

2022 年潍坊市昌邑潍水苗木种质资源基地项目
专项债券项目实施方案

昌邑市三农投资建设有限公司

2021 年 10 月

一、项目基本情况

(一) 项目名称

潍坊市昌邑潍水苗木种质资源基地项目

(二) 项目单位

昌邑市三农投资建设有限公司成立于2021年04月23日，注册地位于山东省潍坊市昌邑市奎聚街道奎聚路368号9楼901，法定代表人为张清涛。经营范围包括许可项目：各类工程建设活动；施工专业作业；建设工程设计；建筑智能化工程施工；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；矿产资源（非煤矿山）开采；水利工程质量检测；自来水生产与供应；天然水收集与分配。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；对外承包工程；工程管理服务；土石方工程施工；建筑用石加工；建筑材料销售；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；园林绿化工程施工；防洪除涝设施管理；水资源管理；水污染治理；水利相关咨询服务；水环境污染防治服务；水土流失防治服务；灌溉服务；土地整治服务；土壤污染治理与修复服务；土壤环境污染防治服务；生态恢复及生态保护服务；自然生态系统保护管理；农业面源和重金属污染防治技术服务；农业专业及辅助性活动；农作物栽培服务；智能农业管理；农业园艺服务；园区管理服务。

(三) 项目规划审批

2021 年 10 月 24 日，潍坊市昌邑潍水苗木种质资源基地项目取得山东省建设备案证明，项目代码：2110-370786-04-01-821363。

(四) 项目规模与主要建设内容

该项目位于饮马镇，占地面积约 260 亩，计划投资 3 亿元，新建北方苗木种质资源圃、种质资源育苗温室、种质资源组培温室、步入式植物培养室、智能嫁接愈合室、科教植物温室及基础设施配套等，配套水肥一体化自动控制设备、植物生长智能光照系统等。。

(五) 项目建设期限

计划于 2022 年 2 月开工建设，2024 年 10 月竣工。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1. 编制依据及原则

- (1) 《产业结构调整指导目录》(2019 年本)
- (2) 《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)
- (3) 国家发改委关于编制项目可研报告的有关规定
- (7) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- (8) 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- (9) 《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

- (10) 《中华人民共和国土地管理法》（2004 年 8 月）；
- (11) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014 年修订）；
- (12) 《中华人民共和国水土保持法》（2011 年 8 月）；
- (13) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年 4 月修订）；
- (14) 《潍坊市城市总体规划（2018-2035 年）》；
- (15) 项目所在地有关基础资料
- (16) 项目承办单位提供的基础资料

2. 估算总额

本项目估算总投资 30000.00 万元，其中资本金 15000.00 万元，专项债券 15000.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	30000.00	100%	

一、资本金	15000.00	50.00%
自有资金	15000.00	
二、债务资金	15000.00	50.00%
专项债券	15000.00	
其他		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目主要收入为出租收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	园艺展示圃租赁	智能温室租赁	林业科研中心租赁	林业科研中心租赁	收入合计
	收入金额（万元）	收入金额（万元）	收入金额（万元）	收入金额（万元）	
2024 年	8.33	604.17	36.50	11.98	660.67
2025 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2026 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2027 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2028 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2029 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2030 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2031 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2032 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2033 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2034 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2035 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2036 年	50.00	3,625.00	219.00	70.00	3,964.00
2037 年	25.00	1,812.50	109.50	35.00	1,982.00
合计	633.33	45,916.67	2,774.00	886.67	50,210.67

收入预测方法说明：

(1) 园艺展示圃租赁

该项目新建1处园艺展示圃，共10亩，园艺展示圃租赁单价按5万元/（亩·年）。项目可实现年苗圃林地租赁收入50万元。

(2) 智能温室租赁

项目新建高端花卉展示馆、科教展馆等智能温室，智能温室可租赁面积为125亩，租赁单价按29万元/（亩·年）。项目可实现年智能温室租赁收入3625万元。

(3) 大田育种区租赁

项目新建大田育种区70亩，租赁单价按1万元/（亩·年）。项目可实现年大田育种区租赁收入70万元。

(4) 林业科研中心租赁

项目新建林业科研中心建筑面积4000m²，租赁单价按1.5元/m²/天。项目可实现年研发中心租赁收入219万元。

(二) 运营成本预测

本项目总成本费用包括辅助材料费、动力费、人员费用、修理费、折旧摊销费、利息支出等。年度运营支出预测如下：

表3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	土地流转费	职工工资及福利	修理费	其他费用	运营成本现金流出合计
2022年	-	-	-	-	-
2023年	-	-	-	-	-
2024年	5.63	25	2.09	6.61	39.33
2025年	33.8	154.5	12.56	39.64	240.5
2026年	33.8	159.14	12.56	39.64	245.14
2027年	33.8	163.91	12.56	39.64	249.91
2028年	33.8	168.83	12.56	39.64	254.83
2029年	33.8	173.89	12.56	39.64	259.89

