

2025 年山东省政府专项债券（九十二期）
烟台市蓬莱区海洋工程装备产业园基础设施一期工程
法律意见书

2025 年 11 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券 (九十二期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 30 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 0.86 亿元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者 (国家法律、法规禁止购买者除外)。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

蓬莱海洋工程装备产业园基础设施一期工程。

（二）立项单位

项目立项单位是烟台市丰盛产业园管理有限公司。

烟台市丰盛产业园管理有限公司，曾用名称蓬莱市丰盛产业园管理有限公司，法定代表人祝恩来，统一社会信用代码91370684MA3RFPCDX5，营业期限2020年2月27日至无固定期限，注册资本叁亿伍仟万元整，类型为有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），地址山东省烟台市蓬莱区新港街道新港路217号，经营范围：产业园区管理服务；对蓬莱市工业园区的基础设施进行建设、运营；新能源技术推广服务；风力发电；风力电力发电设备的制造、销售及维修。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（三）项目规划审批

1、2023年1月11日，烟台市蓬莱区自然资源和规划局颁发不动产权证书。产权证号鲁（2023）蓬莱区不动产权第0000378号，权利人烟台市丰盛产业园管理有限公司，单独所有，坐落烟台市蓬莱区蓬莱路西、新港路北，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为出让，用途为仓储用地，宗地面积86660平方米，使用期限2023年8月20日起2073年8月19日止。

2、2023年9月20日，烟台市蓬莱区自然资源和规划局颁发鲁（2023）蓬莱区不动产权第0012790号《不动产权证

书》，载明权利人烟台市丰盛产业园管理有限公司，单独所有，坐落烟台市蓬莱区新港路北、振兴路西，权利类型为国有建设用地使用权，权利性质为出让，用途为工业用地，宗地面积33577平方米，使用期限2023年10月18日起2073年10月17日止。

3、2025年4月9日，取得《山东省建设项目备案证明》，载明项目单位、项目代码、项目名称、建设地点、建设规模等内容。

4、2025年8月28日，烟台市蓬莱区自然资源和规划局出具《关于蓬莱海洋工程装备产业园基础设施一期工程用地及规划情况的说明》，载明：经审核，山东路等10条现状道路改造及铺设雨水等地下管网、海工路等3条道路及管网建设、标准化厂房、电力管廊建设，上述项目位于城镇开发边界内，不涉及永久基本农田、生态保护红线，符合国土空间规划管控要求，不需申请办理用地预审相关手续。山东路等10条现状道路改造项目符合建设工程规划许可豁免条件；其它工程建设开工前应当按基本建设程序办理相关规划建设手续。

5、2025年8月29日，填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号202537068400000090。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于蓬莱海洋工程装备产业园内，主要建设内容为：

1、园区标准化车间及智能仓储设施建设工程

总占地面积 120237 平方米，规划总建筑面积 13.44 万平方米。其中：新建标准化车间占地面积 33577 平方米，建筑面积 3.04 万平方米；新建智能仓储设施占地面积 86660 平方米，建筑面积 10.4 万平方米。

2、园区道路新建工程

新建海工路占地面积 96978 平方米，建设内容主要包括道路工程及排水管网等附属工程。道路全长 1493.003 米，埋设雨水管网约 3207 米，埋设污水管网约 3032 米。

新建天津北路占地面积 86703 平方米，建设内容主要包括道路工程及排水管网等附属工程。道路全长 2091.544 米，埋设雨水管网约 6334 米，埋设污水管网约 3628 米。

3、园区基础设施提升改造工程

对园区内现有山东路、涌金路等 10 条道路进行提升改造，提升改造面积 941592.42 平方米，配套建设雨水、污水、给水、燃气、热力、电力、通讯、中水等管网及其他配套设施；

4、220kv 战山站 110kv 线路送出土建工程

新建（4 排 x6 列+2）共计 26 根混凝土包封电缆排管线路约 1520 米，新建 2.35 米 x2.9 米（内径）电缆隧道约 1500 米。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 5 月至 2028 年 5 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东浩正会计师事务所有限公司（以下简称“浩正会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，浩正会计师事务所现持有烟台市蓬

莱区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91370684764815218K)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,浩正会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 31370000F51072900D),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响,在本期债券存续期内,市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长,在存续期内,可能面临市场利率周期性波动,而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

(二) 流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿

等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理，但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求采购价格提高等原因导致成本增加、收益不及预期等市场风险、运营管理不当等经营风险等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（五）项目实施进度风险

项目前期准备、前期资料的详细程度、方案的稳定、项目实施方的组织管理水平、资金到位情况等均有可能影响项目预

定周期计划等，进而影响项目总投资、运营收益和项目收益与融资自求平衡的实现。

（六）收益测算不准确风险

项目收益测算时，基于项目可行性研究报告及相关数据的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，收益测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式五份，经本所律师签字并加盖本所公章

后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东同杰律师事务所



经办律师：李明政

李明政

经办律师：崔玉萍

崔玉萍

2025 年 11 月 18 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000F51072900D

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23706199810513391

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017年 11月 23日