

2022 年山东省济宁市任城区
2022 年高标准农田建设项目实施方案

济宁市任城区乡村振兴事务中心

2022 年 5 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目

（二）项目单位

项目建设单位:任城区乡村振兴事务中心

（三）项目规划审批

2022 年 2 月 22 日,济宁市任城区行政审批服务局对本项目进行了批复,出具了《关于 2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》(济任行审投【2022】5 号)。

（四）项目规模与主要建设内容

2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目共分为喻屯镇、唐口街道及安居街道三个项目区,其中喻屯项目区位于喻屯镇东部,项目区总耕地面积 2.1 万亩;安居街道项目区耕地面积 0.6 万亩;唐口街道项目区耕地面积 1.3 万亩,总耕地面积 4.0 万亩。

项目主要建设内容:

1、灌溉和排水措施

1) 疏挖排水沟 75.6km。

2) 进行渠道衬砌,混凝土防渗渠 18.84km。

3) 渠系建筑物 388 座:建桥 85 座、涵洞 1 座、节制闸及分水闸 39 座、分水口 259 座及渡槽 23 座。

4) 旱田地新建 189 座 60m 机井,铺设 0.4MPa Φ 125PE 管道 125646m,安装潜水泵(200QJ50-26/2-5.5) 533 台。

2、科技推广措施

为持续推进农田科技发展及后期维护发展，科技措施具体内容
由区农业农村局统一安排部署。

3、农田防护与生态环境保护措施

合理配置林网，新建林网 4 万亩，生产道路一路两行，主干渠
四行，种植两年生、胸径 2.5cm 以上 70 杨树、法桐共 20873 株；地
径 5cm 以上槐树、榆树、柳树、海棠、女贞等树种共 8099 株。

4、田间道路措施

修机耕路 1.048km，全部进行 C25 混凝土硬化，硬化宽度 3m；修
机耕路 20.209km，全部进行 C25 混凝土硬化，硬化宽度 4m；修田间
生产路 1.49km，进行砂石硬化，硬化宽度 3m，修田间生产路 9.078km，
进行砂石硬化，硬化宽度 4m。

5、农田输配电措施

新铺设电缆 63.61km，配套配电设备 8 套。

（五）项目建设期限

本项目建设期 17 个月，预计工期为 2022 年 8 月至 2023 年 12
月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1.编制依据及原则

（1）山东省水利厅鲁水建字（2015）3 号文颁发的《山东省水
利水电工程设计概（估）算编制办法》及其配套定额《山东省水利

水电建筑工程预算定额》（上、下册）、《山东省水利水电设备安装工程预算定额》、《山东省水利水电工程施工机械台班费定额》；

（2）山东省水利厅鲁水建字〔2016〕5号文“山东省水利厅关于发布山东省水利水电工程营业税改征增值税计价依据调整办法的通知”；

（3）山东省水利厅鲁水建函字〔2019〕33号文“山东省水利厅关于调整山东省水利水电工程计价依据增值税计算标准的通知”；

（4）山东省水利厅鲁水建函字〔2021〕27号文“山东省水利厅关于调整山东省水利水电工程安全文明生产措施费计算方法的通知”；

（5）水利部水国科〔2005〕515号文“关于批准发布《水利水电工程设计工程量计算规定》SL328-2005的通知”；

（6）国家及上级主管部门颁发的有关文件、条例、法规等。

2. 估算总额

本次工程项目估算总投资 7800 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资

金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	7800	100%	
一、资本金	5600	71.79%	
自有资金	5600		
二、债务资金	2200	28.21%	
专项债券	2200		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于农田灌溉水费收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	数量（万 m ³ /年）	单价（元/m ³ ）	收入（万元）
2024 年	2,295.00	0.36	826.20
2025 年	2,295.00	0.36	826.20
2026 年	2,295.00	0.36	826.20
2027 年	2,295.00	0.36	826.20
2028 年	2,295.00	0.36	826.20
2029 年	2,295.00	0.36	826.20
2030 年	2,295.00	0.36	826.20
2031 年	2,295.00	0.36	826.20
2032 年	2,295.00	0.36	826.20
2033 年	2,295.00	0.36	826.20
2034 年	2,295.00	0.36	826.20
2035 年	2,295.00	0.36	826.20
2036 年	2,295.00	0.36	826.20
2037 年	2,295.00	0.36	826.20