2030 年	33.8	179.11	12.56	39.64	265.11
2031 年	33.8	184.48	12.56	39.64	270.48
2032 年	33.8	190.02	12.56	39.64	276.02
2033 年	33.8	195.72	12.56	39.64	281.72
2034 年	33.8	201.59	12.56	39.64	287.59
2035 年	33.8	207.64	12.56	39.64	293.64
2036 年	33.8	213.86	12.56	39.64	299.86
2037 年	16.9	110.14	6.28	19.82	153.14
合计	428.13	2,327.83	159.09	502.11	3,417.16

成本预测方法说明：

项目运营成本主要包括员工工资及福利、折旧费、摊销费及财务利息等。

(1) 土地流转费

该项目共流转土地 260 亩，土地流转费用按 1300 元/亩·年计，则项目年需支付土地流转费 34 万元。

(2) 职工工资及福利

该项目需定员 30 人，人均工资及福利 5 万元，年工资及福利合计 150 万元。

(3) 折旧

该项目形成固定资产按分类折旧，其中土建工程折旧年限按 25 年，残值率为 5%；配套设施折旧年限按 20 年，残值率为 5%；固定资产其它费用资产按 20 年折旧，残值率为 5%。

详见附表 3 固定资产折旧估算表

(4) 修理费

修理费按固定资产折旧的 1%计，年修理费 13 万元。

(5) 其他费用

该项目其他费用包括营售费、管理费及其他费用，按经营收入的 1% 计取。

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	外购原辅材料费、动力费、修理费
	9%	工程类费用、管输费收入
	6%	其他服务类费用
城建税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
水利基金	1%	
企业所得税	25%	

(5) 利息支出

项目计划发行地方政府专项债券 15,000.00 万元，2022 年 1 月发行 15,000.00 万元（本期发行），拟发行专项债券期限为 15 年，从审慎角度出发，本期债券年利率按照 4.0% 估算，本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	利息费用	本息合计
2022 年	-	15,000.00		15,000.00	4.0%	300.00	300.00
2023 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2024 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2025 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2026 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2027 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2028 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2029 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00

2030 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2031 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2032 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2033 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2034 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2035 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2036 年	15,000.00			15,000.00	4.0%	600.00	600.00
2037 年	15,000.00		15,000.00	-	4.0%	300.00	15,300.00
合计		15,000.00	-			9000.00	24,000.00

(三) 项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

(四) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	合计
一、收入/成本/税金																		
营业收入	-	0.00	0.00	660.67	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	3964.00	1982.00	50210.67
营业成本	-	0.00	0.00	39.33	240.50	245.14	249.91	254.83	259.89	265.11	270.48	276.02	281.72	287.59	293.64	299.86	153.14	3417.16
税金及附加		0.00	0.00									20.72	40.45	40.45	40.45	40.45	20.23	202.75
总折旧及摊销前利润	-			621.34	3,723.50	3,718.86	3,714.09	3,709.17	3,704.11	3,698.89	3,693.52	3,687.26	3,681.83	3,675.96	3,670.91	3,665.69	1,808.63	46590.76
二、折旧和摊销																		0.00
总折旧和摊销					1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	1,256.00	16328.00
息税前利润	-			621.34	2,467.50	2,462.86	2,458.09	2,453.17	2,448.11	2,442.89	2,437.52	2,431.26	2,385.83	2,379.96	2,374.91	2,369.59	552.63	30262.76
三、财务费用																		0.00
利息支出	-	300.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	300.00	9000.00
总财务费用																		0.00
税前利润	-	-300.00	-600.00	21.34	1,867.50	1,862.86	1,858.09	1,853.17	1,848.11	1,842.89	1,837.52	1,831.26	1,785.83	1,779.96	1,774.91	1,769.59	252.63	21262.76
四、所得税																		0.00
所得税费用	-				100.55	384.84	383.65	382.42	381.15	379.85	378.60	377.34	366.58	364.12	362.60	361.05	179.72	4395.97
五、净利润	-	-300.00	-600.00	21.34	1,766.95	1,478.02	1,474.44	1,470.75	1,466.96	1,463.04	1,459.02	1,455.32	1,420.25	1,415.84	1,411.31	1,406.64	72.91	16,866.79

