

2025 年山东省政府专项债券(九十二期)
聊城市本级聊城高新区水系综合整治引调水工程
法律意见书

2025 年 11 月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2025 年山东省政府专项债券(九十二期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 30 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 4000 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者(国家法律、法规禁止购买者除外)。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

聊城市本级聊城高新区水系综合整治引调水工程。

(二) 立项单位

项目立项单位为聊城高新水务发展有限公司, 企业性质

为国有独资企业。法定代表人：王宁；注册资本：6960 万元；成立日期：2019 年 4 月 30 日；住所：山东省聊城市高新区庐山路 66 号；经营范围：污水处理及其再生利用；自来水生产与供应；天然水收集与分配；城市生活垃圾经营性服务；餐厨垃圾处理；城市建筑垃圾处置（清运）；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验；发电业务、输电业务、供（配）电业务；热力生产和供应；住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：水污染治理；水环境污染防治服务；水资源管理；非常规水源利用技术研发；水利相关咨询服务；市政设施管理；园林绿化工程施工；环保咨询服务；环境保护监测；环境保护专用设备制造；环境保护专用设备销售；环境监测专用仪器仪表制造；环境监测专用仪器仪表销售；酒店管理；会议及展览服务；企业管理咨询；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；住房租赁；物业管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目规划审批

2025 年 1 月 13 日，聊城高新水务发展有限公司就聊城高新区水系综合整治引调水工程填报《建设项目环境影响登记表》，该登记表已完成备案。

2025 年 1 月 14 日，聊城高新水务发展有限公司出具《不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承

诺》。

2025 年 1 月，济南市工程咨询院就聊城高新区水系综合整治引调水工程项目出具了《可行性研究报告》，结论为：项目建设是必要且可行的。

2025 年 1 月 14 日，聊城高新技术产业开发区行政审批服务部出具《关于聊城高新水务发展有限公司聊城高新区水系综合整治引调水工程申请报告的核准意见》（聊高新行审投资核准[2025]1 号），同意对该项目予以核准（项目代码：2501-371591-04-05-783074）。

2025 年 2 月 11 日，聊城高新技术产业开发区管理委员会出具《项目承诺书》。

2025 年 2 月 14 日，聊城市自然资源和规划局高新技术产业开发区分局出具《关于聊城高新区水系综合整治引调水工程无需办理规划手续的说明》，该项目无需办理规划手续。

2025 年 2 月 14 日，聊城市自然资源和规划局高新技术产业开发区分局出具《关于聊城高新区水系综合整治引调水工程无新增用地的说明》，该项目不涉及新增用地。

（四）项目规模与主要内容

项目拟对聊城高新区辖区内四新河、班滑河、小湄河、湖南河等四条河流水系（总长约 45.7 公里）实施清淤疏浚、堤防加固、河道拦蓄及岸线利用保护工程。其中清淤疏浚河道约 36.7 公里、岸坡整治 91.4 公里、护岸 20.36 公里，建设拦河设施 2 座，建设（改建）涵闸 5 座，泵站 2 座，调水

工程安装管路约 3020 米等排灌设施。项目建成后，提升项目区农田灌溉能力供水保障能力，年新增供水量约 206.6 万立方米，农田灌溉面积约 9.66 万亩。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 10 月至 2027 年 10 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

聊城金石有限责任会计师事务所（以下简称“金石会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，金石会计师事务所现持有聊城市行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371500720749175W）以及山东省财政厅于1999年12月8日核发的《会计师事务所执业证书》，编号：37130003，批准设立文号：鲁财会协字[1999]156号，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，金石会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000MD02809272），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本债券可能存在的风险因素有项目建设风险、利率风险、流动性风险、运营风险、偿付风险、评级变动风险、税务风险等。

（一）项目建设风险

由于本期投资和建设时间较长，从开始建设至项目收入

实现的过程中，或将面临许多不确定因素，可能导致工程进度缓慢、工期延长等情况，影响项目的竣工及收入，并可能使实际投资超出预算，对项目收益产生一定的不利影响。

（二）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本债券存续期内，市场利率存在变动的可能性。由于本债券期限较长，市场利率的波动可能会对项目运营的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

（三）流动性风险

专项债券发行后，在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通。本债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期专项债券的持有人能够随时并足额交易所持有的债券。

（四）运营风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

（五）偿付风险

本期专项债券按照财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）规定，

分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。本期专项债券偿付资金来自于建设项目运营收益，偿债较有保障，偿付风险较低。但未来运营收益的实现易受项目实施进度、市场变化等多种因素影响，存在一定不确定性，将有可能给本期专项债券偿付带来一定风险。

（六）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

五、 结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律

师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式肆份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东锦为坤律师事务所



经办律师：逯露露

(逯露露)

经办律师：崔斌

(崔斌)