年度	数量（万 m ³ /年）	单价（元/m ³ ）	收入（万元）
合计	32,130.00		11,566.80

收入预测方法说明：

年营运收入=数量×单价。

1.数量

灌区农田灌溉面积 **4.0** 万亩，主要为小麦、玉米、水稻等作物。

年总需水量 **2295.00** 万 m³。

2.单价

根据可行性研究报告数据，农业灌溉收取水费参照往期收费标准取 **0.36** 元/m³。

（二）运营成本预测

本项目运营成本费用包括外购燃料及动力费、工资及福利费、管理费、维护费、其他费用等。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	外购燃料及动力	工资及福利费	工程维护费	其他费用	管理费	合计
2024 年	27.86	24.03	15.69	3.79	36.05	107.42
2025 年	27.86	24.27	15.69	3.82	36.41	108.05
2026 年	27.86	24.51	15.69	3.85	36.77	108.68
2027 年	27.86	24.76	15.69	3.88	37.14	109.33
2028 年	27.86	25.01	15.69	3.91	37.52	109.99
2029 年	27.86	25.26	15.69	3.94	37.89	110.64
2030 年	27.86	25.51	15.69	3.97	38.27	111.30
2031 年	27.86	25.76	15.69	4.00	38.64	111.95
2032 年	27.86	26.02	15.69	4.04	39.03	112.64
2033 年	27.86	26.28	15.69	4.07	39.42	113.32
2034 年	27.86	26.54	15.69	4.10	39.81	114.00
2035 年	27.86	26.81	15.69	4.14	40.22	114.72
2036 年	27.86	27.08	15.69	4.17	40.62	115.42
2037 年	27.86	27.35	15.69	4.20	41.03	116.13
合计	390.04	359.19	219.66	55.88	538.82	1,563.59

成本预测方法说明：

1.燃料及动力费用

本工程每年耗电量 68.38 万 kW.h，考虑 1.35 日变化系数，电费按 0.55 元/度计算。

经计算，工程运行期年动力费为 27.86 万元。

2.工资及福利费

包括工程管理单位生产和管理人员的工资、奖金、津贴和补助以及职工福利费。

工资福利费=定员×每年人平均工资福利费

本项目设计劳动定员人数 4 人，年人平均工资 6.01 万元/人·年，并且按照每年 1%增长率计算，经计算，第一年工资福利费为 24.03 万元。

3.管理费用

管理费用是指企业行政管理部门为管理和组织经营活动发生的各项费用。按照工资福利费的 1.5 倍计算。

4. 工程维护费

工程维护费包括一般维修费和大修理费，取费标准参照《评价规范》的确定，按照固定资产额（扣除占地补偿费和建设期贷款利息）乘以维护费率考虑。

工程维护费按固定资产（扣除征地移民补偿费）的 0.2%计入，经计算，维修费 15.69 万元。

5.其他费用

其他费用为上述费用以外，现阶段无法预计的费用。其他费用

按照工程维护费、管理人员工资福利费、工程管理费三项费用的 5% 计算。

（三）相关税费

按照《中华人民共和国增值税暂行条例》规定，项目灌溉供水收入增值税率按 9%，城市建设维护税、教育费附加和地方教育费附加分别按增值税的 7%、3%和 2%缴纳。

（四）债券应付本息情况

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 2,200.00 万元，假设年利率 4.20%，期限 15 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	利率	当年偿还利息	当年还本付息合计
2022 年		800.00		800.00	4.20%	16.80	16.80
	800.00	1,400.00		2,200.00			
2023 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2024 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2025 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2026 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2027 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2028 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2029 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2030 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2031 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2032 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2033 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2034 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	利率	当年偿还利息	当年还本付息合计
2035 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2036 年	2,200.00			2,200.00	4.20%	92.40	92.40
2037 年	2,200.00		800.00	1,400.00	4.20%	75.60	2,275.60
	1,400.00		1,400.00				
合计		2,200.00	2,200.00			1,386.00	3,586.00

根据本项目实施方案，通过计划分期发行债券，分期偿还本金，可有效降低融资成本，同时债券每半年付息一次，可综合有效地运用资金，降低了资金使用成本。

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 5。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 6。

