

2025 年山东省政府专项债券（十八期）
莒县城市智能综合停车场项目
法律意见书

二零二五年四月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- (一) 2025 年山东省政府专项债券（十八期）。
- (二) 发行人：山东省人民政府。
- (三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (四) 债券期限：15 年期。
- (五) 发行金额：本期债券中本项目发行 6400 万元。
- (六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期间每年开展一次跟踪评级。
- (七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。
- (八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
- (九) 发行方式：招标发行。
- (十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。
- (十一) 税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

日照市莒县城市智能综合停车场项目

(二) 立项单位

莒县城市智能综合停车场项目的实施主体是莒县城市建设投资集团有限公司，持有莒县行政审批服务局核发的营业执照记载内容如下：

名称：莒县城市建设投资集团有限公司

统一社会信用代码：913711220579312524

住所：山东省日照市莒县城阳街道沭河公园内、莒安大桥北临（沭河西路以东）

法定代表人：申友社

注册资本：30000.000000 万人民币

经营范围：土地整治服务；自有资金投资的资产管理服务；以自有资金从事投资活动；水泥制品制造；水泥制品销售；机械设备租赁；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；化工产品生产（不含许可类化工产品）；化工产品销售（不含许可类化工产品）；选矿；金属矿石销售；金属材料销售；金属结构销售；建筑工程用机械制造；建筑工程用机械销售；环境保护专用设备制造；环境保护专用设备销售；木材加工；木材收购；木材销售；门窗制造加工；门窗销售；五金产品批发；日用百货销售；园艺产品种植；园林绿化工程施工；城市绿化管理；树木种植经营；物业管理；集贸市场管理服务；停车场服务；房地产咨询；住房租赁；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；柜台、摊位出租；农作物栽培服务；花卉种植；礼品花卉销售；休闲观光活动；名胜风景区管理；游览景区管理；公园、景区小型设施娱乐活动（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；道路货物运输（不含危险货物）；草种生产经营；林木种子生产经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

证书有效期:自 2012 年 11 月 27 日至 2033 年 11 月 27 日

登记管理机关:莒县行政审批服务局

本所律师认为,莒县城市建设投资集团有限公司是依据中华人民共和国法律成立的法人单位,具备实施本项目的主体资格,

(三) 项目规划审批

(1) 本项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目,2020 年 2 月 12 日,该项目完成环境影响登记表备案工作,备案号为: 202037112200000135;

(2) 2019 年 12 月 20 日,取得山东省建设项目备案证明,证号为: 2019-371122-50-03-084083;

(3) 2021 年 2 月 23 日取得莒县行政审批服务局核发的《建设用地规划许可证》,证号为地字第 3711 (2021) 03-25 号;

(4) 2021 年 2 月 23 日,取得莒县行政审批服务局核发的《建设工程规划许可证》,证号为建字第 3711 (2021) 03-062 号;

(5) 莒县自然资源和规划局出具了该项目用地的说明一份,证明本项目用地属于存量用地,不再出具预审意见。

(四) 项目规模与主要建设内容

本项目位于莒县文心路以南,向阳路以东,状元路以西,昌盛路以北。项目占地面积 67912.5 平方米,总建筑面积 49355.68 平方米,总投资 35000.00 万元。计划建设地下停车位 1440 个,地上停车位 350 个及其他相关配套设施。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

(一) 信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

日照实信会计师事务所有限公司（以下简称“实信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，实信会计师事务所现持有日照市工商行政管理局于 2016 年 8 月 18 日核发的统一社会信用代码为 91371102793927972H 的《营业执照》、山东省财政厅于 2006 年 9 月 13 日核发的执业证书编号为 37140011 的《会计事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，实信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700006931129013），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）第三条规定专项债务收入、安排的支出、还本付

息、发行费用纳入政府性基金预算管理,本期债券偿付资金主要来自于对应项目未来收益,偿债较有保障,偿付风险极低。但项目未来收益的实现易受到同类项目实施过度、市场供求等多种因素影响,存在一定的不确定性,有可能给本期债券偿付带来一定风险。

(四) 评级变动风险

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险,资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内,若出现宏观经济的剧烈波动,导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题,不排除发行人资信情况出现变化,本期债券的信用等级发生调整,从而为本期债券投资者带来一定的风险。

(五) 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》(财税[2013]5号)规定,企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内,上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增,将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格,符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项,符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(以下无正文)

山东聚祥律师事务所



经办律师：李刚田

经办律师：吕德花

二零二五年四月十五日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码:

313700006931129013

山东聚祥

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2021年08月20日