

山东中强律师事务所

关于

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专
项债券（二十三期）

—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）

潍坊市寿光市林下经济产业基地
之法律意见书

二〇二二年六月

地址：山东省潍坊市高新技术产业开发区玉清东街 13159 号 7 楼

电话：0536-8622588

传真：0536-8298971



目 录

一、本期债券的发行要素	3
二、本期债券的募集资金用途	4
三、本期债券的发行机构及发行文件	5
四、本期债券的风险因素	6
（一）税务风险	6
（二）流动性风险	6
（三）偿付风险	7
（四）评级变动风险	7
（五）其他风险	7
五、偿债保障措施	7
六、结论意见	7

山东中强律师事务所

关于 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）

潍坊市寿光市林下经济产业基地

之法律意见书

中强非标专字 2022051 号

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称《预算法》）、《中华人民共和国证券法》（以下简称《证券法》）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“国发〔2014〕43 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号，以下简称“财预〔2015〕225 号文”）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号，以下简称“财预〔2016〕155 号文”）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号，以下简称“财预〔2018〕161 号文”）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号，以下简称“财库〔2020〕43 号文”）等法律、法规及规范性文件等的有关规定，山东中强律师事务所（以下简称“本所”）作为关于 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）潍坊市寿光市林下经济产业基地（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前发行人已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依据有关政府部门、发行人及其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与本期债券有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、评级、评估等专业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行所涉及的相关材

料及有关事项进行了核查验证，对本期债券发行的合法性、合规性、真实性、有效性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所律师同意发行人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

一、本期债券的发行要素

1. 债券名称：2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）潍坊市寿光市林下经济产业基地。

2. 发行人：山东省人民政府。

3. 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4. 债券期限：本期债券发行期限 15 年。

5. 发行总额：本期债券共计发 0.40 亿元（“元”，指人民币元，下同），用于寿光市正大寿光国际蔬果智慧产业园。

6. 信用级别：经上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将每年开展一次跟踪评级。

7. 债券利率：本期债券为固定利率债券。

8. 还本付息方式：项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

9. 发行价格：本期债券面值 100 元，以 1000 元为一个认购单位，认购金额必须是 1000 元的整数倍且不少于 1000 元。

10. 发行方式：招标发行。

11. 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

12. 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所

得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

本所律师认为：山东省人民政府为本期债券发行已披露本期债券主要发行要素。

二、本期债券的募集资金用途

本期债券募集资金将用于林下经济产业基地，基本信息如下：

1. 项目概述

项目位于寿光市双王城生态经济园区，总占地面积 10000 亩，主要建设林下农作物种植示范区、林下中草药种植示范区、林下有机蔬菜种植区、林下绿色有机水果种植区，并配套园区内生产道路、灌溉等基础设施。总投资 30000 万元。

2. 承办单位

寿光林业生态发展集团有限公司，现持有统一社会信用代码为 91370783MA3MNUXC83《营业执照》，注册资本 40793.68 万元，法定代表人：尹国良，住所：山东省潍坊市寿光市双王城生态经济园区卧甲路以东、林海路以北，经营范围：种植、销售：林木、林产品；水产养殖；旅游景区管理；会议及展览服务；餐饮服务；群众文化活动服务；房地产开发经营；承揽：园林绿化工程、房屋建筑工程、建筑安装工程、建筑装饰工程、市政道路工程、防腐保温工程、土石方工程、公路工程、温室工程、建筑防水工程、管道工程（不含压力管道）、城市照明工程、室外娱乐设施工程、建筑物拆除工程（不含营业性爆破作业）、消防工程、水利工程、环保工程、亮化工程、钢结构工程；销售：建材、花卉、绿化树木、种子、农用薄膜、蔬菜、大棚建设材料；装卸搬运服务；机械设备租赁；提供施工设备服务；工程管理服务；物业管理服务；森林规划服务；森林经营和管护；绿化管理；林业技术研发、推广、咨询服务；林业机械技术咨询服务；自然生态系统保护管理；湿地公园规划、建设、经营和管理；森林林木抚育（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3. 批复文件

2021 年 10 月 13 日，项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2110-370783-04-01-191612。

2021 年 10 月 25 日，项目环境影响登记表已经完成备案，备案号

202137078300000849。

2021 年 10 月 25 日，项目主体出具《不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺》。

