

2022 年山东省德州市宁津智能航空实习实训基地
地项目实施方案



山东明翔通用航空有限公司

2022 年 6 月



2022 年山东省德州市宁津智能航空实习实训基地项目实施方案

山东明翔通用航空有限公司

2022 年 6 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

宁津智能航空实习实训基地项目

（二）项目单位

山东明翔通用航空有限公司

（三）项目规划审批

山东正衡工程造价咨询有限公司于 2021 年 10 月对该项目出具了《宁津智能航空实习实训基地项目可行性研究报告》，2021 年 10 月 11 日该项目在山东省投资项目在线审批监管平台进行备案，备案号为：2110-371422-04-01-405512。

（四）项目规模与主要建设内容

项目规划占地面积 60 亩，主要建设内容包括：

建设无人机（内容涉及工业用、商用、农用、警用相关专业）、小型载人机实训基地，购买实训装备、仿真教学软件、实训教学管理平台，培养紧缺的人工智能应用型人才，开展在校生培训和社会技术人才实训。

建设 600 米长专业航空跑道一条，综合实训楼一栋，生产车间一座，停机坪一处，配套建设道路、雨水、污水、供水、供电、供热、供气及人行道铺装硬化等工程，完善配套公共服务设施。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 2022 年 1 月至 2023 年 6 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

- （1）《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- （2）《投资项目可行性研究指南（试用版）》；
- （3）《山东省建筑工程概算定额》；
- （4）《山东省安装工程概算定额》；
- （5）类似工程建设经济指标；
- （6）现行投资估算的有关规定。

2. 估算总额

本项目总投资为 12,000.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

- （1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。
- （2）发行政府专项债券向社会筹资。
- （3）采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	12,000.00	100.00%	

一、资本金	2,400.00	20.00%	
自有资金	2,400.00		
二、债务资金	9,600.00	80.00%	
专项债券	9,600.00		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于培训费收入。出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下浮 10.00%进行项目净现金流入测算。

运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表 （单位：万元）

年份	培训费收入	合计
2022	-	-
2023	2,002.50	2,002.50
2024	4,005.00	4,005.00
2025	4,005.00	4,005.00
2026	4,005.00	4,005.00
2027	4,005.00	4,005.00
2028	4,005.00	4,005.00
2029	4,005.00	4,005.00
2030	4,005.00	4,005.00
2031	4,005.00	4,005.00
2032	4,005.00	4,005.00
2033	4,005.00	4,005.00
2034	4,005.00	4,005.00
2035	4,005.00	4,005.00
2036	4,005.00	4,005.00
2037	4,005.00	4,005.00
2038	4,005.00	4,005.00
2039	4,005.00	4,005.00
2040	4,005.00	4,005.00
2041	4,005.00	4,005.00
2042	4,005.00	4,005.00
2043	2,002.50	2,002.50
合计	80,100.00	80,100.00

收入预测方法说明：

根据《宁津智能航空实习实训基地项目可行性研究报告》及项目周边相同项目收费标准，本项目建设完成后收入主要为培训费收入，正常年运营收入 4,450.00 万元，收入明细如下表：

序号	项目	人次/架次	单价万元	金额万元
1	飞行员培训收入	150	15	2700.00
2	机修空管学员培训收入	350	5	1750.00
合计				4450.00

