

2022 年山东省潍坊市诸城市

专项债券项目实施方案

诸城市粮油储运有限公司

2022 年 02 月



目 录

一、项目基本情况	1
二、项目投资估算及资金筹措方案	3
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况	5
四、专项债券使用与项目收入缴库安排	21
五、项目风险分析	22
六、事前项目绩效评估报告	24

一、项目基本情况

（一）项目名称

诸城市地方粮食仓储物流服务中心项目

（二）项目单位

诸城市粮油储运有限公司

（三）项目单位简介

诸城市粮油储运有限公司成立于 1990 年 04 月 19 日，注册地位于山东省潍坊市诸城市密州街办前黄疃村，法定代表人为董焕升。经营范围包括粮食收购；销售预包装食品、散装食品；粮食储存、粮食调拨。

（四）项目规划审批

项规划选址意见书：诸规便字[2021]145 号

用地预审：鲁（2016）诸城市不动产权第 0012855 号

（五）批复文件

2021 年 9 月 30 号诸城市行政审批服务局出具《诸城市地方粮食仓储物流服务中心项目立项批复》（诸审批投资【2021】433 号）；

项目已填报不单独进行节能审查的固定资产投资项能耗说明和节能承诺。

（六）项目规模与主要建设内容

该项目总占地面积 26000 平方米左右，规划建设智能化高大平房仓 5 万吨，粮食检验中心及电子交易中心等建筑面积 1200 平方米。新购置烘干设备 4 台、带环保技术的清理设备 6 台、输送机 6 台、

运输车辆 5 台及其他相关设施设备。项目建成后，成为集“仓储物流”与“产购储加销”于一体的现代化粮食服务中心。

（七）项目建设期限

本项目建设期 3 年，预计工期为 2022 年 2 月至 2024 年 9 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1、编制依据及原则

(1)国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》；

(2)中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》；

(3)建筑工程按当地询价估列；

(4)投资估算主要依据《建设项目可行性研究》及《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

(5)基本预备费按工程费用和其他费用之和的 8%计列，涨价预备费按国家发改委计投资〔1999〕1340 号文件精神费率为 0%；

(6)按国家税务局国税发〔1999〕158 号文件精神，本项目固定资产投资方向调节税暂缓征收项目《可行性研究报告》。

2、估算总额

本项目总投资估算为 20000.0 万元，其中建设投资 19,979.70，铺底流动资金 20.30 万元。建设投资中，建筑工程费 10,260.00 万元，设备购置费 2,717.00 万元，安装工程费 277.90 万元，其他费用 4,627.50 万元，预备费 1,430.60 万元，建设期利息 666.70 万元。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

(3) 采用银行贷款等其他融资方式。

2、资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：，

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	20000	100.00%	
一、资本金	10000	50.00%	
自有资金	10000	50.00%	
二、债务资金	10000	50.00%	
专项债券	10000		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于粮食仓储收入和物流转运收入。运营期年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表

项目	产品名称	基数	单价	总价（万元）
1	粮食仓储收入	5 万吨	65 元/t·a	325
2	物流转运收入	100 万吨	20 元/t·a	2000
	合计			2325

表 3：营业收入估算表（单位：万元）

序号	项目	合计	建设期	经营期													
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	营业收入	44800.0		3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0
2	营业税金及附加	439.3		31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4
2.1	营业税																
2.2	消费税																
2.3	城市维护建设税	246.0		17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6
2.4	教育费附加	105.4		7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5	7.5
2.5	地方教育费附加	70.3		5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0
2.6	水利基金	17.6		1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3
3	增值税	3514.2		251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0
3.1	销项税	4480.0		320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0
3.2	进项税	965.8		69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括辅助材料费、动力费、人员费用、修理费、其他费用、折旧摊销费、利息支出等。年度运营支出预测如下：

表 4：运营支出估算表（单位：万元）

序号	项目	合计	经营期	经营期													
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	外购原材料费	7000.0		500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0
2	外购燃料及动力费	429.3		30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7	30.7
3	工资及福利费	700.0		50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0
4	修理费	1211.9		86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6	86.6
5	土地租赁费用	3500.0		250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0	250.0
6	其他费用	1344.0		96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0	96.0
7	经营成本	14185.2		1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2
8	折旧费	8079.6		577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1	577.1
9	摊销费	4.7		0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
10	利息支出	5600.0		400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0
10.1	长期借款利息支出	5600.0		400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0
10.2	流动资金借款利息支出																
11	总成本费用	27869.		1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.	1990.7

	用合计	5		7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	
11.1	其中：可变 成本	7429.3		530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7	530.7
11.2	固定成本	20440. 2		1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460. 0	1460.0

