

2025 年山东省政府专项债券（十期）
济南市市本级济南幼儿师范高等专科学校扩建项目
项目收益与融资平衡专项评价报告
苏公 W[2025]E6037 号

公证天业会计师事务所（特殊普通合伙）

二〇二五年三月十七日



我们接受委托,对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料,由于预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础,编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

(一) 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

(二) 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

(三) 预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行,项目能够如期完工并交付使用;

(四) 预测期内预测的各项收入能够顺利执行,收入均在正常范围内变动;

(五) 项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础;

(六) 预测期内不会受到重大或有负债不利影响;

(七) 无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影





响。

三、项目基本情况

(一) 项目情况简介

1、项目名称

济南幼儿师范高等专科学校扩建项目

2、立项单位

项目立项单位为济南幼儿师范高等专科学校。

济南幼儿师范高等专科学校持有统一社会信用代码为“12370100054875347U”的《事业单位法人证书》，举办单位：济南市教育局；住所：山东省济南市长清大学科技园丹桂路2011号；法定代表人：刘海峰。

3、项目规划审批

2021年7月20日，济南幼儿师范高等专科学校扩建项目取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第370101202100099号）。

2022年12月21日，济南市发展和改革委员会作出《关于济南幼儿师范高等专科学校扩建项目可行性研究报告的批复》（济发改审批〔2022〕61号）。

2024年2月7日，济南市发展和改革委员会作出《关于济南幼儿师范高等专科学校扩建项目初步设计概算的批复》





(济发改重点[2024]49 号)。

4、项目规模与主要建设内容

项目位于济南市长清区，国家地震救援搜救犬培训基地以南、山东省陆地搜寻与救护基地以东、济南幼儿师范高等专科学校现校区以西、规划绿地以北，占地面积 5.34 公顷，总建筑面积为 55500 平方米，主要建设 1 栋学生食堂，2 栋学生宿舍建筑，1 栋教学，一处中水站，全部为地上建筑。同时配套建设室外道路、管网等设施。

5、项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 9 月至 2026 年 11 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金 23,976.54 万元，已发行专项债券 14,000.00 万元，本期拟发行专项债券 10,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	47,976.54	100.00%	
一、资本金	23,976.54	49.98%	
（一）自有资金	23,976.54	49.98%	
（二）专项债券			





资金来源	金额（万元）	占比	备注
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	24,000.00	50.02%	
（一）已发行专项债券	14,000.00	29.18%	
（二）本期拟发行专项债券	10,000.00	20.84%	
（三）后续拟发行专项债券		-	
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，本项目预期产生的现金流入主要来源于学生学费现金流入、住宿现金流入及政府补助现金流入、国有资产有偿使用现金流入。

1、学生学费现金收入

根据山东省发展和改革委员会、山东省财政厅、山东省教育厅联合下发的《关于规范完善高校学费收费政策的通知》(鲁发改价格(2023)559号文)，大专每生每学年收取学费 5,500.00 元，学校扩建后预计扩招人数按 3450 人计算。

2、住宿现金流入

根据济南市物价局审批的济南幼儿师范高等专科学校收费标准，住宿费平均每生每学年为 700.00 元，学校扩建后预





计增加住宿人数 3450 人。

3、政府补助现金流入

根据山东省财政厅、山东省教育厅《关于切实提高市属高职院校生均财政拨款水平的紧急通知》(鲁财教(2018)48 号)济南幼儿师范高等专科学校政府补助收入按 12,000.00 元/人/年计取, 本项目取用 6,100.00 元/人/年用于偿还本期专项债券融资本息。

4、国有资产有偿使用现金流入

济南幼儿师范高等专科学校对外有偿提供学校多媒体、语音教室作为考试场地, 根据学校现有租赁情况, 扩建后的新增教学楼以及配套会议场地, 预计增加年收入 45.00 万元。

(二) 项目成本预测

项目成本费用主要包括职工薪酬及运转类支出。

1、职工薪酬

根据近三年平均生师比例, 预计将新增教师 134 人, 根据单位提供的财务数据, 工资福利支出约为 11.5 万元/人/年。工资标准每五年增长 5%。

2、运转类支出

该类支出主要包括物业管理费、水费、电费、取暖费、维修费、材料费等运转类支出。学校现相关年支出 1,100.00 万元, 根据扩建后新增学生数量, 预计扩建后每年新增该类支出为





