

烟台市本级  
烟台市中医医院扩建项目实施方案

项目单位：烟台市中医事业发展有限公司  
主管部门：烟台市国有资本运营集团有限公司  
财政部门：烟台市财政局

2023 年 5 月

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

烟台市中医医院扩建项目

### （二）立项单位

项目立项单位名称：烟台市中医事业发展有限公司

地址：山东省烟台市芝罘区只楚街道汇宾路 8 号内 1 号

经营范围：一般项目：医院管理；健康咨询服务（不含诊疗服务）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；第二类医疗器械销售；第一类医疗器械销售；工程管理服务；物业管理；第二类医疗器械租赁；机械设备租赁；停车场服务；会议及展览服务；非居住房地产租赁；住房租赁；以自有资金从事投资活动。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：医疗服务；药品零售；第三类医疗器械经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

### （三）项目规划审批

烟台德诚汇智工程咨询有限公司于 2021 年 1 月对该项目出具了《烟台市中医医院扩建项目项目建议书》。

烟台市行政审批服务局于 2021 年 1 月 25 日印发烟审批投（2021）4 号《烟台市行政审批服务局关于烟台市中医医院扩

建项目建议书的批复》。

2021 年本项目建设由国有资本运营集团作为投资建设主体，项目管理单位由“烟台市中医医院”变更为“烟台市城市资产运营有限公司”，同时项目由 2021 年 1 月开工建设变更为 2021 年 10 月开始开工建设，至 2023 年 12 月底竣工验收。

2022 年烟台市中医医院扩建项目管理单位变更为烟台市中医事业发展有限公司。2021 年申请用于烟台市中医医院扩建项目专项债券 13,000.00 万元，全额转移至烟台市中医事业发展有限公司，继续用于该项目建设，并由烟台市中医事业发展有限公司后续偿还本息。建设方案进行调整，建设规模由原总建筑面积 96166 平米改为 56166 平米，其中包括新建面积 5 万平（其中地上地下各 25000 平米），改建面积 6166 平米。新增床位 200 张，连接新老院区由过街连廊改为地下通道。由于建筑规模的改变相应投资额调整为 79,500.00 万元。方案修改过程导致施工图以及招标等工作顺延，项目建设期由 2021 年 10 月至 2023 年 12 月调整为 2022 年 6 月至 2025 年 1 月。

烟台市中医事业发展有限公司于 2022 年 5 月 17 日取得不动产权证书。证书编号：鲁(2022)烟台市芝不动产权第 0016368 号。

烟台市中医医院扩建项目于 2022 年 3 月 4 日取得《山东省建设项目备案证明》。项目代码：2203-370602-04-01-788374。

项目总投资 79500.00 万元。

#### （四）项目规模与主要建设内容

烟台市中医医院扩建项目位于烟台市芝罘区幸福路 23 号，原烟台护校地块，占地 23794 平方米，总投资 7.95 亿元，项目建设地上主楼 2 栋，其中新建 1 栋 6 层急诊病房楼，裙楼 2+3 层为医疗办公用裙房；改建 1 栋 6 层办公楼。新建地下 2 层，此外包括相应的道路、停车场、景观绿化工程等组成。新建面积约 5 万平方米，其中地上建筑面积约 25000 平方米(其中急诊病房楼 24500 平方米、辅助用房 500 平方米)、地下建筑面积约 25000 平方米。改建面积 6166 平方米。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 6 月至 2025 年 1 月。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

#### （一）编制依据

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

2、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

3、《烟台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

4、《产业结构调整指导目录(2019 年本)》(2021 年修订)；

## （二）资金筹措方案

### 1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

### 2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券及银行融资等方式。其中，项目单位自有资金 15,900.00 万元，已发行专项债券 13,000.00 万元，本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，后续拟发行专项债券 45,600.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	79,500.00		
一、资本金	15,900.00	20.00%	
（一）自有资金	15,900.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	63,600.00	80.00%	
（一）已发行专项债券	13,000.00		
（二）本期拟发行专项债券	5,000.00		
（三）后续拟发行专项债券	45,600.00		
（四）银行融资			