成本预测方法说明：

1、原辅材料费

项目建成后原辅材料费用 200.04 万元。

2、燃动力

本项目年用年需水、电等燃动力费 94.12 万元。

3、职工工资及福利

本项目建成后，运营期正常年职工工资及福利费 150.0 万元。

4、折旧费

本项目形成固定资产 15666.7 万元，按分类折旧，其中土建及设备折旧年限 30 年，残值率为 5%；设备折旧年限 15 年，残值率为 5%。

5、摊销费

本项目形成其他资产 5.0 万元，按 15 年摊销。

6、维修费

本项目年需维修费按折旧的 15%计取。

7、其他费用

本项目其他费用包括管理费、营业费用等，按营业收入的 3%计算。

8、总成本计算

本项目年均总成本费用 1990.7 万元。

9、相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 5：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	13%	外购原辅材料费、动力费、修理费
	9%	工程类费用、经营收入
	6%	其他服务类费用
城建税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
水利基金	0.5%	
企业所得税	25%	

10、专项债券还本付息情况

融资本金合计 10,000.00 万元，其中 2022 年 2 月本期发行 4,000.00 万元，2023 年上半年计划发行 4,000.00 万元，2024 年上半年计划发行 2,000.00 万元，期限为 15 年，假定专项债券年利率为 4.0%，还本付息计划如下表，还本付息方式为利息每半年支付一次，到期一次还本并支付最后一期利息。

金额单位：人民币万元

年度	期初余额	本期新增	本期减少	期末余额	融资利率	付息合计	还本付息合计
2022 年		4,000.00		4,000.00	4.00%	80.00	80.00
2023 年	4,000.00	4,000.00		8,000.00	4.00%	240.00	240.00
2024 年	8,000.00	2,000.00		10,000.00	4.00%	360.00	360.00
2025 年	10,000.00	-		10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2026 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2027 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2028 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2029 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2030 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2031 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2032 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2033 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2034 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2035 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2036 年	10,000.00			10,000.00	4.00%	400.00	400.00
2037 年	10,000.00		4,000.00	6,000.00	4.00%	320.00	4,320.00
2038 年	6,000.00		4,000.00	2,000.00	4.00%	160.00	4,160.00

2039 年	2,000.00		2,000.00	-	4.00%	40.00	2,040.00
合计		10,000.00	10,000.00			6,000.00	16,000.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 7。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 8。

表 7：项目运营损益表（单位：万元）

序号	项目	合计	建设期	经营期													
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	营业收入	44800.0		3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0
2	营业税金及附加	439.3		31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4
3	总成本费用	27869.5		1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7	1990.7
4	补贴收入																
5	利润总额	16491.2		1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9
6	弥补以前年度亏损																
7	应纳税所得额	16491.2		1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9	1177.9
8	所得税	4122.8		294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5
9	净利润	12368.4		883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5	883.5
10	期初未分配利	72355.3		0.0	795.1	1590.2	2385.3	3180.5	3975.6	4770.7	5565.8	6360.9	7156.0	7951.1	8746.2	9541.4	10336.5

	润																
11	可供分配的利润	84723.8		883.5	1678.6	2473.7	3268.8	4063.9	4859.0	5654.1	6449.3	7244.4	8039.5	8834.6	9629.7	10424.8	11219.9
12	提取法定盈余公积	1236.8		88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3	88.3
13	可供投资者分配的利润	83486.9		795.1	1590.2	2385.3	3180.5	3975.6	4770.7	5565.8	6360.9	7156.0	7951.1	8746.2	9541.4	10336.5	11131.6
14	应付优先股股利																
15	提取任意盈余公积																
16	应付普通股股利																
17	各投资方利润分配																
18	未分配利润	83486.9		795.1	1590.2	2385.3	3180.5	3975.6	4770.7	5565.8	6360.9	7156.0	7951.1	8746.2	9541.4	10336.5	11131.6
19	息税前	22091.		1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9	1577.9

	利润	2															
20	息税折 旧摊销 前利润	30175. 5		2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4	2155.4

表 8：项目资金测算平衡表（单位：万元）

序号	项目	合计	建设期	经营期													
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	经营活动净现金流量	26052.7		1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9	1860.9
1.1	现金流入	49280.0		3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0	3520.0
1.1.1	营业收入	44800.0		3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0	3200.0
1.1.2	增值税销项税额	4480.0		320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0	320.0
1.1.3	补贴收入																
1.1.4	其他流入																
1.2	现金流出	23227.3		1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1	1659.1
1.2.1	经营成本	14185.2		1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2	1013.2
1.2.2	增值税进项税额	965.8		69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0	69.0

