

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区
发展专项债券（二十三期）—2022 年山
东省政府专项债券（三十七期）德州市平原
县 2022 年高标准农田建设项目收益与融资

平衡专项评价报告

和信咨字（2022）第 010514 号

目 录	页 码
2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发 展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府 专项债券（三十七期）德州市平原县 2022 年高 标准农田建设项目收益与融资平衡专项评价报告	1-12



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二二年六月二十日



山东省注册会计师行业报告防伪页

报告标题:

2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—
2022年山东省政府专项债券（三十七期）
德州市平原县2022年高标准农田建设项目收益与融资平衡专项评价报告

报告文号:

和信咨字（2022）第010514号

客户名称:

德州市财政局

报告日期:

2022-06-20



0105312022061801914418

报告文号：和信咨字（2022）第010514号

事务所名称:

和信会计师事务所（特殊普通合伙）
济南分所

事务所电话:

0531-86399638

传真:

0531-86399638

通讯地址:

济南市市中区石棚街12号银座晶都国际35A层1号房

电子邮件:

hexinjinan@126.com

请报告使用方及时进行防伪标识验证:

1. 可直接通过手机扫描防伪二维码识别;
2. 登录防伪查询网址 (<http://www.sdcpacpvfw.cn>)，输入防伪编号进行查询。

**2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券
(二十三期) — 2022 年山东省政府专项债券 (三十七期)
德州市平原县 2022 年高标准农田建设项目收益与融资平衡
专项评价报告**

和信咨字 (2022) 第 010514 号

我们接受委托，对平原县 2022 年高标准农田建设项目提供了财务评价服务。我们的财务评价服务是基于发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等相关政策要求，进行本期债券发行使用管理工作，了解德州市平原县 2022 年高标准农田建设项目收益与融资平衡情况而实施。平原县农业农村局的责任是提供与本次财务评价服务相关的一切资料，并保证其真实、准确、完整。我们的责任是根据平原县农业农村局提供的资料提供财务评价服务，并出具财务评价报告。

需提醒报告使用者注意：由于在编制融资与自求平衡测算方案中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。本评价报告出具的意见，是对项目预测数据进行的合理性、有效性的评价，并非对预测数据承担保证责任。

总体评价情况如下：

一、项目基本情况

(一) 项目名称



平原县 2022 年高标准农田建设项目

（二）项目单位

平原县农业农村局

（三）项目规划审批

2022 年 2 月金田产业发展（山东）集团有限公司对该项目出具了《平原县 2022 年高标准农田建设项目可行性研究报告》；

2021 年 2 月 15 日平原县行政审批服务局出具编号为（平审批建批〔2022〕2 号）《关于<平原县 2022 年高标准农田建设项目可行性研究报告>的批复》，同意项目建设。

（四）项目建设规模和主要建设内容

项目位于平原县王凤楼镇、王庙镇、腰站镇、王杲铺镇、前曹镇、三唐乡 6 个乡镇。项目建设范围：涉及西张辛庄村等 72 个行政村，该项目计划新建高标准农田 9.86 万亩，主要建设内容包括：土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田输配电工程、农田防护与生态环境保护工程、其他工程共 6 个方面。其中高效节水灌溉 3 万亩，主要采用泵站+灌溉的节水灌溉模式。

（五）项目建设期限

项目建设期 1 年，即 2022 年 7 月至 2023 年 6 月。



二、财务评价假设

（一）一般假设

1、发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）和地方政府相关专项债券管理要求，进行本项目专项债发行使用管理，无重大不合规事项；

2、国家及地方现行的法律法规、监管，财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化且债券存续期内延续执行；

3、国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

4、对发行人有影响的法律法规无重大变化；

5、无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

（二）特殊假设

1、项目符合区域经济社会发展及行业及地区的规划，发行人编制的项目投资概率及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；工程项目验收后在实际运营中可达到预期的设计能力；