表 5：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、收入/成本/税金									
营业收入	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20
营业成本	107.42	108.05	108.68	109.33	109.99	110.64	111.30	111.95	112.64
税金及附加	75.04	75.04	75.04	75.04	75.04	75.04	75.04	75.04	75.04
息税折旧及摊销前利润	643.74	643.11	642.48	641.83	641.17	640.52	639.86	639.21	638.52
二、折旧和摊销									
总折旧和摊销	178.01	178.01	178.01	178.01	178.01	178.01	178.01	178.01	178.01
息税前利润	465.73	465.10	464.47	463.82	463.16	462.51	461.85	461.20	460.51
三、财务费用									
利息支出	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40
总财务费用									
税前利润	373.33	372.70	372.07	371.42	370.76	370.11	369.45	368.80	368.11
四、所得税									
所得税费用	93.33	93.18	93.02	92.86	92.69	92.53	92.36	92.20	92.03
五、净利润	280.00	279.52	279.05	278.56	278.07	277.58	277.09	276.60	276.08

续表 5：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、收入/成本/税金					
营业收入	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20
营业成本	113.32	114.00	114.72	115.42	116.13
税金及附加	75.04	75.04	75.04	75.04	75.04
息税折旧及摊销前利润	637.84	637.16	636.44	635.74	635.03
二、折旧和摊销					
总折旧和摊销	178.01	173.53	173.53	173.53	173.53
息税前利润	459.83	463.63	462.91	462.21	461.50
三、财务费用					
利息支出	92.40	92.40	92.40	92.40	75.60
总财务费用					
税前利润	367.43	371.23	370.51	369.81	385.90
四、所得税					
所得税费用	91.86	92.81	92.63	92.45	96.48
五、净利润	275.57	278.42	277.88	277.36	289.42

表 6：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	合计	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金												
经营活动收入	11,566.80			826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20
经营活动支出	1,563.59			107.42	108.05	108.68	109.33	109.99	110.64	111.30	111.95	112.64
支付的各项税费	2,350.99			168.37	168.22	168.06	167.90	167.73	167.57	167.40	167.24	167.07
经营活动产生的现金净额	7,652.22			550.41	549.93	549.46	548.97	548.48	547.99	547.50	547.01	546.49
二、投资活动产生的现金												
建设成本支出	7,800.00	6,240.00	1,560.00									
其中：建设期利息	109.20	16.80	92.40									
投资活动产生的现金净额	-7,800.00	-6,240.00	-1,560.00									
三、融资活动产生的现金												
资本金	5,600.00	4,040.00	1,560.00									
专项债券	2,200.00	2,200.00										
银行借款												
偿还债券本金	2,200.00											
偿还银行借款本金												
支付债券利息	1,276.80	-	-	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40	92.40
支付银行借款利息												
融资活动产生的现金净额	4,323.20	6,240.00	1,560.00	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40
四、期末现金	4,175.42			458.01	457.53	457.06	456.57	456.08	455.59	455.10	454.61	-1,745.91
五、累计盈余				458.01	915.54	1372.6	1,829.17	2,285.25	2,740.84	3,195.94	3,650.55	1,904.64

续表 6：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	12	13	14	15	16
	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	826.20	826.20	826.20	826.20	826.20
经营活动支出	113.32	114.00	114.72	115.42	116.13
支付的各项税费	166.90	167.85	167.67	167.49	171.52
经营活动产生的现金净额	545.98	544.35	543.81	543.29	538.55
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
其中：建设期利息					
投资活动产生的现金净额					
三、融资活动产生的现金					
资本金					
专项债券					
银行借款					
偿还债券本金					2,200.00
偿还银行借款本金					
支付债券利息	92.40	92.40	92.40	92.40	75.60
支付银行借款利息				0	
融资活动产生的现金净额	-92.40	-92.40	-92.40	-92.40	-2,275.60
四、期末现金	453.58	451.95	451.41	450.89	462.95
五、累计盈余	2,358.22	2,810.17	3,261.58	3,712.47	4,175.42

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 6 月发行成功，期限 15 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是农田灌溉水费收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对水费收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 7,652.22 万元，融资本息合计为 3,586.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 2.13 倍。

表 7：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	2200.00	1386.00	3586.00	
融资合计	2200.00	1386.00	3586.00	7,652.22
覆盖倍数				2.13