## 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	256,325.30					5,585.13
经营活动支出	B	19,703.76					555.07
支付的各项税费	C	60,422.91					1,050.11
经营活动现金净流量	D=A-B-C	176,198.63					3,979.95
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	79,500.00		16,156.00	30,000.00	20,000.00	13,344.00
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F	-79,500.00		-16,156.00	-30,000.00	-20,000.00	-13,344.00
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	15,900.00		15,900.00			
专项债券	I	63,600.00	13,000.00		5,000.00	45,600.00	
银行借款	J						
偿还债券本金	K	63,600.00					
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	75,063.00		450.20	562.70	1,701.20	2,727.20
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-59,163.00	13,000.00	15,449.80	4,437.30	43,898.80	-2,727.20
四、期初现金	P	15,900.00	15,900.00	28,900.00	28,193.80	2,631.10	26,529.90
期内现金变动	Q=D+G+O	37,535.63	13,000.00	-706.20	-25,562.70	23,898.80	-12,091.25
五、期末现金	R=P+Q	53,435.63	28,900.00	28,193.80	2,631.10	26,529.90	14,438.65

续上表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	6,236.93	6,384.58	6,535.92	6,691.05	6,850.06	7,013.04	7,180.09
经营活动支出	609.37	613.27	617.23	621.26	625.36	629.52	633.75
支付的各项税费	1,174.76	1,204.67	1,235.32	1,266.75	1,298.97	1,331.98	1,365.82
经营活动现金净流量	4,452.80	4,566.64	4,683.37	4,803.04	4,925.73	5,051.54	5,180.52
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量							
三、融资活动产生的现金							
资本金 (自有资金)							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金							
偿还银行借款本金							
支付债券利息	2,727.20	2,727.20	2,727.20	2,727.20	2,727.20	2,727.20	2,727.20
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-2,727.20	-2,727.20	-2,727.20	-2,727.20	-2,727.20	-2,727.20	-2,727.20
四、期初现金	14,438.65	16,164.24	18,003.68	19,959.85	22,035.69	24,234.23	26,558.57
期内现金变动	1,725.60	1,839.44	1,956.17	2,075.84	2,198.53	2,324.34	2,453.32
五、期末现金	16,164.24	18,003.68	19,959.85	22,035.69	24,234.23	26,558.57	29,011.89



续上表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	7,351.32	7,526.83	7,706.74	7,891.13	8,080.14	8,273.87	8,472.45
经营活动支出	638.06	642.44	646.88	651.42	656.01	660.70	665.45
支付的各项税费	1,400.50	1,436.05	1,482.02	1,631.14	1,818.51	1,895.20	1,973.83
经营活动现金净流量	5,312.76	5,448.34	5,577.84	5,608.57	5,605.62	5,717.97	5,833.17
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量							
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金				13,000.00			
偿还银行借款本金							
支付债券利息	2,727.20	2,727.20	2,727.20	2,727.20	2,277.00	2,277.00	2,277.00
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-2,727.20	-2,727.20	-2,727.20	-15,727.20	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00
四、期初现金	29,011.89	31,597.45	34,318.59	37,169.23	27,050.60	30,379.23	33,820.20
期内现金变动	2,585.56	2,721.14	2,850.64	-10,118.63	3,328.62	3,440.97	3,556.17
五、期末现金	31,597.45	34,318.59	37,169.23	27,050.60	30,379.23	33,820.20	37,376.38

续上表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	8,675.99	8,884.61	9,098.46	9,317.65	9,542.32	9,772.60	10,008.64
经营活动支出	670.30	675.21	680.22	685.32	690.50	695.78	701.12
支付的各项税费	2,054.43	2,137.05	2,221.75	2,308.58	2,397.58	2,488.81	2,582.35
经营活动现金净流量	5,951.26	6,072.35	6,196.49	6,323.75	6,454.24	6,588.01	6,725.17
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量							
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金							
偿还银行借款本金							
支付债券利息	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00
四、期初现金	37,376.38	41,050.63	44,845.98	48,765.47	52,812.23	56,989.47	61,300.47
期内现金变动	3,674.26	3,795.35	3,919.49	4,046.75	4,177.24	4,311.01	4,448.17
五、期末现金	41,050.63	44,845.98	48,765.47	52,812.23	56,989.47	61,300.47	65,748.65

