

山东诚功（济南）律师事务所

**2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区
发展专项债券（四期）—**

**2022 年山东省政府专项债券（十四期）聊城
市冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目**

法律意见书

2022 年 2 月

目录

重要提示及声明事项.....1

一、本次债券发行要素.....3

二、本期债券发行人.....3

三、债券募集资金用途.....6

四、本期债券的发行机构及发行文件.....11

五、本期债券的风险因素.....13

六、偿债保障措施.....15

七、投资者保护机制.....15

八、结论意见.....15

山东诚功（济南）律师事务所
2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券
（四期）—2022 年山东省政府专项债券（十四期）聊城市
冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目

法律意见书

致：山东省财政厅

山东诚功（济南）律师事务所接受委托，依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》（财预〔2018〕28 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364 号）等法律法规、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对拟申请政府专项债券项目的有关事项进行了法律尽职调查，并出具本法律意见书。

重要提示及声明事项

一、本所及本所律师依据《公司法》、《证券法》、《预算法》、《国发〔2014〕43 号文》、《财预〔2018〕161 号文》、《财预〔2015〕225 号文》、《财库〔2020〕43 号文》、《财预〔2016〕155 号文》、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等规定及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

二、本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有

关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

三、对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关部门、发行人或其他有关单位出具的证明文件。本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件视为真实无误。

四、本所仅就与发行人本次发行有关的法律问题发表法律意见，不对本次发行相关的会计、审计、评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及该内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告或发行人的文件所引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

五、本法律意见书仅供发行人为本次债券发行之目的使用，不得被用于其他任何目的，本所同意发行人将本法律意见书作为本次发行债券所必备的法律文件，随同其他申请文件一同上报，并依法对所发表的法律意见承担相应法律责任。

本所律师基于上述声明，根据有关法律、行政法规、规章的相关规定，遵循律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现出具法律意见如下。

正文

一、本次债券发行要素

1. 债券名称：2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（四期）—2022 年山东省政府专项债券（十四期）聊城市冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目。

2. 发行主体：本次债券发行主体为山东省人民政府（转贷给冠县人民政府）。

3. 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4. 债券期限：本期债券期限为 20 年。

5. 发行总额：本期债券共计发行人民币 40000.00 万元。

6. 还本付息方式：项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

7. 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

8. 信用级别：经上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA。评级机构将在本期债券存续期间开展定期及不定期跟踪评级。

9. 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税【2013】5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

本所律师认为：发行人为本期债券发行已披露本期债券主要发行要素。

二、本期债券发行人

本期债券发行人为山东省人民政府，转贷给冠县人民政府。

（一）冠县概况

冠县位于冀鲁豫三省边界地区，是山东西部的省际边城，也是交通便利的生态小城，总面积 1152 平方公里，辖 18 个乡镇、街道办事处、

1 个经济技术开发区，754 个行政村。冠县历史悠久，文化底蕴深厚，春秋时期系晋国冠氏邑，元升冠州，明定冠县至今，现有辽国千年兵城、武训祠、冉子墓等历史文化古迹 26 处，是著名平民教育家武训、清末农民起义领袖宋景诗的故乡。冠县是革命老区，抗日战争时期，邓小平、宋任穷、杨勇等一大批有影响、有威望的老干部均在这里生活战斗过，被誉为鲁西北的小延安。这里环境优良，风光秀美，是全国平原绿化先进县、造林绿化百强县和著名的“鸭梨之乡”，林木覆盖率达到 40%。

（二）经济发展情况

本所律师在冠县人民政府官网查阅《2020 年统计公报》，冠县经济运行稳定向好。经初步核算，全县实现生产总值 214.51 亿元，按可比价格计算，比上年增长 4.3%。其中，第一产业增加值 53.66 亿元，增长 3.1%；第二产业增加值 54.23 亿元，增长 9.2%；第三产业增加值 106.62 亿元，增长 2.3%。三次产业结构调整调整为 25.0：25.3：49.7。年末实有各类市场主体 53459 户，比上年增长 13.1%；注册资本（金）788.52 亿元，增长 23.0%。其中，个体工商户 3.95 万户，注册资本（金）40.61 亿元，分别增长 10.3%和 44.5%；私营企业 1.40 万户，注册资本（金）747.91 亿元，分别增长 21.7%和 22.0%。