表 8: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年度	合计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金流量																	
流	52,210.67			650.67	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	3,964.00	1,982.00
经营活动收入	3,417.16		0	39.33	240.5	245.14	249.91	254.83	259.89	265.11	270.48	276.02	281.72	287.59	293.64	299.84	153.14
经营活动支出	6,220.73	0.00	0.00	0.00	100.55	384.84	389.65	382.42	381.15	379.85	378.50	588.42	729.64	728.18	726.66	725.11	382.76
支付的各项税费	1,622.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	165.76	323.61	323.61	323.61	323.61	161.81
增值税	202.75	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	20.72	40.45	40.45	40.45	40.45	20.23
营业税金及附加	4,356.97	0.00	0.00	0.00	100.55	384.84	389.65	382.42	381.15	379.85	378.50	371.64	365.58	364.12	362.66	361.09	179.72
所得税	40,572.78			621.34	3,622.95	3,334.02	3,330.44	3,128.75	3,132.96	3,319.04	3,315.02	3,129.56	2,926.64	2,948.23	2,943.70	2,939.03	1,467.10
经营活动产生的现金流量净额																	
净																	
二、投资活动产生的现金流量																	
净额	35,000.00	200,000.00	50,000.00	50,000.00													
建设成本支出																	
流动资产支出	-30,000.00	-20,000.00	-5,000.00	-5,000.00													
投资活动产生的现金流量净额																	
三、筹资活动产生的现金流量																	
净额	15,000.00	50,000.00	50,000.00	50,000.00													
资本金	15,000.00	15,000	0	0													
专项债券																	

银行借款	15000.00																		0	15000
偿还借款本金																				
偿还银行借款本金	9,000.00	300	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	300
支付债券利息																				
支付银行利息	6,000.00	19,700.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	4,400.00	-15,300.00
融资活动产生的现金流量净额	231,964.26	0.00	-300.00	-500.00	-878.66	2144.29	4878.31	7608.75	10335.50	13058.46	15777.50	18492.52	21022.08	23374.72	25722.95	28056.65	30426.68	32800.00	35150.00	37500.00
四、期初现金	16572.78	-300.00	-600.00	21.34	3022.95	2734.02	2730.44	2736.75	2722.86	2719.04	2715.02	2529.56	2352.64	2344.23	2343.70	2330.00	2316.32	2302.00	2287.78	-13332.50
期末现金变动		-300.00	-900.00	-878.66	2144.29	4878.31	7608.75	10335.50	13058.46	15777.50	18492.52	21022.08	23374.72	25722.95	28056.65	30426.68	32800.00	35150.00	37500.00	1667.78
五、期末现金	50210.67			660.67	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	3,954.00	1,962.00



（五）其他需要说明的事项

1. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是出租收入，通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 40572.78 万元，融资本息合计为 24,000.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.69 倍。

表 9：现金流覆盖倍数表-潍坊市昌邑潍水苗木种质资源基地项目（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	15000.00	9000.00	24,000.00	
银行借款			-	
融资合计	15000.00	9000.00	24,000.00	40572.78
覆盖倍数	1.69			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

自然条件风险：自然条件风险主要表现在两个方面，一是由于自然条件的复杂多变，容易发生严寒、酷暑、多雨、塌方等对工程质量、进度和投资的影响。二是当地出现的异常地质、气候、水文等不可抗拒的自然灾害。

项目建设过程中手续办理繁琐，有不能按时完成的可能。

施工过程中产生的噪声、扬尘等的污染受到社会舆论和附近居民的抵制。

（二）与项目收益相关的风险

外部环境风险：外部的自然环境、社会环境、经济环境和政府的相关政策等因素的变化也可能引发风险，导致房地产价格波动，从而给投资者带来风险。例如如果出现通货膨胀，使房地产建设成本加大，随之住房售价提高，使居民购买能力降低，并且使投资者收益贬值。

项目投资风险：本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或对市场预测出现偏差，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展或效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

潍坊市昌邑潍水苗木种质资源基地项目，实施单位为昌邑市三农投资建设有限公司，本次拟申请专项债 1.50 亿元用于潍坊市昌邑

潍水苗木种质资源基地项目，年限为 15 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

该项目属于国家《产业结构调整指导目录（2019 年本）》“鼓励类”“一、农林业 6、动植物（含野生）优良品种选育、繁育、保种和开发；生物育种；种子（种苗）生产、加工、包装、检验、鉴定技术和仓储、运输设备的开发与应用”，是国家鼓励建设的项目，符合国家相关产业政策。

