

**山东齐鲁律师事务所关于
2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项
债券（二十五期）
—2022 年山东省政府专项债券（三十九期）省本级
山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目之
法律意见书**

山东齐鲁律师事务所
二零二二年六月

目录

声明.....	3
一、本期债券的发行要素.....	4
二、本期债券的发行主体.....	5
三、本期债券募集资金用途.....	10
四、本期债券发行文件.....	13
五、本期债券的风险要素.....	15
六、结论意见.....	16

声 明

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号），以下简称“国发〔2014〕43 号文”），《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案》（国办函〔2016〕88 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号文）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）等法律、法规及规范性文件的规定，山东齐鲁律师事务所（以下简称“本所”）就 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十五期）—2022 年山东省政府专项债券（三十九期）省本级山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目事宜，出具本法律意见书。

本法律意见书的依据是山东省已发生或者存在的事实和我国法律、法规和规范性文件。对于本法律意见书重要但又无法得到独立证据支持的事实，依赖于政府或政府有关部门的公示信息或者出具的批复证明文件。

本法律意见书仅就有关法律问题发表法律意见，而不对财务审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关财务评估报告、

信用评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对引用数据和结论的真实性和准确性作出保证。

本所律师遵循勤勉尽责和诚实守信原则，对本债券发行所涉及事项及相关材料进行核查验证，对本债券发行的合法性、合规性发表法律意见，保证不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供本债券发行使用，不得用作其他任何目的。本所律师同意发行人在本债券发行中引用本法律意见书的内容，但不得因引用而致使法律上的歧义或曲解。

一、本期债券发行要素

1.债券名称: 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十五期）—2022 年山东省政府专项债券（三十九期）省本级山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目。

2.发行人:山东省人民政府。

3.发行品种:项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4.债券期限:本期债券为 30 年期固定利率债券。

5.发行总额:本期债券共计发行人民币 13400 万元（RMB134000000 元）。

6.信用级别:由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA。评级机构将在本期债券存续期间开展定期以及不定期跟踪评级。

7.债券利率:本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期

内固定不变。

8.还本付息方式:债券存续期内每半年付息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。

9.发行方式:招标发行。

10.发行对象:全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

11.税务提示:根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

本所律师认为:本次债券发行已披露了本债券主要发行要素。

二、本期债券发行主体

本期债券的发行人作为山东省人民政府。

（一）山东省概况

山东省位于中国东部沿海，地处黄河下游，东临渤海、黄海，东与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望，西北与河北省接壤，西南与河南省交界，南与安徽、江苏毗邻，北与辽东半岛相对。山东省总面积 15.67 万平方公里，约占全国总面积的 1.6%。山东省地势中部山地突起，东部丘陵起伏和缓，西南、西北低洼平坦，全省呈以山地、丘陵为骨架，平原盆地交错环列其间的地形。山东省省会位于济南市。山东省是中国经济最发达的省份之一，中国经济实力最强的省份之一，也是发展较快的省份之一，2007 年以来经济总量居全国第 3 位。

（二）山东省经济发展情况

经本所律师查阅《2020 年山东省国民经济和社会发展统计公报》，根据《2020 年山东省国民经济和社会发展统计公报》，初步核算，全省实现生产总值 83095.9 亿元，按可比价格计算，比上年增长 8.3%。分产业看，第一产业增加值 6029.0 亿元，增长 7.5%；第二产业增加值 33187.2 亿元，增长 7.2%；第三产业增加值 43879.7 亿元，增长 9.2%。三次产业结构由上年的 7.4：39.1：53.5 调整为 7.3：39.9：52.8。城镇新增就业 124.2 万人，比上年增长 1.3%，完成年度目标的 112.9%。其中，失业人员再就业 45.1 万人，困难群体再就业 8.9 万人。城镇登记失业率 2.94%，比上年降低 0.16 个百分点。居民消费价格比上年上涨 1.2%。其中，消费品价格上涨 1.4%，服务项目价格上涨 1.0%；食品价格与上年持平，非食品价格上涨 1.5%。农产品生产者价格上涨 4.2%。工业生产者出厂价格上涨 10.3%，购进价格上涨 9.5%。年末常住人口 10169.99 万人。其中，0-14 岁人口占 18.42%，15-64 岁人口占 65.66%，65 岁及以上人口占 15.92%。常住人口城镇化率为 63.94%，比上年末提高 0.89 个百分点。全年出生人口 75.04 万人，出生率 7.38‰；死亡人口 74.83 万人，死亡率 7.36‰；人口自然增长率 0.02‰。坚持精准高效调控经济运行，统筹推进实时监测报告、定期分析研判、政策集成供给、“四进”督导落实等系列工作举措，有效稳定市场预期，经济持续恢复发展。全面落实减税降费政策，新增减税降费超过 700 亿元。能源供给充足，原煤产量 9312.0 万吨；供应天然气 231.7 亿立方米，比上年增长 4.6%；