（三）财政情况

根据《冠县 2020 年财政决算报告》，冠县财政情况如下：

1、一般公共预算执行情况

全县一般公共预算收支决算情况：2020 年，一般公共预算收入 117658 万元，完成预算的 105.1%，增长 7.4%。一般公共预算支出 441278 万元，完成预算的 105.5%，增长 11%。一般公共预算收入，加地方政府一般债券转贷收入 13100 万元、返还性收入 10093 万元、一般性转移支付收入 267758 万元、专项转移支付收入 15692 万元、调入资金 60000 万元、动用预算稳定调节基金 3 万元及上年结转结余收入 11778 万元，收入总计 496082 万元。当年一般公共预算支出，加上解支出 25368 万元、超收收入安排预算稳定调节基金 5658 万元、地方政府一般债务还本支出 12197 万元、结转下年支出 11581 万元，支出总计 496082 万元。收支平衡。

县本级一般公共预算收支决算情况：2020 年，县本级一般公共预算收入 90671 万元，完成预算的 108.8%，增长 8.5%。县本级一般公共预算支出 394596 万元，完成预算的 102.7%，增长 9.6%。县本级一般公共预算收入，加地方政府一般债券转贷收入 13100 万元、返还性收入 9298 万元、一般性转移支付收入 245736 万元、专项转移支付收入 3707 万元、动用预算稳定调节基金 3 万元、调入资金 60000 万元及上年结转收入 11778 万元，收入总计 434293 万元。县本级一般公共预算支出，加结转下年支出 11217 万元、地方政府一般债务还本支出 12197 万元、安排预算稳定调节基金 5658 万元、上解支出 10625 万元，支出总计 434293 万元。收支平衡。

2、政府性基金预算执行情况

全县政府性基金收支决算情况：2020 年，政府性基金收入 181553 万元，完成预算的 108.2%，增长 105.2%。政府性基金支出 289806 万元，完成预算的 97%。政府性基金收入，加上级补助收入 30190 万元、地方政府债券转贷收入 115800 万元及上年结转收入 4882 万元，收入总计 332425 万元。为加强一般公共预算与政府性基金预算统筹衔接，将结余规模较大的国有土地使用权出让收入、城市基础设施配套费等 36000 万元调出到一般公共预算统筹使用，上解上级支出 116 万元、结转下年支出 6503 万元，支出总计 332425 万元。收支平衡。

县本级政府性基金收支决算情况：2020 年，县本级政府性基金收入 181553 万元，完成预算的 108.2%，增长 105.2%。县本级政府性基金支出 282158 万元，完成预算的 94.5%，增长 8.7%。县本级政府性基金收入，加地方政府专项债券转贷收入 115800 万元、上级补助收入 22542 万元和上年结转收入 4882 万元，收入总计 324777 万元。县本级政府性基金支出，加上解上级支出 116 万元、调出资金 36000 万元、结转下年支出 6503 万元，支出总计 324777 万元。收支平衡。

3、地方政府债务情况

2020 年，省核定冠县政府债务限额 429200 万元，其中：一般债务限额 76600 万元，专项债务限额 352600 万元。截至 2020 年底，全县政府债务余额 417648 万元，其中：一般债务余额 70248 万元，专项债务余额 347400 万元，在省核定的 2020 年政府债务限额以内。2020 年，省下达冠县地方政府债券 128900 万元，其中：新增地方政府一般债券 1000 万元、新增地方政府专项债

券 115800 万元、再融资债券 12100 万元。新增地方政府一般债券 1000 万元，用于 G309 道路改建项目；新增地方政府专项债券 115800 万元，重点用于棚户区改造、引黄灌区农业节水工程、文化创意产业园基础设施项目、新材料产业园基础设施提升改造项目等民生工程；再融资债券 12100 万元，用于偿还到期政府债券本金。

三、债券募集资金用途

（一）项目实施单位

拟申请政府专项债券的项目为冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目。根据聊城市冠县发展和改革局出具的《关于<冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目可行性报告>的批复》，本项目的项目实施单位为冠县综合行政执法局。