2、项目可用于偿还债券的息前净现金流量按计划全部用于偿还债券本息。

三、项目投资估算和资金筹措方案

（一）投资估算情况

参考可行性研究报告投资估算情况，项目工程估算投资总额为 19,227.00 万元。



（二）资金筹措方案

本项目预计总投资 19,227.00 万元，资金来源为：

1、项目不含专项债的资本金暂定为 13,227.00 万元，占投资总额比例为 68.79%，由项目单位自筹解决。

2、拟发行专项债券 6,000.00 万元。

本期拟发行 5,000.00 万元，剩余额度 1,000.00 万元假设 2022 年下半年发行完毕，债券发行期限为 15 年，债券发行利率为 4.20%，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

四、项目净现金流量及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

1、参考《平原县 2022 年高标准农田建设项目可行性研究报告》，项目收入主要为农业灌溉收入，工程建成后，能够为约 9.86 万亩农田灌溉提供水源保障，按提供农业灌溉用水年供应量分析测算农业用水，水费按照 0.38 元/m³，每亩地每次灌溉用水量为 70 立方，每年综合灌溉次数为 4 次。考虑物价增长，从 2025 年以后每 3 年按照 5%增长率考虑。

2、运营期各年收入估算情况

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下浮 5.00%进行项目净现金流入测算。项目现金流入具体如下：



单位：万元

年份	农业灌溉收入	合计
2022 年		
2023 年	498.32	498.32
2024 年	996.65	996.65
2025 年	996.65	996.65
2026 年	1,046.48	1,046.48
2027 年	1,046.48	1,046.48
2028 年	1,046.48	1,046.48
2029 年	1,098.81	1,098.81
2030 年	1,098.81	1,098.81
2031 年	1,098.81	1,098.81
2032 年	1,153.75	1,153.75
2033 年	1,153.75	1,153.75
2034 年	1,153.75	1,153.75
2035 年	1,211.43	1,211.43
2036 年	1,211.43	1,211.43
2037 年	504.76	504.76
合计	15,316.35	15,316.35

（二）项目运营成本预测

1、参考《平原县 2022 年高标准农田建设项目可行性研究报告》，本项目运营成本主要包括燃料和动力费、职工工资福利、修理费及折旧费和摊销费。

（1）燃料动力费

本项目的燃料动力费为电费，每度电可供出 16 立方水，当地农业用电 0.53 元/度

2024 年燃料动力费：9.86 万亩*70 立方/亩*4 次/年/16*0.53 元/度=91.45 万元。

（2）工资及职工福利费



工资及福利费用主要包括职工的工资、福利、工会经费、教育经费以及其他保险等费用，按照每个乡镇两人每年考虑，每人每月 3000 元，共计 6 个乡镇；2024 年管理费人员工资为：2 人*3000 元/月*12 个月*6 个乡镇/10000=43.2 万元。

（3）修理费

维护费暂年维修按照项目总投资的 1%考虑。

（4）折旧

项目总投资为 19227 万元，全部形成固定资产，该项目固定资产折旧费按照直线法计算，折旧年限 15 年，残值率按 5%考虑。

年折旧费为 $19227 * (1-5\%) / 15 = 1217.71$ 万元。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 5.00%进行项目净现金流出测算。

2、本项目运营成本现金流出测算如下：

单位：万元

年度	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	合计
2022 年				
2023 年	48.01	22.68	10.10	80.79
2024 年	96.02	45.36	20.19	161.57
2025 年	96.02	45.36	20.19	161.57
2026 年	100.82	47.63	21.20	169.65
2027 年	100.82	47.63	21.20	169.65
2028 年	100.82	47.63	21.20	169.65
2029 年	105.86	50.01	22.26	178.14



2030 年	105.86	50.01	22.26	178.14
2031 年	105.86	50.01	22.26	178.14
2032 年	111.16	52.51	23.37	187.04
2033 年	111.16	52.51	23.37	187.04
2034 年	111.16	52.51	23.37	187.04
2035 年	116.72	55.14	24.54	196.39
2036 年	116.72	55.14	24.54	196.39
2037 年	38.91	18.38	8.18	65.46
合计	1,465.93	692.50	308.23	2,466.67