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

任城区乡村振兴事务中心保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，任城区乡村振兴事务中心应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专

项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

群众支持问题：根据对任城区高标准农田项目实地调查，区域内各项目基础设施相对落后，社会经济发展速度相对缓慢，居民迫切需要改善生产生活和基础设施等基本条件，虽然任城区高标准农田项目的建设可以给当地提供较好改善基础设施条件、发展生产和提高生活水平的机遇，但如果在实施过程中与居民没有充分沟通和交流时，容易发生不必要的误会和误解，从而使群众支持工程建设变为阻碍工程建设的情况。

社会治安问题。与工程有关的社会治安问题表现在三个方面：当地居民与建设单位或施工单位人员发生矛盾引发的社会治安问题、施工单位内部人员产生矛盾引发的社会治安问题、其他社会治安问题波及工程建设等。无论哪种形式的社会治安问题的出现，都会在一定程度上影响或阻碍工程的建设。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目，项目主管部门为济宁市任城区农业农村局，实施单位为济宁市任城区乡村振兴事务中心，本次拟申请专项债券 800 万元用于 2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目工程建设，年限为 15 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）保障国家粮食安全、确保农副产品供给的需要

从中长期发展趋势看，受人口、耕地、水资源、气候、能源、国际市场等因素变化影响，我国粮食供求将长期处于紧张状态，我国粮食安全面临的严峻挑战不容忽视。为此，中央连续几年以一号文件着力于“三农”问题，努力实现粮食稳定增产、农民持续增收，并对加强农业综合生产能力建设也提出了具体的要求。2018 年底，全国农田建设工作现场会议又提出了加快理顺农田建设工作机制，扎实做好当前农田建设管理工作，健全资金投入机制，合理确定项目选址与规模，科学设计建设内容，切实加强项目管理，集中力量推进高标准农田建设，优先将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的耕地建设成高标准农田，到 2020 年全国确保建成 10 亿亩高标准农田，为保障国家粮食安全，推动乡村振兴奠定坚实基础。

济宁市任城区由于水源条件较好，抗御干旱灾害的能力较一般地区强，农业生产较为稳定，是我省农业生产的重要基地。项目区主要种植水稻、小麦等粮食作物，土地集中连片，且已有基本框架，便于总体规划和土地的综合治理。通过农业高标准农田建设项

目的实施，进行灌溉和排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、科技建设等措施，可有效改善农业生产条件，提高项目区科技含量，提高农业综合生产能力，增加项目区粮食生产的产量和质量，为粮食安全作出努力。

（2）发展现代农业、促进农民持续增收的需要

农业作为基础产业，在目前农村经济体制下，项目区农民生产经营分散，农业生产规模小、生产率低，农业产业化水平低、农业投入偏低、农业基础设施薄弱，农民科技素质偏低、科技对农业发展的贡献率低。实行高标准农田建设项目，进一步完善农业基础设施建设，提高粮食综合生产能力，逐步提高项目区农业技术装备水平和农民科技文化素质，根据群众意愿，鼓励土地流转，将农民从土地的束缚中解放出来，将大大推动任城区农业现代化的进程，提高农产品产量和质量促进农业生产向“高产、优质、高效”目标方向发展，促进农民持续增收。

（3）是节约资源，保护生态环境的需要

实施高标准农田建设项目推进节水灌溉发展，完善配套项目区内灌排系统，有效减少渠系渗漏，提高水的利用率，从而达到合理调配水资源，节约用水的目的。实行适时适量灌溉，减少灌溉用水量，有利于水环境改善，有利于遏制地下水进一步超采和减少地质灾害。同时硬化渠道减少了耕地占用，扩大了土地利用面积，提高了农作物的产量，增加了农民收入。

良好的人居环境和农村生产生活条件是与人民群众密切相关的重大民生问题，是社会主义新农村建设的重要内容。围绕关系群众切身利益的农村生态环境问题，通过农业高标准农田建设，通过灌

溉和排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、科技建设等措施的综合治理，推行农产品标准化种植技术，减少农药、化肥的使用量，改善农村生存环境、生产环境和生态环境，促进生态和谐，推进社会主义新农村生态文明建设，是十分重要的。