根据冠县人民政府发布的冠县综合行政执法局行政执法事前公示内容，冠县综合行政执法局的基本情况如下：

机构名称	冠县综合行政执法局
统一社会信用代码	11371525MB28284265
机构性质	机关
机构地址	冠县红旗北路 186 号
负责人	殷占国
执法职责： （一）贯彻执行国家和省、市关于开展综合行政执法工作及城市管理方面的法律、法规、规章和方针、政策；负责接收原业务主管部门和乡镇政府移交需行政处罚的案件（移送时应形成基本违法事实的书面材料，包括涉嫌违法案件移送函、案源材料、初步证明违法行为事实情况的相关证据材料等）；负责城市管理的组织、协调、指导和监督检查工作；拟订全县城市管理的中长期规划、年度计划和城市管理工作的政策措施，并组织实施；负责起草有关综合行政执法、城市管理的规范性文件和标准，并组织实施。 （二）负责城区园林绿化管理工作；负责编制城区园林绿化专业规划，拟订城区园林绿化发展中长期规划和年度规划并组织实施；负责城区园林绿化工程的规划、建设管理和质量监督工作；负责创建生态园林城市（县城）的综合协调工作。	

（三）负责全县公用事业管理及市政建设管理工作；根据城市总体规划，组织拟订编制对已建成的市政基础设施维护改造投资计划；管理城市维护资金，研究提出城市维护费及有关专项经费的年度使用计划；参与组织拟订市政公用设施中长期规划、年度计划并组织实施。负责组织对已建成的市政基础设施项目进行监督管理维护；负责城市供气、供热、污水管网竣工验收工作；负责城市供气、供热、污水处理的监督管理工作；承担已建成的市政设施及公用事业安全监督管理的责任；负责城区道路、排水、照明等设施维护管理工作；负责城区雕塑建设管理及广场、景区管理工作。负责占用、挖掘城市公用道路、排水管网和市政公用设施的有偿使用管理工作；负责全县公用事业经营单位的资质管理；制定公用事业服务质量标准和服务规范，配合有关部门研究制定公用事业的价格和收费标准，并组织实施和监督检查。

（四）负责全县城乡环卫一体化管理工作；负责城区环境卫生管理工作；负责编制城区环境卫生专业规划，拟订城区环境卫生发展中长期规划和年度计划并组织实施；会同相关部门开展环境卫生设施的竣工验收备案工作；负责各类环境卫生作业公司的日常管理工作；负责环境卫生的行业管理、工作考核和监督检查。

（五）负责城区市容市貌管理工作；负责城区公共空间秩序管理工作；负责城区道路两侧和公共场地的临时堆放物、搭建临时性建筑物、构筑物或其他设施的管理。

（六）参与城区机动车停车场的规划、建设工作。

（七）负责组织实施城市防汛工作。

据此，冠县综合行政执法局为在中华人民共和国境内依法设立的机关单位，合法存续至今，符合法律规定，具备实施本次拟申请政府专项债券的项目的资格。

（二）项目情况

1、项目概况

本项目为冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目，项目代码为：2020-371525-48-01-130196，总投资 150000.00 万元，项目主要建设内容包括：城市道路改造全长 32670 米，改造车行道面积 831000m²，人行道铺装面积 297000m²，机非分隔带面积 188000m²，改造道路雨污管网共计 109660 米，其中新建 D600-D1500 雨水管道 57120 米、D600-D1500 污水管道 64430 米；以及绿

化、照明、教育、医疗、消防站、公共停车场、污水处理等附属设施。项目建设工期为二年半。

2022 年 1 月 17 日，冠县发展和改革局委员会出具《关于〈申请调整冠县城镇融合发展产业园基础设施项目部分建设内容的报告〉的回复》，原则同意调整，具体调整内容如下：“武训大道东侧新建及提升改造 20 万平方米多层标准化厂房，以及 12 条道路，道路总长度 32670 米，改造道路雨污管线长度共计 109660 米，道路配套照明、公共停车场、污水处理等基础附属设施建设。项目总投资 15 亿元保持不变。项目建设工期调整为三年。”

根据山东省城建设计院 2022 年 1 月份出具的《冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目可行性研究报告》，项目主要内容为武训大道东侧新建及提升改造 20 万平方米多层标准化厂房，以及 12 条道路，道路总长度为 32670 米，改造道路雨污管线长度共计 109660 米，道路配套绿化、照明、公共停车场、污水处理等基础附属设施建设。