500.00 万元/年计算。

(三) 应付本息情况

1、专项债券

本项目 2023 年 9 月已发行专项债券 4,000.00 万元，发行期限 30 年，利率为 3.13%；2024 年 8 月已发行专项债券 3,000.00 万元，发行期限 30 年，利率为 2.40%；2024 年 10 月已发行专项债券 7,000.00 万元，发行期限 30 年，利率为 2.40%；本期拟发行专项债券 10,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.50%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2-1 2023 年已发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2023 年		4,000.00		4,000.00	3.13%		
2024 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2025 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2026 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2027 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2028 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2029 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2030 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2031 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2032 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2033 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2034 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20





债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2035 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2036 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2037 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2038 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2039 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2040 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2041 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2042 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2043 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2044 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2045 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2046 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2047 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2048 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2049 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2050 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2051 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2052 年	4,000.00			4,000.00	3.13%	125.20	125.20
2053 年	4,000.00		4,000.00		3.13%	125.20	4,125.20
合计		4,000.00	4,000.00			3,756.00	7,756.00

表 2-2 2024 年已发行专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2024 年		10,000.00		10,000.00	2.40%		
2025 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2026 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2027 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2028 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00





债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2029 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2030 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2031 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2032 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2033 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2034 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2035 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2036 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2037 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2038 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2039 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2040 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2041 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2042 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2043 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2044 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2045 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2046 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2047 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2048 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2049 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2050 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2051 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2052 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2053 年	10,000.00			10,000.00	2.40%	240.00	240.00
2054 年	10,000.00		10,000.00		2.40%	240.00	10,240.00
合计	-	10,000.00	10,000.00			7,200.00	17,200.00

表 2-3 本期拟发行专项债券还本付息情况（单位：万元）





债券存续 期	期初本金余 额	本期增加金 额	本期偿还金 额	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	还本付息 合计
2025 年		10,000.00		10,000.00	4.50%	225.00	225.00
2026 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2027 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2028 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2029 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2030 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2031 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2032 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2033 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2034 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2035 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2036 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2037 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2038 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2039 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2040 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2041 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2042 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2043 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2044 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2045 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2046 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2047 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2048 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2049 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2050 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2051 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2052 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2053 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00





债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2054 年	10,000.00			10,000.00	4.50%	450.00	450.00
2055 年	10,000.00		10,000.00		4.50%	225.00	10,225.00
合计		10,000.00	10,000.00			13,500.00	23,500.00

(四) 项目资金平衡测算表





表 3 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	123,459.26					4,288.50	4,288.50	4,288.50
经营活动支出	B	64,325.30					2,041.00	2,041.00	2,041.00
支付的各项税费	C								
经营活动现金净流量	D=A-B-C	59,133.96				-	2,247.50	2,247.50	2,247.50
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	46,445.94	4,500.00	13,000.00	13,000.00	15,945.94			
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=-E-F	-46,445.94	-4,500.00	-13,000.00	-13,000.00	-15,945.94			
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H	23,976.54	500.00	3,125.20	3,590.20	16,761.14			
专项债券	I	24,000.00	4,000.00	10,000.00	10,000.00				
银行借款	J								
偿还债券本金	K	24,000.00	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	24,456.00	-	125.20	590.20	815.20	815.20	815.20	815.20
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-479.46	4,500.00	13,000.00	13,000.00	15,945.94	-815.20	-815.20	-815.20
四、期初现金	P			-	-	-	-	1,432.30	2,864.60
期内现金变动	Q=D+G+O	12,208.56	-	-	-	-	1,432.30	1,432.30	1,432.30
五、期末现金	R=P+Q	12,208.56	-	-	-	-	1,432.30	2,864.60	4,296.90





(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	4,288.50	4,288.50	4,290.75	4,290.75	4,290.75	4,290.75	4,290.75	4,293.11	4,293.11
经营活动支出	2,041.00	2,041.00	2,118.05	2,118.05	2,118.05	2,118.05	2,118.05	2,198.95	2,198.95
支付的各项税费									
经营活动现金净流量	2,247.50	2,247.50	2,172.70	2,172.70	2,172.70	2,172.70	2,172.70	2,094.16	2,094.16
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出									
流动资金支出									
投资活动现金净流量									
三、融资活动产生的现金									
资本金 (自有资金)									
专项债券									
银行借款									
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金									
支付债券利息	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20
支付银行借款利息									
融资活动现金净流量	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20
四、期初现金	4,296.90	5,729.20	7,161.50	8,519.00	9,876.50	11,234.00	12,591.50	13,949.00	15,227.96
期内现金变动	1,432.30	1,432.30	1,357.50	1,357.50	1,357.50	1,357.50	1,357.50	1,278.96	1,278.96
五、期末现金	5,729.20	7,161.50	8,519.00	9,876.50	11,234.00	12,591.50	13,949.00	15,227.96	16,506.92