2、项目实施的公益性

（1）改善耕地质量，提高作物生产能力。通过农业高标准农田建设项目的实施，项目区土地得到平整，田块规整成方，水利设施配套完善，田间道路和农田防护林成网，区内所有的耕地将成为“旱能灌、涝能排”的标准方田；土地将产出率大大提高，提高单产，增加粮食产量，保障国家粮食供给安全。

（2）通过增加科技投入，推进农业产业化进程。通过科技措施的实施，项目区农民的科技文化素质、科技种田水平和可持续发展意识将显著提高，科技推广和服务体系更加健全，使项目区农民形成经济实体，有力带动项目区新技术和新品种的推广应用，将大大提高劳动生产率和土地产出率，促进农业产业向深度和广度发展并形成区域产业化优势，极大推动项目区农业结构调整步伐，增加农民收入，健全农业社会化服务体系，改善项目区的生态环境，促进农村经济可持续发展。

（3）促进农业结构调整，增加农民收入。项目实施后，将形成完善的田间道路系统和灌排系统，项目区位优势得到了充分发挥，有利于推进规模化和专业化经营，促进农业结构调整。农民可充分利用完善的农业生产设施，发展多种经营，降低生产成本和风险，从而增加收入。农业机械化水平的提高，节约了劳动力，使当地农民有更多的时间从事第三产业的发展，可提高农民的收入水平。项

目建设必然带来农业生产、加工、流通业的发展，从而也会扩大税收来源、增加财政收入。

（4）通过工程项目的实施，结合新农村建设，对项目区内村庄的村容村貌等公益性设施进行整治，能够改善干群关系，为构建和谐社会创造条件。

3、项目实施的收益性

本项目收入主要是农田灌溉水费收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对水费收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 7,652.22 万元，融资本息合计为 3,586.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 2.13 倍。

4、项目投资合规性

项目的实施，符合国家及地方发展规划和企业发展要求。2022 年 2 月 22 日，济宁市任城区行政审批服务局对本项目进行了批复，出具了《关于 2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目可行性研究报告的批复》（济任行审投【2022】5 号），因此该项目投资合规。

5、项目成熟度

2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目既是一项社会公益事业，又是一项民心工程，关系到千家万户利益的政府形象工程，体现了党和政府对农田灌溉和防洪除涝问题的关怀。项目的实施必须严格遵守建设管理程序。区政府对该高标准农田建设项目进行统一领导，区财政局负责该项目的资金管理工作，区农业农村局具体监督指导项目建设工作。项目建设单位济宁市任城区乡村振兴事务中

心具体负责项目的建设管理工作，在工程建设中严格执行“四制”管理。

项目建成后，建立相应的管护机构，管护单位具有法人资格，结合实际，搞好产权制度的改革。

6、项目资金来源和到位可行性

本次工程项目资金来源为：项目自有资金占 **71.79%**，发行债券占 **28.21%**，经论证，该项目资金来源渠道符合规定，地方财政可以承受一定压力，筹措资金通过发行债券方式。财政资金支持具有一定程度的合理性。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目实施后，可提高项目区的灌溉水利用效率，是促进农业增产、农民增收、保持社会稳定的需要，是缓解水资源紧缺的重要途径，是满足日常安全生产的必然需求，可以增加粮食产量，提高周边农民收入。

8、债券资金需求合理性

本项目债券资金完全符合 **2022** 年度农林水利类项目申请地方政府债券的申报范围和申报条件。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

由于本项目为高标准农田建设项目，可解决农田灌溉与排涝问题，年收入稳定，可靠性高，偿债计划期限 **15** 年，半年付息一次，期末一次性偿还本金，偿债风险低。

10、绩效目标合理性

项目区内沟渠淤积严重，部分水利设施损坏无法正常运行，项目区输引水困难、灌溉难度大，灌溉水利用效率低，造成不必要的

水资源浪费，项目实施后，可提高项目区的灌溉水利用效率，缓解水资源紧缺，增加粮食产量，提高周边农民收入，方案的实施是合理的。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

（三）评估结论

2022 年济宁市任城区高标准农田建设项目项目收益 7,652.22 万元，融资本息合计为 3,586.00 万元，本息覆盖倍数为 2.13，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能提高项目区的灌溉水利用效率，缓解水资源紧缺，增加粮食产量，提高周边农民收入。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。