续上表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	10,250.59	10,498.59	10,752.79	11,013.34	11,280.40	11,554.14	11,834.73	6,061.17
经营活动支出	706.57	712.12	717.75	723.49	729.32	735.25	741.29	373.73
支付的各项税费	2,678.24	2,776.53	2,877.29	2,980.58	3,086.45	3,195.00	3,334.39	1,738.28
经营活动现金净流量	6,865.78	7,009.94	7,157.75	7,309.27	7,464.63	7,623.89	7,759.05	3,949.16
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出								
流动资金支出								
投资活动现金净流量								
三、融资活动产生的现金								
资本金 (自有资金)								
专项债券								
银行借款								
偿还债券本金							5,000.00	45,600.00
偿还银行借款本金								
支付债券利息	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,277.00	2,164.50	1,026.00
支付银行借款利息								
融资活动现金净流量	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-2,277.00	-7,164.50	-46,626.00
四、期初现金	65,748.65	70,337.43	75,070.37	79,951.12	84,983.39	90,171.02	95,517.92	96,112.47
期内现金变动	4,588.78	4,732.94	4,880.75	5,032.27	5,187.63	5,346.89	594.55	-42,676.84
五、期末现金	70,337.43	75,070.37	79,951.12	84,983.39	90,171.02	95,517.92	96,112.47	53,435.63

## （二）应付本息情况

### 1、专项债券

本项目 2021 年 8 月已发行专项债券 3,000.00 万元，期限 15 年，利率 3.44%；2021 年 11 月已发行专项债券 10,000.00 万元，期限 15 年，利率 3.47%；本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；后续拟发行专项债券 45,600.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2021 年		13,000.00		13,000.00	3.44%、3.47%		
2022 年	13,000.00			13,000.00	3.44%、3.47%	450.20	450.20
2023 年	13,000.00	5,000.00		18,000.00	3.44%、3.47%、4.50%	562.70	562.70
2024 年	18,000.00	45,600.00		63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	1,701.20	1,701.20
2025 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2026 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2027 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2028 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2029 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2030 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2031 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2032 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2033 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2034 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2035 年	63,600.00			63,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	2,727.20
2036 年	63,600.00		13,000.00	50,600.00	3.44%、3.47%、4.50%	2,727.20	15,727.20
2037 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00

2038 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2039 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2040 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2041 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2042 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2043 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2044 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2045 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2046 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2047 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2048 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2049 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2050 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2051 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2052 年	50,600.00			50,600.00	4.50%	2,277.00	2,277.00
2053 年	50,600.00		5,000.00	45,600.00	4.50%	2,164.50	7,164.50
2054 年	45,600.00		45,600.00		4.50%	1,026.00	46,626.00
合 计		63,600.00	63,600.00			75,063.00	138,663.00

### （三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 176,198.63 万元，融资本息合计 138,663.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.27。

### 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科

目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

## 五、项目风险分析

### （一）与项目建设相关的风险

资金风险：项目建设资金的投入规模一般，建设成功的关键在于资金按时、足额到位。项目单位需要指定科学、合理的融资方案，确保资金准确到位，应防止资金链中断、供应不足或因利率变化导致融资成本的增加，给项目建设和以后的经营造成不必要的损失。

工程风险：项目建设需要对工程地质条件、水文条件和工程设计方案进行详细勘测和分析论证，需重点对工程量增加、投资额增加、建设工期延长等可能问题进行分析论证，并需要考虑到项目总体布局和分期建设的规划，做好与后续项目的衔接工作。

项目实施进度风险：项目建设单位应积极协调各管理部门，积极推进项目前期准备工作和施工建设工作，加强协调，搞好服务，为项目的顺利实施创造良好的外部环境，保证项目开发的顺利实施。

### （二）与项目收益相关的风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、运营管理等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

## 六、项目事前绩效评估

### （一）项目概况

烟台市中医医院扩建项目主管部门为烟台市国有资本运营集团有限公司，项目单位为烟台市中医事业发展有限公司，本次拟申请专项债券 0.5 亿元用于项目建设。

### （二）评估内容

#### 1、项目实施的必要性

医疗卫生资源配置是指政府或市场如何使卫生资源公平且有效率地在不同的领域、地区、部门、项目、人群中分配，从而实现卫生资源的社会和经济效益最大化。社会公平是社会主义卫生事业性质和宗旨的要求与表现，是卫生资源配置的基本原则。促进医疗卫生资源的优化配置，使人人都能享受到基本的医疗卫生保健服务，从而确保社会公平。项目建设能够提高烟台市医疗服务水平，同时补充烟台市优质医疗资源，有效辐射烟台周边县市区，吸引周边县市区居民前来就医，缓解烟台毓璜顶医院、烟台山医院等综合性三甲医院的压力，使居民病有所医，提高居民就医效率与医疗保障水平。