具体建设内容如下：

1、道路改造工程：城市道路改造全长 32670 米，改造车行道面积 831000m²，人行道铺装面积 297000m²，机非分隔带面积 188000m²。

2、排水改造工程：改造道路雨污管网共计 109660 米，其中新建 D600~D1500 雨水管道 57120 米、D600~D1500 污水管道 64430 米；

3、绿化提升工程：实施道路沿线绿化改造，绿化面积共计 654600m²，新建公共停车场面积共计 43250m²；

4、道路附属设施建设：实施道路照明及交通设施改造，新建灯杆 1864 座，路灯及设施管线共计 65240 米。

5、桥梁工程：滨河路新建幸福渠上承式钢筋混凝土拱桥，改造拼宽三千渠桥梁，重建兴华路 3 排单层贝雷片下承式钢桥。

6、武训大道东侧地块新建及提升改造 20 万平方米多层标准化厂房，同时配建厂房内道路、照明、排水、绿化等相关附属设施。

7、杭州路与工业路交叉口消防站建设：占地约 16 亩，东西长约 99 米，南北长约 96 米，依据《城市消防站建设标准》，建设一级消防站。总建筑面积约

3500 平方米，其中业务楼约 1600 平方米，业务附属楼约 1700 平方米，训练楼约 200 平方米，总投资约 2800 万元，配套设置相应的给水、雨水、污水、供电、供暖、燃气、电讯、有线电视、排烟等管线设施以及景观绿化等内容。

项目建设时间为：2021 年 3 月至 2024 年 2 月。

2、立项及批复情况

本项目取得的相关审批手续的具体情况如下：

序号	项目名称	已取得的审批	审批机关	批准文号	批准日期
1.	冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目	《关于冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目可行性研究报告的批复》	冠县发展和改革局	冠发改审批[2020]38 号	2020 年 11 月 9 日

经查验，冠县综合行政执法局已委托山东省城建设计院就冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目编制了项目的可行性研究报告，并于 2020 年 11 月 9 日取得冠县发改局出具的《关于冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目可行性研究报告的批复》。

2022 年 1 月 17 日，冠县发展和改革局委员会出具《关于〈申请调整冠县城镇融合发展产业园基础设施项目部分建设内容的报告〉的回复》，对项目建设内容和建设工期予以调整。

3、土地手续

本项目已经取得相应的建设项目用地预审与选址意见书。冠县自然资源和规划局已于 2020 年 11 月 6 日颁发给冠县综合行政执法局建设项目用地预审与选址意见书。

建设项目用地预审与选址意见书具体内容如下：

项目名称	冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目
建设单位名称	冠县综合行政执法局
项目建设依据	《冠县县城总体规划（2018-2035 年）》、项目可行性研究报告
项目拟建位置	冠县城区
拟用地面积（含	城市道路改造全长 32670 米，改造车行道面积 831000 m ² ，人行

各地类明细)

道铺装面积 297000 m²，机非分隔带面积 188000 m²

4、项目资金

本项目总投资 150000 万元，项目资本金暂定为 85000 万元。本项目前期已发行三期政府专项债券，发行金额分别为 10000 万元、12000 万元、3000 万元，合计已发行 25000 万元。

5、冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目资金证明

本项目已经取得相应的项目资金证明。冠县财政局已于 2020 年 11 月 2 日出具冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目资金证明。

冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目资金证明具体内容如下：

为完善城市基础设施建设，改善人民生活环境，计划实施冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目，共 12 段道路及排水管道的改造，以及医疗配套，教育配套、清防等附属设施的建设。具体建设内容包括：城市道路改造全长 32670 米，改造车行道面积 831000m²，人行道铺装面积 297000m²，机非分隔带面积 188000m²，改造道路雨污管网共计 109660 米，其中新建 D600-D1500 雨水管道 57120 米、D600-D1500 污水管道 64430 米；实施道路沿线绿化改造，绿化面积共计 654600 m²，新建公共停车场面积共计 43250 m²；实施道路照明及交通设施改造，新建灯杆 1864 座，路灯及设施管线共计 65240 米；滨河路新建幸福梁上承式钢筋混凝土拱桥，改造拼宽三千渠桥梁，重建兴华路 3 排单层贝雷片下承式钢桥；白杨路南侧幼儿园建设；冠县综合性二甲类医院建设；杭州路与工业路交叉口消防站建设等。该项目计划 2021 年 3 月开工建设，2023 年 11 完工，总投资 150000 万元。该项目建设资金为财政支出。

