

临沂市高新区燕子河引调水工程项目
实施方案



财政部门：临沂高新技术产业开发区财政金融办公室

主管单位：临沂高新技术产业开发区农业农村工作办公室

立项单位：临沂高新技术产业开发区建设管理服务办公室

编制时间：2022 年 6 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

临沂市高新区燕子河引调水工程项目

（二）项目单位

单位名称：临沂高新技术产业开发区建设管理服务办公室

负责人：聂振兴

宗旨和业务范围：受管委会委托，负责区内市政公用事业、环境卫生、园林绿化等工作。

（三）项目规划审批

1. 立项手续：2022年6月6日，取得项目登记单，项目代码：2110-371371-04-01-754096。

2. 环评手续：2022年6月7日，取得临沂市高新行政审批服务局《关于临沂高新技术产业开发区建设管理服务办公室临沂高新区燕子河引调水工程项目环评手续情况的说明》。

3. 用地手续：2022年6月8日，取得临沂自然资源局和规划局高新区分局《关于临沂高新区燕子河引调水工程用地说明的复函》。

（四）项目规模与主要建设内容

临沂市高新区燕子河引调水工程项目的的主要建设任务是燕子河治理工程 39+058~45+650、51+882~53+837 按 10 年一遇防洪洪水标准设计，45+650~51+882 按 20 年一遇防洪洪水标准设计，提高防护区内及附近村庄的防洪标准，确保治理范围内洪水安全下泄，维护该地区社会安定和工农业的正常生产；修建堤防，完善河道基

基础设施。具体内容如下：

燕子河道疏挖采用梯形断面，河槽边坡为 1:2.0，设计总长 14.779km，河道疏挖宽度 12~25m。新建 C30 混凝土联锁块护坡（险工段）2.41km；新建重力式挡土墙（村庄段）2.71km。其余段采用草皮生态护坡（麦冬）。本工程治理段左、右岸新筑堤防总长 6.067km，其中左岸 3.425km、右岸 2.642km，设计堤顶宽 3.0m，新修上堤坡道 13 处。工程新建橡胶坝 3 座；拆除重建生产桥 10 座，维修生产桥 3 座、新（改）建排水涵洞 26 座（圆管涵 23 座和箱涵 3 座）。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 2022 年 7 月-2023 年 6 月，自 2023 年 8 月投入运营。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

（2）《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

（3）《临沂市人民政府关于印发临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知（临政发〔2021〕3 号）》；

（4）《产业结构调整指导目录（2019 版）》；

（5）《中华人民共和国统计法》（国家主席令第 15 号，2009 年修正，自 2010 年 1 月 1 日起施行）；

- (6) 《中华人民共和国电力法》（2018年12月修正）；
- (7) 中国国际工程咨询公司《投资项目可行性研究指南》；
- (8) 原国家计委发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及现行财税制度；
- (9) 《建设项目投资估算编制规程》（CECA/GC1-2007）；
- (10) 同类工程及相关工程的投资估算有关数据；
- (11) 工程所在地的人工、材料、机械预算价格等；
- (12) 现行工程投资估算的有关规定；
- (13) 项目《可行性研究报告》。

2. 估算总额

本工程总投资 13,600 万元，其中静态投资 13,580 万元（建筑工程 8,804.80 万元；临时工程 460 万元；独立费用 1,255 万元；预备费 424.92 万元。工程占地补偿投资 2,470.03 万元；水土保持工程投资 132.36 万元；环境保护工程投资 32.89 万元），动态投资 20 万元（建设期利息）。

（二）资金筹措方案

本项目总投资为 13,600 万元，资金来源：项目自有资本金为 6,800 万元，拟通过发行专项债券融资 6,800 万元。

资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	13,600.00	100.00%	
一、资本金	6,800.00	50%	
自有资金	6,800.00		
二、债务资金	6,800.00	50%	
专项债券	6,800.00		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本期债券募集资金投资项目现金流入通过灌溉收入和采石收入实现。本项目建设期为 2022 年 7 月-2023 年 6 月，自 2023 年 8 月投入运营。