#### 2、项目实施的公益性

生命至上，健康为重。发展医疗卫生事业是人民健康的保障，医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是贯彻落实科学发展观，实现经

济和社会协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一。本项目的建设能够更好的满足人民群众看病就医的需求，对保障广大人民群众身心健康、促进当地经济发展、应对突发公共卫生事件和解决广大群众看病难、看病贵等问题有着重要意义，能够提高人民医疗保障水平，促进社会的和谐发展。

### 3、项目实施的收益性

项目预期现金流入主要来源于租赁现金流入、停车位现金流入、物业管理服务现金流入等。通过与运营成本对比分析，到期预计可达到的资金覆盖倍数为 1.27 倍，该项目实施的收益性可观。

### 4、项目投资合规性

经通过专业机构对项目建筑工程费、设备购置费及安装工程费、其他费用和预备费等进行估算，项目总投资 79500.00 万元。主要依据包括国家计委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》、现行投资估算有关规定、办法及各专业提供的设计数据、当地及建设单位类似工程造价、同类工程的结算资料等。相关费用主要测算依据、编制方法、范围、取费标准、内容及深度等合理，数据估算合理。

### 5、项目成熟度

在设计中，项目认真执行国家或地方现行的有关设计规范和规程，遵照安全实用、技术先进、经济合理的原则，以满足



专业要求。项目结构方案选择合理，在建材选取、施工方法上能够做到：因地制宜，就地取材，施工规范化，从而加快本项目的建设进度。

项目严格按照批复的设计文件进行建设。项目设计方案因地制宜，科学合理，与项目建设内容及绩效目标匹配。

为确保项目的规范管理和顺利实施，承办单位对项目实施“项目招投标制”“质量终身制”“项目监理制”“资金专款专户制”等管理制度。

通过工程分析，该项目的选址合理，项目实施进度安排合理，工程设计和功能要求规范，消防、环保和劳动卫生符合有关规范要求。因此从项目实施角度分析，该项目的实施是比较成熟的。

## 6、项目资金来源和到位可行性

本项目资金来源为单位自筹及发行专项债券，项目资金来源渠道合规，筹措方式符合规定，资金筹措程序科学规范，资金筹措体现权责对等，无财政承受能力风险和筹资风险。经过论证，项目资金来源和到位方案可行。

## 7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本测算依据充分，成本合理，项目收入成本与预期产出相匹配，收益预测合理。

项目地方政府专项债券以项目预期实现的经营收益为还

本付息基础，根据本项目达到设计规模后的收入成本进行预测。经过详细估算，专项债券存续期间本项目有稳定的经营收益，可覆盖债券存续期间项目融资各年利息及到期偿还本金的支出需求，项目偿还债券本金后期末仍有结余。

#### 8、债券资金需求合理性

项目总投资 79500.00 万元，其中，项目资本金 15900.00 万元。本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%；后续拟发行专项债券 45,600.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

#### 9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目偿债计划可按照收支预测表进行，但除此之外仍有偿债风险点，例如建设期内气候、水利条件异常，导致项目不能按计划进行；工程地质条件与原勘察资料发生重大偏离，导致工期延长、工程量及投资增加。本项目建设范围较大、工程子项较多，存在一定工程风险。对于此风险点的应对措施如下，加强项目实施过程中的工程管理和财务管理，严格控制建设投资。编制详细的资金使用计划，既保证工程进度支付，又降低财务费用。加强工程设计、概预算控制和决算审计等管理工作，降低工程投资。加强地质、自然灾害的预防、预测工作，使工程施工的未预见投资降至最低。对风险因素采取及时、有效和

适当的防范，或采取一定的补救措施，可以降低风险的发生概率，或减小风险的损失。

## 10、绩效目标合理性

### (1)目标明确

项目绩效目标设定明确，与部门单位的职责和中长期规划目标、年度工作目标一致，项目受益群体定位准确，绩效目标和指标设置与项目高度相关。

### (2)目标合理

项目绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，绩效目标与现实需求匹配，绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性。绩效指标已经细化、量化，指标值设置合理。

项目指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标可细化、量化，绩效目标合理。

## （三）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 176,198.63 万元，融资本息合计 138,663.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.27。符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。