

临沂市河东区汤河东支引调水工程 项目实施方案

财政部门：临沂市河东区财政局

主管单位：临沂市河东区水务局

立项单位：临沂市河东区水务局

编制时间：2022 年 6 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

临沂市河东区汤河东支引调水工程

（二）项目单位

临沂市河东区水务局

负责人：陈学涛

统一社会信用代码：11371312004452661Q

注册地址：临沂市河东区安居街

河东区位于山东省东南部、美丽的沂河东岸，因河得名，于 1995 年建区，下辖 11 个镇街、278 个行政村（社区）、538 个自然村，人口 85.7 万，面积 834 平方公里。是全国科技进步先进区、国家产城融合示范区、中国产学研合作创新示范基地、中国物流示范基地，是著名的中国温泉之城、中国五金产业工贸城和中国脱水蔬菜加工城。2019 年，全区完成地区生产总值 512.7 亿元、增长 3.3%。实现一般公共预算收入 33.8 亿元、居全市第 3 位。

（三）项目规划审批

1. 立项手续：2021 年 3 月 11 日，取得临沂市河东区行政审批服务局《关于临沂市河东区水务局临沂市河东区汤河东支引调水工程可行性研究报告的批复》（临东审服投资（2021）56 号）。

2. 环评手续：2021 年 3 月 26 日，取得临沂市河东区行政审批服务局《关于临沂市河东区水务局临沂市河东区汤河东支引调水工程环境影响报告表的批复》（临东审服投字（2021）70 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

临沂市河东区汤河东支引调水工程的主要建设任务是：通过汤河东支引调沐河及上游水库的水（每年大约 1.8 亿立方米），为沿途的工业、农业及服务业供水。

临沂市河东区汤河东支引调水工程的主要内容包括：清淤工程、堤防工程、建筑物工程，具体内容如下：

1.清淤工程

河道清淤疏浚 14.10km。

2.堤防工程

堤防桩号 0+000-8+990 段汤河东支两岸均有堤防，堤顶兼做防汛道路，部分堤段堤顶高程加高，两岸堤顶加宽至 8m，堤顶新建防汛路（6+1x2），路面结构为沥青混凝土，防汛路总长 17.582km（左岸长 8.99km，右岸长 8.592km），干流堤防桩号 8+990-10+750 段左岸堤顶加宽至 3m。

3.建筑物工程

在中泓桩号 1+550 处新建橡胶坝；拆除中泓桩号 4+300 拦河坝，在中泓桩号 4+900 处改建橡胶坝；改建穿堤涵洞 45 座（其中圆涵 14 座，箱涵 31 座）；改建跨河生产桥 3 座，新建顺堤桥 1 座，增设上堤坡道 30 条。

（五）项目建设期限

本项目拟定建设期为 8 个月，2021 年 9 月-2023 年 6 月，自 2023 年 7 月投入运营。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

（2）《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

（3）《临沂市人民政府关于印发临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知（临政发〔2021〕3 号）》；

（4）《产业结构调整指导目录（2019 版）》；

（5）《中华人民共和国统计法》（国家主席令第 15 号，2009 年修正，自 2010 年 1 月 1 日起施行）；

（6）《中华人民共和国电力法》（2018 年 12 月修正）；

（7）中国国际工程咨询公司《投资项目可行性研究指南》；

（8）原国家计委发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及现行财税制度；

（9）《建设项目投资估算编制规程》（CECA/GC1-2007）；

（10）同类工程及相关工程的投资估算有关数据；

（11）工程所在地的人工、材料、机械预算价格等；

（12）现行工程投资估算的有关规定；

（13）项目《可行性研究报告》。

2. 估算总额

由于本项目建设设计变更、清淤面积扩大，原项目总投资为16,200万元，其中主体工程估算资为15,186.77万元，专项工程投资为1,013.23万元。（主体工程估算投资包括：建筑工程12704.31万元；机电设备及安装工程293.3万元；金属结构设备及安装工程23.77万元；临时工程297.81万元；独立费用1144.56万元；预备费723.01万元。专项工程投资包括：环境保护工程39.42万元，水土保持工程72.64万元；建设征地及移民安置补偿费901.17万元。）