(三) 税费现金流出分析

项目属于农业工程类，根据相关规定，免征税费。

(四) 专项债券应付本息情况

债券存续期间还本付息情况如下：

单位：万元

项目	年初债券余额	本年债券发行额	本年债券本金偿还额	债券余额	本年应付利息	本年本息偿还总额
2022 年		6,000.00		6,000.00	126.00	126.00
2023 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2024 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2025 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2026 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2027 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2028 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2029 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2030 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2031 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2032 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2033 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2034 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2035 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2036 年	6,000.00			6,000.00	252.00	252.00
2037 年	6,000.00		6,000.00		126.00	6,126.00
合计		6,000.00	6,000.00		3,780.00	9,780.00

(五) 项目净现金流量



根据项目经营活动、投资活动、筹资活动资金流动进行预算项目 2022 年至 2037 年现金流量情况如下表：

单位：万元

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	-	498.32	996.65	996.65	1,046.48
2. 经营活动支付的现金流	-	80.79	161.57	161.57	169.65
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	-	417.54	835.07	835.07	876.83
二、投资活动产生的现金流量					
1. 支付项目建设资金	13,000.00	5,789.00			
2. 支付的铺底资金					
3. 投资活动产生的现金流小计	-13,000.00	-5,789.00	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流					
1. 项目资本金	8,227.00	5,000.00			
2. 债券及银行借款筹资款	6,000.00	-		-	
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-		-	
4. 支付融资利息	126.00	252.00	252.00	252.00	252.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	14,101.00	4,748.00	-252.00	-252.00	-252.00
四、现金流总计					
1. 期初现金	-	1,101.00	477.54	1,060.61	1,643.69
2. 期内现金变动	1,101.00	-623.46	583.07	583.07	624.83
3. 期末现金	1,101.00	477.54	1,060.61	1,643.69	2,268.52

续上表

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	1,046.48	1,046.48	1,098.81	1,098.81	1,098.81
2. 经营活动支付的现金流	169.65	169.65	178.14	178.14	178.14
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	876.83	876.83	920.67	920.67	920.67
二、投资活动产生的现金流量					
1. 支付项目建设资金					
2. 支付的铺底资金					
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流					
1. 项目资本金					
2. 债券及银行借款筹资款					
3. 偿还债券及银行借款本金	-				
4. 支付融资利息	252.00	252.00	252.00	252.00	252.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-252.00	-252.00	-252.00	-252.00	-252.00
四、现金流总计					



1. 期初现金	2,268.52	2,893.35	3,518.18	4,186.85	4,855.52
2. 期内现金变动	624.83	624.83	668.67	668.67	668.67
3. 期末现金	2,893.35	3,518.18	4,186.85	4,855.52	5,524.18

续上表

年份	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	1,153.75	1,153.75	1,153.75	1,211.43	1,211.43
2. 经营活动支付的现金流	187.04	187.04	187.04	196.39	196.39
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	966.70	966.70	966.70	1,015.04	1,015.04
二、投资活动产生的现金流量					
1. 支付项目建设资金					
2. 支付的铺底资金					
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流					
1. 项目资本金					
2. 债券及银行借款筹资款					
3. 偿还债券及银行借款本金					
4. 支付融资利息	252.00	252.00	252.00	252.00	252.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-252.00	-252.00	-252.00	-252.00	-252.00
四、现金流总计					
1. 期初现金	5,524.18	6,238.89	6,953.59	7,668.30	8,431.34
2. 期内现金变动	714.70	714.70	714.70	763.04	763.04
3. 期末现金	6,238.89	6,953.59	7,668.30	8,431.34	9,194.38

续上表

年份	2037 年	合计
一、经营活动产生的现金流		
1. 经营活动产生的现金流	504.76	15,316.35
2. 经营活动支付的现金流	65.46	2,466.67
3. 经营活动支付的各项税金	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	439.30	12,849.68
二、投资活动产生的现金流量		-
1. 支付项目建设资金		18,789.00
2. 支付的铺底资金		-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-18,789.00
三、筹资活动产生的现金流		-
1. 项目资本金		13,227.00
2. 债券及银行借款筹资款		6,000.00
3. 偿还债券及银行借款本金	6,000.00	6,000.00
4. 支付融资利息	126.00	3,780.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-6,126.00	9,447.00
四、现金流总计		
1. 期初现金	9,194.38	-



