级精神卫生中心新建项目之目的使用，不得用作其他任何目的。

和信会计师事务所（特殊普通合伙）

济南分所

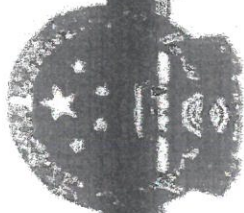
中国·济南

中国注册会计师：

中国注册会计师：

2022 年 6 月 20 日



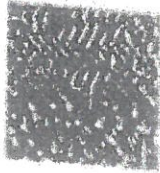


统一社会信用代码
913701030690342410

营业执照

(副本) 1-1

国家企业信用信息公示系统网址：
http://www.gsxt.gov.cn



名称 和信会计师事务所(特殊普通合伙)济南分所

类型 特殊普通合伙企业分支机构

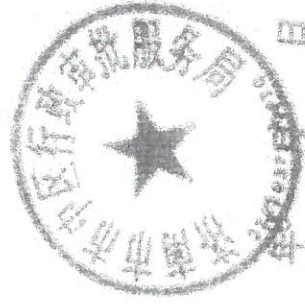
负责人 赵卫华

经营范围 许可经营范围：审查企业财务报表，出具审计报告，出具验资报告，办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关审计报告，基本建设年度财务决算审计，代理记账，会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。(须经审批的，未取得批准前不得经营)

成立日期 2013年 07 月 11 日

营业期限 2013年 07 月 11 日至 年 月 日

营业场所 济南市市中区石横街12号银座晶都国际广场35A层1号房



登记机关

2019 年

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



证书序号: 5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

会计师事务所分所 执业证书



和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

名称:

负责人: 赵卫华

经营场所:

济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号:

370100013706

批准执业文号:

鲁财会〔2013〕23号

批准执业日期:

2013-06-24



发证机关: 山东省财政厅

2019年08月07日

中华人民共和国财政部制



本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



姓名 赵卫华
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1970-08-30
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
Working unit
身份证号码 372801700630107
Identity card No.



2015年 3月 2 日
年 /y 月 /m 日 /d

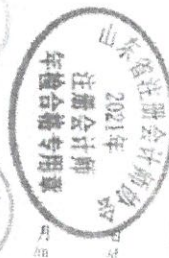


年度检验合格
Annual Renewal合格
本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 370900010010
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2000 年 08 月 01 日
Date of issuance /y /m /d





姓 孟庆福

Full name

性 男

Sex

出生日期 984-10-12

Date of birth

工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)济南分所

Working unit

身份证号 371521198410125237

Identity card No.



年度检验登记

2018年

Annual Renewal Registration

注册会计师

年检合格专用章

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 370100011171
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of

发证日期: 2014 年 09 月 16 日
Date of Issuance