现变更为总投资为18,000万元，其中主体工程投资为164,40.64万元；专项工程投资为1,013.23万元；建设期利息546.13万元。（主体工程投资包括：建筑工程13,858.18万元；机电设备及安装工程293.30万元；金属结构设备及安装工程23.77万元；临时工程297.81万元；独立费用1,244.56万元；预备费723.02万元。专项工程投资包括：环境保护工程39.42万元，水土保持工程72.64万元；建设征地及移民安置补偿费901.17万元。）

（二）资金筹措方案

本项目总投资为18,000万元，资金来源：项目自有资本金为6,500万元，拟通过发行专项债券融资11,500万元。

资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	18,000.00	100.00%	
一、资本金	6,500.00	29.01%	
自有资金	6,500.00		
二、债务资金	11,500.00	70.99%	
专项债券	11,500.00		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本期债券募集资金投资项目现金流入通过采砂收入实现。

本项目原计划建设期为 2021 年 9 月-2022 年 5 月，自 2022 年 6 月投入运营。

原项目区砂石总蕴含量 453 万 m³，理论年度可开采量为 20.46 万 m³。施工期弃土 41.10 万 m³，根据地质情况，施工期含砂 18 万 m³；另外，运行期计划每年开采量为 12 万 m³。运营模式为委托第三方承包运营，收入分配方式为按照市场价收入的 30%归企业、30%归地方镇政府、40%归临沂市河东区水务局作为承包费。通过查阅山东省工程建设造价服务信息网，2020 年 9-12 月均价为 180.0 元/立方米，即本项目收入按照 $180 \times 40\% = 72$ 元/立方米计算。

由于本项目建设设计变更、建筑面积扩大，建设期变更为 2021 年 9 月-2023 年 6 月，自 2023 年 7 月投入运营。项目区砂石总蕴含量 696 万 m³，理论年度可开采量为 30.10 万 m³。施工期弃土 41.10 万 m³，根据地质情况，含砂 29 万 m³；另外运行期计划每年开采量为 23 万 m³。运营模式为委托第三方承包运营，收入分配方式为按照市场价收入的 30%归企业、30%归地方镇政府、40%归临沂市河东区水务局作为承包费。通过查阅山东省工程建设造价服务信息网，2020 年 9-12 月均价为 180 元/立方米，即本项目收入按照 $180 \times 40\% = 72$ 元/立方米计算。

该项目发债期内预测收入为 32,724 万元。具体明细如下：

金额单位：人民币万元

项目	计算依据	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
采砂收入	采沙数量（万吨）	29.00	23.00	23.00	23.00	23.00
	单价（元）	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
合计		2,088.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00

（续表）

项目	计算依据	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
采砂收入	采沙数量（万吨）	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00
	单价（元）	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
合计		1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00

（续表）

项目	计算依据	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
采砂收入	采沙数量（万吨）	23.00	23.00	23.00	23.00	23.00
	单价（元）	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00
合计		1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00

（续表）

项目	计算依据	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	合计
采砂收入	采沙数量(万吨)	23.00	23.00	23.00	23.00	11.50	
	单价（元）	72.00	72.00	72.00	72.00	72.00	
合计		1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	828.00	32,724.00

（二）运营成本预测

临沂市河东区汤河东支引调水工程运营期内现金流出项目包括：人员经费、直接燃料及动力费、工程维护费、利息支出、其他费用、税金及附加等。

1.人员经费

预计临沂市河东区汤河东支引调水工程完工后期运营需要职工 2 人，人员经费每人每年 6 万元，以后每年增长 3%。

2.直接燃料及动力费

本项目运营模式为委托第三方承包运营，无原材料、电力、修理费等消耗。

3.工程维护费

采用对全部建设投资按综合提取折旧 3.30%的方式计算折旧费，即 594 万元，维修费按折旧费的 20%估算，即年维护费为 118.80 万元。

4.利息费用

临沂市河东区汤河上游引调水工程发行债券 11,500 万元，其中 2021 年 7 月已发行债券 6,500 万元，实际年利率为 3.55%；本次发行债券 5,000 万元，年利率 4%，期限均为 20 年。