1. 灌溉收入

本工程效益包括生态效益、灌溉效益等效益。本次只对可以用货币型式表达供水效益进行定量分析计算。本工程可以灌溉农田面积约为 4.90 万亩，灌溉收费标准为 24 元/亩。

2. 采石收入

工程施工过程中，土石方含量 205 万立方米，根据地质资料，石方开挖 180 万立方米，参考周边的石子市场价格，出售价格为 118 元/立方米。运营模式为由高新区砂石资源管理办公室对砂石统一处置，收入作为项目单位对专项债券的还本付息来源。

该项目发债期内预测收入为 23,562.48 万元。具体明细如下：

金额单位：人民币万元

项目	计算依据	2023 年 8-12 月	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
灌溉收入	灌溉面积（万亩）	2.04	4.90	4.90	4.90	4.90
	单价（元/亩）	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00
	小计	48.96	117.60	117.60	117.60	117.60
采石收入	采石数量（万吨）	180.00				
	单价（元/吨）	118.00				
	小计	21,240.00				

项目	计算依据	2023 年 8-12 月	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
合计		21,288.96	117.60	117.60	117.60	117.60

(续表)

项目	计算依据	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
灌溉收入	灌溉面积(万亩)	4.90	4.90	4.90	4.90	4.90
	单价(元/亩)	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00
	小计	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60
采石收入	采石数量(万吨)					
	单价(元/吨)					
	小计					
合计		117.60	117.60	117.60	117.60	117.60

(续表)

项目	计算依据	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
灌溉收入	灌溉面积(万亩)	4.90	4.90	4.90	4.90	4.90	4.90
	单价(元/亩)	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00
	小计	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60
采石收入	采石数量(万吨)						
	单价(元/吨)						
	小计						
合计		117.60	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60

(续表)

项目	计算依据	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
灌溉收入	灌溉面积(万亩)	4.90	4.90	4.90	4.90	1.63	
	单价(元/亩)	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	
	小计	117.60	117.60	117.60	117.60	39.12	2,322.48
采石收入	采石数量(万吨)						

项目	计算依据	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
	单价（元/吨）						
	小计						21,210.00
合计		117.60	117.60	117.60	117.60	39.12	23,562.48

（二）运营成本预测

临沂市高新区燕子河引调水工程项目运营期内现金流出项目包括：人员经费、直接燃料及动力费、工程维护费、利息支出、税金及附加等。

1.人员经费

预计临沂市高新区燕子河引调水工程完工后期运营需要职工 3 人，人员经费每人每年 6 万元，以后每年增长 3%。

2.直接燃料动力费

本项目直接染料动力费包括消耗的原材料、辅助材料、备品配件等，按工程维护费的 20% 计算，则工程燃料动力费为 13.60 万元/年。

3.工程维护费

本工程维修养护费根据水利部、财政部《水利工程维修养护定额标准（试点）》进行测算，包括堤防（管理道路）及附属工程的修养护费及一般防汛经费，并结合本工程实际情况，维护费率取 0.5%，测算工程维护费为 68 万元/年。

4.利息费用

临沂市高新区燕子河引调水工程发行债券 6,800 万元，年利率 4%，期限 20 年。

5.税金及附加

- (1) 增值税，灌溉收入免征增值税，采石税率按照 3% 计算；
- (2) 城市维护建设税，按 7% 计算，计征依据是增值税；
- (3) 教育费附加，按 3% 计算，计征依据是增值税；
- (4) 地方教育费附加，按 2% 计算，计征依据是增值税；
- (5) 企业所得税，按 25% 计算。

该项目发债期内预测经营期付现成本总额 13,263.26 万元，具体明细如下：

金额单位：人民币万元

项目	2023 年 8-12 月	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
人员经费	7.50	18.54	19.10	19.67	20.26
直接燃料动力费	5.67	13.60	13.60	13.60	13.60
工程维护费用	28.33	68.00	68.00	68.00	68.00
利息支出	156.00	272.00	272.00	272.00	272.00
税金	5,747.66				
合计	5,945.16	372.14	372.70	373.27	373.86

(续表)