净接纳省外电量 1187.4 亿千瓦时，增长 2.5%。产业链供应链保持稳定，行业增长面拓宽，规模以上工业 34 个大类行业增加值实现增长，增长面达 82.9%，比上年扩大 9.7 个百分点。基层运转保障有力，全年分配落实常态化直达资金 1630 亿元，支持实施 2.2 万个项目，超过 1 亿人次和 5 万户企业受益。

2021 年统计数据为统计快报数或初步核算数,正式数据以出版的《山东省统计年鉴-2021》为准。

(三)山东全省和省级财政情况

1、一般公共预算执行情况

2021 年，全省一般公共预算总收入 13321.98 亿元，其中：当年收入 7284.45 亿元，完成预算的 101.9%，比上年增长 11%；中央税收返还和转移支付收入 3217.96 亿元，新增一般债券收入 224 亿元，政府债务外贷收入 2.54 亿元，动用预算稳定调节基金 582.3 亿元，调入资金 1584.43 亿元，上年结转收入 426.3 亿元。全省一般公共预算总支出 12586.2 亿元，其中：当年支出 11709.11 亿元，完成预算的 98.9%，主要是 2021 年预算执行中，国务院规定市县国库集中支付结余不再按权责发生制列支，剔除这一因素后，同口径增长 9.5%；上解中央支出 173.65 亿元，补充预算稳定调节基金等 703.44 亿元。收支相抵，结转下年 735.78 亿元。

2021 年，省级一般公共预算总收入 4508.21 亿元，其中：当年收入 244.79 亿元，完成预算的 119.8%，比上年增长 33.3%；上年结转收入

117.14 亿元，中央税收返还和转移支付收入 3003.59 亿元，新增一般债券收入 147 亿元，市县上解及调入资金等 995.69 亿元。省级一般公共预算总支出 4342.66 亿元，其中：省本级支出 1264.46 亿元，完成预算的 103.2%，增长 22.9%；省对下税收返还、转移支付及政府债务外贷转贷支出 2836.11 亿元，上解中央支出 137.44 亿元，补充预算稳定调节基金等 104.65 亿元。收支相抵，结转下年 165.55 亿元。

2、政府性基金预算执行情况

2021 年，全省政府性基金总收入 11860.28 亿元，其中：当年收入 7976.94 亿元，完成预算的 103.4%，比上年增长 9.6%；中央转移支付收入 37.38 亿元，新增专项债券收入 3117 亿元，上年结转收入及调入资金等 728.96 亿元。全省政府性基金总支出 10842.44 亿元，其中：当年支出 9702.89 亿元，完成预算的 100.9%，同口径增长 1.6%；调出资金及地方政府专项债务还本支出 1139.55 亿元。收支相抵，结转下年 1017.84 亿元。

2021 年，省级政府性基金总收入 2845.45 亿元，其中：当年收入 126.92 亿元，完成预算的 106.9%，比上年增长 88.7%，主要是用于偿还到期专项债券的专项收入增加；中央转移支付收入及市县上解收入等 37.53 亿元，新增专项债券收入 2674 亿元，上年结转收入 7 亿元。省级政府性基金总支出 2836.83 亿元，其中：当年支出 86 亿元，完成预算的 100.7%，下降 24.4%，主要是根据项目实施需要，通过专项债券安排的省本级项目支出减少；补助市县及调出资金等