5.其他费用

包括办公费、汽油费、差旅费、劳保费、招待费等费用，其他费用按照项目收入的 2%进行测算。

6.税金及附加

- (1) 增值税，采砂税率按照 3%计算；
- (2) 城市维护建设税，按 7%计算，计征依据是增值税；
- (3) 教育费附加，按 3%计算，计征依据是增值税；
- (4) 地方教育费附加，按 2%计算，计征依据是增值税；
- (5) 企业所得税，按照 25%计算。

该项目发债期内预测经营期付现成本总额 14,782.33 万元，具体明细如下：

金额单位：人民币万元

项目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
人员经费	7.00	12.36	12.73	13.11	13.51
工程维护费用	69.30	118.80	118.80	118.80	118.80
利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
其他费用	41.76	33.12	33.12	33.12	33.12
税金	349.26	157.26	157.17	157.07	156.97
合计	898.07	752.29	752.57	752.85	753.15

(续表)

项目	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
人员经费	13.91	14.33	14.76	15.20	15.66
工程维护费用	118.80	118.80	118.80	118.80	118.80
利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
其他费用	33.12	33.12	33.12	33.12	33.12
税金	156.87	156.77	156.66	156.55	156.43
合计	753.45	753.77	754.09	754.42	754.76

(续表)

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
人员经费	16.13	16.61	17.11	17.62	18.15
工程维护费用	118.80	118.80	118.80	118.80	118.80
利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
其他费用	33.12	33.12	33.12	33.12	33.12
税金	156.32	156.20	156.07	155.94	155.81
合计	755.12	755.48	755.85	756.23	756.63

(续表)

项目	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	合计
人员经费	18.70	19.26	19.83	20.43	10.52	306.93
工程维护费用	118.80	118.80	118.80	118.80	59.40	2,267.10
利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	100.00	8,284.25
其他费用	33.12	33.12	33.12	33.12	16.56	654.48
税金	155.67	155.53	155.39	155.24	106.39	3,269.57
合计	757.04	757.46	757.89	758.34	292.87	14,782.33

(三) 本期债券应付本息情况

金额单位：人民币 万元

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息
2022 年		5,000.00		5,000.00	4%	100.00
2023 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2024 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2025 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2026 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2027 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2028 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2029 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2030 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2031 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2032 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2033 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2034 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2035 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2036 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2037 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2038 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息
2039 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2040 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2041 年	5,000.00			5,000.00	4%	200.00
2042 年	5,000.00		5,000.00		4%	100.00
合计		5,000.00	5,000.00			4,000.00

(三) 项目资金测算平衡表

金额单位：人民币 万元

项目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
一、收入	2,088.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
采砂收入	2,088.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
二、付现成本费用	898.07	752.29	752.57	752.85	753.15
1. 人员经费	7.00	12.36	12.73	13.11	13.51
2. 工程维护费用	69.30	118.80	118.80	118.80	118.80
3. 利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
4. 其他费用	41.76	33.12	33.12	33.12	33.12
5. 税金	349.26	157.26	157.17	157.07	156.97
三、现金净流入	1,189.93	903.71	903.43	903.15	902.85
加：利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
四、可支付本息的项目收益	1,620.68	1,334.46	1,334.18	1,333.90	1,333.60

(续表)

项目	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、收入	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
采砂收入	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
二、付现成本费用	753.45	753.77	754.09	754.42	754.76
1. 人员经费	13.91	14.33	14.76	15.20	15.66

项目	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
2. 工程维护费用	118.80	118.80	118.80	118.80	118.80
3. 利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
4. 其他费用	33.12	33.12	33.12	33.12	33.12
5. 税金	156.87	156.77	156.66	156.55	156.43
三、现金净流入	902.55	902.23	901.91	901.58	901.24
加: 利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
四、可支付本息的项目收益	1,333.30	1,332.98	1,332.66	1,332.33	1,331.99

(续表)

项目	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、收入	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
采砂收入	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00
二、付现成本费用	755.12	755.48	755.85	756.23	756.63
1. 人员经费	16.13	16.61	17.11	17.62	18.15
2. 工程维护费用	118.80	118.80	118.80	118.80	118.80
3. 利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
4. 其他费用	33.12	33.12	33.12	33.12	33.12
5. 税金	156.32	156.20	156.07	155.94	155.81
三、现金净流入	900.88	900.52	900.15	899.77	899.37
加: 利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	430.75
四、可支付本息的项目收益	1,331.63	1,331.27	1,330.90	1,330.52	1,330.12