项目	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
人员经费	20.87	21.49	22.14	22.80	23.49
直接燃料动力费	13.60	13.60	13.60	13.60	13.60
工程维护费用	68.00	68.00	68.00	68.00	68.00
利息支出	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00
税金					
合计	374.47	375.09	375.74	376.40	377.09

(续表)

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
人员经费	24.19	24.92	25.66	26.43	27.23	28.04
直接燃料动力费	13.60	13.60	13.60	13.60	13.60	13.60
工程维护费用	68.00	68.00	68.00	68.00	68.00	68.00
利息支出	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00
税金						
合计	377.79	378.52	379.26	380.03	380.83	381.64

(续表)

项目	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
人员经费	28.88	29.75	30.64	31.56	10.84	484.00
直接燃料动力费	13.60	13.60	13.60	13.60	4.53	268.60
工程维护费用	68.00	68.00	68.00	68.00	22.67	1,343.00
利息支出	272.00	272.00	272.00	252.00	116.00	5,420.00
税金						5,747.66
合计	382.48	383.35	384.24	365.16	154.04	13,263.26

(三) 本期债券应付本息情况

金额单位：人民币 万元

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息
2022 年		1,000.00		1,000.00	4%	20.00
2023 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2024 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2025 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2026 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2027 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2028 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息
2029 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2030 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2031 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2032 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2033 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2034 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2035 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2036 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2037 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2038 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2039 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2040 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2041 年	1,000.00			1,000.00	4%	40.00
2042 年	1,000.00		1,000.00		4%	20.00
合计		1,000.00	1,000.00			800.00

(三) 项目资金测算平衡表

金额单位：人民币 万元

项目	2023 年 8-12 月	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
一、收入	21,288.96	117.60	117.60	117.60	117.60
1. 灌溉收入	48.96	117.60	117.60	117.60	117.60
2. 采石收入	21,240.00				
二、付现成本费用	5,945.16	372.14	372.70	373.27	373.86
1. 人员经费	7.50	18.54	19.10	19.67	20.26
2. 直接燃料动力费	5.67	13.60	13.60	13.60	13.60
3. 工程维护费用	28.33	68.00	68.00	68.00	68.00

项目	2023 年 8-12 月	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
4. 利息支出	156.00	272.00	272.00	272.00	272.00
5. 税金	5,747.66				
三、现金净流入	15,343.80	-254.54	-255.10	-255.67	-256.26
加:利息支出	156.00	272.00	272.00	272.00	272.00
四、可支付本息的项目收益	15,499.80	17.46	16.90	16.33	15.74

(续表)

项目	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、收入	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60
1. 灌溉收入	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60
2. 采石收入					
二、付现成本费用	374.47	375.09	375.74	376.40	377.09
1. 人员经费	20.87	21.49	22.14	22.80	23.49
2. 直接燃料动力费	13.60	13.60	13.60	13.60	13.60
3. 工程维护费用	68.00	68.00	68.00	68.00	68.00
4. 利息支出	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00
5. 税金					
三、现金净流入	-256.87	-257.49	-258.14	-258.80	-259.49
加:利息支出	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00
四、可支付本息的项目收益	15.13	14.51	13.86	13.20	12.51

(续表)

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、收入	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60
1. 灌溉收入	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60	117.60

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
2. 采石收入						
二、付现成本费用	377.79	378.52	379.26	380.03	380.83	381.64
1. 人员经费	24.19	24.92	25.66	26.43	27.23	28.04
2. 直接燃料动力费	13.60	13.60	13.60	13.60	13.60	13.60
3. 工程维护费用	68.00	68.00	68.00	68.00	68.00	68.00
4. 利息支出	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00
5. 税金						
三、现金净流入	-260.19	-260.92	-261.66	-262.43	-263.23	-264.04
加:利息支出	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00	272.00
四、可支付本息的项目收益	11.81	11.08	10.34	9.57	8.77	7.96

(续表)