139.98 亿元，新增专项债券转贷市县支出 2610.85 亿元。收支相抵，结转下年 8.62 亿元。

3、国有资本经营预算执行情况

2021 年，全省国有资本经营预算总收入 192.11 亿元，其中：当年收入 163.32 亿元，完成预算的 130.2%，比上年增长 5.2%；中央转移支付收入 6.79 亿元，上年结转收入 22 亿元。全省国有资本经营预算总支出 151.85 亿元，其中：当年支出 72.51 亿元，完成预算的 81.1%，主要是部分市解决国企改革历史遗留问题支出低于年初预期；当年支出同口径增长 18.8%；调出资金 79.34 亿元。收支相抵，结转下年 40.26 亿元。

2021 年，省级国有资本经营预算总收入 39.89 亿元，其中：当年收入 27.65 亿元，完成预算的 127.3%，比上年增长 1.4%；中央转移支付及市县上解收入 6.62 亿元，上年结转收入 5.62 亿元。省级国有资本经营预算总支出 27.59 亿元，其中：当年支出 16.04 亿元，完成预算的 72%，主要是按照国家规定，划转国有资本充实社保基金的国有股权收益，不再纳入国有资本经营预算管理；当年支出增长 129.2%，主要是为应对疫情影响，2020 年省级国有资本经营预算资金调入一般公共预算较多，支出基数较低；调出资金等 11.55 亿元。收支相抵，结转下年 12.3 亿元。

（四）社会保险基金预算执行情况

2021 年，全省社会保险基金收入 6558.18 亿元，完成预算的 106%，比上年增长 27.3%。全省社会保险基金支出 6537.92 亿元，完成预算的 100.5%，增长 15.5%。年末滚存结余 4773.49 亿元。

2021 年，省级社会保险基金收入 3122.46 亿元，完成预算的 110.9%，比上年增长 41%，主要是阶段性减免社保费政策到期，收入实现恢复性增长。省级社会保险基金支出 3360.65 亿元，完成预算的 100.9%，增长 14.4%。年末滚存结余 1363.91 亿元。

（四）地方政府债务状况

经财政部核定、山东省人大常委会批准，2021 年山东省政府债务限额为 21143.6 亿元。当年共发行政府债券 5631.5 亿元。具体包括：一是新增债券 3341 亿元，其中，一般债券 224 亿元，支持了 93 个重点项目建设；专项债券 3017 亿元，支持了交通、水利、市政等 2185 个重点项目建设；支持中小银行发展专项债券 100 亿元。二是再融资债券 2290.5 亿元，其中，2057.3 亿元用于偿还到期政府债券，233.2 亿元用于偿还存量政府债务。年末政府债务余额 19992.3 亿元，未突破政府债务限额，政府债务风险整体可控。

三、本期债券募集资金用途

本期债券募集资金拟用于山东省妇幼保健院儿童保健综合楼项目建设。

（一）项目概况

山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目实施地点位于济南市

经十东路 238 号。项目规划总用地面积 13555 平方米，新建建筑面积为 49140 平方米，其中：地上建筑 19 层，建筑面积 32140 平方米，地下建筑 3 层，建筑面积 17000 平方米。新建地下机动车位 336 个，计划设置病床 300 个。项目计划建设期 3 年。

本期工程项目主要有：拆除旧建；建设门诊保健用房、住院用房、医技用房（含手术中心、实验室）、行政用房（办公、会议）、机房、医技辅助用房、餐厅、停车场及各类设备机房（供水泵房、污水处理设施、维修间及配电室等公共辅助用房）、院内道路、绿化等。项目主要建设儿童保健综合楼，其中：地上 19 层，地下 3 层。项目总投资 67706 万元，拟发债 25900 万元，本次发行 13400 万元。

（二）项目批复文件

2019 年 6 月 10 日，山东省发展和改革委员会核发《山东省发展和改革委员会关于省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改社会〔2019〕543 号），同意山东省妇幼保健院实施山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目。