（二）运营成本预测

（1）本项目总成本费用包括外购燃料动力费、修理费、其他费用、折旧费、利息支出等。出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 10.00%进行项目净现金流出测算，年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2022	-	-	-	-	-
2023	275.00	361.15	27.47	137.50	801.12
2024	550.00	722.30	54.93	275.00	1,602.24
2025	550.00	722.30	54.93	275.00	1,602.24
2026	550.00	722.30	54.93	275.00	1,602.24
2027	550.00	722.30	54.93	275.00	1,602.24
2028	550.00	758.42	54.93	275.00	1,638.35
2029	550.00	758.42	54.93	275.00	1,638.35
2030	550.00	758.42	54.93	275.00	1,638.35
2031	550.00	758.42	54.93	275.00	1,638.35
2032	550.00	758.42	54.93	275.00	1,638.35
2033	550.00	796.34	54.93	275.00	1,676.27
2034	550.00	796.34	54.93	275.00	1,676.27
2035	550.00	796.34	54.93	275.00	1,676.27
2036	550.00	796.34	54.93	275.00	1,676.27
2037	550.00	796.34	54.93	275.00	1,676.27
2038	550.00	836.16	54.93	275.00	1,716.09
2039	550.00	836.16	54.93	275.00	1,716.09

2040	550.00	836.16	54.93	275.00	1,716.09
2041	550.00	836.16	54.93	275.00	1,716.09
2042	550.00	836.16	54.93	275.00	1,716.09
2043	275.00	418.08	27.47	137.50	858.05
合计	11,000.00	15,623.03	1,098.68	5,500.00	33,221.71

成本预测方法说明：

（1）燃料及动力费

根据项目建设单位提供的资料，本项目建成后，生产中年外购原材料费及水、电、燃气燃料动力费共为 500.00 万元。

（2）工资及福利费

本项目建成后，新增劳动定员 120 人，人均工资 4000 元/月，福利费为工资的 14%，则年需工资福利费为 656.64 万元。按每五年 5%速率递增。

（3）修理费

本项目年修理费用取固定资产折旧额的 10%计算。

（4）折旧费及摊销

年固定资产折旧费、无形及其他资产摊销费用 499.94 万元。

其中飞机和相关设备购买 4355 万元，使用寿命按照 20 年计算，平均每年 217.75 万元，建筑物和构筑物折旧平均每年 175.23 万元，土地等无形资产摊销费用每年 106.96 万元。

（5）其他费用

年均管理费用 250.00 万元。

6、相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	6%	培训费收入
	13%	原材料采购
城建税	5%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

7、利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 9,600.00 万元，本次发行 5,000.00 万元，剩余额度 4,600.00 万元假设于 2023 年发行完毕，债券发行期限为 20 年，假设债券发行利率为 4.20%，利息按半年支付，最后一次还本付息，本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022	-	5,000.00		5,000.00	105.00	105.00
2023	5,000.00	4,600.00		9,600.00	306.60	306.60
2024	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2025	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2026	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2027	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2028	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2029	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2030	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2031	9,600.00		-	9,600.00	403.20	403.20
2032	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2033	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2034	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2035	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2036	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2037	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2038	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20

2039	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2040	9,600.00			9,600.00	403.20	403.20
2041	9,600.00		-	9,600.00	403.20	403.20
2042	9,600.00		5,000.00	4,600.00	298.20	5,298.20
2043	4,600.00		4,600.00	-	96.60	4,696.60
合计		9,600.00	9,600.00		8,064.00	17,664.00

（三）项目运营损益表

表 6：项目运营损益表（单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
营业收入	-	1,889.15	3,778.30	3,778.30
税金及附加	-	6.27	12.55	12.55
营业成本	105.00	1,307.07	2,404.15	2,404.15
利润总额	-105.00	575.80	1,361.61	1,361.61
企业所得税	-	143.95	340.40	340.40
净利润	-105.00	431.85	1,021.21	1,021.21

续

年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
营业收入	3,778.30	3,778.30	3,778.30	3,778.30	3,778.30
税金及附加	12.55	12.55	12.55	12.55	12.55
营业成本	2,404.15	2,404.15	2,440.26	2,440.26	2,440.26
利润总额	1,361.61	1,361.61	1,325.49	1,325.49	1,325.49
企业所得税	340.40	340.40	331.37	331.37	331.37
净利润	1,021.21	1,021.21	994.12	994.12	994.12