(续表)

项目	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	合计
一、收入	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	828.00	32,724.00
采砂收入	1,656.00	1,656.00	1,656.00	1,656.00	828.00	32,724.00
二、付现成本费用	757.04	757.46	757.89	758.34	292.87	14,782.33

项目	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	合计
1. 人员经费	18.70	19.26	19.83	20.43	10.52	306.93
2. 工程维护费用	118.80	118.80	118.80	118.80	59.40	2,267.10
3. 利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	100.00	8,284.25
4. 其他费用	33.12	33.12	33.12	33.12	16.56	654.48
5. 税金	155.67	155.53	155.39	155.24	106.39	3,269.57
三、现金净流入	898.96	898.54	898.11	897.66	535.13	17,941.67
加:利息支出	430.75	430.75	430.75	430.75	100.00	8,284.25
四、可支付本息的项目收益	1,329.71	1,329.29	1,328.86	1,328.41	635.13	26,225.92

(四) 其他需要说明的事项

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

(五) 小结

项目收入主要是销售河沙，建设资金包含项目资本金及债券融资。通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 26,225.29 万元，融资本息合计为 20,115.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.30 倍。

金额单位：人民币 万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
2022 年		330.75	330.75	
2023 年		430.75	430.75	1,620.68
2024 年		430.75	430.75	1,334.46
2025 年		430.75	430.75	1,334.18
2026 年		430.75	430.75	1,333.60

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
2027 年		430.75	430.75	1,333.60
2028 年		430.75	430.75	1,333.30
2029 年		430.75	430.75	1,332.98
2030 年		430.75	430.75	1,332.33
2031 年		430.75	430.75	1,332.33
2032 年		430.75	430.75	1,331.99
2033 年		430.75	430.75	1,331.63
2034 年		430.75	430.75	1,331.27
2035 年		430.75	430.75	1,330.90
2036 年		430.75	430.75	1,330.52
2037 年		430.75	430.75	1,330.12
2038 年		430.75	430.75	1,329.71
2039 年		430.75	430.75	1,329.29
2040 年		430.75	430.75	1,328.86
2041 年	6,500.00	430.75	6,930.75	1,328.41
2042 年	5,000.00	100.00	5,100.00	635.13
合计	11,500.00	8,615.00	20,115.00	26,225.29
利息备付率				3.04
偿债备付率				1.30

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

1. 临沂市河东区水务局保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

2. 专项债券申请成功后，由临沂市河东区财政局对其收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安

排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

3. 项目资金管理方案

本项目实施单位成立项目管理小组负责本项目的管理，专人负责资金使用，合理安排资金，重大事项必须通过管理小组会议决定；制定专项债券资金使用办法，专款专用；引入第三方审计监督资金使用。详述如下：

（1）成立专项工作组，加强对该项目的领导和管理，重大事件必须通过工作组会议决定；

（2）制定专项债券资金使用办法，加强专项债券资金使用管理，专款专用。

（3）建立项目全周期偿债计划、分年度偿债计划。

（4）制定应急预案，完善月报制度，及时评价债务风险，落实责任主体。

（5）加强监督。由财政、审计部门定期或不定期对本项目进行评价和考核，必要时引进第三方机构，在项目实施过程中提供专业服务。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1. 工期风险:工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2. 质量风险:质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3. 安全风险:发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4. 环境破坏、环境保护风险。

5. 财政和经济风险:通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

6. 材料风险:新材料、新工艺的引进,消耗定额变化,材料价格变化等。

7. 资金风险:资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺。

8. 自然灾害风险:洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

9. 人员及工资风险:技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10. 设备风险:施工设备选型不当,出现故障,安装失误。

(二) 与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知,项目收益对数量较为敏感,如果项目建成后相关数量和质量距离预期差距过大,将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理,存在一定的风险,项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

(一) 项目概况

临沂市河东区汤河东支引调水工程,实施单位为临沂市河东区水务局,本次拟申请专项债券 5,000 万元用于临沂市河东区汤河东支引调水工程建设,年限为 20 年。

（二）评估内容

1. 项目实施的必要性

（1）保障人民群众生命财产安全的必然要求

临沂市河东区汤河东支引调水工程水土保持方案中采取的工程措施和植物措施将产生明显的基础效益，即保水、保土效益；通过改变微地形、增加地表植被、改良土壤可增加入渗，减轻土壤侵蚀（主要为面蚀）。