1998 年 4 月 16 日原济南市土地管理局为山东省妇幼保健所（山东省妇幼保健院的原名称）颁发历下国用（1998）字第 1126004 号国有土地使用证，载明山东省妇幼保健所对济南市浆水泉路西侧 15457.1 平方米的土地（本项目所在地）拥有土地使用权。

2017 年 12 月 25 日济南市环境保护局核发《济南市环保局关于山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目环境影响报告书的批复》（济

环报告书〔2019〕38 号），从环保角度分析，在环境保护落实措施报告书和济南市环境保护局审批文件要求的前提下，污染物能够达标排放，同意本项目建设。

本所律师认为：山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目已经立项，符合国家产业政策，山东省妇幼保健院儿童保健综合楼项目建设已经履行了前期工作，取得审批手续，项目符合发展规划。

（三）项目建设单位

2019 年 6 月 10 日，山东省发展和改革委员会核发《山东省发展和改革委员会关于省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改社会〔2019〕543 号），确认山东省妇幼保健院为山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目的实施单位。

山东省妇幼保健院（山东省计划生育科学技术研究所、山东省妇产医院），事业单位法人，统一社会信用代码:12370000495541019Q，开办资金:5363 万元，经费来源:财政补贴，住所地:济南市历下区经十东路 238 号，法定代表人:郑世存。业务范围:承担全省妇女儿童健康状况及影响因素信息的收集、汇总、分析工作，开展妇幼保健、计划生育、优生优育、不孕不育、生殖保健等领域的科学技术研究并组织推广，面向社会开展疾病诊治、保健、预防、计划生育技术、生殖健康、产前筛查、新生儿疾病筛查等服务，为基层医疗保健机构提供技术支持。

本所律师认为：山东省妇幼保健院系合法存续的事业单位法人，其业务范围包括妇幼保健、优生优育、不孕不育、生殖保健领域的科研并

组织推广等，具备建设山东省妇幼保健院儿童保健综合楼项目的主体资格。

四、本期债券的发行文件

（一）信用评级机构及评级报告

1.信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司作为本期债券的信用评级机构。上海新世纪资信评估投资服务有限公司持有上海市杨浦区市场监管局 2016 年 8 月 18 日核发的统一社会信用代码 91310110132206721U 的营业执照，中国证券监督管理委员会于 2012 年 11 月 2 日核发的编码为 ZPJ003 的《中华人民共和国证券市场资信评级业务许可证》以及中国人民银行于 1997 年 12 月 16 日批复的《关于中国诚信证券评估有限公司等机构从事企业债券信用评级业务资格的通知》（银发〔1997〕547 号）、中国证券监督管理委员会于 2007 年 9 月 30 日批复的《关于核准上海新世纪咨询评估投资服务有限公司从事证券市场资信评估业务的批复》（证监机构字〔2007250 号）。

2.评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司为本期债券发行出具了信用评级报告，评定结果为 AAA。

综上，本所律师认为：上海新世纪资信评估投资服务有限公司为中国境内依法设立的信用评级机构，具备为本期债券发行提供信用评级的主体资格，出具的相关评级报告符合法律法规的相关规定。

（二）审计机构及专项评价报告

1. 审计机构

山东海天有限责任会计师事务所作为本期债券的审计机构。山东海天有限责任会计师事务所现持有山东省济南市市中区市场监督管理局于 2019 年 1 月 11 日核发的统一社会信用代码为 91370103720716015E 的《营业执照》、山东省财政厅于 1999 年 10 月 28 日核发的执业证书序号为 NO.007026 的《会计师事务所执业证书》。

本所律师认为：山东海天有限责任会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质。

2. 专项评价报告

山东海天有限责任会计师事务所出具《2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十五期）—2022 年山东省政府专项债券（三十九期）山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（鲁海会专审字〔2022〕第 013 号），认为本项目可以通过发行专项债券的方式、以相较其他融资方式更优惠的融资成本完成资金筹措，并以医院门诊收入、住院收入等医院各项收入所对应的充足、稳定现金流作为后续还本付息的资金来源。