项目	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
一、收入	117.60	117.60	117.60	117.60	39.12	23,562.48
1. 灌溉收入	117.60	117.60	117.60	117.60	39.12	2,322.48
2. 采石收入						21,240.00
二、付现成本费用	382.48	383.35	384.24	365.16	154.04	13,263.26
1. 人员经费	28.88	29.75	30.64	31.56	10.84	484.00
2. 直接燃料动力费	13.60	13.60	13.60	13.60	4.53	268.60
3. 工程维护费用	68.00	68.00	68.00	68.00	22.67	1,343.00
4. 利息支出	272.00	272.00	272.00	252.00	116.00	5,420.00
5. 税金						5,747.66
三、现金净流入	-264.88	-265.75	-266.64	-247.56	-114.92	10,299.22
加:利息支出	272.00	272.00	272.00	252.00	116.00	5,420.00

项目	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	合计
四、可支付本息的项目收益	7.12	6.25	5.36	4.44	1.08	15,719.22

（四）其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（五）小结

项目收入主要是采石收入、灌溉收入，建设资金包含项目资本金及债券融资。通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 15,719.22 万元，融资本息合计为 12,240.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.28 倍。

金额单位：人民币 万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
2022 年		20.00	20.00	
2023 年		156.00	156.00	15,499.80
2024 年		272.00	272.00	17.46
2025 年		272.00	272.00	16.90
2026 年		272.00	272.00	16.33
2027 年		272.00	272.00	15.74
2028 年		272.00	272.00	15.13
2029 年		272.00	272.00	14.51
2030 年		272.00	272.00	13.86
2031 年		272.00	272.00	13.20
2032 年		272.00	272.00	12.51
2033 年		272.00	272.00	11.81
2034 年		272.00	272.00	11.08

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
2035 年		272.00	272.00	10.34
2036 年		272.00	272.00	9.57
2037 年		272.00	272.00	8.77
2038 年		272.00	272.00	7.96
2039 年		272.00	272.00	7.12
2040 年		272.00	272.00	6.25
2041 年		272.00	272.00	5.36
2042 年	5,800.00	252.00	6,052.00	4.44
2043 年	1,000.00	116.00	1,116.00	1.08
合计	6,800.00	5,440.00	12,240.00	15,719.22
利息备付率				2.89
偿债备付率				1.28

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

1. 临沂高新技术产业开发区建设管理服务办公室保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

2. 专项债券申请成功后，由临沂高新技术产业开发区财政金融办公室对其收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

3. 项目资金管理方案

本项目实施单位成立项目管理小组负责本项目的管理，专人负责资金使用，合理安排资金，重大事项必须通过管理小组会议决定；

制定专项债券资金使用办法，专款专用;引入第三方审计监督资金使用。详述如下:

(1) 成立专项工作组，加强对该项目的领导和管理，重大事件必须通过工作组会议决定;

(2) 制定专项债券资金使用办法，加强专项债券资金使用管理，专款专用。

(3) 建立项目全周期偿债计划、分年度偿债计划。

(4) 制定应急预案，完善月报制度，及时评价债务风险，落实责任主体。

(5) 加强监督。由财政、审计部门定期或不定期对本项目进行评价和考核，必要时引进第三方机构，在项目实施过程中提供专业服务。

五、项目风险分析

(一) 与项目建设相关的风险

1. 工期风险:工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2. 质量风险:质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3. 安全风险:发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4. 环境破坏、环境保护风险。

5. 财政和经济风险:通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

6. 材料风险:新材料、新工艺的引进，消耗定额变化，材料价格变化等。

7. 资金风险:资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺。

8. 自然灾害风险:洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

9. 人员及工资风险:技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10. 设备风险:施工设备选型不当,出现故障,安装失误。

(二) 与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知,项目收益对数量较为敏感,如果项目建成后相关数量和质量距离预期差距过大,将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理,存在一定的风险,项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

(一) 项目概况

临沂市高新区燕子河引调水工程项目,实施单位为临沂高新技术产业开发区建设管理服务办公室,本次拟申请专项债券 1,000 万元用于临沂市高新区燕子河引调水工程项目建设,年限为 20 年。