十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列，标志着我国生态文明建设被提高到了前所未有的高度。要求深入实施乡村振兴战略，大力开展造林绿化，扎实推进林业供给侧结构性改革，着力做大做强绿色产业文章，推动林业产业转型升级、提质增效。

昌邑市是全国绿委办、国家林业局命名的“中国北方绿化苗木基地”、“国家级苗木交易市场”，也是山东省重要的园林绿化苗木主产区。从本世纪初只有几千亩零零散散的苗圃，到坐拥苗木存量 2 亿株，年产值达 16 亿元，拥有基本涵盖适宜江北地区种植的 600 多个绿化树种，“北方绿都”昌邑市以北方（昌邑）绿化苗木博览会为引领，不断优化苗木产业结构，提升标准化水平，走出了一条立体化、复合式全产业链发展新路子，以苗木产业新旧动能转换促进“绿色经济”培强壮大。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中指出：推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体发展。积极引导调整农业种植结构，支持优势产区加强棉花、油料、糖料、大豆、

林果等生产基地建设。统筹考虑种养规模和资源环境承载力，推广粮改饲和种养结合模式，发展农区畜牧业。分区域推进现代草业和草食畜牧业发展。提高畜禽、水产标准化规模化养殖水平。促进奶业优质安全发展。实施园艺产品提质增效工程。发展特色经济林和林下经济。优化特色农产品生产布局。加快现代农业示范区建设。

《“十三五”农业科技发展规划》中指出：“十三五”乃至更长一段时期，坚持绿色发展理念，围绕解决农产品生产效率、质量安全以及环境可持续发展等问题，推动生物技术、信息技术、材料技术等良种培育、高效生产、食品安全、资源化利用和装备制造等领域广泛应用，逐步实现农业发展由依靠资源要素投入向依靠科技进步的转变，科技进步贡献率逐步提升。

因此该项目的建设符合地区政策和发展规划。

2、项目实施的公益性

项目加快了昌邑市发展的需要，潍坊市昌邑潍水苗木种质资源基地项目实施后，对促进昌邑市产业结构升级具有推动作用。项目建设实施将采用国内先进的现代化生产模式，实现林业的规模化生产、标准化管理和产业化经营，全面提高昌邑市苗木质量，引领推动昌邑市苗木产业由规模化生产向优质、专用、特色生产经营转变，形成独特的市场优势和竞争力，提高苗木业的附加值，促进地方经济发展、增加农民收入。

3、项目实施的收益性

项目建成投入运营后，有明确的收益来源，出租收入等，可以覆盖项目融资本息的合计，具有收益性。

4、项目建设投资合规性

项目已编制完成可研报告，已获取相关备案证明。

5、项目成熟度

项目已获取立项备案相关文件。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 30000.00 万元，资本金 15000.00 万元，拟发行专项债 15000.00 万元。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入来源及成本都参考可研报告进行披露，具备合理性。

8、债券资金需求合理性

项目当年债券资金需求与投资进度、支出进度相匹配。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

（一）项目投资风险

本项目从设计到施工有一定的周期，涉及的环节也较多，在此期间，如果出现一些人力不可抗拒的意外事件，或某个环节出现问题，或对市场预测出现偏差，或整个宏观经济形势发生较大变化，都将会影响项目的进展或效益。

（二）自然条件风险

自然条件风险主要表现在两个方面，一是由于自然条件的复杂多变，容易发生严寒、酷暑、多雨、塌方等对工程质量、进度和投资的影响。二是当地出现的异常地质、气候、水文等不可抗拒的自然灾害。

（三）项目投资风险对策

为了保证项目投资工程顺利进行，一定要周密论证、科学计划、系统安排，具体可采取如下措施：

- 
- (1) 成立专门领导班子，加强管理、统筹规划；
 - (2) 并聘请房地产系统的专家作顾问，现场指导；
 - (3) 实施员工前期培训，储备相关技术和人才；
 - (4) 保持和加强与寒亭区有关部门的协调沟通，以确保项目的顺利进行；

(四) 自然条件风险对策

规避自然条件风险的主要策略有搞好水文地质勘探工作、搞好项目建设的招标工作、做出工程施工进度的详细计划、购买工程保险进行风险转移等。



10、绩效目标合理性

本项目收入主要是出租收入，通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 40572.78 万元，融资本息合计为 24,000.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.69 倍。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无

(三) 评估结论

本项目收益 40572.78 万元，项目债券本息合计 24,000.00 万元，本息覆盖倍数为 1.69，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，

与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。