2021 年 10 月，寿光市农业农村局出具《关于寿光林业生态发展集团有限公司申请寿光林业生态发展集团林下经济产业基地开工的批复》，同意开工建设。

三、本期债券的发行机构及发行文件

（一）信用评级机构及评级报告

山东省财政厅委托上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“新世纪公司”）作为本期债券的信用评级机构。

1. 信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司现持有上海市杨浦区市场监管局核发的统一社会信用代码为 91310110132206721U 的《营业执照》及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》。

2. 评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司就本次发行出具了信用评级报告，本期债券信用等级为 AAA。

综上，本所律师认为上海新世纪资信评估投资服务有限公司为中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具备为本期债券发行提供相应服务的资格。

（二）法律顾问及法律意见书

本法律意见书由山东中强律师事务所出具。

山东中强律师事务所系经山东省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有山东省司法厅于 2018 年 1 月 9 日核发的统一社会信用代码为 31370000F51441120X 的《律师事务所执业许可证》。

本法律意见书的两名签署律师，均持有山东省司法厅核发的律师执业证书，且均已经过年检，具备出具本法律意见书的资格。

（三）审计机构及专项评价报告

发行人委托中准会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所（以下简称“中准山东分所”）作为本期债券的审计机构。

1. 审计机构

中准会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所成立于 2013 年 11 月 21 日，现持有济南市历下区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 9137010008400119X3 的《营业执照》、山东省财政厅于 2018 年 7 月 12 日核发的编号为 110001703701 的《会计师事务所分所执业证书》（批准设立文号：鲁财会〔2008〕57 号）。总所中准会计师事务所（特殊普通合伙）成立于 2013 年 10 月 28 日，现持有北京市海淀区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 110108016405140 的《营业执照》、北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》和中华人民共和国财政部、中国证券监督管理委员会核发的证书序号为 0004496 的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》。

2. 专项评价报告

中准会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所出具项目收益与融资平衡专项评价报告，认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

四、本期债券的风险因素

（一）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）其他风险

可能影响投资项目运营及资金还本付息的情形：

1. 如在本期债券存续期内，区域内出现水灾、火等重大自然灾害，相关主体应对是否得当。
2. 项目建设过程中是否按照法律规定办理相应审批、许可手续以保证项目合法合规建设。
3. 项目主体内部经营、管理是否完善。
4. 债券存续期内项目主体资产、负债状况。
5. 受限于基础资料，收入预测具有一定的不精确性，可能存在总投资核算不精确、收益测算不精确等方面的风险。
6. 其他可能对投资项目运营及资金还本付息产生影响的情形。

五、偿债保障措施

本期债券的偿债保障措施包括：

1. 本期债券募集资金投资项目自身收益可与专项债券本息实现自求平衡。
2. 必要时山东省人民政府可发行新一期地方政府专项债券用于偿还债券本金。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1. 本期债券已披露本期债券主要发行要素。

2. 本期债券募集资金将用于寿光林业生态发展集团林下经济产业基地,符合“财预〔2016〕155号”及“财预〔2018〕161号文”的相关要求。

3. 为本期债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

4. 本期债券发行所列项目可以实现项目收益与融资自求平衡。

本法律意见书一式二份,自本所盖章及经办律师签字后生效。

(以下无正文)

（本页无正文，为《山东中强律师事务所关于 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十三期）—2022 年山东省政府专项债券（三十七期）潍坊市寿光市林下经济产业基地之法律意见书》之签章页）

负责人：

经办律师：

鞠国华



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000F51441120X

山东中强

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018年01月09日

执业机构 山东中强律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13707201511244305

法律职业资格
或律师资格证号 A20123707034526

发证机关

山东省司法厅

发证日期

2022 年 01 月 24 日



持证人 李灿灿

性 别 女

身份证号 370703199110021825

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期: 2022年5月至2023年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山东中强律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13707201610650711

法律职业资格
或律师资格证号 A20143707842053

发证机关

发证日期



持证人 鞠国华

性 别 男

身份证号 370784197903132831

律师年度考核备案

考核年度	2020
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅
备案日期	有效期: 2021年5月至2022年5月

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	山东省司法厅
备案日期	有效期: 2022年5月至2023年5月