

2025 年山东省政府专项债券（七十八期）

菏泽市鄄城县丁里长生态农业示范区

法律意见书

2025 年 10 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券发行要素

(一) 债券名称：2025 年山东省政府专项债券（七十八期）

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：10 年期。

(五) 发行总额：本期债券中本项目发行 1000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

郓城县丁里长生态农业示范区项目。

(二) 立项单位

本项目立项单位：郓城县郓财土地开发整理有限公司，统一社会信用代码：91371725MA3MEPK39M；住所地：山东省菏泽市郓城县临城路 53 号；法定代表人：宋义国；经营范围包括许可项目：测绘服务；非煤矿山矿产资源开采；建设工程施工；住宅室内装饰装修；国土空间规划编制；道路货物运输（不含危险货物）；热力生产和供应；房地产开发经营；供暖服务；水产养殖。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；规划设计管理；不动产登记代理服务；新兴能源技术研发；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；以自有资金从事投资活动；物业管理；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；创业投资（限投资未上市企业）；园林绿化工程施工；农业专业及辅助性活动；土壤污染治理与修复服务；园区管理服务；商业综合体管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；水资源管理；粮油仓储服务；粮食收购；谷物销售；食用农产品初加工；特种设备销售；汽车零部件及配件制造；生态恢复及生态保护服务；生态保护区管理服务；煤炭及制品销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目规划审批

2025 年 2 月 18 日，郓城县发展和改革局核发《关于郓

城县丁里长生态农业示范区可行性研究报告的批复》（郓发改审批[2023]18号），载明同意郓城县郓财土地开发整理有限公司建设郓城县丁里长生态农业示范区。

2023年11月20日，郓城县自然资源和规划局向郓城县郓财土地开发整理有限公司颁发鲁（2023）郓城县不动产权第0075134号不动产权证书，载明郓城县郓财土地开发整理有限公司对位于郓城县丁里长街道单核村的18182平方米土地具有使用权，权利类型：集体建设用地使用权，用途为公共设施用地。

2023年11月20日，郓城县自然资源和规划局向郓城县郓财土地开发整理有限公司颁发鲁（2023）郓城县不动产权第0075133号不动产权证书，载明郓城县郓财土地开发整理有限公司对位于郓城县丁里长街道单核村的22801平方米土地具有使用权，权利类型：集体建设用地使用权，用途为公共设施用地。

2023年11月20日，郓城县自然资源和规划局向郓城县郓财土地开发整理有限公司颁发鲁（2023）郓城县不动产权第0074290号不动产权证书，载明郓城县郓财土地开发整理有限公司对位于郓城县丁里长街道单核村的20062平方米土地具有使用权，权利类型：集体建设用地使用权，用途为公共设施用地。

2023年11月20日，郓城县自然资源和规划局向郓城县

郓财土地开发整理有限公司颁发鲁（2023）郓城县不动产权第 0075136 号不动产权证书，载明郓城县郓财土地开发整理有限公司对位于郓城县丁里长街道单核村的 11765 平方米土地具有使用权，权利类型：集体建设用地使用权，用途为公共设施用地。

2023 年 11 月 20 日，郓城县自然资源和规划局向郓城县郓财土地开发整理有限公司颁发鲁（2023）郓城县不动产权第 0075135 号不动产权证书，载明郓城县郓财土地开发整理有限公司对位于郓城县丁里长街道单核村的 10776 平方米土地具有使用权，权利类型：集体建设用地使用权，用途为公共设施用地。

2023 年 5 月 10 日，郓城县行政审批管理局颁发中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书，载明郓城县丁里长生态农业示范区项目符合国土空间用途管制要求。

2023 年 4 月 4 日，郓城县郓财土地开发整理有限公司将郓城县丁里长生态农业示范区建设项目环境影响登记表进行备案，备案号：202337172500000027。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于郓城县丁里长街道单核村，总占地面积 220000 平方米。项目主要建设内容为：示范区服务中现代农业示范区、湿地整治生态养殖区。服务中心占地 144 亩，建筑面积 120000 平方米，主要建设综合服务中心、农产品科研中心、

研发培训中心、农产品展示展销中心、农产品电商平台中心等；现代农业示范区流转土地 2156 亩，建筑面积 370500 平方米，建设农耕文化体验园(含生态餐厅)、综合航天育苗基地羊肚菌种植示范基地、露天农业生态示范基地；湿地整治面积 1000 亩，开展特色水产养殖。配套实施道路、绿化、排水、管网工程及其他配套设施等

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 10 月至 2026 年 9 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的

《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（特殊普通合伙）（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码313700004951774729），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、

银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

（二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

（三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（四）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的企业法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



经办律师：黄运明

经办律师：张宏强

2025 年 10 月 20 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729



山东君诚仁和律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23717200110257138

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 10 日