续

年份	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
营业收入	3,778.30	3,778.30	3,778.30	3,778.30	3,778.30
税金及附加	12.55	12.55	12.55	12.55	12.55
营业成本	2,440.26	2,440.26	2,478.18	2,478.18	2,478.18
利润总额	1,325.49	1,325.49	1,287.57	1,287.57	1,287.57
企业所得税	331.37	331.37	321.89	321.89	321.89
净利润	994.12	994.12	965.68	965.68	965.68

续

年份	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
营业收入	3,778.30	3,778.30	3,778.30	3,778.30	3,778.30
税金及附加	12.55	12.55	12.55	12.55	12.55
营业成本	2,478.18	2,478.18	2,518.00	2,518.00	2,518.00
利润总额	1,287.57	1,287.57	1,247.76	1,247.76	1,247.76
企业所得税	321.89	321.89	311.94	311.94	311.94
净利润	965.68	965.68	935.82	935.82	935.82

续

年份	2041 年	2042 年	2043 年
营业收入	3,778.30	3,778.30	1,889.15
税金及附加	12.55	12.55	6.27
营业成本	2,518.00	2,413.00	1,154.00
利润总额	1,247.76	1,352.76	728.88
企业所得税	311.94	338.19	182.22
净利润	935.82	1,014.57	546.66

（四）项目资金测算平衡表

表 7：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	-	2,002.50	4,005.00	4,005.00	4,005.00
2. 经营活动支付的现金流	-	801.12	1,602.24	1,602.24	1,602.24
3. 经营活动支付的各项税金	-	212.96	478.42	478.42	478.42
4. 经营活动产生的现金流小计	-	988.42	1,924.35	1,924.35	1,924.35
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	7,295.00	3,167.50	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	1,200.00	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-7,295.00	-4,367.50	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	2,400.00	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	5,000.00	4,600.00	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	105.00	306.60	403.20	403.20	403.20
5. 筹资活动产生的现金流合计	7,295.00	4,293.40	-403.20	-403.20	-403.20
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	-	-	914.32	2,435.47	3,956.62
2. 期内现金变动	-	914.32	1,521.15	1,521.15	1,521.15
3. 期末现金	-	914.32	2,435.47	3,956.62	5,477.76

续

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	4,005.00	4,005.00	4,005.00	4,005.00	4,005.00
2. 经营活动支付的现金流	1,602.24	1,638.35	1,638.35	1,638.35	1,638.35

3. 经营活动支付的各项税金	478.42	469.39	469.39	469.39	469.39
4. 经营活动产生的现金流小计	1,924.35	1,897.26	1,897.26	1,897.26	1,897.26
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	403.20	403.20	403.20	403.20	403.20
5. 筹资活动产生的现金流合计	-403.20	-403.20	-403.20	-403.20	-403.20
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	5,477.76	6,998.91	8,492.97	9,987.03	11,481.09
2. 期内现金变动	1,521.15	1,494.06	1,494.06	1,494.06	1,494.06
3. 期末现金	6,998.91	8,492.97	9,987.03	11,481.09	12,975.15

续

年份	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	4,005.00	4,005.00	4,005.00	4,005.00	4,005.00
2. 经营活动支付的现金流	1,638.35	1,676.27	1,676.27	1,676.27	1,676.27
3. 经营活动支付的各项税金	469.39	459.91	459.91	459.91	459.91
4. 经营活动产生的现金流小计	1,897.26	1,868.82	1,868.82	1,868.82	1,868.82
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	403.20	403.20	403.20	403.20	403.20
5. 筹资活动产生的现金流合计	-403.20	-403.20	-403.20	-403.20	-403.20
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	12,975.15	14,469.21	15,934.83	17,400.45	18,866.07
2. 期内现金变动	1,494.06	1,465.62	1,465.62	1,465.62	1,465.62
3. 期末现金	14,469.21	15,934.83	17,400.45	18,866.07	20,331.69