（三）法律顾问及法律意见书

山东省财政厅聘请山东齐鲁律师事务所为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。山东齐鲁律师事务所系经山东省司法厅批准

设立的律师事务所，现持有山东省司法厅于 2017 年 11 月 9 日核发的统一社会信用代码为 313700007508526164 的《律师事务所执业许可证》。

本法律意见书由两名经办律师签字并加盖公章。

本所律师认为：山东齐鲁律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券发行提供服务的资信评级机构、审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

五、本期债券的风险要素

（一）利率风险

债券利率受国民经济运行情况、金融货币政策以及国际经济环境等因素的影响，存在波动可能性。本期债券发行期较长，在存续期间内，可能面临市场利率的波动。

（二）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

（三）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经

济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

（四）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。在本期债券存续期间，若国家上述税收优惠政策调整，将导致本期债券投资收益发生相应波动。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、本期债券发行已经披露本期债券主要发行要素。
- 2、本期债券募集资金用于山东省妇幼保健院儿童保健综合楼项目，项目符合产业政策和地区发展规划。
- 3、本项目实施单位是山东省妇幼保健院，具备实施项目主体资格。
- 4、为本期债券发行提供服务的资信评级机构、审计机构、法律顾问机构均具备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合法律、法规及规范性文件的有关规定。发行人实施本期债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式四份，本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，系《山东齐鲁律师事务所关于 2022 年山东省政府
交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十五期）—2022 年山东省
政府专项债券（三十九期）省本级山东省妇幼保健院儿童保健综合楼建
设项目之法律意见书》之签章页）

经办律师： 韩 超

签名： 韩超

经办律师： 宫大伟

签名： 宫大伟

山东齐鲁律师事务所

2022 年 6 月 20 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700007508526164



山东齐鲁
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23701200310505077

发证机关: 山东省司法厅
发证日期: 2017 年 11月 09日

执业机构 山东齐鲁律师事务所

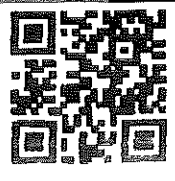
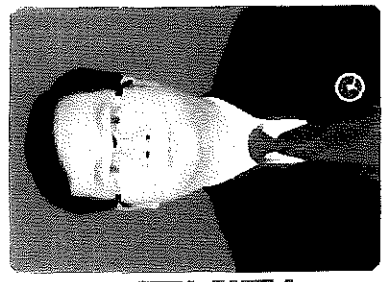
执业证类别 专职律师

执业证号 13701200510757916

法律职业资格或律师资格证号 A20033701120004

发证机关 山东省司法厅

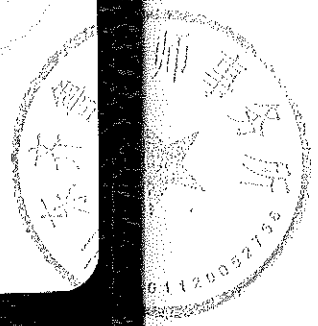
发证日期 2022 年 01 月 13 日



持证人 韩超

性别 男

身份证号 370729197103170034



执业机构 山东齐鲁律师事务所

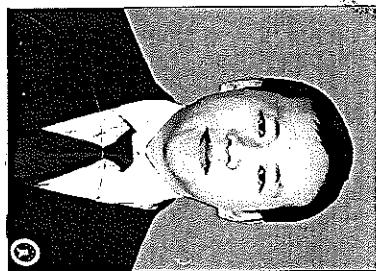
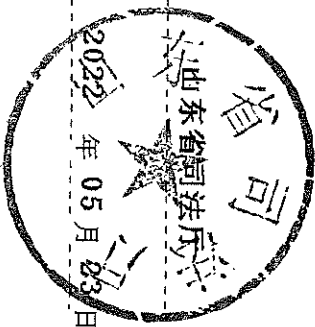
执业证类别 专职律师

执业证号 13701201510198660

法律职业资格
或律师资格证号 A20133714270593

发证机关

发证日期



持证人 宫大伟

性别 男

身份证号 371427198101230175