2. 期内现金变动	-5,686.70	3,507.68
3. 期末现金	3,507.68	3,507.68

(六) 本息覆盖倍数

项目名称	拟发行额度（期限：15 年）	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
平原县 2022 年高标准农田建设项目	6,000.00	12,849.68	9,780.00	1.31

五、项目风险

(一) 风险因素及识别

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

1、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。



4、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险防范对策

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1、建设单位应根据项目建设投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

2、项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。

六、总体评价

基于财政部对地方政府发行收益与融资平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本专项评价报告仅供发行人本次发行 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）德州市平原县 2022 年高标准农田建设项目发行之目的使用，不得用作其他任何目的。



(此页为签字页，无正文)

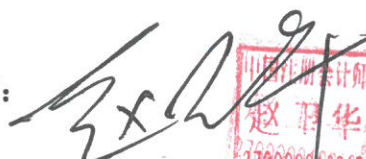
和信会计师事务所（特殊普通合伙）

济南分所

中国·济南



中国注册会计师：

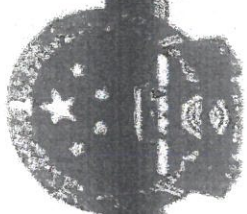



中国注册会计师：




2022 年 6 月 20 日



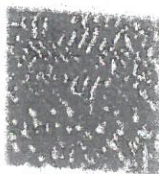


营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码

9137010330690342410



扫描二维码
即可查询企业
信用信息
7月1日起
全面实施

名称 和信会计师事务所(普通合伙) 济南分所

类型 特殊普通合伙企业的分支机构

负责人 赵卫华

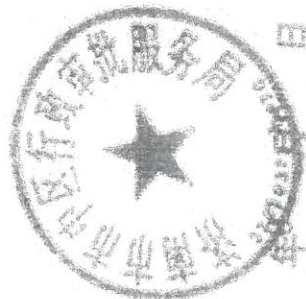
经营范围

许可经营范围：审查企业财务报表；出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关审计报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

成立日期 2013年 07 月 11 日

营业期限 2013年 07 月 11 日至 年 月 日

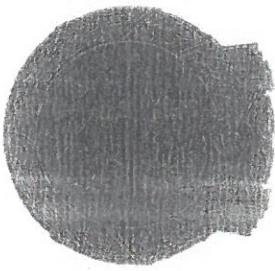
营业场所 济南市市中区石腊街12号银座晶都国际广场35A层1号房



登记机关

2019

年 月 日



证书序号: 5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批, 准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

会计师事务所分所

执业证书



名称:

和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

赵卫华

负责人:

经营场所:

济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号:

370100013706

批准执业文号:

鲁财会〔2013〕23号

批准执业日期:

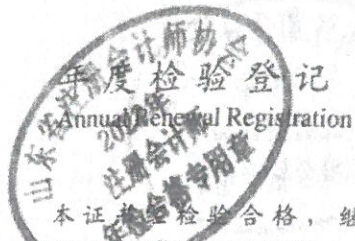
2013-06-24

发证机关: 山东省财政厅



2019年08月07日

中华人民共和国财政部制



本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



姓名 赵卫华
Full name
性别 男
Sex
出生日期 1970-08-30
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
Working unit
身份证号码 372801700630107
Identity card No.



2015年 3月 20日
年 / 月 / 日



本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 370900010010
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2000 年 08 月 01 日
Date of Issuance



75



姓 孟庆福
Full name
性 男
Sex
出生日期 1984-10-12
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙) 济南分所
Working unit
身份证号 371521188410125237
Identity card No.



年度检验登记

Annual Renewal Registration

2018年

注册会计师

年检合格专用章

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号：
No. of Certificate 370100011171

批准注册协会：
Authorized Institute of 山东省注册会计师协会

发证日期：
Date of Issuance 2014 年 09 月 16 日