6、环境影响评价豁免

本项目已经取得相应的环境影响评价豁免管理资格。冠县综合行政执法局发布的山东省建设项目环境影响评价豁免管理名单（2020 年本）第 18 项第 20 项包含了冠县城镇融合发展产业园基础设施建设项目的内容。

山东省建设项目环境影响评价豁免管理名单（2020 年本）相关内容如下：

序号	行业	项目类别
18	社会事业与服务业	不涉及化学、生物等实验室的学校、幼儿园、托

		儿所、福利院、养老院
20	交通运输业、管道运输业和仓储业	现有城市市政道路、桥梁、排水（污水）管网（含配套泵站）、管道改造

7、不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺

本项目已经作出相应的不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺。冠县综合行政执法局已于 2020 年 11 月 6 日在不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺中表明将按照相应节能标准、规范建设，采用节能技术、工艺和设备，加强节能管理，不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期，将严格遵守国家相关节能法律法规政策，自觉配合相关检查、监察。

综上所述，本次拟申请政府专项债券的项目已取得可行性研究报告的审查确认，项目总投资、项目建设内容等基本要素已经确定。

四、本期债券的发行机构及发行文件

（一）信用评级机构

发行人委托上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“新世纪评估公司”）作为本期债券的信用评级机构。

1、信用评级机构

新世纪评估公司目前持有上海市杨浦区市场监管局核发的，统一社会信用代码为 91310110132206721U 的《营业执照》，根据提供的资料及本所律师在国家企业信用信息公示系统核查，该公司的基本情况为：成立日期：1992 年 7 月 30 日，法定代表人：朱荣恩；注册资本：3000 万人民币；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；登记状态：存续（在营、开业、在册）；住所：上海市杨浦区控江路 1555 号 A 座 103 室 K—22；经营范围：资信服务，企业资产委托管理，债券评估，为投资者提供投资咨询及信息服务，为发行者提供投资咨询服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）

2、业务资质和权限

新世纪评估公司目前持有中国证券监督管理委员会于 2012 年 11 月 2 日核发的编码为 ZPJ003 的《中华人民共和国证券市场资信评级业务许可证》，中国人民银行于 1997 年 12 月 16 日批复的《关于中国诚信证券评估有限公司等机构从事企业债券信用评级业务资格的通知》（银发〔1997〕547 号）及中国证券监督管理委员会于 2007 年 9 月 30 日批复的《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场资信评级业务的批复》（证监机构字〔2017〕250 号）。上海新世纪为中国境内注册设立且有效存续的信用评级机构，具备为本期债券提供信用评级的主体资格。

3、信用评级

新世纪评估公司为本期债券发行出具了信用评级报告，评价结果：本期债券信用等级为 AAA 级。

本所律师认为：上海新世纪资信评估投资服务有限公司为中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具备为本期债券发行提供信用评级服务的主体资格。

（二）审计机构

1. 和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所作为本期债券发行的专项评价机构。

经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所是在济南市市中区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为：913701030690342410，成立日期为：2013 年 07 月 11 日，经营范围为：“许可经营范围：审查企业财务报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。（须经审批的，未获批准前不得经营）。”

本所律师认为：经本所律师适当核查，和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所系经批准依法成立且合法存续的审计机构，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

2. 和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所针对本期专项债券项目出具了《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（以下简称“《专项评价报告》”），认为项目收益能够覆盖融资本息。

本所律师认为：《专项评价报告》的内容已包含本期债券发行所涉及的项目收益与融资自求平衡评价，本项目符合专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

（三）法律服务机构

山东诚功（济南）律师事务所接受委托作为本期债券发行的法律服务机构并出具法律意见书。

山东诚功（济南）律师事务所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅 2018 年 3 月 9 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31370000684695287T，成立日期为：2009 年 4 月 27 日。

本所律师评价：山东诚功（济南）律师事务所具备为本期债券发行出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的资信评级机构、审计机构及法律服务机构均具备相应的从业资质。

五、本期债券的风险因素

本期债券可能存在的风险因素有与项目建设相关的风险、利率风险、流动性风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）与项目建设相关的法律风险

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等会对项目期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少，可能影响本次发行的还本付息。