(二) 评估内容

1. 项目实施的必要性

(1) 保障人民群众生命财产安全的必然要求

临沂市高新区燕子河引调水工程项目水土保持方案中采取

的工程措施和植物措施将产生明显的基础效益，即保水、保土效益；通过改变微地形、增加地表植被、改良土壤可增加入渗，减轻土壤侵蚀（主要为面蚀）。

植物措施除具有降水再分配的作用外，植被还有改良土壤的作用。随着植被的生长发育，土壤的水热条件、理化性质和生物活动状况逐渐得到改善，肥力不断提高，土壤团粒数量增加，进而田间持水能力和入渗能力得到了增强，植被生长的环境条件也不断得到改善，形成了生态系统的良性循环。

（2）生态文明建设发展的需要

习近平总书记一直十分重视生态环境保护，十八大以来多次对生态文明建设作出重要指示，在不同场合反复强调，“绿水青山就是金山银山”。

临沂市高新区燕子河引调水工程项目水土保持方案中采取的工程措施和植物措施将产生明显的基础效益，即保水、保土效益；通过改变微地形、增加地表植被、改良土壤可增加入渗，减轻土壤侵蚀（主要为面蚀）。

植物措施除具有降水再分配的作用外，植被还有改良土壤的作用。随着植被的生长发育，土壤的水热条件、理化性质和生物活动状况逐渐得到改善，肥力不断提高，土壤团粒数量增加，进而田间持水能力和入渗能力得到了增强，植被生长的环境条件也不断得到改善，形成了生态系统的良性循环。

因此通过工程建设，为改善区域生态环境、拓展发展空间创造有利条件，对提升城镇化发展，促进区域经济社会和环境协调发展必将产生积极的推动作用。

（3）维护生态平衡的需要

通过各项水土保持措施的实施，使因本工程开发建设而导致的新增水土流失得到有效控制，同时，植物措施的实施，提高了植被覆盖率，对土壤的保土、保肥、保水能力起到促进作用，并减少了土壤有机质及无机盐的流失，改善了当地的小气候及水环境，对维护生态环境平衡具有积极重要的意义。

（4）助力乡村振兴发展的需要

工程完成后，能够稳定河床，增加蓄水量，河道水环境的得到极大改善，有效带动沿线村镇生态经济发展，是对党中央乡村振兴战略决策的深入贯彻，也是对河东区整体经济发展的有力推动。

综上所述，通过对燕子河等河流进行综合治理，不仅提高河道防洪能力切实保障人民群众生命财产安全，而且能充分利用雨洪资源极大改善工程区的水生态、水环境，有力推动沿线村镇生态经济发展助力乡村振兴，因此，对燕子河等河流进行治理是十分必要的。

2. 项目实施的收益性

本项目实施后，项目的收益来源为采石收入、灌溉收入，通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 15,719.22 万元，融资本息合计为 12,240.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.28 倍。

3. 项目成熟度

本项目取得当地政府大力支持，在土地、资金和政策上给予优惠政策；通过调查研究，项目建设也取得了当地企业和居民的广大

支持和拥护，有利于满足当地用水需求。

4. 项目资金来源和到位可行性

项目通过专项债券形式筹资 6,800 万元，剩余资金自筹解决。项目实施单位已会同财政等部门解决资金问题。

5. 项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家相关财务政策、同类项目收入成本收益数据及项目单位提供的资料进行预测，本项目收入、成本、收益预测数据较为合理。

6. 债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定申请专项债券资金占项目总投资的 50%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

7. 项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据财务计划现金流量表，项目经营期内现金流量及累计盈余资金充裕，运营期净现金流量达到 15,719.22 万元，且各年均为正值，项目资金覆盖倍数为 1.28 倍，具备较强的偿债能力。

说明项目实现自身资金平衡的可能性较大，具有较强的生存能力。

8. 绩效目标合理性

临沂市高新区燕子河引调水工程项目设置年度和长期绩效目标，科学规划、设置合理，便于精准实施，可以有效利用项目资金。

9. 无其他需要纳入事前绩效评估的事项

（三）评估结论

临沂市高新区燕子河引调水工程项目收入为采石收入、灌溉收入，建设资金包含项目资本金及债券融资。通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 15,719.22 万元，融资本息合计为 12,240.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.28 倍，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，为临沂高新区的发展打下良好的基础，项目建成后能促进当地的经济发展，同时将经济发展对环境的影响降至最低的水平。

但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。