植物措施除具有降水再分配的作用外，植被还有改良土壤的作用。随着植被的生长发育，土壤的水热条件、理化性质和生物活动状况逐渐得到改善，肥力不断提高，土壤团粒数量增加，进而田间持水能力和入渗能力得到了增强，植被生长的环境条件也不断得到改善，形成了生态系统的良性循环。

（2）生态文明建设发展的需要

习近平总书记一直十分重视生态环境保护，十八大以来多次对生态文明建设作出重要指示，在不同场合反复强调，“绿水青山就是金山银山”。

临沂市河东区汤河东支引调水工程水土保持方案中采取的工程措施和植物措施将产生明显的基础效益，即保水、保土效益；通过改变微地形、增加地表植被、改良土壤可增加入渗，减轻土壤侵蚀（主要为面蚀）。

植物措施除具有降水再分配的作用外，植被还有改良土壤的作用。随着植被的生长发育，土壤的水热条件、理化性质和生物活动状况逐渐得到改善，肥力不断提高，土壤团粒数量增加，进而田间持水能力和入渗能力得到了增强，植被生长的环境条件也

不断得到改善，形成了生态系统的良性循环。

因此通过工程建设，为改善区域生态环境、拓展发展空间创造有利条件，对提升城镇化发展，促进区域经济社会和环境协调发展必将产生积极的推动作用。

（3）维护生态平衡的需要

通过各项水土保持措施的实施，使因本工程开发建设而导致的新增水土流失得到有效控制，同时，植物措施的实施，提高了植被覆盖率，对土壤的保土、保肥、保水能力起到促进作用，并减少了土壤有机质及无机盐的流失，改善了当地的小气候及水环境，对维护生态环境平衡具有积极重要的意义。

（4）助力乡村振兴发展的需要

工程完成后，能够稳定河床，增加蓄水量，河道水环境的得到极大改善，有效带动沿线村镇生态经济发展，是对党中央乡村振兴战略决策的深入贯彻，也是对河东区整体经济发展的有力推动。

综上所述，通过对鸭蛋沟等河流进行综合治理，不仅提高河道防洪能力切实保障人民群众生命财产安全，而且能充分利用雨洪资源极大改善工程区的水生态、水环境，有力推动沿线村镇生态经济发展助力乡村振兴，因此，对鸭蛋沟等河流进行治理是十分必要的。

2. 项目实施的收益性

本项目实施后，项目的收益来源为河沙销售产生的收入，通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 26,225.29 万元，融资本息合计为

20,115.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.30 倍。

3. 项目成熟度

本项目取得当地政府大力支持，在土地、资金和政策上给予优惠政策；通过调查研究，项目建设也取得了当地企业和居民的广大支持和拥护，有利于满足当地用水需求。

4. 项目资金来源和到位可行性

项目通过专项债券形式筹资 11,500 万元，剩余资金自筹解决。项目实施单位已会同财政等部门解决资金问题。

5. 项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家相关财务政策、同类项目收入成本收益数据及项目单位提供的资料进行预测，本项目收入、成本、收益预测数据较为合理。

6. 债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定申请专项债券资金占项目总投资的 70.99%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

7. 项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据财务计划现金流量表，项目经营期内现金流量及累计盈余资金充裕，运营期净现金流量达到 26,225.29 万元，且各年均为正值，项目资金覆盖倍数为 1.30 倍，具备较强的偿债能力。

说明项目实现自身资金平衡的可能性较大，具有较强的生存能力。

8. 绩效目标合理性

临沂市河东区汤河东支引调水工程设置年度和长期绩效目标，科学规划、设置合理，便于精准实施，可以有效利用项目资金。

9. 无其他需要纳入事前绩效评估的事项

（三）评估结论

临沂市河东区汤河东支引调水工程收入为河沙销售产生的收入，建设资金包含项目资本金及债券融资。通过对收入以及相关营运成本的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 26,225.29 万元，融资本息合计为 20,115.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.30 倍，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措,为本项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，为临沂河东区的发展打下良好的基础，项目建成后能促进当地的经济发展，同时将经济发展对环境的影响降至最低的水平。

但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。