

2025 年山东省政府专项债券（九十四期）  
烟台市栖霞市通用机场配套设施提档升级项目  
法律意见书

二〇二五年十一月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。



## 一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（九十四期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：10 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2,600.00 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目名称

栖霞市通用机场配套设施提档升级项目



## （二）立项单位

立项单位名称：烟台市通源产业发展集团有限公司

立项单位简介：烟台市通源产业发展集团有限公司成立于2024年5月，由烟台市元融投资集团有限公司、烟台市元汇城市建设投资集团有限公司市场化转型组建成立，注册资本1亿元。由栖霞市财政局（栖霞市国有资产监督管理局、栖霞市地方金融监督管理局）100%控股，公司类型为：有限责任公司(国有独资)。统一社会信用代码：91370686MADMXCR64P，公司注册地址：山东省烟台市栖霞市庄园街道湖滨财富广场D栋，经营范围：一般项目：工业互联网数据服务；智能农业管理；园区管理服务；信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务)；建筑材料销售；工程管理服务；物联网应用服务；非居住房地产租赁；土地整治服务；水污染治理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：旅游业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

烟台市通源产业发展集团有限公司牢记担当使命，积极践行全心全意为人民服务理念，按照产业化、市场化发展路线，助力全市经济发展。

## （三）项目规划审批

2021年6月7日，栖霞市自然资源和规划局出具关于栖霞杨础通用机场《不动产权证书》（鲁〔2021〕栖霞市不动产



权第 0004287 号), 本项目建设位于栖霞通用机场内。

2025 年 7 月 10 日, 栖霞市发展和改革局出具《关于栖霞市通用机场配套设施提档升级项目可行性研究报告的批复》(栖发改投资〔2025〕70 号)。

#### (四) 项目规模与主要内容

本项目在现有栖霞通用机场内建设, 主要建设内容包括:

##### (1) 水上航道停泊区建设

①河道清淤疏浚: 对机场北侧河道进行清淤疏浚, 河道长 2.1 千米, 宽度 80 米, 清淤深度 2.5 米, 以满足水上飞机起降要求。

②建设拦水坝: 在河道南侧建设 1 座拦水坝, 实现蓄水调节水位, 以确保水上飞机停泊区水深。

③护坡浆砌: 对河道两岸进行护坡浆砌, 防止水土流失, 保障机场安全。

④水上飞机停泊区: 在河道北侧建设水上飞机停泊区, 满足水上飞机停靠、维护等需求。

##### (2) 航校培训楼建设

建设一栋航校培训楼, 总建筑面积 3000 平方米, 内部规划为理论教学区, 模拟实训区、办公管理区、后勤保障区、设备及机房等, 购置相关的培训教学设备设施, 满足航校培训服务。具体培训业务包括私用驾驶员执照培训、商用驾驶员执照培训、仪表等级培训、飞行教员执照培训、航空器维修培训、无人机驾驶员培训等等。



### （3）安全设施设备完善

导航设备升级、安全保障设备的购置，包括驱鸟设备、防护栏监控设备等。

### （4）区域管网基础设施完善

对新建区域的管网进行完善，铺设雨污管网 3.6 千米，提升机场交通便利性，完善区域基础设施配套。

### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 7 月至 2027 年 9 月。

## 三、本期债券发行文件及发行有关机构

### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内



工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东中立德会计师事务所有限公司（以下简称“山东中立德会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东中立德会计师事务所现持有烟台市莱山区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370602720720049M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东中立德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700004937594604），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续



期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

## （二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

## （三）偿付风险

本期债券根据“财预[2016]155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目融资偿付资金，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

## （四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。



## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：毕习超

经办律师：姜华涛

2025 年 11 月 18 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004937594604

山东同济

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



23706199210602934



发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017 年 11 月 23 日