续

年份	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金流	-	-	-	-	-

1. 经营活动产生的现金流	4,005.00	4,005.00	4,005.00	4,005.00	4,005.00
2. 经营活动支付的现金流	1,676.27	1,716.09	1,716.09	1,716.09	1,716.09
3. 经营活动支付的各项税金	459.91	449.95	449.95	449.95	449.95
4. 经营活动产生的现金流小计	1,868.82	1,838.96	1,838.96	1,838.96	1,838.96
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资金	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	403.20	403.20	403.20	403.20	403.20
5. 筹资活动产生的现金流合计	-403.20	-403.20	-403.20	-403.20	-403.20
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	20,331.69	21,797.31	23,233.06	24,668.82	26,104.58
2. 期内现金变动	1,465.62	1,435.76	1,435.76	1,435.76	1,435.76
3. 期末现金	21,797.31	23,233.06	24,668.82	26,104.58	27,540.33

续

年份	2042 年	2043 年	合计
一、经营活动产生的现金流	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	4,005.00	2,002.50	80,100.00
2. 经营活动支付的现金流	1,716.09	858.05	33,221.71
3. 经营活动支付的各项税金	476.20	251.23	9,300.32
4. 经营活动产生的现金流小计	1,812.71	893.23	37,577.97
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	10,462.50
2. 支付的铺底资金	-	-	1,200.00
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-11,662.50
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	2,400.00
2. 债券及银行借款筹资金	-	-	9,600.00
3. 偿还债券及银行借款本金	5,000.00	4,600.00	9,600.00
4. 支付融资利息	298.20	96.60	8,064.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-5,298.20	-4,696.60	-5,664.00
四、现金流总计	-	-	-
1. 期初现金	27,540.33	24,054.84	-
2. 期内现金变动	-3,485.49	-3,803.37	20,251.47
3. 期末现金	24,054.84	20,251.47	20,251.47

（五）其他需要说明的事项

1. 假设债券额度在 6 月发行，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金，故测算项目收益与融资自求平衡时，2043 年仅考虑 6 个月收入、成本。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是培训费收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 37,577.97 万元，融资本息合计为 17,664.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 2.13 倍。

表 9：现金流覆盖倍数表-德州市宁津智能航空实习实训基地项目（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	9,600.00	8,064.00	17,664.00	
银行借款				
融资合计	9,600.00	8,064.00	17,664.00	37,577.97
覆盖倍数				2.13

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门

的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

与项目收益相关的风险

本项目资金筹措渠道为企业自筹及政府专项债。财务制度健全，在工程建设资金按时足额到位后，能够做到专款专储、专账、专管、专用。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

宁津智能航空实习实训基地项目，项目实施单位为山东明翔通用航空有限公司，本次拟申请专项债券 0.50 亿元用于宁津智能航空实习实训基地项目建设，年限为 20 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）贯彻国家相关政策的需要

《国家职业教育改革实施方案》（国发[2019]4 号）、《中国教育现代化 2035》等国家和省政策文件都强调要大力发展职业教育，打造一批高水平实训基地、加快培养高素质技术技能人才。《国家职业教育改革实施方案》明确指出：加大政策引导力度，充分调动

各方面深化职业教育改革创新积极性，带动各级政府、企业和职业院校建设一批资源共享，集实践教学、社会培训、企业真实生产和社会技术服务于一体的高水平职业教育实训基地。

现代职教体系下的产教深度融合，是培养高素质技术技能型人才的根本途径。职业教育发展过程中，为了提高人才培养质量，急需建设大批实用高效的航空实训基地。

（2）为航空事业发展提供大量高精尖人才的需要

随着我国航空事业的发展、多种新机型的开发研制、中国大飞机项目的实施，以及航空零部件的加工难度越来越大，数控机床的操作、编程、维护维修、模具制造等人才已成为制约航空企业快速发展的重要因素，因此，航空企业的发展迫切需要大量的掌握数控及模具技术的高素质技术技能人才。所以，智能航空实训基地项目的建设是为航空事业发展提供大量高精尖人才的需要。