（二）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（三）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（四）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于项目运营收益。但项目运营收益的实现易受到项目实施进度，经营等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（五）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券的投资者带来一定的风险。

（六）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

六、偿债保障措施

（一）本期债券募集资金投资项目自身收益与专项债券本息实现自求平衡。

（二）必要时可发行新一期地方政府专项债券用于偿还本次债券本息。

根据财政部《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161 号文）的相关规定，对新预算法施行（2015 年 1 月 1 日）后发行的新增专项债券，到期后原则上由地方政府安排政府性基金预算收入、专项收入偿还，债券与项目期限不匹配的允许在同一项目周期内接续发行。

七、投资者保护机制

本期债券的投资保护机制包括：

（一）从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。

（二）建立完善的债券资金使用管理机制。

本所律师认为：本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

八、结论意见

根据以上内容及相关法律、法规及规范性文件的有关规定，本所律师认为：

（一）本期债券发行已披露本期债券主要发行要素。本期债券的发行主体为山东省人民政府，发行成功后转贷给冠县人民政府，发行主体合格。

（二）本期债券发行募集资金拟投资项目现有审批手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规的要求持续完善后续程序。

（三）本期债券发行募集资金由相应财政部门纳入本级政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于对应的项目。

（四）为本期债券发行提供服务的信用评级机构、审计机构、法律服务机构均具备相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

（五）本期债券的偿债保障措施符合“财预〔2016〕155 号文”、“财预〔2018〕161 号文”的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

（六）本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

（七）本期债券发行存在一定的法律风险，但相关法律风险不构成本期债券发行的实质性法律障碍。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合法律、法规及相关规范文件的有关规定，发行人实施本期债券发行方案不存在法律障碍。本法律意见书自本所盖章并经经办律师签字后生效；本法律意见书一式三份，均为正本；本所留存一份，其余两份为本次发行之目的使用。

（以下无正文，下转签署页）

（本页无正文，是法律意见书的签署页）

山东诚功（济南）律师事务所



经办律师：

葛秀尚

葛秀尚

宋洪娟

宋洪娟

2022 年 2 月 17 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31370000684695287T

山东诚功（济南）
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：山东省司法厅
发证日期：2018 年 03 月 09 日

No. 80015361

律师事务所分所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码 31370000684695287T

山东诚功（济南）
律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：山东省司法厅
发证日期：2018 年 03 月 09 日

律师事务所分所登记事项

名称	山东诚功（济南）律师事务所
住所	山东省济南市历下区历下区解放东路燕山新居3-2-502
负责人	林琳
派驻律师	林琳, 张慧, 李树中
设立资产	30万元
主管机关	济南市司法局
批准文号	鲁司字(2009)80号
批准日期	2009年04月27日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年月日
住所		年月日
负责人		年月日
派驻律师		年月日
设立资产		年月日
主管机关		年月日
批准文号		年月日
批准日期		年月日

律师事务所分所变更登记（二）

事项	变更	日期
负责人	李鹏	2017年8月22日
负责人	葛秀尚	2021年7月9日
设立资产		年月日
主管机关		年月日

律师事务所分所变更登记（三）

事项	变更	日期
派驻律师	李鹏	2017年8月22日
派驻律师	张慧	2017年8月22日
派驻律师	黄辉	2020年5月7日
派驻律师	李树中	2020年5月7日
派驻律师	葛秀尚, 宋洪娟	2021年7月16日
派驻律师	张于皓	2021年7月16日
派驻律师	张琳, 黄辉	2021年7月16日
派驻律师	葛秀尚, 宋洪娟, 张于皓	2021年7月16日
派驻律师	林琳, 黄辉	2021年7月16日
派驻律师	李鹏	2021年7月16日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	2018年5月

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	2019年5月

考核年度	2019年度
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	2020年5月

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	2021年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所分所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

执业机构 山东诚功（济南）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701200910426418

法律职业资格
或律师资格证号 A20063702130766

发证机关

发证日期 2021 年 07 月 05 日



持证人 葛秀尚

性 别 男

身份证号 371327198006295733



执业机构 山东诚功（济南）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201611657840

法律职业资格
或律师资格证号 A20133715020075

发证机关

发证日期 2021 年 06 月 23 日



持证人 宋洪娟

性 别 女

身份证号 371502198804115323