2025 年 11 月 18 日

地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

 山东锦为坤律师事务所
Shandong J.W.K. Law Firm

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31370000MD02809272



律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：

发证日期：

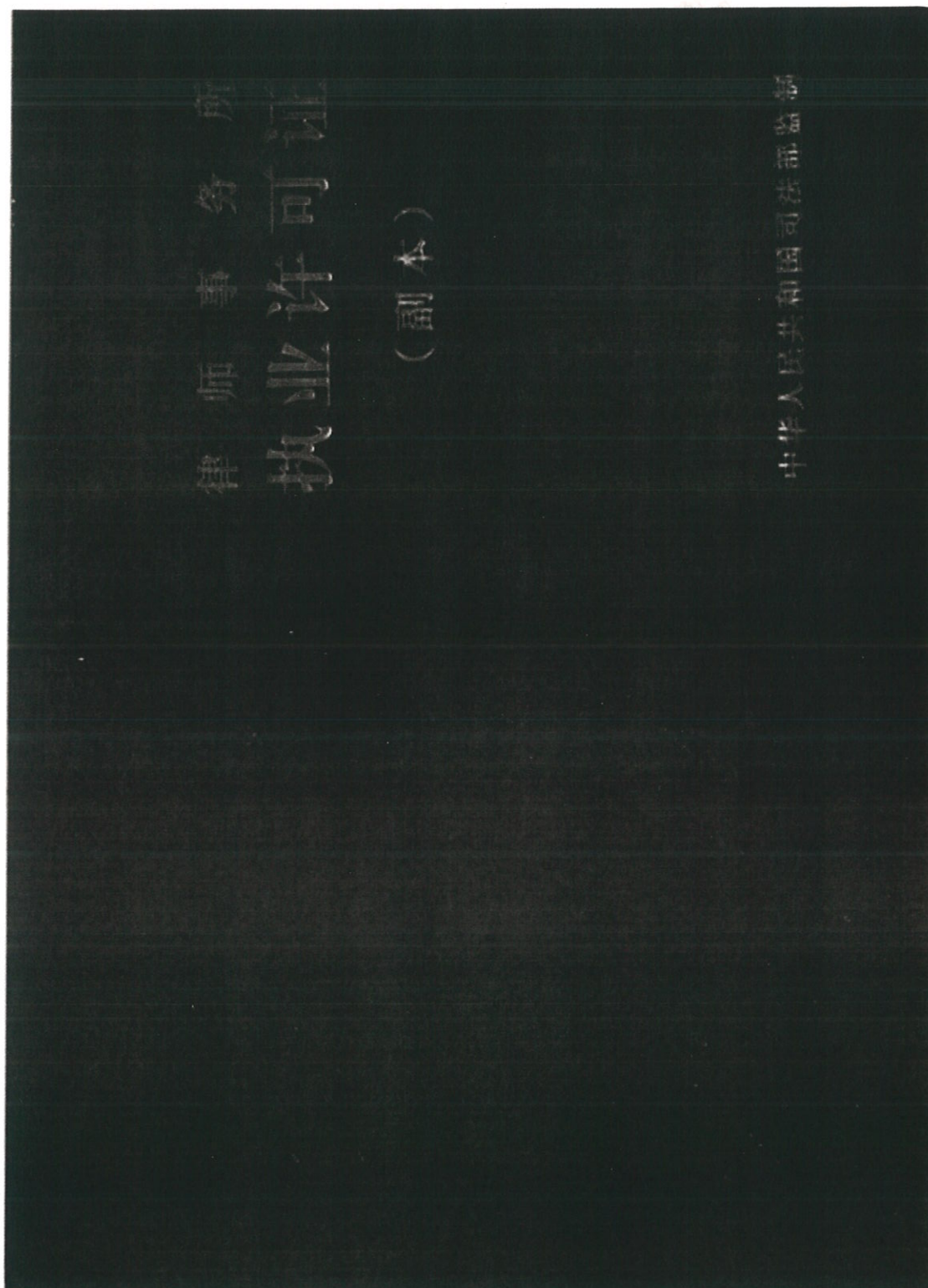
山东省司法厅
2021年02月08日

中华人民共和国司法部监制

No. 70120011

地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

 **山东锦为坤律师事务所**
Shandong J.W.K. Law Firm



地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

 **山东锦为坤律师事务所**
Shandong J.W.K. Law Firm

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码： 31370000MD0280927

山东锦为坤 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：



地址：聊城市湖南路99号12层
联系电话：0635-5058788

山东锦为坤律师事务所
Shandong J.W.K. Law Firm

律师事务所登记事项 (一)

名称	山东锦为坤律师事务所
住所	山东省聊城市高新区湖南路99号聊城人力资源产业园12层
负责人	武文玲
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	聊城市司法局
批准文号	【2021】鲁司律许字第8315号
批准日期	2021年02月07日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	武文玲, 王延志, 逯露露
-----	---------------

地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

律师事务所变更登记 (一)

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	山东省聊城市高新区中华路 99 号 12 层	2024 年 9 月 5 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所登记事项 (七)

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

律师事务所变更登记（二）

事项	变更	日期
负 责 人	李明恺	2024年9月27日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（三）

加入合伙人姓名	日期
李明恺	2024年9月27日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

律师事务所变更登记（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（六）

退出合伙人姓名	日 期
逯露露	2022年8月5日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二年
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	二〇二二年五月

考核年度	二〇二二年
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	二〇二二年五月

考核年度	二〇二二年
考核结果	合格
考核机关	聊城市司法局
考核日期	二〇二二年五月

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日


地址：聊城市湖南路 99 号 12 层
联系电话：0635-5058788

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

律师事务所年度考核记录

考核年度	二〇二四年
考核结果	
考核机关	
考核日期	



山东省司法厅
聊城市司法局
专用章
二〇二四年五月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

备 注

注 意 事 项

一、《律师事務所执业许可证》是律師事務所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律師事務所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律師事務所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律師事務所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律師事務所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律師事務所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律師事務所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律師事務所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律師事務所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律師事務所详细信息，请登录

核验网站：

No.50120011