(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金									
经营活动收入	4,293.11	4,293.11	4,293.11	4,295.59	4,295.59	4,295.59	4,295.59	4,295.59	4,298.20
经营活动支出	2,198.95	2,198.95	2,198.95	2,283.90	2,283.90	2,283.90	2,283.90	2,283.90	2,373.10
支付的各项税费									
经营活动现金净流量	2,094.16	2,094.16	2,094.16	2,011.69	2,011.69	2,011.69	2,011.69	2,011.69	1,925.10
二、投资活动产生的现金									
建设成本支出									
流动资金支出									
投资活动现金净流量									
三、融资活动产生的现金									
资本金 (自有资金)									
专项债券									
银行借款									
偿还债券本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金									
支付债券利息	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20
支付银行借款利息									
融资活动现金净流量	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20
四、期初现金	16,506.92	17,785.88	19,064.84	20,343.80	21,540.29	22,736.79	23,933.28	25,129.77	26,326.27
期内现金变动	1,278.96	1,278.96	1,278.96	1,196.49	1,196.49	1,196.49	1,196.49	1,196.49	1,109.90
五、期末现金	17,785.88	19,064.84	20,343.80	21,540.29	22,736.79	23,933.28	25,129.77	26,326.27	27,436.17





(续) 表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	4,298.20	4,298.20	4,298.20	4,298.20	4,300.93	4,300.93	4,300.93	3,225.70
经营活动支出	2,373.10	2,373.10	2,373.10	2,373.10	2,466.75	2,466.75	2,466.75	1,850.06
支付的各项税费								
经营活动现金净流量	1,925.10	1,925.10	1,925.10	1,925.10	1,834.18	1,834.18	1,834.18	1,375.64
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出								
流动资金支出								
投资活动现金净流量								
三、融资活动产生的现金								
资本金 (自有资金)								
专项债券								
银行借款								
偿还债券本金	-	-	-	-	-	4,000.00	10,000.00	10,000.00
偿还银行借款本金								
支付债券利息	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	815.20	690.00	225.00
支付银行借款利息								
融资活动现金净流量	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-815.20	-4,815.20	-10,690.00	-10,225.00
四、期初现金	27,436.17	28,546.07	29,655.97	30,765.88	31,875.78	32,894.76	29,913.74	21,057.93
期内现金变动	1,109.90	1,109.90	1,109.90	1,109.90	1,018.98	-2,981.02	-8,855.82	-8,849.36
五、期末现金	28,546.07	29,655.97	30,765.88	31,875.78	32,894.76	29,913.74	21,057.93	12,208.56





(五) 本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	10,000.00	13,500.00	23,500.00	59,133.96
已发行债券	14,000.00	10,956.00	24,956.00	
融资合计	24,000.00	24,456.00	48,456.00	
覆盖倍数				1.22

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 59,133.96 万元, 融资本息合计 48,456.00 万元, 项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.22。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求, 并根据上述对项目的分析评价, 本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析, 我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。





(此页无正文，为苏公 W[2025]E6037 号专项报告签字盖章页)

公证天业会计师事务所

(特殊普通合伙)



中国注册会计师:



中国注册会计师:



2025 年 3 月 17 日





营业执照

(副本)

编号 320200666202201200028



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

统一社会信用代码
91320200078269333C (1/1)

名称 公证天业会计师事务所(特殊普通合伙)

类型 特殊普通合伙企业

执行事务合伙人 张彩斌

经营范围

审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；基本建设设计审计；会计咨询、税务咨询、法律、法规规定的其他经营活动。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

成立日期 2013年09月18日

合伙期限 2013年09月18日至*****

主要经营场所 无锡市太湖新城嘉业财富中心5-1001室



登记机关

2022年01月26日

证书序号: 0001561



会计师事务所 执业证书



名称:
首席合伙人:
主任会计师:
经营场所:

公证天业会计师事务所(特殊普通合伙)

张彩斌

无锡市太湖新城嘉业财富中心5-1001室

组织形式:
执业证书编号:
批准执业文号:
批准执业日期:

特殊普通合伙

32020028

苏财会[2013]36号

2013年09月12日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关:



二〇二一

年三月五日

中华人民共和国财政部制