1.2.3	营业税 金及附加	439.3		31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4	31.4
1.2.4	增值税	3514.2		251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0	251.0
1.2.5	所得税	4122.8		294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5	294.5
1.2.6	其他流 出																
2	投资活 动净现 金流量	-20067.6	-1997 1.0	-96.6													
2.1	现金流 入																
2.2	现金流 出	20067.6	19971 .0	96.6													
2.2.1	建设投 资	19971.0	19971 .0														
2.2.2	维持运 营投资																
2.2.3	流动资 金	96.6		96.6													
2.2.4	其他流 出																
3	筹资活 动净现 金流量	14467.6	19971 .0	-303.4	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0	-400.0
3.1	现金流	20067.6	19971	96.6													

	入		.0														
3.1.1	项目资本投入	10067.6	9971.0	96.6													
3.1.2	建设投资借款	10000.0	10000.0														
3.1.3	流动资金借款																
3.1.4	债券																
3.1.5	短期借款																
3.1.6	其他流入																
3.2	现金流出	5600.0		400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0
3.2.1	各种利息支出	5600.0		400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0	400.0
3.2.2	偿还债务本金																
3.2.3	应付利润（股利分配）																
3.2.4	其他流出																
4	净现金流量	20452.7	0.0	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9	1460.9

5	累计盈 余资金	153395. 2	0.0	1460. 9	2921. 8	4382. 7	5843. 6	7304. 5	8765. 4	10226 .3	11687 .3	13148 .2	14609 .1	16070 .0	17530 .9	18991 .8	20452. 7
---	------------	--------------	-----	------------	------------	------------	------------	------------	------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

（五）其他需要说明的事项

1、各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是粮食仓储收入和物流转运收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对经营收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 23705.22 万元，融资本息合计为 16000.0 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.48 倍。

表 9: 现金流覆盖倍数表-诸城市地方粮食仓储物流服务中心项目(金额单位：万元)

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	10000.0	6000.0	16000.0	
银行借款				
融资合计	10000.0	6000.0	16000.0	23705.22
覆盖倍数	1.48			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致工程问题。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成。

4、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施发生重大变化，给项目建设和运营带来困难。。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全

等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

1、项目名称

诸城市地方粮食仓储物流服务中心项目

2、项目单位

诸城市粮油储运有限公司

3、项目单位简介

诸城市粮油储运有限公司成立于 1990 年 04 月 19 日，注册地位于山东省潍坊市诸城市密州街办前黄疃村，法定代表人为董焕升。经营范围包括粮食收购；销售预包装食品、散装食品；粮食储存、粮食调拨。

4、项目规模与主要建设内容

该项目总占地面积 26000 平方米左右，规划建设智能化高大平房仓 5 万吨，粮食检验中心及电子交易中心等建筑面积 1200 平方米。新购置烘干设备 4 台、带环保技术的清理设备 6 台、输送机 6 台、运输车辆 5 台及其他相关设施设备。项目建成后，成为集“仓储物流”与“产购储加销”于一体的现代化粮食服务中心。

5、项目建设期限

本项目建设期 3 年，预计工期为 2022 年 2 月至 2024 年 9 月。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家产业政策

该项目符合《产业结构调整指导目录（2019 年本）》中鼓励类“第二十九款“现代物流业”第 1 项“煤炭、粮食、棉花、铁矿石、化肥、石油等重要商品现代化物流设施建设”的要求，属于鼓励类建设项目，符合国家的产业政策。

（2）项目的建设符合国家及地方的相关发展规划

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：强化流通体系支撑作用。深化流通体制改革，畅通商品服务流通渠道，提升流通效率，降低全社会交易成本。加快构建国内统一大市场，对标国际先进规则和最佳实践优化市场环境，促进不同地区和行业标准、规则、政策协调统一，有效破除地方保护、行业垄断和市场分割。建设现代物流体系，加快发展冷链物流，统筹物流枢纽设施、骨干线路、区域分拨中心和末端配送节点建设，完善国家物流枢纽、骨干冷链物流基地设施条件，健全县乡村三级物流配送体系，发展高铁快运等铁路快捷货运产品，加强国际航空货运能力建设，提升国际海运竞争力。优化国际物流通道，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。完善现代商贸流通体系，培育一批具有全球竞争力的现代流通企业，支持便利店、农贸市场等商贸流通设施改造升级，发展无接触交易服务，加强商贸流通标准化建设和绿色发展。加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：建设现代流通体系.统筹现代流通体系硬件、软