（3）增加就业机会和保障社会稳定的需要

项目建成后，不仅需要管理人员，而且也需要普通职工等，可安排就业约 120 人，后期带动当地就业 500 人，同时本项目的实施可以带动餐饮业、运输业、建筑装饰业等其他产业发展，对解决当地现有富余人员就业、维护社会治安、稳定社会秩序、缓和失地人员安置的矛盾，具有极大的社会意义。项目的建成将极大带动周边地区相关产业的融合，快速带动周边农民发展致富。

（4）项目的建设可增加当地的财政收入

智能航空实习实训产业的发展对促进当地经济发展也有着十分

显著的作用。通过航空实习实训基地开发能带来直接的经济收入，也能改善当地经济结构，活跃地方经济，有效带动地方各项事业的发展。

项目财务盈利能力较强，经济效益显著，抗风险能力较强，项目的建设能对当地国民收入再分配做出积极的贡献。

综上所述，本项目的建设不仅适应当前航空事业发展政策，而且有利于宁津县资源的整合，壮大宁津县航空产业，促进社会经济的发展。因此，本项目的建设是必要的、适时的。

2、项目实施的公益性

本期工程项目符合国家产业发展政策和规划要求，符合宁津发展规划；项目的建设对促进宁津县无人机产业结构、技术结构、组织结构、产品结构的调整优化有着积极的推动意义。

3、项目实施的收益性

本项目预期收入主要来源于培训费收入。

4、项目投资建设合规性

2021年10月11日该项目在山东省投资项目在线审批监管平台进行备案，备案号为：2110-371422-04-01-405512。

5、项目成熟度

山东正衡工程造价咨询有限公司于2021年10月对该项目出具了《宁津智能航空实习实训基地项目可行性研究报告》，2021年10月11日该项目在山东省投资项目在线审批监管平台进行备案，备案

号为：2110-371422-04-01-405512。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资 12,000.00 万元，其中拟发行地方政府专项债券 9,600.00 万元，约占项目总投资的 80.00%，其余由项目单位自筹解决。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入来源及成本预测参照项目单位提供的可行性研究报告和周边同类型价格，本项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，成本测算依据相对充分，测算数据相对合理，符合行业、市场规律，收入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

本项目总投资为 12,000.00 万元，其中拟发行地方政府专项债券 9,600.00 万元，约占项目总投资的 80.00%，其余由项目单位自筹解决。项目资本金比例为 20.00%，满足项目资本金不低于 20%的要求。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据项目财务计划现金流量表可以看出，发行期内各年经营活动现金流入均大于现金流出；从经营活动、投资活动、筹资活动全部净现金流量看，债券发行期内的累计盈余资金均大于 0，说明该项目具有一定的财务生存能力。项目收益 37,577.97 万元（息税折旧摊销前利润），项目债券本息合计 17,664.00 万元，本息覆盖倍数

为 2.13，说明可用于还本付息的资金偿还借款本息有一定保障。

10、绩效目标合理性

根据分级管理、各负其责，科学规范、依法评价，绩效导向、加强监控三项原则，按照设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评估指标、评估标准和评估方法，对宁津智能航空实习实训基地项目目标完成、资金使用管理以及发挥的效益情况进行客观、公正的评估。在评估本项目时，聚焦并明确绩效目标，坚持问题导向，通过实施事前绩效评估，进一步完善政策体系，健全工作机制，确保完成项目年度目标任务，项目管理不断规范，财政资金管理、土地、税费减免等政策得到严格落实，保证目标指标与现实相匹配，将目标指标进一步细化量化，严格保证目标值的科学性。

（三）评估结论

宁津智能航空实习实训基地项目收益 3.76 亿元，项目债券本息合计 1.77 亿元，本息覆盖倍数为 2.13，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。