件、渠道和平台建设，构建与新发展格局相适应的融合化、标准化、智慧化现代物流网，推动全社会流通大幅降本增效。完善综合运输体系，高水平建设济南、青岛、临沂、烟台、潍坊、日照等国家物流枢纽。大力发展多式联运，发展高铁快运等铁路快捷货运产品，加强国际航空货运能力建设，提升国际海运竞争力。完善冷链物流体系，科学布局冷链设施，建设济南、青岛等国家骨干冷链物流基地，打造辐射全国的冷链物流集散中心。完善仓储配送体系，建设智能云仓，鼓励生产企业、商贸流通共享共用仓储基础设施。培育具有国际竞争力的现代流通企业，推进数字化、智能化改造和跨界融合。支持物流、快递企业和应急物资制造企业深度合作，构建关键原材料、产成品等高效应急调运体系。

《潍坊市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中也提到：推进全市物流体系专业化、信息化、规模化发展，提高流通效率，打造布局合理、功能完善、衔接畅通、安全高效的现代物流体系，建设国家物流枢纽城市。

创新物流体系发展模式。深入推进农商互联，培育一批全国农商互联典型，打造全国农商互联“潍坊模式”。推进物流行业标准化、信息化、集约化发展。推行先进冷链标准，建立标准载具循环共用体系，争创国家冷链物流骨干基地、省冷链物流示范城市。充分用好国家农综区支持政策和开放平台，推动全市重点出口农产品企业大力开拓国内中高端市场，把外贸出口品质转化为内销竞争优势，加快建设国家级农产品物流和冷链物流基地。用外贸标准办内

贸，培育一批全省内外贸结合示范市场。

（3）保障粮食安全和社会稳定的需要

国以民为本，民以食为天。粮食是人类赖以生存和发展的必需品。粮食安全关系到人类的生存与发展，关系到社会的和谐与稳定。我国用占世界 9%左右的耕地养活了世界上 20%左右的人口，人多地少是我们的基本国情。对于我们这样一个多人口的发展中大国来说，如果粮食和农业出了问题，谁也帮不了我们。所谓粮食安全，即保证任何人在任何时候都能得到为了生存与健康所需要的足够食品。世界粮农组织指出，为了保证粮食安全，必须储备一定数量的粮食；使粮食库存不低于年消费量的 17%-18%，以保证必需的粮食供应量。粮食库存低于 17%，粮食形势即处于不安全状态；低于 14%，粮食安全即处于紧急状态。这是当前世界对粮食储备必要性最具代表性的观点，基本上为世界各国所认同。我国粮食总量、品种结构和地区分布的不平衡，常常引起市场粮食价格出现较大幅度的波动。粮食是人民生活的基本生活必需品，粮食稳，人心定。这就要求实行粮食储备，国家通过专储粮的合理吞吐，调节粮食供求平衡、稳定粮食市场价格、应对重大自然灾害或其他突发事件，从而为社会稳定提供基本的物质保证。

（4）完善粮食基础物流设施的需要

粮食是关系国计民生的重要战略性商品，粮食流通连接农业生产和居民消费。粮食物流设施是农产品流通基础设施的重要组成部分。目前我国粮食从产区到销区的物流成本占粮食销售价格的百分

之二十到百分之三十，比发达国家高出 1 倍左右；同时，由于运输装卸方式落后，每年损失粮食 800 万吨左右。加强粮食现代物流设施建设对于实现全国粮食供求平衡，促进粮食产业持续、协调发展，增加农民收入，提高粮食流通效率，保证国家粮食安全具有重要意义。从农产品流通规律上讲，储备与加工环节衔接同样重要。这就要求进一步完善和调整储备粮的区域布局和品种结构，加强销区和粮食加工集中区储备，使储备按照市场经济规律参与到粮食流通之中。

（5）增加农民收入的迫切需要

对于以种粮为主的纯农户而言，种粮收益是其主要的收入来源。为了保护种粮农户的利益，需要有相应的粮食储备规模，以便在推陈储新的动态过程中，确保粮农无“卖粮难”的问题。目前，诸城市主要粮产区由于受粮食仓储条件、运输工具和粮食流通速度所限，粮食收购量还不能满足粮农的需要，不能抓住有利的市场行情及时售粮，使农民的收入受到了一定影响。由于诸城市粮食物流资源利用效率较低，信息化程度不高，粮食流通盲目性明显，比较效益较差。据调查，本地粮食从产区到销区的流通费用与粮食物流业较发达的地区相比，流通成本增加了 10—15%，客观上影响了市场粮价的稳定。在现行的粮食购销政策下，主产区和主销区的粮食生产成本存在显著差异。搞好本区域的粮食物流工作，就能提高农民种粮积极性，粮食生产和流通就能得到和谐发展。根据比较优势原则，发展地区之间的粮食贸易，既能降低成本，稳定市场，又有利于扩